

壮阔东方潮 奋进新时代 ——庆祝改革开放40周年

威县：行政审批改革把方便留给群众

改革开放看河北

□记者 王永晨

如果想过户一套二手房,要先到规划建设局窗口办理二手房网签合同,再到税务窗口办理契税缴纳,然后去国土局不动产窗口办理不动产登记。对于不熟悉环节的人来说,会不会觉得麻烦?在威县,办这种事现在已变得相当简单:只需到一个窗口提交一次材料,然后就可以立等完成了。

这是我们在重点打造的一窗受理、集成服务、审批服务新模式确立的目标。威县县委书记安庆杰告诉记者,县行政审批服务事项将整合原来多个窗口,一环接一环受理业务的格局,尽快落实一窗综合受理、多事项联办联批,变群众和市场主体办一个证为办一件事,最大限度地方便留给群众,真正实现最多跑一次。

作为全省首个综合改革试点县,威县自2014年12月率先组建了全国第一家县级行政审批局以来,行政审批服务改革一直走在全省乃至全国的前列。其成功的奥秘何在?又将如何迈出持续深化改革的步伐?日前,记者前去一探究竟。

从跑断腿到马上办、网上办、一次办

走进宽敞明亮的威县行政审批大厅,没有想象中人头攒动的情景,南侧是一字排开的8个受理窗口,北侧是4个代办窗口,来办事的人分散在窗口前的高脚凳上,几乎没有人排队等候。

顺利办妥万友熙园二期工程规划许可证,万友房地产开发有限公司外联部经理李昭普显得很轻松。他公文包里只简单带着企业公章和法人章。过去提交过的材料和办过的证照都不用准备。他告诉记者,他常来这里办事,这已是公司在当地开发的第四个房地产项目。公司2011年入驻威县时,行政审批局还没有成立,那时办理类似事项要来回跑多个部门,花费个10来天很正常。

现在只需一个小时。这是我们大力推行马上办、网上办、一次办,持续优化升级审批服务模式的结果。威县政协副主席、行政审批局局长蒋志华说,今年4月10日,行政审批局通过审批流程再造,在行政审批环节率先启动了一窗受理、集成服务模式,将原来的8个科室两个中心整合为受理、审批、代办等5个中心和一个办公室,受理窗口由原先的24个减至8个,平均受理时间进一步缩短了30%,审批效率再次提高。

在受理中心2号窗口,记者见到了投资项目受理负责人刘志岭。不久前,他们受理了一个房地产项目,过去申请人要跑3个窗口办理项目核准、招标核准和用地规划许可手续,这次通过一窗受理,从串联审批改为并联审批、融合办理,当天就为其办理完毕。企业负责人喜出望外,连声称赞这项改革顺民心合民意。

从审批服务改革1.0版到5.0版

威县行政审批局信息中心吴佩荣告诉记者,封存在一个塑料箱内的42枚废止的公章。当年,行政审批局成立时将23个部门的252项行政许可权整合到一起,实现了一枚公章章审批,被命名为审批服务改革1.0版。其后,威县突出问题导向和目标导向,围绕简政放权、放管结合、优化服务,以每年一次的频率,已经成功实施了三次升级:2015年6月引入市场机制,在全省率先组建了网上中超市;2016年4月整合服务事项在全省率先成立了市民服务中心,实现推开一扇门,办成一揽子事;2017年,重点通过在乡、村两级搭建便民服务平台,在网上开辟办事大厅等,真正做到了让数据多跑路、群众少跑腿。

最新打造的升级版,我们称为5.0版。吴佩荣说,核心内容是一窗受理、集成服务,预计再花费一个月即可完成对审批服务事项的梳理合并,将人员、网络等准备就绪,随后全面启动。同时,正在加强乡镇便民服务中心软硬件建设,培训专职人员,随后将把全部政



近日,威县行政审批大厅工作人员将办好的70证合一的营业执照交给企业办事人员。 记者 赵永辉摄

服务事项受理权下放,从而实现全县通办、就近能办。

改革成效怎样?审批服务对象最有发言权。根力多生物科技股份有限公司从最初的流通企业逐步发展成研发、生产、销售、服务为一体的高新技术企业,这几年成为威县排名靠前的利税大户,经常跟行政审批局打交道的党支部副书记张建荣说:“公司的发展壮大,必须给行政审批局记一功!”

在公司集产学研于一体的现代农业科技服务中心,张建荣告诉记者,这个中心立项时行政审批局已经成立,项目备案加环评仅用了三天。现在我们需要办的事情依然很多,去行政审批局反而更少了,好多事情网上提交就行。倒是审批工作人员经常主动找我们征求意见,有需要时预约办、加班办、上门代办,心里特别舒坦。张建荣记得,有一次公司急需带一份文件证明连夜赶到北京,下午三点紧急说明情况后,审批人员当即特事特办,一点事都没耽搁。

从试验田到示范田

得益于各级领导的支持,我们对行政审批服务的改革越来越彻底。蒋志华说,与以往相比,威县的行政审批

服务效率、方式、流程经过多次优化升级,实现了跳跃式的进步,工作人员在理念上也发生了根本性的变化,如何想方设法为群众服务好成了共同的追求。

勇挑行政审批服务改革试验田重任,威县为省内外提供了可借鉴、可复制、可推广的经验。2016年2月,全国相对集中行政许可工作推进会在威县召开,去年底,全省11个设区市、168个县(市、区)和符合条件的60个重点开发区全部设立了行政审批局,在全国率先实现市县级行政审批局全覆盖。截至目前,已有省内外600多家政府部门和单位到威县参观考察。

以行政审批改革作为突破口,当头的综合改革为我们各项事业发展注入了源源不断的活力,让曾经远近闻名的“大破穷县”实现了跨越式发展。安庆杰介绍,截至6月15日,威县共有市场主体24325家,其中企业6675家,个体17650家,均比2014年翻了一番多。去年,威县在全省县域综合实力排名上升了65个位次。固定资产投资、规模以上工业增加值、全部财政收入、公共预算收入、全辖金融存款等5项主要经济指标与2013年相比也全部翻番。这一切都得益于改革,除了将改革进行到底,我们别无选择。

全市划分126个热点网格 逐一设立总网格长和网格长

沧州实行热点网格监管推进精准治污

本报讯(记者戴绍志、王雅楠)日前,沧州市大气污染热点网格监管平台显示,位于盐山县T87670热点网格内的累积高值报警红灯亮起。盐山县环保执法大队接到报警信息后,立即联络该网格监督员张树广、张新栋,对报警点位周边的施工工地、生产企业等一一展开排查。排查中发现,河北天成元钢管有限公司院内有一家临时租赁企业场地的个体户,在院内进行露天刷漆。执法人员责令其立即停止作业,并清理生产设备和产品,杜绝此类问题再次发生。为进一步提高治霾科学化、精准化

水平,2017年,沧州市建设了大气污染热点网格监管平台,通过卫星遥感技术手段,对区域按照3公里、3公里的大小范围进行划分,综合筛选出2016年PM2.5浓度最高、污染排放最重的126个热点网格,作为重点监管对象,集中力量排查解决突出环境问题。着眼落实热点网格监管职责,沧州市建起网格长+网格监督员的热点网格监管模式。对126个热点网格,逐一设立总网格长、副总网格长、网格长、副网格长和网格监督员。其中,每个县(市、区)设一名总网格长和副总网格长,分别由县(市、区)政府、开发

区管委会主要和分管负责同志担任。每个热点网格设一名网格长和一名或多名副网格长。跨乡镇(街道)的网格,网格长由当地县(市、区)一名县(市、区)级领导担任,副网格长由各乡镇(街道)政府主要负责同志担任;不跨乡镇(街道)的网格,网格长由所在乡镇(街道)政府主要负责同志担任,副网格长由主管负责同志担任。通过政府购买服务的方式,每个热点网格配备专职网格监督员2至3名,全市共招聘专职网格监督员301名,专门负责热点网格排查填报、日常巡查和督促整改等工作。

在沧州市大气污染热点网格监管平台上,覆盖全市的126个热点网格,不仅可以一键查询网格编号、网格浓度,还可一键了解报警信息和巡查结果。网格内分布着368个PM2.5监测小站,每小时更新一次,并实时上传到市网格监管平台。通过建立“监管平台+手机APP”双渠道管理模式,打造报警信息实时推送、网格监督员及时检查、处理结果按时反馈的完整工作闭环,并将整个过程具体到累积高值报警处置、实时报警处置两大程序。

不用再像以前一样漫无目的地空跑。这是沧州市开展大气污染热点网格监管工作以来,基层工作人员最直接的感受。如今,随着热点网格监管工作的深入推进,通过划定热点网格,将80%的污染物排放量锁定在10%的区域内,有效解决了基层环境监管人员数量少、监管区域面积大的突出矛盾,避免了监管的盲目性。

盯住每一个问题 做好每一项工作 全力推动中央巡视反馈意见整改落实

(上接第一版)落实“两个维护”、对党绝对忠诚、当好首都政治“护城河”的高度,以强烈的政治自觉、思想自觉、行动自觉抓好巡视整改。

赵一德强调,省委办公厅要当好省委的前哨和后院,自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,切实把工作做得更深更实更有成效。政治意识要更强,进一步提高政治站位,坚持从政治和全局的高度想问题、办事情,推

动党中央和省委决策部署落地落实。工作标准要更高,坚持创新竞进、事争一流,以最高标准追求最佳效果,不断提高工作质量水平。工作作风要更严,强化纪律规矩意识,严守政治纪律和政治规矩,认真对待每一天、每件事、每个人,在各个层面走在前列、当好表率。精神状态要更好,始终保持饱满的工作激情和极端负责的工作态度,谦虚谨慎、不骄不躁,积极作为、攻坚克难,把每项工作做到位、做精彩。

让走出去的步伐更坚定

(上接第一版)经过多年奋发图强,我省钢铁、水泥、玻璃等传统优势产业具备了较强的制造能力和较高的经营管理水平。与此同时,许多发展中国家对这些领域的产品需求旺盛,现实或潜在市场空间很大。特别是随着“一带一路”建设的深入推进,利用我省优势产能,突出重点领域,推动国际产能合作,国际国内条件已经成熟。抓住有利时机,对接国际需求,让优势产业和产能走出去,不仅能够有效化解产能过剩的压力,也能为企业赢得更加广阔的发展空间。跨出小天地,拥抱大格局。从华

夏幸福建设印尼卡拉旺产业园区到长城汽车在俄罗斯图拉州投资建设年产能15万辆的SUV整车厂,从晶龙越南晶硅项目被列入“一带一路”国家重大建设项目库到武安新峰循环经济开发区投资发展有限公司埃及建材项目稳步推进,近年来,越来越多的河北企业用实践证明,充分利用全球市场和资源、深度参与国际合作、深度融入国际分工体系,就有可能获得丰厚回报,实现更好发展。顺应全球化大趋势,坚定信心、迈开大步走出去,在合作共赢中拓展高质量发展新空间,应当成为我们的共识与追求。

(上接第一版)

水泥产业,就是当时的聚宝盆,石家庄市在化解过剩产能过程中拆掉水泥走廊,无异于壮士断腕。

为了整体利益和转型发展,石家庄市于2013年底和2014年初,在鹿泉、平山区域,先后启动两轮水泥企业集中拆除行动。经验收统计,到2014年底,实际拆除和压减水泥产能2903万吨,共涉及48个水泥生产点的主要生产设施,66套粉磨系统、1条水泥熟料生产线和1094个料仓,提前三年超额完成压减水泥过剩产能1500万吨的目标任务。

腾笼换鸟,培育绿色产业

当人们把眼光从水泥产业挪开以后,越来越多的人发现,鹿泉区、平山县所拥有的资源并非只是石灰岩。

王江涛说,当时为筹建水泥厂,他把房子、车子都抵押了,还向亲戚朋友借了不少钱。政府虽然补偿了1000多万元,但离赚回成本还差得很远。想打个翻身仗,有污染的行业是不能再干了,必须瞄准绿色发展的方向,这才有了我们进军智能制造行业的今天。王江涛说。

在白鹿泉乡,采石场和水泥厂关停后,乡里依托独特的山场、水系等丰富的自然资源,结合良好的

拆掉水泥走廊 建设绿色省会

区位优势、淳朴的人文环境,发展起了休闲农业和乡村旅游产业。依托秦皇古驿道、旱码头西口、关东之战古战场、三省通衢石门关等历史遗址,我们在东土门和西土门两个村建起了土门关驿道小镇,并把这里打造成了白鹿泉美丽乡村旅游度假区的重要节点之一。白鹿泉乡党委书记胡文茹说。

跟随胡文茹走进土门关驿道小镇。青砖灰瓦仿古建筑,冀晋陕特色小吃,虽不是周末,游客却络绎不绝。土门关驿道小镇仅是转型发展乡村旅游的一个代表,我们还拥有西部长青的德明古镇、谷家峪香椿村以及岸下石窑小镇等一大批乡村旅游项目。胡文茹说。

当水泥扬尘的尘埃被荡涤一清后,石家庄市西部山区蕴藏的优势便跳入人们的视野:抢抓京津冀协同发展重大机遇,鹿泉区把原来的水泥走廊发展成了近百家休闲旅游、电子信息、绿色食品和智能制造企业汇集的绿色产业长廊;利用水泥企业拆除后腾退的土地,平山县规划建设了西柏坡绿色产业经济开发区,重点发展新能源、电子信息、生物产业等节能环保产业。如今,昔日水泥走廊沿线,已建起了8个中小企业园区,6个现代产业园,吸引着一批批绿色产业入驻。

决定

专家 4座非 安全

本报讯(记者潘文静)近日,省安委办对全省非煤矿山专家会诊安全隐患排查情况进行通报。今年以来,各地以政府购买服务的方式聘请中介机构开展了非煤矿山专家会诊安全隐患排查整治活动,取得积极进展。截至8月9日,全省共排查非煤矿山3103座,排查出一般隐患13084条,已整改完成11560条;排查重大隐患44条,已整改完成30条。各地共下达执法文书2256份,实施处罚98.8万元,暂扣安全生产许可证1个,责令停产停建6座,决定关闭取缔4座。

通报指出,当前隐患排查工作中存在的主要问题,一是个别地区尾矿库隐患排查治理不到位;二是部分地区排土场隐患排查不及时;三是部分地区隐患排查进度总体偏慢;四是对非法违法生产行为执法力度偏弱。

省安委办对下一步工作提出了要求。对尾矿库隐患整改开展回头看。兴隆县俊芳矿业小石跳沟尾矿库存在的问题,暴露出兴隆县隐患整改不彻底、相关工作还存在一定漏洞和死角。各地要认真对照问题,举一反三,迅速对辖区内尾矿库隐患整改开展回头看,要将尾矿库雨后受损和关键部位隐患排查情况进行再排查,再整治,确保稳定运行。

进一步加快隐患排查工作进度。各地要按照既定的排查任务目标,采取切实有效措施,全力加快各项重点工作进度。特别要求承德市立即采取措施,切实加强组织领导,加快隐患排查进度。

加大执法检查工作力度。各市要进一步强化执法监察,持续保持严厉打击非法违法生产行为的高压态势,对隐患排查专家会诊中发现问题较多的非煤矿山企业开展深入监察执法。做到从严执法,该罚款的必须依法依规予以处罚,该停产的必须停产到位,该暂扣、吊销证照的,发证机关必须依法依规履行程序,整改后仍不具备安全生产条件的要及时依法关闭。

严肃考核和问责。鉴于承德市隐患排查进度过慢,且对兴隆县尾矿库隐患排查整治工作监督指导不力,兴隆县监督整改不到位,给予承德市和兴隆县通报批评;秦皇岛市、青龙满族自治县对富贵鸟矿业公司排土场组织排查不及时,造成不良影响,给予秦皇岛市和青龙满族自治县通报批评。同时,省安委办要求兴隆县政府对责任落实不到位的相关责任人进行严肃问责,从严追究相关人员的责任。

唐山2767家散乱污企业全部出清

本报讯(记者刘禹彤 通讯员李超)日前,唐山市下发《散乱污企业深度整治方案》,针对前一阶段排查不全面、整治不到位、整治标准不高的散乱污企业,分阶段采取攻坚行动,进行深度整治。

唐山市环保局提供的数据显示,截至目前,全市已排查出散乱污企业2767家,其中关停取缔2068家,整治改造671家,整合搬迁28家。纳入治理的2767家散乱污企业已全部出清。唐山市环保局相关负责人表示,深度整治行动紧紧围绕京津冀及周边地区2018

年底前全面完成散乱污企业综合整治的总体目标,进一步加大整治取缔力度,深度排查,从严执法,不留死角。

按照深度整治方案,唐山市提高了散乱污企业整治标准,关停取缔类企业要切实做到两断三清(断水、断电、清设备、清原料、清产品),厂区内没有生产设施、土堆、料堆能清理的,暂时不能清理的要苫盖到位。对整治改造类企业从厂区环境、涉气行业、涉水行业、固废管理、危废管理等方面提出了参考标准。整合搬迁类企业需严格按照新建项目的要求进行整治。

张家口开展百日攻坚 整治城市顽疾

本报讯(记者高振发、刘雅静)为扎实推进全国文明城市创建工作,张家口市从近日开始,利用3个月左右的时间,集中人员,集中力量,聚焦重点,在全市开展城市管理百日攻坚行动,全面推进城市管理工作。

此次行动,在广泛征求人大代表、政协委员及广大市民

意见建议的基础上,该市坚持问题导向,以广大市民群众反映强烈的渣土车遗撒、露天烧烤、环境卫生、牌匾广告、占道经营、规范养犬、便道破损、侵占便道、园林绿化、执法队伍建设等十大突出问题为重点,以创建全国文明城市相关指标为标准集中开展专项整治,推进城市管理水平明显提升。

经济林、太行山生态绿化三年全覆盖、滹沱河绿化林带工程等一系列造林绿化行动,建设了鹿泉区中以农村小镇、平山县泓润现代农业园区等一大批现代农业产业园,生态环境得到了明显改善。

河北神玥软件科技股份有限公司是鹿泉开发区光谷科技园的入驻企业之一。公司总经理罗俊告诉记者,2012年底他们不足十人的团队从北京来到石家庄,当时石家庄的雾霾特别严重,好几个同事都因为环境差想打退堂鼓。随着石家庄市一系列生态环境治理行动的实施,空气质量有了明显改善,也为公司发展壮大带来利好。

生态环境持续向好,再加上政府推出的一系列招才引智政策,让很多高科技人才加盟到了我们公司,并且保持稳定状态。罗俊说,作为一家云平台+手机公积金服务的互联网公司,他们目前拥有员工近400名,其中研发团队就有170余人,业务覆盖25个省份,目前有效用户已超过百万人。

良好的生态环境是推动高质量发展的基础。日前,生态环境部通报上半年全国169个地级及以上城市空气质量状况,其中在空气质量改善幅度相对较好城市中,石家庄市排名第15位。监测显示,今年上半年,石家庄市空气质量综合指数(AQI)为8.17,同比下降16.2%。