

打造特色产业 发展县域经济

□唐丙元



产业兴，则县域兴。产业是县域经济发展的主要支撑，而产业发展重在特色。特色产业具有独特的自然资源禀赋、历史文化内涵、产品市场优势等，能够促进县域经济特色化发展，具有较强的市场竞争力和辐射带动力。打造特色产业，必须立足县情，发挥优势，突出特色，走生态化、高端化、规模化、差异化发展之路。正如习近平总书记所强调，产业发展要有特色，要走出一条人无我有、科学发展、符合自身实际的道路。

因地制宜培育壮大特色产业 夯实县域经济发展基础

我省县域多、幅员广，不同县域之间差异性较大。与发达省市相比，我省县域经济整体实力较弱且发展不平衡，主要原因就是县域产业结构单一，特色产业滞后，产品附加值低，规模效益不明显。推进县域经济发展，就要把特色产业作为突破口，着力打造优势明显、布局合理、配套完备的特色产业集群，为县域经济发展夯实基础。

培育壮大特色产业集群，大力推进产业转型升级。对我省来讲，培育壮大县域特色产业，重点是大力推进工业转型升级。要全面贯彻落实《关于加快推进工业转型升级建设现代化工业体系的指导意见》，按照一核、四区、多集群的差异化产业布局 and 现代工业产业链体系，整合资源、突出重点，增品种、提品质、创品牌，引导要素合理配置、资源集约利用、企业集聚发展，不断提高产业集群竞争力。依托现有优势产业，改造提升清河羊绒、白沟箱包、辛集皮革等有规模、有市场的县域特色产业，加强技术创新、标准引领和产业链条延伸，提高行业引领力和国内外市场影响力。依托现有龙头企业，加

大以商招商、产业链招商力度，吸引和带动专业化配套企业集聚发展，形成一批整机+配套+服务链条完整的产业集群。推进开发区和工业园区建设，合理确定园区功能分区、空间布局和发展规模，打造一批特色鲜明、配套完善、集约集聚、绿色发展的新型工业化园区。推进农业接二连三，加快发展现代农业。我省是农业大省，地貌类型齐全、气候生态多样，特色农业发展基础扎实。要深入实施《河北省农业供给侧结构性改革三年行动计划（2018-2020年）》，以现代都市型农业和特色高效农业为方向，大力发展科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业，不断提高农业全要素生产率、创新力和竞争力。坚持创新驱动，推动农业科技创新重大工程建设，打造创新平台，加快成果转化，以科技创新引领农业高质量发展。加快绿色发展，积极创新农业绿色发展机制，推动形成投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化的绿色生产方式。着眼价值提升，加快构建以区域公用品牌为核心、企业品牌为支撑、产品品牌为基础的现代农业品牌体系，大力培育冀产农产品品牌，不断提升我省农产品的影响力、竞争力以及品牌价值。以质量为导向，加强农业标准体系建设，强化农产品产地环境保护治理和质量安全监管，推进农业标准化生产，全面提升农产品质量安全水平。延伸农业产业链条，发展农业新业态，打造一批生产生活生态融合发展的农字号特色小镇和特色园区。

大力发展特色服务业，培育新的经济增长点。现代服务业是培育发展新动能的关键领域，是推进产业转型升级的有力支撑。要坚持培育壮大增量、优化提升存量，生产性服务业、生活性服务业、新兴服务业并重，发展新业态、提供新产品、激发新需求。一是改造提升生产性服务业。重点围绕工业设计、信息技术、电子商务、现代物流等产业，加强技术改造和服务流程重组，推进服务业与制造业有机融合。优化城乡市场布局，健全信息、科技、融资等农业社会化服务体系，积极开展代耕代种代收、大田托管、统防统治等专业化服务，发展壮大农业生产性服务业。二是加快发展生活性服务业。以满足居民便利性、多样化、个性化生活需求为导向，准确把握生活性服务业的商业性、

公益性双重属性，积极发展文化娱乐、社区服务、体育健身、休闲旅游等产业，优化服务网点，强化规范管理，创新便民服务模式，不断提升生活性服务业的品质。三是积极发展新兴服务业。积极培育检验检测认证、节能环保服务、人力资源服务、健康养老等新兴服务业，大力发展数字经济、体验经济、平台经济、共享经济，培育现代服务业新业态、新模式。

四是发展壮大特色产业龙头企业。支持企业通过联合、兼并、收购等方式整合重组上下游企业，加快培育和聚集一批具有国际竞争力的企业集团。鼓励龙头企业主动对接京津等地的优质资源，搭建产业创新平台，开展协同创新，拓宽特色产业发展空间。

优化营商环境 增强特色产业 发展活力

营商环境是经济发展的重要基础。良好的营商环境，能够有效吸纳、聚集更多的高端要素，保障和促进经济高质量发展。建立稳定、公平、透明、可预期的营商环境，降低各类交易成本特别是制度性交易成本，对企业持续健康发展意义重大。

一是营造良好的市场环境。加快行政审批制度改革，落实市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定。深化商事制度改革，提高企业设立、变更、注销、备案等各环节的便利度。搭建公共信用信息服务平台，建立健全守信激励和失信惩戒制度，推进公共信用信息归集、共享和规范使用。进一步清理取消经营服务性收费，降低企业经营成本。

二是加大财政投入力度。积极争取中央预算内资金、中小企业发展基金、科技专项资金等，优先支持特色产业发展。统筹省级各类财政专项资金，调整优化支出结构，重点支持技术研发、成果转化、企业技术改造、平台基地建设等。各县要结合实际，制定重大项目资金配套政策，大力支持特色产业发展。

三是强化金融支撑。充分发挥省级创业投资引导基金作用，提高重大项目直接投资比例，带动银行资金、民间资本投资特色产业。完善我省创业投资线上综合服务平台，建立创业投资与政府项目对接机制。完善县域金融服务体系，鼓励银行业金融机构创新金融产品，满足特色产业发展资金需求。鼓励企业采取发行股票、企业债券、中期票据等多种方式，扩大直接融资规模。

四是发展壮大特色产业龙头企业。支持企业通过联合、兼并、收购等方式整合重组上下游企业，加快培育和聚集一批具有国际竞争力的企业集团。鼓励龙头企业主动对接京津等地的优质资源，搭建产业创新平台，开展协同创新，拓宽特色产业发展空间。

优化营商环境 增强特色产业 发展活力

营商环境是经济发展的重要基础。良好的营商环境，能够有效吸纳、聚集更多的高端要素，保障和促进经济高质量发展。建立稳定、公平、透明、可预期的营商环境，降低各类交易成本特别是制度性交易成本，对企业持续健康发展意义重大。

一是营造良好的市场环境。加快行政审批制度改革，落实市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定。深化商事制度改革，提高企业设立、变更、注销、备案等各环节的便利度。搭建公共信用信息服务平台，建立健全守信激励和失信惩戒制度，推进公共信用信息归集、共享和规范使用。进一步清理取消经营服务性收费，降低企业经营成本。

二是创造富有活力的创新创业环境。深入实施巨人计划、百人计划、外专百人计划、三三三人才工程等项目，着力培养和引进一批海内外高层次人才和创新团队。搭建人才创新创业平台，促进人才引进与科技攻关、特色产业发展衔接。加大创新创业人才激励力度，探索专业人才协议工资制和项目工资制等薪酬分配办法。建立企业主导的产业技术创新机制，推动产学研协同创新，解决科技与经济结合不紧密等问题。加强知识产权保护 and 产权激励，最大限度激发科技人才创新创业活力。

三是推进营商环境法治化。围绕特色产业，及时做好相关法律法规立改废释工作，提高立法精细化水平。依法打击制售假冒伪劣商品等严重危害消费者权益的行为，建立行政执法全过程记录制度，推进依法行政。加大普法力度，营造全民尊法学法守法用法的社会环境。

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

把爱家和爱国统一起来，把实现个人梦、家庭梦融入国家梦、民族梦之中，新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。只要精诚团结、共同奋斗，就没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐。习近平总书记关于弘扬爱国奋斗精神的一系列重要论述，深刻阐明了弘扬爱国奋斗精神对当代中国的重大意义。

知识分子是社会的精英、国家的栋梁、人民的骄傲，是推进党和国家事业发展的重要力量。把党的十九大描绘的宏伟蓝图变为现实，实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要全社会特别是广大知识分子大力弘扬爱国奋斗精神，坚持国家至上、民族至上、人民至上，始终胸怀大局、心有大我，争做新时代的奋斗者，在新时代作出新的更大贡献。

提高政治素养、坚定政治立场。习近平总书记多次强调，人心是最大的政治。志同则心同，心同则力同。知识分子要扛起时代重任，首先必须坚定正确政治方向。要认识到，党的领导是中国特色社会主义最本质特征和最大制度优势，是决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的根本保证。广大知识分子要牢固树立四个意识，坚定四个自信，保持强烈的爱国心、坚定的报国志，更加自觉爱党爱国，坚定不移跟党走。

当前，随着全面深化改革进入攻坚期和深水区，各种社会思潮、价值取向相互叠加，我国发展面临各种风险挑战。在这种形势下，广大知识分子更要坚定立场、站稳脚跟，始终与党同心同德，与国家民族前途团结奋斗。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，积极参与弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代活动，自觉把个人理想追求融入到实现中华民族伟大复兴中国梦的不懈奋斗中，把爱国奉献的热情转化为创新创造的不竭动力。要强化使命担当，以所学、所知回馈社会，努力成为知识传递者、科技创新者、精神引领者，创造无愧于时代的光辉业绩，为党和国家事业发展贡献智慧和力量。

涵养家国情怀、报效为民。在中华文化中，家和国两个概念始终一体不二。正如习近平总书记所指出：国家好，民族好，大家才会好。回顾历史，无数优秀知识分子胸怀家国、心有大我，自觉将个人追求与国家、民族的前途命运紧密联系在一起，留下了许多可歌可泣的感人事迹，建立了彪炳史册的功勋。从以钱学森、邓稼先、郭永怀等两弹一星元勋和西安交通大学西迁人为代表的老一辈知识分子党让我们去哪里，我们背上行囊就去哪里，的奉献精神，到以黄大年、李保国、南仁东、钟扬等为代表的新时代优秀知识分子心有大我、至诚报国的家国情怀和赤子之情。进入新时代，面对新使命新任务新要求，广大知识分子要牢记习近平总书记嘱托，不忘初心、牢记使命，追求真理、甘于奉献，在为祖国、为人民立德立言中成就自我、实现价值。

立足本职岗位、勇攀高峰。爱国从来都是具体的、实践的，需要用热血挥洒、用奋斗书写。今天，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。但要看到，前进的路不会平坦，总会遇到各种艰难险阻，需要我们付出更为艰苦的努力。作为新时代的知识分子，不论在哪个行业、从事什么职业，都要立足本职岗位，积极投身创新发展实践，想国家之所想、急国家之所急，紧紧围绕经济竞争力的核心关键、社会发展的瓶颈制约等，不断增加知识积累，不断强化创新意识，不断提升创新能力，不断攀登科学高峰。如此，才能探究更多未知，获得更多真理，为社会作出更大贡献。

一代人有一代人的际遇，一代人有一代人的使命。当前，中国特色社会主义进入新时代，新时代是奋斗者的时代。在新时代的征程上，广大知识分子要始终保持奋斗激情，为人民不懈奋斗、同人民一起奋斗，切实把奋斗精神贯彻到社会主义现代化建设全过程。要深入边远贫困地区、边疆民族地区、革命老区和基层一线，开展社会调研、国情考察、咨询服务等主题实践活动，增进对国情党情的认识和理解；要结合自身专业，发扬创新精神，遵循创新规律，敢于走前人没有走过的路，敢于抢占国内国际创新制高点；要耐得住寂寞，经得起诱惑，守得住底线，立志做大学问、做真学问，以板凳要坐十年冷，文章不写一句空，的执着坚守，创造更多有价值的成果；要把社会责任放在首位，坚持面向经济社会发展主战场、面向人民群众新需求搞研究，让创新成果更多更有效地造福社会、造福人民。

千秋基业，人才为本。能否拥有一支政治立场坚定、矢志爱国奉献、勇于担当责任的知识分子队伍，决定着国家创新能力的成色，事关党和国家事业成败。广大知识分子要牢记责任使命，永葆爱国之心、常思兴国之图，在祖国最需要的地方建功立业，以时不我待的紧迫感、舍我其谁的责任感，主动担当，积极作为，刻苦钻研，勤奋工作，用实实在在的业绩回报党和人民，不断为实现中华民族伟大复兴中国梦作出新的贡献。

勇

做

□王政然

以人才评价机制改革激发创新活力

□曷学臣 刘京晶

党的十八大以来，习近平总书记高度重视人才队伍建设，对人才发展作出一系列重要论述，为我们做好人才工作指明了方向。人才评价是人才工作的重要组成部分，建立科学的人才分类评价机制，对于树立正确用人导向、激励引导人才职业发展、调动人才创新创业积极性具有重要意义。习近平总书记强调：要创新人才评价机制，建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价体系，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价制度。今年年初，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于分类推进人才评价机制改革的指导意见》，上半年我省也印发了《关于加快推进科技人才评价机制改革的实施意见》《关于加快推进教育人才评价机制改革的实施意见》等6个领域人才分类评价实施意见。我们要切实贯彻落实总书记要求，聚焦问题、精准施策，深化人才评价机制改革，建立健全科学的人才分类评价机制，充分激发各类人才创新活力，为建设经济强省、美丽河北提供有力人才智力支撑。

破除人才评价的障碍和藩篱

纠正唯学历、唯资历、唯论文、唯奖项倾向，下大力解决人才评价中存在的问题，用人主体自主权落实不够等突出问题。坚持分类评价人才。以职业属性和

岗位要求为基础，建立健全涵盖品德、知识、能力、业绩和贡献等要素，分行业、分层次的人才评价标准和操作办法，并在实践中不断加以完善、拓展，逐步实现人才领域分类评价全覆盖。科学设置评价周期。遵循不同类型人才成长发展规律，合理设置评价考核周期，注重过程评价和结果评价、短期评价和长期评价相结合，适当延长基础研究人才、青年人才等评价考核周期，鼓励持续研究和长期积累。拓展人才评价范围。打破国籍、地域、身份藩篱，吸纳非公经济和社会组织以及自由职业、新兴领域人才参加评价，把各方面优秀人才集聚到新时代全面建设经济强省、美丽河北实践中来。

树立鲜明的人才评价导向

探索建立以科学分类为基础，以激发人才创新活力为目的，导向明确、精准科学、规范有序、竞争择优的科学化、社会化、市场化人才评价机制。坚持以德为先的评价标准。重点评价人才的政治信念、思想品德和职业道德，把热爱祖国、品行端正、遵纪守法，具有良好的学术操守和创新、进取、奉献精神等纳入人才评价体系，全面考察人才的思想道德、职业操守和从业行为。坚持业绩第一的评价原则。突出评价各类人才的业绩水平和实际贡献，注重考核其履行岗位职责的实际能力和工作绩

效，将评价内容与岗位职责相结合，增加技术创新、发明专利、成果转化、技术推广、公共服务等评价指标的权重。坚持科学公正地评价人才。以科学公正为原则，尊重用人单位评价的主导作用，发挥政府、市场、社会等多元主体评价作用，拓宽科技团、企业和公众参与评价的渠道，让各类人才的价值得到充分体现。

发挥人才评价的指挥棒作用

人才的发展方向在哪里，人才评价的指挥棒就应指向哪里。要立足本职岗位评价人才。重点评价其履职能力和工作业绩，做到干什么评什么，用什么评什么。围绕发展评价人才。注重在经济社会发展一线发现和评价人才，在重要科研、重大项目、急难险重任务中评价人才，重点评价其技术革新、发明创造所产生的经济和社会效益，引导鼓励各类人才自觉为经济社会发展贡献力量。面向基层评价人才。创新基层人才评价激励机制，对长期在基层一线和艰苦边远地区工作的人才，加大爱岗敬业表现、实际工作业绩、工作年限等评价权重，着力拓展基层人才职业发展空间。打破常规评价人才。完善人才评价绿色通道，对于取得重大基础研究和前沿技术突破、解决重大工程技术难题、在经济社会各项事业发展中作出重大贡献的人才，应根据需要突破评价周期等方面

的限制，及时组织进行评价。

深化人才评价的放管服改革

进一步明确政府、市场、用人主体在人才评价中的职能定位，建立权责清晰、管理科学、高效协同的人才评价新机制。放宽人才评价权限。进一步简政放权，更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用，将人才评价的自主权有序合理地放给行业系统或人才主管部门；丰富评价主体，建立以同行评价为基础，市场评价和社会评价相结合的多元评价方式；鼓励自主评价，结合深化职称制度改革和事业单位人事管理制度改革，让具备条件的高校、科研院所等自主评价和使用人才。切实发挥管理部门作用。加强党委和政府改革完善人才评价机制的统一领导，有关管理部门要履行好管理职能，指导相关行业或部门制定好人才评价的实施细则和实施办法；实行双随机一公开制度（随机确定抽查单位、随机抽查申报人和抽查结果公开），对相关行业部门和自评单位人才评价程序及工作内容进行督查；加强对行业部门、社会评价机构人才评价工作的监督，对于不能正确行使人才评价权限、不能确保人才评价质量的行业或单位，暂停其人才评价工作直至收回评价权。强化制度保障。进一步健全规章制度，完善保障措施，让各类人才评价有章可循、有法可依，提高人才评价的质量和公信力。

《京津冀金融协同发展与创新研究》评介

□白景明

金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职。陈尊厚等撰写的《京津冀金融协同发展与创新研究》一书，立足供给侧结构性改革的时代背景，着眼京津冀协同发展，对如何实现

京津冀金融协同发展进行了有益探索，提出了一些针对性和可操作性的对策建议，具有一定的学术价值和实践意义。该书以京津冀金融协同发展为研究视角，重点围绕引导金融服务三地实体

经济，从理论基础、总体发展、行业实践三个方面进行了深入探讨。理论基础方面，对京津冀协同发展的理论基础进行了深入总结论述，清晰勾勒出京津冀协同发展的历史脉络。总体发展方面，以

京津冀三地的金融资源配置与产业创新为案例，构建了京津冀金融资源配置与产业创新评价模型，提出了金融创新的对策建议。行业实践方面，分别对银行业、证券业、保险业和非银行金融机构如何发挥作用进行深入分析，探讨了京津冀三地金融协同的实现路径。该书还对雄安新区规划建设对京津冀金融协同发展的作用，以及如何更好地促进金融协同发展进行了详细分析。

