为红十字事业发展提供保障和规范

——《河北省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》解读

□记 者 周 洁
通讯员 郑爱军 杜 海 郝建强

近日,《河北省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》经省十三届人大常委会第四次会议一次审议修订通过,自2018年9月1日起施行。此项立法由省人大常委会自主立法,充分发挥了人大立法主导作用,确保在法律和政策允许范围内最大限度为我省红十字事业发展提供保障和规范。实施办法共二十六条,主要规定了立法目的、组织体系、治理结构、保障条件、行为规范、法律责任等内容。我省也成为上位法修订之后,全国出台实施办法的第一个省份。

明确立法宗旨,认真贯彻习近平总书记重要指示和上位法修订精神

中国红十字事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分,中国红十字会是党和政府在人道领域联系群众的桥梁和纽带,在重大灾害救援、保护生命健康、促进人类和平进步等方面发挥了重要作用。习近平总书记强调,"红十字是一种精神,更是一面旗帜,跨越国界、种族、信仰,引领着世界范围内的人道主义运动。"各级党委和政府要加强对红十字工作的领导和支持,热情帮助解决红十字事业发展中遇到的困难和问题。要结合培育和践行社会主义核心价值观,在全社会弘扬人道、博爱、奉献精神,弘扬正能量,引领新风尚。"

此次修订,认真贯彻落实习近平总书记对红十字事业的重要指示,坚持以社会主义核心价值观为引领,突出河北特色和工作亮点,坚持务实管用可操作的原则,对原实施办法进行了全面修订。同时,实施办法重申了上位法立法宗旨和法律责任,体现了与上位法修订精神的高度统一。

设立监事会,完善内部治理结构

依据红十字会法,实施办法第四条规定"县级以上红十字会依法设立理事会、监事会",监事实行专兼结合,监事由人大、财政、审计、民政、媒体、爱心人士等组成,形成理事会、执委会和监事会权责分开的新的治理结构,即理事会负责决策,执委会负责执行,监事会负责监督,建立起决策、执行、监督相统一的内部权力运行与制度制约机制。

对红十字会的内部治理结构进行改革,是推进红十字会组织和制度创新的重要探索实践,也是这次实施办法修改的一大亮点。设立监事会属于红十字会的内部监督和自我监督,通过建立监事会与其他监督形式的协调衔接机制,必将进一步提升红十字会依法治理、综合监督的水平。

加强基层组织建设,体现红十字会改革方向

目前,我省红十字基层组织建设积极推进,已经有部分县(区)的乡镇(街道)、村(社区)实现了红十字基层组织全覆盖,社区建设成为红十字工作主阵地,发挥着越来越重要的作用。为此,参照《中国红十字会章程》,这次修订的实施办法,第三条规定"县级以上红十字会支持和指导乡镇、街道、村、社区、企业和事业单位、学校、医疗机构和其他组织等建立红十字会基层组织,并对红十字会基层组织开展活动进行指导",力求把目前部分地区红十字会参与社区治理等好做法好经验通过法律形式固化下来,形成全省的普遍性做法。加强红十字基层组织建设,充分体现了中央和省委关于群团改革的精神,也是红十字会今后改革的方向和着力抓好的工作。

细化工作职责,找准工作切入点

上位法规定县级以上红十字会需要履行九项职责,通常概括为"三救"(救助、救护、救援)"三献"(无偿献血、捐献造血干细胞、遗体和人体器官捐献)和人道法传播。为了增强可操作性,实施办法把一些在实践中行之有效的、成熟的做法进行了细化。比如说在参与、推动"三献"工作方面,实施办法第十七条规定"县级以上红十字会应当参与、推动无偿献血宣传动员、组织招募和表彰奖励等工作;参与、推动遗体和人体器官捐献宣传动员、报名登记、捐献见证、困难救助、缅怀纪念等工作;参与开展造血干细胞捐献动员征集、血样检测、信息录入、联系确认、捐献随访等相关工作"。还有红十字志愿服务、红十字青少年工作等,也是从法律的层面,对县级以上红十字会的职责更加具体明确下来。

加强信息公开,强化红十字会公信力建设

强化公信力建设体现在两个方面,一方面,围绕捐赠、监管和信息公开均制定了相应条款,比如第十三条规定"县级以上红十字会应当依法建立健全信息公开制度,将资金募集、财务管理、招标采购、分配使用等捐赠信息经依法设立的独立第三方机构审计后,及时在统一的信息平台向社会公布,接受社会监督,保障捐赠人和社会公众的知情权、监督权"。另一方面,明确了法律责任,实施办法第二十三条、二十四条、二十五条,对红十字会及其工作人员,对自然人、法人或者其他组织,对各级人民政府有关部门及其工作人员出现违反实施办法的行为都作出了明确规定,保证了法律实施的强制性和权威性。

近年来,我省各级红十字会把公信力建设作为生命线,把信息公开作为加强公信力建设的重要途径。对捐赠款物的接受、使用,每年聘请第三方进行专项审计,并通过印发《河北省红十字会年度募捐筹资和人道救助情况报告》,将募捐救助情况在中国河北、省红十字会官网等途径广为发布并送往档案馆、图书馆备查。此外,还通过组织捐赠人召开座谈会、请捐赠人视察救助项目等多种形式,主动接受社会监督。

多管齐下,保障红十字事业发展更加有力

目前,越来越多的人参与到红十字事业中来,我省共有红十字志愿者近10万人,红十字会员32万多人。多年来,全省各级红十字会在重大灾害救援、保护人的生命健康、改善最易受损害群体生存与发展境况等方面作出了重要贡献。比如,2017年全省各级红十字会募集款物受益群众近30万人;应急救护普及培训每年12万多人;造血干细胞登记入库志愿者达到14.2万,已成功捐献造血干细胞385例;累计捐献遗体230例,累计捐献器官112例,获取大器官330个,挽救了很多人的生命和健康。

为了推进红十字事业持续健康发展,实施办法第五条规定"县级以上人民政府应当将红十字事业纳入国民经济和社会发展规划,给予支持和资助,保障红十字会依法履行职责""政府有关部门应当在各自职责范围内对红十字会开展工作予以支持"。第六条规定"县级以上人民政府应当根据红十字会的法定职能,逐步增加对红十字事业的经费投入""县级以上人民政府应当支持红十字会参与承接政府购买的应急救护、社会救助、养老服务、社工服务、扶贫济困、防灾救灾和志愿服务等人道救助服务"。第七条规定"红十字会可以兴办医疗、康复、养老等与其宗旨相符的社会公益事业,县级以上人民政府及其有关部门应当给予扶持"。第十六条规定"县级以上人民政府有关部门应当按照国家有关规定畅通人体捐献器官、造血干细胞转运绿色通道"。第十八条规定"县级以上人民政府应当将红十字志愿服务纳入当地志愿服务工作整体规划和公共文明指数测评体系"。这些条款充分体现了对红十字事业发展的有力支持和坚强保障。

建立激励回馈机制,大力弘扬人道、博爱、奉献精神

实施办法第二十一条规定"在本省获得国家无偿献血奉献奖金奖、银奖,无偿捐献造血干细胞奖或者无偿献血志愿服务终身荣誉奖的个人,可以凭相关证件免费游览政府投资兴办的公园、风景名胜区、旅游风景区等场所,到政府举办的医疗机构就诊免交普通门诊诊查费自费部分,免费乘坐城市公共交通工具"。第二十二条规定"县级以上人民政府应当对在本省人道主义事业中作出突出贡献的单位和个人给予表彰"。这些条款,更加有利于在全社会弘扬"人道、博爱、奉献"的红十字精神,有利于引导更多的社会公众参与和加入到人道主义事业中来,对培育和践行社会主义核心价值观,助力新时代全面建设经济强省、美丽河北有着积极的促进作用。

经验交流

邯郸市肥乡区广安代表联络站

人大代表进站坐班值班 为群众架起"连心桥"

本报讯(记者周洁)邯郸市肥乡区广安代表联络站坚持"关注热点、找准焦点、破解难点、画好圆点"工作导向,实行人大代表进站坐班值班,与选民零距离接触,第一时间了解选民呼声和愿望,及时答复反馈选民提出的问题,受到选民和群众一致称赞。

据介绍,代表联络站确定每周一、三、五为人大代表进站"坐班日",工作内容为联系接待选民和群众、听取社情民意、帮助解决基层实际问题,并将本周作为坐班代表的"值班周",做好选民和群众反映问题处理工作。在工作方法上,推行"一二三四五"到位,"一"就是围绕"一个中心"——民意民情的交流中心,以热心、耐心、细心、精心、恒心"五心"服务理念,为选民提供真诚服务;"二"就是坚持"两个原则"——全天候、全开放,做到工作日白天有人值班,夜间电话畅通;"三"就是推行"三个不过"——突发紧急的事件快速反应不过夜,一般事务及时处理不过周,重大事情慎重处理不过月;"四"就是抓好"四类办理程序"——承办、转办、协办、督办;"五"就是开启"五种联系交流方式"——电话、信箱、网上平台(电子邮箱)、宣传栏、面对面。

调查研究

唐山市丰南区人大常委会调研建议

新建小区物业配套不完善 一律不得交付使用

本报讯(记者周洁)近日,唐山市丰南区六届人大常委会第十二次会议听取审议了区政府物业管理情况的报告,并进行了专题询问。为提高监督实效,还组成两个调研组深入到区住建局、胥各庄街道办、丰南镇、区法院等有关部门和水景花苑、银城花园等18个小区对物业管理工作进行了专题调研。

调研中发现,部分物业企业物业费收支情况、服务内容、收费项目和标准以及共用部位、共用设施设备经营和支出情况不公示不公开等现象仍然普遍存在。同时,房屋质量的调处机制还不健全,当业主发现楼房质量、实际建设和规划设计不符、销售面积缩水等问题时,没有有效反映、调解渠道,开发建设遗留问题难以有效解决,从而引发许多物业纠纷,为后期物业管理工作制造了许多障碍。

调研组建议,要加大监管力度,规范物业企业行为,监督物业服务企业按照"两条例一办法"和物业服务合同约定的服务内容,提供相应服务。对管理水平低、信用等级差、服务不到位、收费不规范的物业企业监督整改,并建立黑名单、信用档案制度,维护广大业主合法权益。此外,还要对新建住宅小区建筑工程质量加强监管,对未经综合验收或验收不合格、物业管理硬件设施配套不完善的,一律不得交付使用,从源头上预防和化解业主、开发企业、物业企业三者间因建筑质量和配套设施不到位而产生的大量矛盾。

福彩献真情 爱心助学子

——河北省福彩中心助寒门学子上大学(三)

每年高考季,福彩助学忙。

16年来,河北省福彩中心一直努力把"福彩献真情,爱心助学子"品牌公益活动做大做强,已帮助5万多名寒门学子圆了大学梦。目前,第十七届"福彩助学"活动的报名环节已经结束,全省各级福彩中心正陆续对需要资助的寒门学子进行认真核实,发放资助金。

今年,宁晋县共有52名考生报名申请福彩助学金。经过严格筛选,最终有39名考生被列为资助对象。近日,笔者跟随宁晋县福彩中心工作人员走访了其中两名考生。

在学习中找到快乐的张佳惠

张佳惠和福彩工作人员在一起。

突如其来的一场大雨后,宁晋县唐邱乡孔小营四村仿佛变成了"孤岛",四周进出村子的路被水淹没,汽车驶过,车轮碾起的泥水犹如波浪涌向两侧的民房。略高出路面的胡同口,张佳惠正站在那里,迎候着我们的到来。

佳惠有着一个不幸的童年:刚刚出生便被遗弃,在一家婴孩院短暂生活几个月后,年近5旬、终身未娶的张志林将她抱回了家。张志林不懂怎么喂养孩子,多亏好心的弟媳帮忙才艰难地将小佳惠抚养成人。

正因为特殊的身世,小佳惠童年一度十分自卑:"小学成绩不好,家里给几块钱零用钱,我都偷偷给了同学,让同学帮我抄作业。穿别人的旧衣服不合身,同学们都不喜欢和我玩,所以也没有好朋友。"直到升入初中遇到一位好老师,小佳惠才终于走出了自卑:"记得报到的第一天就迟到了,我冒冒失失进了班。从那时班主任程占果记住我了。一个星期后,程老师突然找我谈话,让我当班长。我的人生从那一天起发生了改变,不再自卑,感觉自己突然开了窍,学习成绩一路上升,到初三时进到了年级第二名。你知道我做的最张扬的一件事是什么吗?站在讲台上,用棍子敲着桌子大喊'别嚷嚷了!'刚刚还乱成一团的教室里一下子安静下来。"佳惠说着说着,自己都忍不住笑了起来。

中考时,张佳惠以学区第二的成绩考进了宁晋中学精英班。由于全县的尖子生都集中在这里,她感到了无形的压力,一度失落、情绪低沉。面对巨大的落差,她心有不甘:要么困难把我击倒,要么我把它击倒!老师看出了佳惠的情绪波折,多次找她谈心:进入高中,什么都不能影响学习。与其有时间哭,还不如用在学习上!老师的鼓励,令佳惠重拾信心,每逢情绪不好,就到院子里跑上几圈自我减压;遇到难题做不出来,宁可不吃饭也要攻下来!

慢慢地,佳惠从学习中找到了快乐,善于总结的她沉醉其中,最终以611分的高考成绩被河北大学录取。"于我来说,大学不是梦,而是我必须达到的目标,是改变命运的那道门坎。学习,不仅仅是一种机会、权利,更是我的责任、义务。遇到困难,我不愿做只会哭鼻子的懦夫,只乐意做那个含泪奔跑的强者。一张张奖状,是对年迈的父亲最好的慰藉。看着父亲眼中喜悦的光芒,我觉得,一切都值了!"佳惠在助学申请书上这样写道。

"出自幽谷,迁于乔木",张佳惠以此作为自己的微信名。我们相信,不久的将来,她就像一只志存高远的小鸟,在浩瀚的天空中一飞冲天。

备受爱心人士关注的王童童

今年考入石家庄铁道大学的王童童(右),姐姐王海丽四年前考入燕山大学,也领取了福彩助学金。

宁晋县四芝兰镇四芝兰村的王童童,今年以566分的高考成绩被石家庄铁道大学录取。得知录取结果后,姐姐王海丽陪她来到了宁晋县福彩中心。四年前,刚刚考入燕山大学的王海丽曾经来过这里,领取了4000元福彩助学金。

走进王童童的家,笔者第一眼看到的是3张小方桌。王童童的父亲王治安告诉笔者,那是当年结婚时妻子的陪嫁,现在大女儿海丽利用暑假办培训班,孩子们用它当课桌。

7年前,姐妹俩的母亲因心脏病去世,使得这个原本就不富裕的家庭更是雪上加霜。父亲王治安的左手因小时候发高烧导致残疾,干不了细活,只能打零工做些体力活,加上4亩半薄田的收入,勉强维持着全家三口的生计。"自己带着两个孩子,苦点累点不算什么,最主要的是心累,但出了家门又不想让别人看出来。那时候几乎天天都有人劝我别让孩子上学了,早点嫁出去也好养着我。可我再没有能耐,不管多穷也得供她俩上学,让她们奔个好前程啊。为了少听闲话,我再也不串门了,也怕街坊四邻来家里。"因为心理负担太重,52岁的王治安严重失眠,每天需要吃安眠药才能入睡。

2014年,大女儿王海丽考入燕山大学,4000元福彩助学金大大缓解了王治安的压力。二女儿王童童当时还在村子里读初中,暂时没有多少花销。然而升入县中后,王治安又开始捉襟见肘。姐姐王海丽告诉笔者,妹妹上高一时最不愿意回家,因为一回家就得向爸爸张口要钱交学费、住宿费、书本费和伙食费,"妹妹刚到新的环境里,不太适应,性格内向的她不愿和别人说话,就知道自己坐在教室里学习。刚入高中那些日子妹妹天天打电话给我。我劝导了好多天她才逐渐适应。"一旁的童童低下了头,泪水夺眶而出。

就在高一下半年,当地民政部门将王治安一家列为建档立卡贫困户,姐妹俩的上学费用减免了,同时爱心人士也纷纷向他们伸出了援手,"要是没人照顾,童童早就退学了。我干不了活,光靠几亩地可不行。"王治安感激地说。

今年,大女儿如愿考上了研究生,二女儿也考上了石家庄铁道大学,这让王治安欣喜不已:"真没想到孩子们这么争气,老大、老二考上大学,都拿到了福彩助学金,帮我解决了大困难,太感谢你们了!"

走访结束,刚刚走出王童童家,一场骤雨不期而至,任凭车窗上的雨刷急速摆动,窗外依然是模糊一片。十多分钟后,雨停了,天空放晴,阳光更加明媚。真诚祝愿姐妹俩未来的人生路犹如这雨后的阳光一样灿烂,再无风雨、再无坎坷。