

改革开放40年来,共制定3部民族地方性法规,36件自治条例、单行条例

# 我省民族法规制度日益完善

□记者 周洁

加强民族立法工作,是宪法和法律赋予的权利,是做好民族工作、保证党的民族政策落实、促进各民族共同团结进步、共同繁荣发展的必然要求。

改革开放40年来,省人大及其常委会认真落实宪法和民族区域自治法要求,紧紧围绕改革开放要求和民族工作实际,积极推动我省民族地方立法建设,共制定《河北省散居少数民族权益保障条例》《河北省清真食品管理条例》《河北省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》3部民族地方性法规,制定自治条例、单行条例36件,废止4件,现行有效32件,内容涉及政治、经济、社会、文化、旅游、土地管理、环境卫生等各个方面。

目前,我省以宪法、国家层面民族法律法规为依据,以省人大常委会制定的有关民族工作的地方性法规和民族自治地方制定的自治条例和单行条例为主要内容,以政府各部门制定的政策文件为补充,具有我省民族特色的民族法规制度日益完善,为我省改革发展稳定和民族团结进步事业提供了可靠的法治保障。

**三个阶段**  
起步阶段、整体推进阶段、完善提升阶段

我省民族地方立法工作,大体可划分三个阶段。省人大常委会民侨外工委相关负责人表示,其中1983年至1992年是起步阶段,这一阶段主要是开展立法调研,为立法工作积累经验。1990年3月,民侨外工委组织召开全省民族法制建设座谈会,会议提出用三年左右时间,把我省急需制定的地方性民族法规和各自治县自治条例制定出来的设想。

第二阶段是整体推进阶段,这一阶段主要集中于1993年至2003年。该负责人介绍,这一时期的特点是立法数量多,内容广。1999年11月,省九届人大常委会第十二次会议审议通过了《河北省清真食品管理条例》。民族自治地方单行条例的制定工作也全面展开,已批准的26件单行条例中,有24件是在此期间制定的。

2004年至今,我省民族自治地方立法工作由过去追求“有”转到更加注重“质”的阶段,进入完善提升阶段。该负责人表示,这一阶段主要针对当前社会矛盾比较集中和亟待有序管理的领域进行立法,如围场满族蒙古族自治县制定的《城镇市容和环境条例》。再就是突出地方特色,解决经济发展中的突出问题,如丰宁满族自治县根据本县特点,拟制定《封育禁牧条例》,现已完成文本的起草工作。

同时,积极修订已有法规和自治条例、单行条例。比如2007年9月,省十届人大常委会第三十次会议审议通过了《河北省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》2013年进行了修订。2010年,对《河北省散居少数民族权益保障条例》进行修订。民侨外工委还指导和帮助自治县修订自治条例,围场和孟村两个自治县的自治条例分别于2006年和2008年完成修订工作,经省人大常委会审议批准后施行。

**七个方面**  
为保证立法质量,从七个方面抓起

在立法实践中,为保证立法质量,我们坚持从七个方面抓起。该负责人介绍,首先是抓计划。民侨外工委严格按照常委会立法规划和要求,每届向常委会提出五年立法规划并制定年度立法计划,在计划的指导下不断推进立法工作。同时,指导自治县制定立法计划,积极争取把自治县立法项目列入省立法计划,并帮助自治县如期完成。

再就是抓指导,规范法规文本质量。该负责人表示,他们坚持提前介入,在法规草案报县人民代表大会讨论之前,都要派人到自治县进行立法调研,与自治县有关同志对条例文本共同研究修改。在条例文本正式上报省人大常委会之后,广泛征求省直有关部门意见,依据有关法律、法规的规定和当地实际,再次对条例文本进行认真研究,提出修改建议。

同时,我们还注重抓协调,促进重点、难点问题解决。该负责人介绍,每制定一部法规,民侨外工委都要广泛征求有关部门的意见,对有不同意见的部门,专门召开有关部门座谈会,研究解决办

法。如组织力量对《丰宁满族自治县封育禁牧条例(征求意见稿)》进行认真研究,向省人大常委会法工委、农工委、城建环资工委和省政府民宗厅、环保厅、林业厅、农业厅等10个相关部门征求意见。

该负责人介绍,民侨外工委还坚持抓论证,提高立法的科学性。立法过程中,坚持开门立法、民主立法,对立法的重点、难点问题,深入基层调研,广泛听取社会各界群众的意见和呼声,并邀请有关专家、学者和利益相关方进行研究论证,提出妥善的解决措施。

跟踪国家立法进程,民侨外工委还坚持抓清理,及时检视省本级和自治县民族立法,保证立法的统一性和有效性。每一部新的法律法规出台后,都对立法内容,重点查找与新法律法规不一致、不协调、不适应的问题,特别注重研究解决操作性不强、地方特色不突出和“不管用”的问题,及时提出开展集中清理或单项清理的建议。

此外,还坚持抓细化,增强立法事项可操作性。为保证民族法律法规得到较好落实,国家层面法律中,对下一级国家机关进一步制定法规、规章和实施办法进行了授权,我省落实民族区域自治法若干规定中,也对省政府各部门制定具体实施办法提出了要求。为此,民侨外工委特别把省政府各部门制定具体实施办法的情况,作为对民族法律法规执法检查的重要内容,提交省人大常委会进行审议,并加强对审议意见的跟踪和督促检查。

抓培训,提高立法干部队伍素质,也是我们抓的一个重要方面。该负责人介绍,民侨外工委十分重视对立法工作人员的培训,积极派人参加全国人大常委会、国家民委等机关组织的培训活动。每年举办全省人大民侨外系统干部能力提升培训班,邀请全国人大相关委员会专家到我省授课,提高立法工作人员的理论水平和业务素质。

**四点启示**  
坚持党的领导,突出民族特点,发挥人大主导作用,适应改革发展需要

在改革开放以来的立法实践中,我们得出四点启示。该负责人表示,首先要坚持党的领导,立法工作是一项较

为复杂的系统工程,综合性强,涉及方方面面,只有在党的领导下搞好协调工作,才能保证民族立法工作的有效实施。各自治县在立法过程中,都把立法置于党委的领导之下,成立立法领导小组,出台制度规定,稳步推进立法工作。下一步,要在党的集中统一领导下,积极构建党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法格局。要严格履行党内报批程序,听取党委对民族立法工作的研究部署和意见建议,推动民族立法工作科学高效开展。

第二个启示是突出民族特点。该负责人说,要从自治县的县情实际和发展阶段出发,准确把握发展规律和民族特色,坚持法制统一原则,充分行使好法律赋予的自治权,研究制定具有地方特色和民族特点的条例和规定。在法规选项上立足现实需求,围绕中心,紧扣民族地方经济社会发展中亟待解决的问题和少数民族群众普遍关心的热点问题,优先安排国家尚未立法而亟需的立法项目。在法规内容上注重探索创新,既参照上位法,又借鉴外地立法经验,不照抄照搬,突出地方特点和民族特色。在法规体例上力求简洁实用,不片面追求法规体例完备,不贪大求全。

该负责人介绍,第三个启示是发挥人大主导作用。自治县人大要在总结以往立法工作经验基础上,进一步加强自治县立法工作组织协调,充分发挥人大及其常委会在规划制定、项目选择、调研起草、审议修改等立法全过程中的主导作用,对立法权限、范围、程序等进行规范。省人大有关专门委员会和常委会有关工作机构要加强与自治县人大常委会的工作联系,坚持提前介入,在规划编制阶段、条例草案起草阶段和条例草案征求意见阶段,在立法思想和立法方向上加强引导,在立法选项上和立法过程中加强指导。

此外,还要适应改革发展需要。该负责人表示,要按照全面推进依法治国要求,用好用足自治县立法权,结合当今时代背景和民族地区经济社会发展的现状,着力在贯彻支持政策措施、加大民族地区改革力度、加快调整产业结构、推进精准扶贫精准脱贫、加大基础设施建设、保障改善民生等方面,加强民族地方立法工作,依法全力推动我省民族地区经济社会实现更好更快发展。

## 市县人大动态

唐县

### 建立人大代表脱贫攻坚讲习所 创建家站所三合一新模式

本报讯(记者周洁 通讯员甄晶)今年以来,唐县人大常委会聚焦脱贫攻坚重点工作,助力脱贫攻坚,在人大代表之家、人大代表联络站的平台基础上,建立人大代表脱贫攻坚讲习所。截至目前,全县86个人大代表之家(站)已全部建立人大代表脱贫攻坚讲习所,实现家、站、所建设、管理、使用三合一新模式。

以人大代表脱贫攻坚讲习所为阵地,用好家、站、所。为加快脱贫攻坚进程,发挥人大代表作用,唐县人大常委会组织引导各级人大代表积极投身脱贫攻坚工作,开展聚焦脱贫攻坚重点工作,人大代表在行动活动,利用现有的人大代表之家(站)场所,建立起人大代表脱贫攻坚讲习所,组织各级

人大代表开展撰写1篇扶贫调研文章、开展2次扶贫政策宣讲、联系3名贫困群众三项活动,创新家、站、所建设、管理、使用三合一工作模式。

以人大代表脱贫攻坚讲习所为依托,管好家、站、所。结合今年脱贫攻坚重点工作,在原有的代表活动制度、代表学习培训制度、代表联系选民制度、代表向选民述职制度、代表建议意见办理制度、代表履职登记制度的基础上,对脱贫攻坚工作中的走访、宣讲、帮扶等活动进行了具体安排,指导各乡镇人大主席团根据各自工作实际,制定脱贫攻坚讲习所宣讲计划,明确了宣讲时间、宣讲人、宣讲内容。充分发挥家、站、所的学习、联系、宣讲、监督功能,把家、站、所办成平台、办成课堂、办成桥梁。

## 调查研究

### 秦皇岛市抚宁区人大常委会调研组建议 完善网络化自动化执行查控体系 提高财产刑执行效率

本报讯(记者周洁 通讯员孙永钢、牛增强)近日,秦皇岛市抚宁区人大常委会调研组,对区人民法院财产刑执行情况进行了调研。结果显示,2016年至今年上半年,抚宁法院共判处罚金刑的刑事案件318件。但从2016年以来的执行情况看,财产刑罚金呈现判前预缴多、判后执行少的特点,财产刑执行工作中还面临着一些亟待破解的困难和问题,比如缺乏协调联动机制、重主刑轻附加刑等。

调研组建议,要建立法院与银行、房产、土地等部门的专

线链接,完善网络化、自动化执行等查控体系,着力实现财产刑执行模式从单一化到多元化的突破性变革,以提高财产刑执行效率。要不断优化执行资源配置,完善立、审、执协调配合机制,强化案件信息传导机制,避免内部机构对执行工作互相推诿。要强化执行监督落实,实行定期监督和日常监督、内部监督和外部监督有机结合,建立可行且有效的监督办法,提高监督效果。同时,积极优化公检法联动方式,不断强化刑事诉讼程序中的司法协作机制,切实提升执行衔接工作效率,促进财产刑依法执行。

## 石家庄现代农业助力乡村振兴

# 科技农业 绿色农业 质量农业 品牌农业

9月21日至24日,石家庄市举办首届农民丰收节



眼瞅着到了红薯收获的季节,元氏县东杜村红薯种植大户陈巧飞还捧着手机悠闲自得地点来点去。种了半辈子地的陈建魁看着儿子一副吊儿郎当的样子心里着了急。

陈建魁刚想发火,陈巧飞指着手机里石家庄市智慧农业平台上全国最新红薯实时销售行情给他看。不仅能了解实时销售行情,还能随时向农技专家咨询种植技术,也能向天南海北的客户推销自家的红薯!陈巧飞的一番话,让陈建魁眼界大开。

这不,这些天陈建魁也在手机上下载了石家庄市智慧农业平台的客户端,正尝试着依托信息技术做大做强他们家的特色红薯种植产业。

其实,这只是石家庄市现代农业助力乡村振兴的一个小事例。近年来,石家庄市以乡村振兴战略为统领,以促进农民增收为目的,以科技创新为支撑,以绿色发展为导向,以标准提升为引领,以品牌培育为路径,加快推进全市农业供给侧结构性改革,全力培育农业发展新动能,着力打造科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业四个农业,构建更高质量、更强竞争力、更有效益、更可持续的农产品供给体系,满足人民日益增长的绿色优质农产品需要。到2020年,将基本形成科技高端、标准高端、品质高端、品牌高端的现代农业发展新格局。



### 坚持创新驱动,大力发展科技农业

石家庄是个农业大市,有17个农业县(市)区,耕地面积780万亩,基本农田666万亩,家庭承包经营面积647.56万亩,耕地有效灌溉面积672.6万亩,是全国粮、菜、肉、蛋、果主产区之一。该市始终坚持把转方式作为推进农业结构调整的重要抓手,更加注重在加快绿色先进技术推广转化,提高农业科技贡献率上下功夫。大力推动智慧农业发展,以建设“省会数字农业综合服务平台项目”为载体,大力实施农业物联网示范工程,智慧农业建设、新农村大喇叭被评为2017年度整体推进型、服务创新型全国农业农村信息化示范基地,到2020年,全市农业信息化综合水平将达到60%以上。

加强优质品种选育推广。石家庄农科院培育的“石麦18”创造了全生育期两水711.5公斤的小麦高产纪录。藁城区农科所选育的藁优2018、藁优5218、藁优5766成为我省优质当家品种。河北双鸽美种、河北天和肉牛遴选为国家生猪、肉牛核心

### 育种场。

建立完善科技装备体系。贯彻京津冀协同发展国家战略,石家庄市政府与北京市农林科学院签订了农业科技战略合作协议,建立了市县乡比较完善的农技推广体系,全市主导品种、主推技术入户率达到98%以上。建设覆盖全市的市县乡三级养殖书屋144个,养殖书屋建设经验在全国推广。主要农作物耕种收机械化综合水平达到90.98%,在全省保持领先。

### 推动清洁生产,大力发展绿色农业

深入实施“一控两减三基本”,全市农田节水面积达到230万亩,测土配方施肥实施面积1130万亩次,统防统治作业面积463万亩次,藁城区被列为全国设施蔬菜有机替代肥示范县。农作物秸秆综合利用率达到96.5%,处于全国领先水平。建设农业清洁生产示范区14个,政府购买重大动物疫病防控服务试点、病死畜禽无害化处理平山模式等经验在全国予以推广。建成了覆盖全市范围的病

死畜禽集中无害化处理体系,成为全省唯一实现病死畜禽集中无害化处理畜禽种全覆盖、县域全覆盖的地市,走在全国前列。

### 以创建标准化示范场和美丽

市农业部门重点下大力推进“一转三改”,压缩籽粒玉米,改种饲用青贮玉米,扩大谷子、薯类、豆类等特色杂粮面积,全市小杂粮、中药材、食用菌面积分别达到75万亩、15万亩和2.5万亩,设施蔬菜面积占总播种面积的52.4%。

### 实施标准化生产,大力发展质量农业

在实施标准化生产方面,石家庄市依托特色农产品优势区、现代农业园区,建设特优农产品标准化生产示范基地,推进品种选择、生产过程、终端产品的标准化。

### 着眼价值提升,大力发展品牌农业

品牌建设是提高竞争力的有力抓手。近年来,石家庄市坚持从适应需求侧变化出发,在稳定粮食综合生产能力的同时,突出特色,提高效益,重点发展特色、优质农产品,加强品牌培育和市场营销,提升市场竞争力。在品种结构调整上,石家庄

同时,继续加强对59种高毒、高残留农药的监管,尤其对农药生产企业、经营门市加大监管力度,提升投入品源头控制能力。全市三品一标认证产品达到353个,其中绿色食品129个、无公害农产品224个。全市现代农业园区总数达到380个,其中获批省级园区19个,继续保持了“省级园区顶天立地、市县园区铺天盖地”快速发展势头。

在实施标准化生产的同时,石家庄市着力培育龙头企业、农民专业合作社和家庭农场等新型农业经营主体,以分工协作为前提,以规模经营为依托,以利益联结为纽带,建立农业产业化联合体。如今,石家庄市级以上农业产业化联合体已达55家,其中省级示范联合体9家,共联接龙头企业、农民专业合作社、家庭农场(专业大户)等各类经营主体334家,年销售总产值超过200亿元,辐射带动种植基地47.6万亩,农户近30万户。

