

# 中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见

(2018年9月1日)

新华社北京9月25日电 全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求,是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容,是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。为解决当前预算绩效管理存在的突出问题,加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,现提出如下意见。

## 一、全面实施预算绩效管理的必要性

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,财税体制改革加快推进,预算管理制度持续完善,财政资金使用绩效不断提升,对我国经济社会发展发挥了重要支持作用。但也要看到,现行预算绩效管理仍然存在一些突出问题,主要是:绩效理念尚未牢固树立,一些地方和部门存在重投入轻管理、重支出轻绩效的意识,绩效管理的广度和深度不足,尚未覆盖所有财政资金,一些领域财政资金低效无效、闲置沉淀、损失浪费的问题较为突出,克扣挪用、截留私分、虚报冒领的问题时有发生,绩效激励约束作用不强,绩效评价结果与预算安排和政策调整的挂钩机制尚未建立。

当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。发挥好财政职能作用,必须按照全面深化改革的要求,加快建立现代财政制度,建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,以全面实施预算绩效管理为关键点和突破口,解决好绩效管理中存在的突出问题,推动财政资金聚力增效,提高公共服务供给质量,增强政府公信力和执行力。

## 二、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,紧紧围绕统筹推进五位一体总体布局和协调推进四个全面战略布局,坚持以供给侧结构性改革为主线,创新预算绩效管理方式,更加注重结果导向,强调成本效益、硬化责任约束,力争用3-5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,实现预算和绩效管理一体化,着力提高财政资源配置效率和使用效益,改变预算资金分配的固化格局,提高预算管理水平,政策实施效果,为经济社会发展提供有力保障。

## (二)基本原则

坚持总体设计、统筹兼顾。按照深化财税体制改革和建立现代财政制度的总体要求,统筹谋划全面实施预算绩效管理的途径和制度体系。既聚焦解决当前最紧迫问题,又着眼健全长效机制,既关注预算资金的直接产出和效果,又关注宏观政策目标的实现程度,既关注新出台政策、项目的科学性和精准度,又兼顾延续政策、项目的必要性和有效性。

坚持全面推进、突出重点。预算绩效管理既要全面推进,将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程,构建事前事中事后绩效管理闭环系统,又要突出重点,坚持问题导向,聚焦提升覆盖面广、社会关注度高、持续时间长的重大政策、项目的实施效果。

坚持科学规范、公开透明。抓紧健全科学规范的管理制度,完善绩效目标、绩效监控、绩效评价、结果应用等管理流程,健全共性的绩效指标框架和分行业领域的绩效指标体系,推动预算绩效管理标准科学化、程序规范化、方法合理、结果可信。大力推进绩效信息公开透明,主动向同级人大报告、向社会公开,自觉接受人大和社会各界监督。

坚持权责对等、约束有力。建立责任约束机制,明确各方预算绩效管理职责,清晰界定权责边界。健全激励约束机制,实现绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩。增强预算统筹能力,优化预算管理流程,调动地方和部门的积极性、主动性。

## 三、构建全方位预算绩效管理格局

(三)实施政府预算绩效管理。将各级政府收支预算全面纳入绩效管理。各级政府预算收入要实事求是、积极稳妥、讲求质量,必须与经济社会发展水平相适应,严格落实各项减税降费政策,严禁脱离实际制定增长目标,严禁虚收空转、收取过头税费,严禁超限额举借政府债务。各级政府预算支出要统筹兼顾、突出重点、量力而行,着力支持国家重大发展战略和重点领域改革,提高保障和改善民生水平,同时不得设定过高民生标准和擅自扩大保障范围,确保财政资金高效配置,增强财政可持续性。

(四)实施部门和单位预算绩效管理。将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理,赋予部门和资金使用单位更多的管理自主权,围绕部门和单位职责、行业发展规划,以预算资金管理为主线,统筹考虑资产和业务活动,从运行成本、管理效率、履职效能、社会效应、可持续发展能力和服务对象满意度等方面,衡量部门和单位整体及核心业务实施效果,推动提高部门和单位整体绩效水平。

(五)实施政策和项目预算绩效管理。将政策和项目全面纳入绩效管理,从数量、质

量、时效、成本、效益等方面,综合衡量政策和项目预算资金使用效果。对实施期超过一年的重大政策和项目实行全周期跟踪问效,建立动态评价调整机制,政策到期、绩效低下的政策和项目要及时清理退出。

## 四、建立全过程预算绩效管理链条

(六)建立绩效评估机制。各部门各单位要结合预算评审、项目审批等,对新出台重大政策、项目开展事前绩效评估,重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等,投资主管部门要加强基建投资绩效评估,评估结果作为申请预算的必备要件。各级财政部门要加强新增重大政策和项目预算审核,必要时可以组织第三方机构独立开展绩效评估,审核和评估结果作为预算安排的重要参考依据。

(七)强化绩效目标管理。各地区各部门编制预算时要贯彻落实党中央、国务院各项决策部署,分解细化各项工作要求,结合本地区本部门实际情况,全面设置部门和单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标。绩效目标不仅要包括产出、成本,还要包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标。各级财政部门要将绩效目标设置作为预算安排的前置条件,加强绩效目标审核,将绩效目标与预算同步批复下达。

(八)做好绩效运行监控。各级政府和各部门各单位对绩效目标实现程度和预算执行进度实行双监控,发现问题要及时纠正,确保绩效目标如期保质保量实现。各级财政部门要建立重大政策、项目绩效跟踪机制,对存在严重问题的政策、项目要暂缓或停止预算拨款,督促及时整改落实。各级财政部门要按照预算绩效管理要求,加强国库现金管理,降低资金运行成本。

(九)开展绩效评价和结果应用。通过自评和外部评价相结合的方式,对预算执行情况开展绩效评价。各部门各单位对预算执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效自评,评价结果报送本级财政部门。各级财政部门建立重大政策、项目预算绩效评价机制,逐步开展部门整体绩效评价,对下级政府财政运行情况实施综合绩效评价,必要时可以引入第三方机构参与绩效评价。健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制,加强绩效评价结果应用。

## 五、完善全覆盖预算绩效管理体系

(十)建立一般公共预算绩效管理体系。各级政府要加强一般公共预算绩效管理。收入方面,要重点关注收入结构、征收效率和优惠政策实施效果。支出方面,要重点关注预算资金配置效率、使用效益,特别是重大政策

和项目实施效果,其中转移支付预算绩效管理要符合财权事权支出责任划分规定,重点关注促进地区间财力协调和区域均衡发展。同时,积极开展涉及一般公共预算等财政资金的政府投资基金、主权财富基金、政府和社会资本合作(PPP)、政府采购、政府购买服务、政府债务项目绩效管理。

(十一)建立其他政府预算绩效管理体系。除一般公共预算外,各级政府还要将政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算全部纳入绩效管理,加强四本预算之间的衔接。政府性基金预算绩效管理,要重点关注基金政策设立延续依据、征收标准、使用效果等情况,地方政府还要关注其对专项债务的支撑能力。国有资本经营预算绩效管理,要重点关注贯彻国家战略、收益上缴、支出结构、使用效果等情况。社会保险基金预算绩效管理,要重点关注各类社会保险基金收支政策效果、基金管理、精算平衡、地区结构、运行风险等情况。

## 六、健全预算绩效管理制度的

(十二)完善预算绩效管理流程。围绕预算管理的主要内容和环节,完善涵盖绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等各环节的管理流程,制定预算绩效管理制度和实施细则。建立专家咨询机制,引导和规范第三方机构参与预算绩效管理,严格执业质量监督。加快预算绩效管理信息化建设,打破信息孤岛和数据烟囱,促进各级政府和各部门各单位的业务、财务、资产等信息互联互通。

(十三)健全预算绩效标准体系。各级财政部门要建立健全定量和定性相结合的共性绩效指标框架。各行业主管部门要加快构建分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系,实现科学合理、细化量化、可比可测、动态调整、共建共享。绩效指标和标准体系要与基本公共服务标准、部门预算项目支出标准等衔接匹配,突出结果导向,重点考核实绩。创新绩效评价方法,立足多维视角和多元数据,依托大数据分析技术,运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法、标杆管理法等,提高绩效评估评价结果的客观性和准确性。

## 七、硬化预算绩效管理约束

(十四)明确绩效管理责任约束。按照党中央、国务院统一部署,财政部要完善绩效管理责任约束机制,地方各级政府和各部门各单位是预算绩效管理的责任主体。地方各级党委和政府主要负责同志对本地区预算绩效负责,部门和单位主要负责同志对本部门本单位预算绩效负责,项目责任人对项目预算绩效负责,对重大项目的责任人实行绩效

终身责任追究制,切实做到花钱必问效、无效必问责。

(十五)强化绩效管理激励约束。各级财政部门要抓紧建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制,将本级部门整体绩效与部门预算安排挂钩,将下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂钩。对绩效好的政策和项目原则上优先保障,对绩效一般的政策和项目要督促改进,对交叉重复、碎片化的政策和项目予以调整,对低效无效资金一律削减或取消,对长期沉淀的资金一律收回并按照规定统筹用于亟需支持的领域。

## 八、保障措施

(十六)加强绩效管理组织领导。坚持党对全面实施预算绩效管理工作的领导,充分发挥党组织的领导作用,增强把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。财政部要加强对全面实施预算绩效管理工作的组织协调。各地区各部门要加强对本地区本部门预算绩效管理的组织领导,切实转变思想观念,牢固树立绩效意识,结合实际制定实施办法,加强预算绩效管理力量,充实预算绩效管理队伍,督促指导有关政策措施落实,确保预算绩效管理延伸到基层单位和资金使用终端。

(十七)加强绩效管理监督问责。审计机关要依法对预算绩效管理情况开展审计监督,财政、审计等部门发现违纪违法问题线索,应当及时移送纪检监察机关。各级财政部门要推进绩效信息公开,重要绩效目标、绩效评价结果要与预算草案同步报送同级人大,同步向社会主动公开,搭建社会公众参与绩效管理的途径和平台,自觉接受人大和社会各界监督。

(十八)加强绩效管理工作考核。各级政府要将预算绩效结果纳入政府绩效和干部绩效考核体系,作为领导干部选拔任用、公务员考核的重要参考,充分调动各地区各部门履职尽责和干事创业的积极性。各级财政部门负责对本级部门和预算单位、下级财政部门预算绩效管理工作情况进行考核。建立考核结果通报制度,对工作成效明显的地区和部门给予表彰,对工作推进不力的进行约谈并责令限期整改。

全面实施预算绩效管理是党中央、国务院作出的重大战略部署,是政府治理和预算管理的深刻变革。各地区各部门要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,把思想认识和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,增强四个意识,坚定四个自信,提高政治站位,把全面实施预算绩效管理各项措施落到实处,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

## 聚焦农交会

### 河北省品牌农产品产销对接会举行

5个项目现场签约,签约总金额超亿元

本报讯(记者赵红梅、米彦泽)9月25日,第二十二届中国(廊坊)农产品交易会河北省品牌农产品产销对接会在廊坊举行。会上,5个项目现场签约,签约总金额超过1亿元。

这5个项目为:河北德力食品有限公司与北京中商凯利国际贸易有限公司签约的冷冻蔬菜出口俄罗斯项目,河北金凤禽蛋农贸批发市场与北京二商健力食品科技有限公司签约的鸡蛋采购项目,河北海鹰优品食品科技有限公司与天津渤海科技有限公司签约的糕点采购项目,河北临疆油脂生物科技有限公司与天津耕德电子商务有限公司签约的油品采购项目,石

家庄市惠康食品有限公司与北京宏伟安民农业发展有限公司签约的中央厨房产品采购项目。

本次活动邀请了国内外260多家大型农产品采购商、140多家优质品牌农业产业化龙头企业和农民专业合作社,北京市商务委、天津市商务委、上海、广东、深圳等地的农产品市场行业协会,韩国、波兰、保加利亚等国的外商参加活动。

为办好本次对接活动,省政府产业化办公室在全省遴选了100家实力强、产品品质优、品牌效益好、合作意愿高的企业,编印了《河北省品牌农产品企业名录》,供参会客商遴选、接洽。

### 河北省品牌农产品网上商城正式上线

本报讯(记者米彦泽、赵红梅)9月25日,河北省品牌农产品网上商城上线启动仪式在廊坊举行,来自全省各地涉农部门负责人和企业代表100多人参加了启动仪式。

为破解我省农业品牌产品种类多、知名品牌少、市场占有率不高等难题,省农业厅联合汉邦科技公司打造了河北省品牌农产品电商平台。特优农产品,以拓宽品牌农产品销售渠道。

特优农产品以宣传销售特色、优势、优质、品牌农产品为主,以共享仓储、共享物流为辅,线上销售、线下体验相结合,通过互联网+服务农业,努力拓宽农产品

营销渠道,打造县域特色品牌,大力推广订单种植、养殖模式,努力健全特色农业产业链条,提升农产品价值链。

特优农产品高标准遴选优质农产品,严格审查企业资质信誉,上线产品多为三品一标产品,拥有健全的追溯体系,通过遴选的产品和企业免费入驻平台。平台依托电信级云平台技术支撑,全方位保障企业和用户利益。

目前,已有200多家企业的1000多个商品在线销售,产品覆盖百姓日常生活所需的蔬菜水果、米面粮油、肉奶蛋禽、副食调料、半成品及成品等。



9月25日,工作人员在廊坊国际会展中心布展,第22届中国(廊坊)农产品交易会准备就绪。

记者 赵永辉摄

## 中秋假日期间 雄安新区众多建设者奋战在环保一线

# 为新区热土打好蓝绿交织底色

□记者 原付川

9月24日,农历中秋节。记者来到位于安新县中六村村南的一处纳污坑塘,只见项目治理现场一片繁忙。该县重点纳污坑塘综合整治总承包项目第一标段中标企业、中铁第五勘测设计院集团有限公司技术总工程师,正和20多位工作人员打捞坑塘内的垃圾。

为高质量、高标准实现生态治理目标,7月开工后我就没休息过一天。韩语录说,公司负责治理的安新县28个纳污坑塘,目前已多半完成人工湿地建设和水生种植,初步构建了水体微生物结构。

尽管韩语录无法回家和家人团圆,他却尽可能给员工增加过节的机会,延长和家人团聚的时间。公司给我们发了月饼和水果,中秋节还提前一个多小时下班。24日16时,中铁第五勘测设计院集团工人、安新县关城村村民张老六,拎着一斤月饼、一斤苹果、一斤桔子,哼着小曲高兴地回家过节。

雄安新区设立以来,省委、省政府和雄安新区党工委、管委会高度重视新区环境保护,上下同心凝聚起环境保护的强大合力。

雄安新区的建设者们,都在与时间赛跑。通过管道,污水处理站将每家每户的生活污水收集起来,再用生物技术集中处理后,污水水质能达到一级A标准,解决了以前生活污水直排入淀的污染问题。9月22日,记者来到安新县东淀头村采访时,村党支部书记任小峰正在检查村里小型生活污水处理站运行情况。

中秋节小长假,任小峰更忙了。新区没有假期,守卫碧水蓝天时不我待。他说,淀区村小型污水处理站可基本消除居民生活污水直排入淀现象,保护白洋淀水质。但淀区村在生活污水处理、垃圾清运等方面仍然存在不少难题。

为消除岸上污染源,雄安新区启动推进白洋淀区域农村污水、垃圾、厕所等环境问题一体化综合系统治理项目。按照第三方运营、第三方监管、政府考核付费方式,为新区农村生态环境综合系统治理提供经验和样本。目前,项目所需勘察、设计、造价、资产评估等工作正在进行,10月底前将启动特许经营投资人采购程序,并开始建设。

雄安新区设立以来,省委、省政府和雄安新区党工委、管委会高度重视新区环境保护,上下同心凝聚起环境保护的强大合力。

户,协助企业和村民解决环境治理中的难题。

许彦生是雄县纳污坑塘及重点支干渠水质净化工程第五标段中标企业、中交建宏峰集团有限公司项目负责人。今年中秋节,他选择坚守在双堂乡纳污坑塘治理项目工地。

按照计划,我们得在10月底前完成控源截污、垃圾清理、水体治理、生态修复等工作,时间紧任务重,一天也耽误不起。

按照治理方案,中交建宏峰集团清理垃圾和杂草后,要在水面和陆面分别种植水生植物和花草,整体修整坑塘边坡,并沿边坡修建一条人行道,将纳污坑塘改造成一个供周边群众休闲娱乐的花园式公园。

许彦生告诉记者,该公司负责治理的纳污坑塘占地200多亩,涉及双堂村、李岗村等五个村庄,在项目推进中有不少工作需要乡村工作人员协调。

为新区热土打好蓝绿交织底色,离不开雄安新区建设者同心共治。作为新区第一批建设者,我们为参与千年底、国家大事,建设而骄傲和自豪!9月24日,在双堂乡纳污坑塘项目工地,来自石家庄市的中交建宏峰集团安全员翟振鹏与家人视频聊天后,在日记本上写下这样的话。

## 中秋假期全省接待游客超千万人次

石家庄火车站发送旅客同比增三成多

本报讯(记者杨玉)从省旅游委获悉,中秋节假日期间,全省共接待游客1090.68万人次,实现旅游收入80.4亿元,同比分别增长15.8%和18.6%。

中秋节假日期间,三省旅发大会成功推出的京西百渡休闲度假区、秦皇山海国际康养旅游度假区、坝上国家一号风景大道等重点旅游区域的游客持续火爆,宾馆床位入住率普遍上升,度假消费逐渐从单纯的景区游览向休闲、度假、体验等方面发展。

新业态旅游产品备受青睐。我省集中打造的一批全域旅游休闲片区、特色小镇,不断完善文化体验、旅游服务、休闲度假等多重旅游功能,使旅游新业态、新产品蓬

勃兴起,成为全省旅游市场的新热点。民俗文化旅游广受追捧,旅游节庆活动异彩纷呈。假日期间,全省各地推出各类旅游节庆活动,为游客提供了丰富多彩的优质旅游产品。

据统计,中秋节假日期间,全省各级旅游质监执法机构共受理有效旅游投诉案件12起,均已按程序进行了处理,全省旅游市场平稳有序,没有发生旅游安全责任事故。

本报讯(记者方素菊 通讯员张辉)从石家庄火车站获悉,9月21日至24日中秋节假日运输期间,石家庄火车站共发送旅客56.71万人次,同比增长34.58%。

## 声明

河北广播电视大学

2008届会计电算化专业二

年制专科毕业生邵明扬毕

业证书丢失,编号:

511771200806004393,声明

作废。