趟出一条节约集约用地新路

——看香河如何盘活存量建设用地

追访

□记者 邢杰冉 通讯员 王 爽 姜慧婕

距北京市区45公里、距天津市中心70公里的香河县，地处京津“一小时经济圈”，是我省最具活力和发展潜力的黄金板块之一。鉴于廊坊北三县与北京城市副中心“统一规划、统一政策、统一管控”，近年来香河大力促进节约集约用地，以土地利用方式转变促发展方式转变，走出了一条建设占地少、利用效率高的土地利用新路子。今年3月，该县被省政府列为全省盘活存量建设用地试点。

香河机器人小镇尼玛克焊接设备(香河)有限公司生产车间，布满了待组装的机器人零件。 通讯员 孙亮摄

加快“区块化”进程，推动产业集聚，实现土地利用效益最大化

在位于香河经济开发区的香河机器人小镇，笔者看到许多与传统产业园不一样的场景：听不到机器的轰鸣声，看不到成群的工人，众多机器人行业里的知名企业如尼玛克、美国ATI、安川都林等栖身于一栋栋多层厂房里，各种机器人产品有的正在被组装，有的正在打包准备发往全国各地。

“小镇已投用的产业园占地170亩，容纳了134家机器人企业。机器人产业不需要大量劳动力，生产所用设备及零部件精密度高且体积小，一栋不大的多层厂房，就能容纳三四家机器人企业。如果是传统产业园，170亩地最多能容纳5家企业。”香河机器人小镇相关负责人介绍。

笔者随后来到大呈机器人公司生产车间，公司总经理武志刚正在同工人一起组装六关节机器人。“公司是去年8月从北京亦庄搬来的，占用了厂房的两层，一层为生产区，另一层为办公区，使用面积共1000多平方米。”武志刚说，小镇的多层厂房设计使土地的使用更集约高效。

武志刚说，对于机器人企业来说，香河机器人小镇有很强的吸引力：毗邻京津，交通便利，租金每天每平方米只有几角钱，为企业量身打造了政务服务、信贷金融、人才技术、孵化加速等八大要素构成的产业生态服务体系。

但要入驻小镇，其条件也非常苛刻。武志刚的公司能进入小镇，是经过层层筛选的。香河机器人小镇的运营招商团队在承接京津产业转移时，对企业的发展前景、产业性质、产业符合度等都设定了严格的准入标准。企业经过初选后，还要经过国土、招商、发改、规划以及香河经济开发区管委会等部门专家组的审核，才能最终入驻。

香河县还实行了严格的节约用地制度，设定单位土地投资强度、产值、税收等相关用地效益指标作为土地供应的门槛，并约定履约要求和土地退出机制，引导企业向亩均效益好、亩均税收高的新兴产业转移。

“入园企业每年纳税额最低要达到30万元。”对此，武志刚表示压力不大，“公司三款六关节焊接机器人市场销售情况非常好，今年的销售目标将超过2000万元。”

正因如此，小镇的土地被充分利用，达到了产业集聚、用地集约，提高了用地计划执行率、投资强度和利用效率。统计显示，香河机器人小镇3个已投用的产业园年产值已达10亿元，亩均产值588万元。

香河机器人小镇是香河将节约集约用地作为转型发展重要推手，以土地利用方式转变促进发展方式转变的一个缩影。在香河，节约集约用地的优质高效工业项目还有北京多维香河钢结构有限公司、香河凯华齿轮有限公司、香河泰永汽车零部件有限公司等。

“以规划促发展，加快‘区块化’进程，推动产业集聚，促进土地利用效益最大化。”香河县国土资源局局长张锦山介绍，近年来，香河大力推进节约集约用地，以三大园区为重点，优先安排重要的工业产业项目，逐步形成以园区发展为重点，中心城区为主导，中心镇为核心的发展模式。

分类施策促进低效用地充分开发，完善机制防止出现新的闲置土地

近日在香河县钱旺镇京哈高速香河东出口旁，一座商业综合体类建筑已封顶，正在进行内部装修。“这个停工四五年的项目终于又‘活’了。”张锦山说。

张锦山介绍，2012年，上海绿地（集团）有限公司在钱旺镇拿下了这片占地187亩的建设用地。因多种原因，至2013年底，项目开发建设了一半便停工了，形成了低效用地。

在经过几次沟通仍无进展后，2017年，香河县委书记李桂强与绿地集团董事长张玉良进行了三次洽谈，如何让这块地“活”起来。

在洽谈中，香河结合绿地集团再开发意愿，积极组织县国土、规划、环保、工信、发改等部门，确定了盘活方式——将项目打造成香河国际食品城。届时，入驻《舌尖上的中国》里介绍的美食，满足京津冀百姓休闲、餐饮、居住等需求。

前身为中国北方家具产业基地的香河环保产业园，则通过腾笼换鸟，将停产企业和低效企业以嫁接、转让、股份合作等形式进行清理整合，引进新企业、新项目，盘活了存量土地资源。

过去的中国北方家具产业基地，土地产出效益低，产能落后，业态低端。香河县投入大量资金重新开发旧园区，清退基地70余家“散乱污”企业。现在，企业入园必须具备3个基本门槛：国内知名企业或行业标杆企业；每亩税收30万元以上；每亩固定资产投资超过300万元。

为防止出现新的低效用地、闲置土地，香河县今年在廊坊首先推行开竣工履约保证金制度。用地单位取得土地使用权后，要按照土地出让金的10%缴纳开竣工履约保证金，确保项目在一年内开工建设。

香河还完善了工业用地考评机制，将土地集约利用评价与企业用地相结合。对土地利用集约度不高、未达到利用标准的企业，在企业扩大规模时予以土地限制，对土地集约利用水平较高的企业，在其扩大规模时，予以优先考虑土地。

前不久，《香河县盘活存量建设用地试点工作实施方案》获得省政府批准。按照方案，香河计划利用一年时间，在全县通过盘活存量、优化结构，成功破解用地难题，将盘活的土地集中用于“高端制造、商贸流通、文化创意、公共服务、新型城镇化”项目建设，形成可复制、可推广、可借鉴的节约集约用地机制。

目前，香河共盘活存量建设用地620.71亩，其中批而未供土地16宗，面积283.39亩；供而未用土地3宗，面积150亩；低效用地1宗，面积187.32亩。

冰天雪地也是金山银山

——黑龙江省发展冰雪旅游产业的启示

□记者 马彦铭

9月5日至7日，黑龙江省首届旅游发展大会在哈尔滨举行。大会聚焦发展全域旅游，加快建设旅游强省，推动全省旅游业发展再踏新征程。

黑龙江是我国冰雪资源最丰富的省份之一。记者从黑龙江省旅发大会上了解到，近年来，该省通过供给侧结构性改革加快冰雪产业转型升级，“冻人”的冰天雪地正逐渐变为金山银山。

目前，我省正抓住筹办2022年冬奥会重大战略机遇，借势发展冰雪产业。那么，黑龙江省是怎样发展冰雪产业的？对我省有哪些有益启示？

转观念、闯市场、重营销

9月的哈尔滨，白天的气温还有些高，由该市和黑龙江省旅发委共同承办的黑龙江省首届旅发大会已充满冰雪元素。“绿水青山·冰天雪地”黑龙江旅游风光摄影展上，精美的冰雪风光摄影引人驻足；在哈尔滨冰雪大世界室内主题乐园，一座座冰雕栩栩如生；哈尔滨万达文化旅游城里，前来滑雪的游客络绎不绝。

有“冰雪之冠”称号的黑龙江省每年降雪期达120多天，发展冰雪产业的资源禀赋和优势明显。“黑龙江省冰雪旅游起步较早。”黑龙江省旅发委副主任何大为介绍，早在1963年，哈尔滨就举行了第一届冰灯艺术游园会，1985年又开始举办哈尔滨冰雪节。以冰雪作为主体节庆，一直是“冰城”哈尔滨的一大特色。

长期以来，黑龙江省也曾存在着固定思维，只盯着冰天雪地给生产生活带来的不便，而没有充分发掘冰雪这一沉睡的资源。

“绿水青山就是金山银山，黑龙江的冰天雪地也是金山银山。"冰雪不利用是制约，利用好就是财富。”这在黑龙江省已成为共识。何大为说，黑龙江坚持“精化产品供给、细化产品营销、强化市场监管、优化服务质量”四轮齐动，结合区位优势，加快供给侧结构性改革，使冰雪旅游、文化、体育、装备制造等多产业深度融合，单一的冰雪观光模式正在改变。

通河县是哈尔滨市九区九县之一，该县改变传统“猫冬”观念，2017年12月举办了第一届北方钓鱼城哈尔滨·通河县冰钓大奖赛，吸引全国各地的上千名选手参赛。通河县县长曹德友说，比赛期间，通河推出雪地摩托、冰雪桑拿、冰上漂移、冰上拔河等一系列趣味冰雪项目，及百口大锅品特色鱼宴、地方名优食品展销等一系列特色活动，使冰雪旅游迅速“火”了起来。

2017年，黑龙江省接待游客1.64亿人次、旅游业总收入1909亿元。其中，春节黄金周期间就接待游客1122.67万人次，旅游收入136.32亿元。冰雪旅游、冰雪项目、冰雪产业全面开花。

加强省际合作，实现优势互补

2018-2019冰雪季即将到来。在9月7日举行的“冰城夏都”旅游洽谈推介会上，参会的多地旅行社向社会倡议开展冬季文明旅游活动，提高服务质量，规范旅游市场秩序，更好地保护旅游消费者合法权益。

“从旅游接待的角度讲，旅游是服务于游客的社交活动。”何大为说，当前旅游业呈现出从粗放型发展向集约型发展转变，从小众旅游向大众旅游转变的特征，这就要求旅游从业人员在服务意识、能力水平等方面与快速发展的旅游业相适应。要建立统一的服务评价体系，提高行业准入门槛，打造更加丰富和高标准的冰雪旅游产品体系。

近年来，全国冰雪产业呈“南展西扩”之势，北京、河北借2022年北京冬奥会契机打造冰雪旅游带，吉林、内蒙古、新疆等地冰雪产业快速崛起。根据原国家旅游局安排，由黑龙江省旅发委发起并担任理事长单位，黑龙江和北京、河北、辽宁、吉林、内蒙古、新疆等省区市组成中国冰雪旅游推广联盟，共同推广“北国冰雪”国际旅游品牌。

业内人士认为，目前国内冰雪旅游发展仍存在不平衡、不充分问题。主要表现为产品结构不优，旅游同质化，一些地区、项目停留在冰雪旅游开发的初级阶段，中高端产品供应不足，服务明显滞后。

面对冰雪产业存在的短板，何大为认为，国内有条件的地区应抓住冰雪产业发展黄金期，努力加快补短板提档升级。以2022年北京冬奥会带动3亿人上冰雪为契机，相关地区应加强深度合作，共同强化旅游软环境建设，增强旅游产品供给的丰富性和独特性。

在加强省际合作、促进冰雪产业发展方面，黑龙江已取得初步成绩。2017年，黑龙江省和广东省共同打造国内首个省际旅游年——2017黑粤旅游年，互相支持举办“寒来暑往·南来北往”等7项旅游主题活动，广东赴黑龙江的游客增长超过20%。2017年12月，黑龙江、吉林两省启动白山黑水“旅游共同体”。两省在联合推广旅游线路方面加强合作，扩大白山黑水旅游产品和线路的影响力和覆盖率，实现优势互补、互惠互利。

我省核定和放开部分医疗服务项目价格

本报讯（记者马建敏）为促进医疗新技术在临床上的应用，满足群众不断提高的医疗服务需求，日前，省物价局、省卫生计生委、省人社厅核定和放开了部分医疗服务项目价格，并据此补充完善《河北省另收费用一次性物品管理目录》56项。

这次核定的155项医疗服务项目价格自2018年9月25日起试行，试行期一年。试行期间，未定价项目由医疗机构自主确定。试行期满后，省物价局、省卫生计生委、省人社厅将根据相关政策及临床应用情况重新核定。项目价格重新核定前，各医疗机构仍执行试行项目价格。对于放开的“远程会诊”等129项医疗服务项目价格，按照《关于推进医疗服务价格改革的实施意见》相关要求执行。

《2018年河北省工业新产品新技术开发指导计划》印发

770项工业新产品新技术入列

本报讯（记者米彦泽 实习生张朋成）日前，省工信厅印发《2018年河北省工业新产品新技术开发指导计划》，770项工业新产品新技术入列。其中技术水平填补国内空白的有82项，填补国际空白的有12项。

按照行业门类划分，入列的770项新产品新技术中，装备制造307项、电子信息104项、医药75项、纺织16项、冶金60项、化工66项、食品53项、轻工40项、建材35项、节能环保14项。

该计划是我省工业新产品新技术开发指导性计划，旨在通过自主研发、合作开发和引进国内外先进技术消化吸收等方式，加速经济竞争力强、市场份额大的新产品新技术的研发和推广应用，引导推动企业科技进步和技术创新，实现产业结构调整和优化。

我省推介46个节水稳产小麦品种

本报讯（记者赵红梅）近日，省农业厅邀请国家和省有关专家组成专家组，对不同地区适宜种植的冬小麦节水品种进行了筛选推介，共推介46个节水稳产小麦品种供农民参考。

适宜冀中南区域种植的品种共25个：邯6172、邯麦15、邯农1412、河农7069、衡4399、衡S29、冀麦325、冀麦518、科农2011、农大399、邢麦6号、中麦155、中信麦99、石农956、邢麦13、石4366、石麦22、观35、轮选103、邢麦7、冀麦418、石农086、婴泊700、冀麦585、邯麦17。

适宜冀中南区域种植的强筋小麦品种共2个：藁优2018、藁优5218。

适宜黑龙港流域种植的品种共7个：河农7106、河农827、衡0628、衡0816、中沃麦2号、捷麦19、河农6331。

适宜冀中北区域种植的品种共8个：中麦175、中麦816、沧麦119、轮选169、中麦1062、农大212、京冬18、航麦247。

适宜冀中南、黑龙港流域种植的品种1个：河农6119。

适宜冀中南、冀中北区域种植的品种1个：河农6049。

适宜冀中南、保定（除涞源、阜平、易县山区外）种植的品种1个：石新828。

适宜冀中南旱肥地、黑龙港流域种植的品种1个：衡6632。

为27万户居民温暖过冬提供有力保障

河北南网煤改电工程物资全部到位

本报讯（通讯员崔立冲 记者曹智）近日，随着最后一批物资到货，国网河北省电力公司今冬煤改电工程物资全部供应到位，将为27万户居民温暖过冬提供有力保障。

今年，河北南网实施了涉及1138个村27万户、3338家企事业单位的煤改电改造工程，工程物资供应总金额达14.03亿元，供应商达294家。

在工程物资供应时间紧、任务重的情况下，国网河北省电力公司设立了省市两级物资保障指挥中心，对各市县供电公司到货情况进行统一监控和协调。全面发布“全渠道”可调拨物资信息，梳理可调配物资及国网物资调配中心发布的可跨省调拨闲置库存物资信息，组织各供电公司通过调拨方式解决物资急需。同时，严把设备质量关，提前制定煤改电物资专项抽检计划240项，优先保证煤改电物资检测需求。

随着物资的到位，国网河北省电力公司进一步压实煤改电期限，确保河北南网煤改电所有配套工程10月底前全部竣工。

对超标排放偷排偷放行为实施精准打击

我省环境执法将应用水质指纹溯源技术

本报讯（记者段丽茜）从省环境综合执法局了解到，为实现对涉水环境违法行为的精准打击，我省在环境执法中将应用水质指纹溯源技术。

据介绍，人有指纹，各种各样的水质也有“指纹”。利用水质指纹溯源技术，可以为环境执法部门提供精准执法线索。执法人员在水污染现场，可通过扫描水质“指纹”来识别污染源，对污染源的识别可精准到企业。

目前，国内已采集完成并建立了分类齐全、实用度高的水质指纹数据库，包含13大类161种污染源指纹库、255个水体指纹库和350种各类化合物指纹库。水质指纹库数据类似于人类的指纹数据库，把需要检测的水质指纹与数据库进行比对，就能在最短时间内发现违法排污企业，利用水质特征锁定污染源。

省环境综合执法局有关负责人表示，我省将在生态环境部执法研究院的协调下，依托清华大学的科技优势，多形式、多角度将水质指纹溯源技术应用于环境执法实战中，利用科技手段对涉水环境超标排放、偷排偷放等违法排污行为实施精准打击。

华北石化千万吨炼油项目常减压装置投料开工

本报讯（通讯员汪博、张国强 记者邢杰冉）9月20日，中国石油华北石化公司千万吨炼油项目新建500万吨/年常减压蒸馏装置投料开车，标志着我省首个千万吨炼油项目迈出全面开工的第一步。

千万吨炼油项目新建常减压蒸馏装置是原油进厂后进入的龙头装置，肩负着为后续所有炼化装置供应原料的重任，也是石油炼制过程的第一步。该装置规模为500万吨/年，在拔出率、能耗、换热效率等方面都将达到先进水平。

今年以来

石家庄海关侦办25起走私刑事案件

本报讯（记者邢杰冉）从省政府新闻办9月28日召开的“石家庄海关服务河北外贸进出口发展情况”新闻发布会上获悉，石家庄海关推动“国门利剑2018”联合专项行动取得显著成果。今年以来，该关立案侦办走私刑事案件25起，案值3.99亿元，涉税8036.9万元；立案调查行政案件132起，案值1.41亿元，涉税2070.7万元。

石家庄海关把打击“洋垃圾”走私作为联合专项行动的一号工程，严厉打击走私“洋垃圾”、利用他人《进口固体废物许可证》走私国家限制进口的固体废物等行为。同时，推进“国门勇士2018”缉枪专项行动，严厉打击武器弹药走私，缴获气动力枪支24支，钢珠弹等子弹万余发。严厉打击冻品、白糖等农产品走私，立案侦办2起走私冻品案，查证涉案冻品6480吨；连续破获3起海上偷运、绕关走私白糖案，现场查获白糖1900余吨。严厉打击涉税商品走私，破获3起涉嫌低报价格走私出口钢铁废碎料案件，查证涉案钢铁废碎料3.3万余吨。

省住建厅在官网及微信公众号开通专栏

接受群众对农村垃圾管理问题的举报

本报讯（记者杨玉）近日，省住建厅在官方网站及微信公众号“河北住建”开通“农村垃圾问题举报”专栏，接受群众对农村垃圾管理不到位等问题的举报和建议。

省住建厅负责人表示，他们将对接到的每一条举报信息、意见建议，第一时间督促各地有关部门查明原因，尽快整改解决。

近日，宁晋县纪昌庄乡砖河村贫困村民白秀平（左）和张叶，在当地一家企业的“扶贫岗”工作。宁晋县在精准扶贫工作中，采用“企业+贫困户”“合作社+贫困户”模式，鼓励引导一批企业设立“扶贫岗”；农业合作社在农忙时节，优先聘用贫困劳动力“打零工”，帮助年龄偏大或具有一定劳动能力的建档立卡贫困户实现就地就近脱贫致富。 记者 赵永辉摄