

热点透视

大力发展全域旅游，是推动经济社会发展的重要抓手、满足新时代人民群众不断增长旅游需求的现实需要。近年来，我省加快旅游业发展，全域旅游成为新的增长点。但也要看到，发展中仍存在旅游基础设施落后、旅游品牌竞争力不强、资金投入不足等问题。其中，资金投入不足是制约全域旅游发展的主要瓶颈。推进我省全域旅游发展，需要构建六大平台，破解旅游业融资难题。

打造投融资主体平台

进一步增强河北旅游投资集团实力。通过财政注资、资产整合等方式扩大集团资产规模，提高集团资金实力和运营能力。同时大力拓展金融业务，提高旅游投融资运作能力。

郭思海

建立市级投融资公司。各市应根据实际，成立一家或多家专业旅游投融资公司。将当地优质旅游资产注入旅游投融资公司，做大公司资产规模，并通过融资扩股引进省旅投集团和国内知名旅游企业，提升公司竞争力。

王小彩

整合县级投融资公司。将县级现有的平台公司进行有效整合，从中挑选优秀的国有投资平台公司为母公司，注入股权、土地、景区开发权和经营权等优质资产，提升其带动能力，促进当地旅游业加快发展。

打造财政资金支持平台

加大财政金融支持力度，重点支持旅游基础设施和公共服务设施建设，鼓励地方统筹相关资金支持全域旅游发展。各地应抓住召开旅发大会的契机，多渠道筹集财政资金，除向上级争取专项财政资金支持外，还要在交通、水利、农林、生态修复等方面积极争取财政资金支持。

结合脱贫攻坚，统筹整合财政资金。我省景区资源分布与贫困县分布呈现较高的一致性，发展全域旅游成为很多贫困县脱贫的有效途径。在实践中，贫困县要将发展全域旅游与新型城镇化、美丽乡村建设、脱贫攻坚紧密结合起来，利用好国家相关政策，统筹整合财政资金，重点谋划好对当地经济发展带动作用强、见效快的优质项目。

创新投入方式，发挥财政资金杠杆作用。通过政策引导、财政配套以及财政贴息、信用担保等政策性手段，引导社会资本加大对旅游业的投资力度。加快旅游项目梳理，争取将更多旅游扶贫项目纳入PPP项目推介系统。

打造金融创新平台

鼓励银行类金融机构在我省旅游资源集中地区设立旅游支行，专门开展旅游信贷产品业务，并创新资金供给模式，增加资金供给。在依法合规、风险可控和符合国家产业政策的基础上，探索开展旅游景区经营权质押和门票收入权质押业务试点，积极开展旅游企业建设用地使用权抵押、林权抵押等抵质押贷款业务。

扩大债券市场融资规模。公益性旅游项目可由政府发行专项债券融资，旅游重点项目建设可采用项目收益债券、公司债券等方式筹措资金。积极推动企业上市融资，支持旅游资源丰富、管理体制清晰、符合国家旅游发展战略的旅游企业上市，支持已上市旅游企业通过合适方式进行再融资或者利用资本市场进行并购重组。

打造旅游投资基金平台

采用母子基金架构研究设立省级旅游投资基金，将各级旅游专项资金纳入旅游基金投融资体系，吸引各类金融资本及社会资本注入，进而撬动更多社会优质资源和要素投入到我省旅游开发建设中。省旅游投资母基金应由有实力、有实际投资经验的投资机构牵头，并由专业的基金管理人管理和运营。另外，还要根据不同地区的旅游产业布局和发展现状，设立基础设施投资基金、特色小镇项目基金、各市旅游投资基金等子基金，分别投资相应的项目，助推我省全域旅游高质量发展。

打造旅游业担保平台

组建专门的旅游担保公司，为旅游项目提供担保支持。通过政府注资、社会资本参与等多种方式组建旅游担保公司，为符合条件的旅游开发企业、乡村股份合作制企业等提供信贷担保。旅游担保公司要按照 财政引导、市场化运作 的思路，在财政资金注资的基础上，鼓励支持各类社会资本参与；要建立担保补偿基金、担保风险池等，完善担保贷款风险分担补偿机制。此外，还应组建省级再担保公司，为市县级担保公司提供再担保，为担保机构提供风险二次分散渠道，进一步降低风险，提高各担保机构的信用水平。

打造旅游资源交易平台

构建省旅游资源交易平台，提供旅游实物资产交易、旅游产业多元化融资、互联网+旅游 等服务。与京津共建省旅游资源交易平台，整合旅游、金融行业资源，拓展三地旅游项目投融资渠道，促进旅游投资和资本的结合，打造一批具有较强竞争力的旅游项目。

在六平台 的基础上，还要进一步完善相关配套措施，如全面提升全域旅游发展规划、构建统一的现代信息管理平台、加强全域旅游人才建设等，为探索构建具有河北特色的 中心城市+战略创新平台+标杆片区+示范县市+支撑项目 的全域旅游推进模式，全面建成全国全域旅游示范省和旅游强省提供有力保障。

农村改革40年经验和启示

彭建强

地所有权、资格权、使用权 三权分置，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，盘活闲置宅基地和闲置农房，提高利用效率。推进农村集体经营性建设用地入市改革，提高土地增值收益和财产性收入，让市场在土地资源配置中发挥更大作用。推进农业高质量发展，深化农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力。

40年的农村改革是坚持保障和增加农民权益的改革

改革是体制机制的革新，也是利益关系的调整。从利益关系的调整来看，农村改革的过程也是不断扩大农民权利和增加农民利益的过程。40年来，我们党始终把实现好、维护好、发展好广大农民利益，作为深化农村改革的出发点和落脚点。

我国是一个农业大国。改革开放以来，我们党坚持把解决好 三农 问题作为全党工作重中之重，先后解决了农民温饱、实现了总体小康，通过新农村建设和精准扶贫，广大农民收入和生活水平大幅度提高，农村面貌发生巨大变化。

通过建立并不断完善农村基本经营制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，为维护农民权益提供了有力有效保障。现阶段深化农村土地承包经营制度改革，探索推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，深化农村集体产权制度改革，都将进一步保障和增加农民财产权益。

保障和增加农民权益，还集中体现在 多予少取放活 的 三农 工作方针上。通过不断推进农村税费改革，到2006年完全取消了农业税、屠宰税、牧业税和农林特产税，在中国延续了二千余年的农业税成为历史。不断调整国民收入分配格局和财政支出结构，建立财政支农资金稳定增长机制，先后提出三个高于 三个明显高于 和 三个优先，大幅度增加对农业农村的投入。统筹城乡经济社会发展，促进基础设施向农村延伸，基本公共服务向农村覆盖。一些重要的农村社会保障项目从无到有，农村最低生活保障制度、新型农村合作医疗制度、新型农村社会养老保险制度全面建立，保障标准不断提高。改善农民进城就业政策环境，逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度，保障进城就业农民工的合法权益。对主要粮食品种实施保护价和最低收购政策，建立和实施农业补贴制度，不断加大农业的支持保护力度。持续推进扶贫开发，不断加大扶贫投入，实施精准扶贫攻坚，确保贫困人口和全国人民一道同步进入全面小康社会。所有这

庆祝改革开放40周年理论专论

中国的改革是从农村开始的。持续推进并不断深化的农村改革，不仅极大解放和发展了农村社会生产力，推动农村经济社会发生历史性巨变，而且通过农业农村发展对国民经济和社会发展的稳定支撑作用，通过激活和释放农村生产要素融入工业化城镇化发展，为中国经济社会实现跨越发展和推进国家整个现代化进程作出了巨大贡献。农村改革发展的伟大实践，为建立和完善社会主义市场经济体制进行了创造性探索，也为成功开辟中国特色社会主义道路提供了有力支撑。

农村改革的根本任务是解放和发展农村社会生产力，40年的农村改革就是围绕这一宗旨而展开的。40年来，农村改革取得了多方面历史性突破，积累了创造了多方面改革经验，也呈现出一定的规律性、趋势性特征。把握这些经验和特征，对于坚持正确的改革发展方向，在新时代全面深化农村改革、加快推进农业农村现代化，具有重要现实意义。

40年的农村改革是尊重农民创造和注重实践创新的改革

邓小平同志指出：我们改革开放的成功，不是靠本本，而是靠实践，靠实事求是。农村搞家庭联产承包，这个发明权是农民的。农村改革中的好多东西，都是基层创造出来，我们把它拿来加工提高作为全国的指导。

我国农村改革40年，一个基本特征就是实践创新，这是我们党坚持实事求是思想路线在农村改革发展中的具体体现。农村改革发展中的很多重大突破和新生事物，都不是从书本出发、事先设计出来的，而是首先由农民在实践中探索尝试、创新发展，后被国家认可并及时加以总结提炼形成制度和政策，再进行全面推广。

最有代表性的是家庭联产承包责任制。1978年，安徽省凤阳县小岗村的十几户农民冒着巨大的风险搞起了 大包干，拉开了中国农村改革的序幕。安徽等地的实践探索使农业生产取得巨大成功，得到国家认可。1982年中央一号文件肯定了包干到户的社会主义性质；1983年中央一号文件进一步明确，联产承包责任制是在党的领导下中国农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展。在此基础上，我国形成了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营制度，并成为我国长期坚持的农村基本经营制度。

习近平总书记指出，改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展，无不来自人民群众的实践和智慧。他强调，

40年的农村改革是始终坚持市场化取向的改革

农业农村是最早引入市场机制的领域，农村经济体制改革的过程也是不断推进市场化进程、让市场在资源配置中不断发挥作用的过程。

让市场机制发挥作用，需要两方面条件：一是要让农户成为自主决策、自主经营、自负盈亏的独立经营主体；二是要让农产品进入市场、进行市场交易。我国农村改革正是这样，首先通过家庭承包制赋予农户经营主体地位，奠定了农业市场化的微观组织基础；其次逐步取消农产品统购统销政策、改革农产品购销体制，让市场成为农产品流通的主渠道和农业生产的方向标，由此使农业走上市场化道路。坚持市场化取向是我国农村改革发展的一个突出特征。

市场化改革的实质是 放活，是解放和发展生产力。农村改革的过程，就是不断解放农民，破除对农民从业和生产要素流动限制的过程。赋予农户自主经营地位、允许农民搞多种经营、允许农民在农村或进城经商办企业、破除农民进城就业限制、构建城乡统一劳动市场等，这一系列改革都是在激活生产要素、扩大市场化经营、解放和发展生产力。

新时代农村改革仍然要坚持市场化取向，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。要深化农村土地制度改革，实行农业用地所有权、承包权、经营权 三权分置，在保障集体所有权、农户承包权的基础上，进一步放活并平等保护土地经营权，为扩大土地经营权流转市场创造条件。探索农基

激励引导党员干部勇担当善作为

苏万通

新征程上，不可能都是平坦的大道，我们将会面对许多重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾，领导干部必须有强烈的担当精神。习近平总书记这一重要论述，强调了担当的重要性，对广大党员干部尤其是领导干部提出了明确要求。把总书记的要求落到实处，要大力加强思想教育，采取有效措施，激励和引导广大干部进一步强化使命意识，在新时代勇担当善作为，努力创造更加辉煌的业绩。

强化教育引导，让勇担当善作为成为时代最强音。思想是行动的先导，理念是实践的指南。要加强思想政治建设，加强理想信念教育，解决好世界观、人生观、价值观这一 总开关 问题，保证党员干部理想信念不动摇。一是坚持政治引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，教育

引导广大党员干部不断提高政治站位，自觉践行 四个意识，坚决落实 两个维护。二是坚持正确用人导向。贯彻新时代党的组织路线，坚持好干部标准，突出信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。三是发挥先进典型示范作用。及时发现那些敢于担当、敢涉险滩、业绩突出、群众公认的先进典型，加大对典型的宣传力度，充分运用各种形式，掀起学习先进的热潮，让党员干部有标杆、行有示范、做有榜样。

持续督导检查，让不担当不作为者无处藏身。使更多党员干部勇担当善作为，需要激励引导，也需要规范约束。一是加大督导检查力度。聚焦重点领域、重点任务、重点部门、重点岗位、关键少数、突出问题，就问题整改情况

进行明察暗访。同时，针对工作推诿、作风不严谨、办事不尽心、执行纪律不严格等问题，定期开展督导检查，强化执行落实。二是加大曝光力度。对在督导检查中发现问题，选取具有典型性、代表性和警示性的案例，以情况通报、媒体公开、网站发布等形式进行曝光，进一步释放 有位必有责、有责必担当、失责要追究 的强烈信号。三是畅通干部 下的渠道。对工作在不在状态、作风不严不实、庸政懒政怠政、不能胜任现职的领导干部加大组织处理力度，及时进行调整，形成能者上、庸者下、劣者汰的浓厚氛围。

创新制度机制，让勇担当善作为成为常态。制度建设具有根本性，激励引导党员干部担当作为必须把建章立制作为一项基础性工作来抓。在干部选拔任用方面，要进一步完善干部考察机制，

注重从精神状态、作风状况考察干部，注重在脱贫攻坚、污染防治、扫黑除恶专项斗争等一线工作中考察干部。在容错纠错方面，严格按照 三个区分开来 要求，建立完善容错纠错机制，规范执行问责程序和澄清保护制度，给干事创业吃下 定心丸，使其放下包袱，轻装上阵。在考核考评方面，完善考核评价指标体系，充分运用巡视巡察、审计、督查等各类考核方式，全面历史辩证评价领导班子和领导干部；建立考核考评反馈机制，引导干部改进不足；刚性运用考核结果，发挥好 指挥棒 作用，让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有位子，更好地激励广大党员干部勇担当善作为。

（作者系中共湘潭县委书记）



《西柏坡时期协商民主实践研究》评介

宋学民

西柏坡时期是中国共产党由革命党向执政党转变的重要时期，面对建立新中国的历史命题，中国共产党选择了同各民主党派和各界民主人士协商建国，不仅绘就了新中国的蓝图，而且奠定了

我国政党制度和民主政治制度的基石。温小勇所著《西柏坡时期协商民主实践研究》一书，全方位解析了中共中央在西柏坡时期协商民主的实践探索，探究了我国社会主义协商民主的广阔前景。

该书具有以下特点，一是选题立论角度新颖，紧紧围绕西柏坡时期协商建国进程中的协商民主实践展开研究，将统一战线思想与社会主义协商民主建设贯穿起来，很有启发性。二是内容丰

富、视野广阔，没有局限于西柏坡这一历史概念和地理范围，而是以西柏坡时期协商民主实践为主线，从政治文化、理论基础、实践基础、制度基础等方面，进行了纵向的延伸和横向的拓展。三是研究方法科学得当，充分运用历史唯物主义、比较研究以及理论与实践相结合等多种研究方法，科学揭示了社会主义协商民主的历史逻辑和必然趋向，具有很强的说服力。

