多增多奖励 高质更受益

——《促进县域经济高质量发展十条财政政策（试行）》解读

□记者 贡宪云

省政府新闻办10月25日召开新闻发布会，对省政府近日印发的《促进县域经济高质量发展十条财政政策（试行）》（以下简称《十条政策》）进行解读。《十条政策》的制定出台，瞄准我省县域经济发展“短板”，围绕“多增多奖励、高质更受益”这一核心，充分发挥财政调控作用，激励县市激发内生动力，增强造血功能，推动县域经济高质量发展。

导向明确鲜明，释放奖勤罚懒强烈信号

多年来，我省县域经济得到较快发展，但由于受多种因素影响，大部分县市经济基础薄弱、财源结构不合理、财政收入规模小、财政自给能力低等问题仍很突出。

为充分发挥财政调控作用，结合我省县域经济发展和县级财源建设状况，我省制定了《十条政策》，主要包括实施税收增长激励、支持高新技术产业加快发展、支持承接京津产业转移、实施军民融合企业奖补、激励加大招商引资力度等十方面内容。

“政策实施范围很广，包括所有县市和设区市，但不是‘吃大锅饭’，也不是‘撒胡椒面’，而是根据县级经济发展质量实施奖补，由此激励县级增比进位，竞相发展。”省财政厅相关负责人说，《十条政策》导向明确鲜明，释放了奖勤罚懒的强烈信号。

《十条政策》提出，实施税收增长激励，促进经济发展质量提升。县级税收收入占比每提高1个百分点，奖励幅度提升1个百分点（最高不超过10个百分点）。支持县域经济产业升级，发展更高层次开放型经济。每年安排2亿元，分别对出口退增值税总量、增量和增幅前10名的县市进行奖励。

“以开放型经济奖励为例，总量大、增量多、增幅高的都可以获得奖励。这意味着，各县市不仅要跟自己比，还要跟别人比，看谁干得更好、跑得更快。”省财政厅预算管理局常务副局长、预算处处长赵新海说。

《十条政策》还提出，建立困难县补助（救助）退坡机制，倒逼县级财政自立提升。对统筹自有财力和上级转移支付补助不能满足“三保”支出基本需要的财政缺口县，从2018年起省级财政再补助（救助）3年，补助（救助）资金每年退坡三分之一，3年全部实现财政自立。

“这是为了打消部分困难县过度依赖上级转移支付的懒汉思维，增强财政自立的紧迫感。”赵新海说，在执行退坡政策的同时，他们还实施困难县尽早自立的激励措施，困难县自立越早，奖励力度越大，补助资金越多。

精准设计测算依据，奖补力度大

《十条政策》中，有五条是按省级分享“两税”（增值税、企业所得税）增量测算奖励的。其中，县级税收增长奖励比例为省级分享“两税”增量的15%，对贫困县和税收占比较高的县奖励比例最高能达到35%；对高新技术产业、军民融合企业和京津产业转移的相关税收奖励比例为25%；对于招商引资吸引总部企业的奖励比例第一年更是高达100%。

“我们希望通过更多的财力下沉，给予县级更多资金使用自主权，更好地支持县域经济发展、民生改善。”省财政厅相关负责人说。

为何选择增值税、企业所得税这两个税种作为测算依据？选这两个税种作为制定政策的切入点、测算依据，能真正瞄准、盯住推动县域经济高质量发展。”赵新海解释，增值税和所得税是地方的主体税种，能更好地反映经济发展的规模、质量和效益，并且相对稳定，更有利于兑现政策，更有利于保证公平公正。

目前，省级与市县有5个共享税种，其中增值税、企业所得税占到省级税收比重超90%。“选择这两个税种，也体现了省级财政从自己的钱袋子里拿出真金白银支持县域经济发展。”赵新海说。

《十条政策》提出，建立省对设区市奖补制度。对11个设区市使用自有财力支持县域经济发展、科技创新类项目建设和高新技术企业发展的，省级分别按其补助所辖县市资金的20%、25%给予奖励，比上年增量部分，奖励比例提高了5个百分点。

“近年来，各设区市出台了很多支持县域经济发展的政策。为激励设区市继续加大对所辖县市的支持力度，形成省、市共同支持县域经济高质量发展的合力，我们除了县级奖励政策外，特意制定了设区市奖补政策。”省财政厅预算管理局市县财政处副处长杨慧卿说。

关注我省第六届惠民阅读周暨2018惠民书市

200万册图书汇聚2018惠民书市

本报讯（记者肖煜）馥郁书香涵养灵魂，文化气质凝聚力量。10月26日，以“美丽河北 书香燕赵”为主题的我省第六届惠民阅读周暨2018惠民书市在石家庄解放广场展厅拉开帷幕。即日起至10月30日，全国400多家出版单位的10万种、200万册图书及知名品牌的文化产品等现场销售，读书沙龙、文化讲座、作家签售、新书发布、读者见面会、经典诵读等多场文化惠民活动集中亮相书市。

除石家庄作为主会场外，全省11个设区市及定州市、辛集市和144个县（市、区）的新华书店在当地设立分会场，全省各地展销面积近13万平方米，通过实实在在的让利、精彩纷呈的活动，营造浓郁阅读氛围，丰富群众精神文化生活。

2013年以来，我省已先后举办五届惠民阅读周暨惠民书市，累计接待省内外读者270万人次，实际让利金额2900多万元，收到了良好的社会反响，激发了广大读者的阅读热情。启动式上，活动主办方、出版单位代表、著名作家梁晓声以及读者代表分别发言，与大家一起分享阅读的经历，感悟阅读的意义，共同号召社会各界多读书、读好书。

本届惠民阅读周暨惠民书市由省委宣传部、省新闻出版广电局、省作协、河北广播电视台、省教育厅、团省委、石家庄市委市政府、河北出版传媒集团、省全民阅读活动组委会办公室联合主办。本届活动惠民力度更大，活动范围更广，文化公益活动更加丰富。活动邀请了北京、天津、山东、山西、河南、辽宁、内蒙古等地出版集团以及中信出版集团参加，主会场面积达9500平方米，比上一届扩大了500平方米。其中1号馆汇集省外优秀图书；2号馆为冀版精品图书，5000余种冀版优秀图书特价优惠销售；3号馆为石家庄市新华书店展区，读者在享受不高于七五折优惠的基础上，购书满50元还可获赠5元购书代金券。

10月26日，“美丽河北 书香燕赵”河北省第六届惠民阅读周暨2018惠民书市在省会启幕。图为市民在石家庄解放广场展览大厅选购图书。 记者 田瑞夫摄

“朗读河北”第五季文艺展演亮相书市

书市快讯

本报讯（记者田恬）10月26日，由省委宣传部指导，河北广播电视台经济（故事）广播主办的“朗读河北”第五季文艺展演——“大手牵小手，经典润童心”诵读活动在我省第六届惠民阅读周暨2018惠民书市主会场举行。

据了解，“朗读河北”是我省推出的一项贯穿全年的朗读文化活动，旨在用声音唤醒读者熟悉的文字，展现燕赵大地的人文情怀。第五季活动更是邀请百位社会各界优秀代表和省会百名小学生一起忆童年、品书香、共成长。活动举办以来反响热烈，好评如潮。本次展演现场，河北省“最美护士”李军勤、《中国诗词大会》季军王子龙与来自石家庄市神兴小学的学生共同朗读了课文《为中华之崛起而读书》。来自石家庄市东风西路小学、宁安路小学等学校的孩子们则为现场观众朗诵了《百家姓》《中国魂》《少年中国说》等，天籁般的童声和激情澎湃的诵读让现场观众再一次感受到文字和阅读的力量。

袁桐利在全省深化小微企业金融服务电视电话会议上要求

强化融资支持 优化金融环境 提升金融服务实体经济的质量和效率

本报讯（记者刘立）10月25日，我省召开深化小微企业金融服务电视电话会议，对金融服务实体经济特别是小微企业进行安排部署。省委常委、常务副省长袁桐利出席会议并讲话。

袁桐利指出，小微企业是培育经济发展新动能的重要源泉。支持小微企业成长、促进实体经济发展，对于稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，增强经济活力和竞争力具有重要意义。各地各有关部门和金融机构要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实全国深化小微企业金融服务会议部署，按照省委、省政府安排，完善政策措施，加大支持力度，为实体经济发展提供更加优质的金融服务。

袁桐利强调，要加大对成长性好、符合产业政策的小微企业信贷支持力度，落实信贷计划，创新金融产品，拓宽企业融资渠道。要用好财税、货币等支持政策，加强对金融服务小微企业的正向激励，规范银行涉企收费行为，减免小微企业融资附加费用，降低企业融资负担。要加大评价考核力度，增加小微企业金融服务在评估、评级中的占比，提升金融机构服务的主动性。要强化金融风险防范，打击金融欺诈、恶意逃废债等违法行为，鼓励企业守法诚信经营。要加强组织领导，建立联动机制，形成金融服务小微企业的合力。

陈刚在雄县调研时强调

深入推进环境保护治理 建设绿色生态宜居新城

本报讯（记者原付川）10月22日下午，省委常委、副省长，雄安新区党工委书记、管委会主任陈刚，就开展环保“走遍雄安”活动，加强基层环保所建设、推进冬季清洁取暖和“散乱污”企业关停取缔等到雄县调研。他强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，落实领导干部生态文明建设责任制，扎实推进环境保护治理各项工作，推动新区生态环境面貌大幅提升。

陈刚一行先后到雄县雄州镇环保所、双堂乡乐善庄村、米家务镇米南庄村等地，详细了解基层环保所建设、冬季清洁取暖、“散乱污”企业集中整治等工作情况，对下一步工作提出明确要求。陈刚指出，要进一步健全网格化环境监管体系，加强基层环保所机构和队伍建设，配齐配强人员和力量。各级党委、政府要当好坚强后盾，不断改善基层环保人员工作条件，保障基层环保队伍待遇，为基层环保执法提供有力支持。

陈刚强调，要积极稳妥推进“双代”工程，严格落实气源和电力保障，确保群众温暖安全过冬。要坚持“一坑一策”，因地制宜实施生态修复，还老百姓一个优美的生活环境。要彻底整治“散乱污”企业，深入开展“回头看”，防止死灰复燃。要深入了解群众生产生活实际情况，切实帮助他们解决就业、生活等实际困难，让群众共享新区发展成果。

冉万祥在衡水沧州调研时强调

统战工作服务大局要突出主责主业

本报讯（记者戴绍志、焦磊）10月24日至25日，省委常委、统战部部长冉万祥在衡水、沧州调研时强调，市县统战工作服务大局，要紧紧围绕大团结大联合的主题，突出主责主业，重点抓好非公有制经济的引导、民族宗教、党外知识分子和新的社会阶层人士工作，使各方面力量更好凝聚起来，共同致力于经济社会高质量发展。

冉万祥先后到瑞丰动力缸体、养元智汇饮品、北京现代沧州工厂等企业进行调研，考察了黄骅港、东塑明珠服饰产业特色小镇。他说，随着京津冀协同发展的深入推进，我省非公有制经济转型升级呈现出良好势头，与此相适应，各行各业都聚集了大批党外知识分子。统战工作要适应新形势新任务，创新工作载体和方法，进一步加强同非公有制经济人士以及各阶层党外知识分子的联系，畅通他们与各级党委政府的沟通渠道，在政策、融资、营商环境等方面帮助解决实际困难，引导他们心无旁骛创新创造，踏踏实实办好企业。

在走访有关寺观教堂时，冉万祥强调，坚持我国宗教中国化方向，根本的是要坚持独立自主自办原则，从处理政教关系到管理宗教事务，从阐释宗教教义到活动场所建设，都要体现出中国特点和中国风格，不断坚定对中华优秀传统文化和当代中国先进文化的自信。

张古江在全省县城建设攻坚行动现场观摩暨住房城乡建设领域重点工作调度会上要求

推动县城高质量发展 再掀县城建设新热潮

本报讯（记者焦磊）10月25日，全省县城建设攻坚行动现场观摩暨住房城乡建设领域重点工作调度会在衡水市召开。副省长张古江出席会议。他指出，要全面贯彻全省实施乡村振兴战略推进会暨城市规划建设管理工作会议精神，统一思想，凝心聚力，以超强的战略定力、胆识气魄、责任担当，努力建设具有历史记忆、地域特性、山清水秀、安居乐业的美丽县城。

张古江要求，要把“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”贯穿到规划建设管理全过程，准确定位、调高标准、更新理念，以创新思维推动县城高质量发展。要以优化县城规模等级、完善配套设施、改善生态环境、提高品质内涵为重点，全面提升县城规划建设管理水平。要用心用情用力解决好群众关心的实际困难，下大力抓好棚户区、城中村、老旧小区和老旧管网改造、冬季清洁取暖、“厕所革命”、垃圾处理设施建设、县城容貌综合整治、水洗机扫和以克论净、公共交通系统完善、停车场规划等民生要事，以实实在在的成效推动住建领域重点工作取得更大突破。

当天上午，与会人员还实地观摩了深州市、枣强县县城建设重点项目。

我省开展安全生产专项执法行动

严查违反“双控”要求的十项违法行为

本报讯（记者潘文静）为深入推动全省工矿商贸行业企业认真贯彻落实《河北省安全生产风险管控与隐患治理规定》，省安监局决定10月下旬开始在全省开展专项执法行动。

省安监局局长宋文玲介绍，风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作简称“双控”。《河北省安全生产风险管控与隐患治理规定》明确提出，有效遏制安全事故的发生，要从源头上加强管理，把风险辨识出来进行有效管控，把隐患排查出来进行有效治理。2018年10月下旬至2019年3月底，我省分级组织开展专项执法行动，对不按要求落实“双控”责任、风险辨识不到位、隐患整改不及时等违法行为，一经发现依法处罚；对未按规定要求开展风险辨识、管控和隐患排查治理的，一律上限处罚。

重点查处企业存在的十项违法行为：未建立风险管控信息台账（清单）、隐患治理信息台账的；未按规定开展全面辨识或者专项辨识的；未按规定制定风险管控措施或者管控方案的；未按规定开展风险管控动态评估的；未按规定开展隐患排查、确定隐患等级的；未按规定制定隐患整改方案或者未按方案组织整改的；未按规定报告重大事故隐患的；拒不执行县级以上政府负有安全生产监督管理职责的部门的整改指令、消除隐患的；未按规定设置警示标志、标识，或未设立公示牌（板）的；生产经营单位主要负责人未按规定检查风险管控措施和管控方案落实情况、组织并参加事故隐患排查的。

据悉，在专项执法行动中，我省将坚持抓点促面，集中查办一批对《河北省安全生产风险管控与隐患治理规定》不重视、不落实的典型案件，并及时进行公开曝光，切实做到处罚一批、教育一片，聚焦一点、推动全局。

我省强化邮政业污染防治，到2020年

邮件快件绿色包装材料应用达90%

本报讯（记者方素菊）日前，省邮政管理局印发《关于坚决打好邮政业污染防治攻坚战的实施方案》，提出到2020年，邮件快件可降解的绿色包装材料应用比例提高到90%，基本淘汰重金属等特殊物质超标的包装物料；主要快递企业电子运单使用率力争实现100%；全省邮政业新能源汽车保有量达到1000辆以上。

着力强化邮件快件包装治理。大力推广绿色包装新材料新产品，鼓励企业使用瘦身胶带、低重高强包装箱，探索简约包装，到2020年，单件快递封装胶带平均使用量减少20%。发展包装定制化、仓配一体化、运输标准化服务，显著减少二次包装，力争80%以上的电商快件不再进行二次包装。以包装箱、包装袋、填充物、封套等包装耗材为重点，探索建立包装生产者、使用者和消费者等多方协同的回收利用体系。到2020年，全省城市90%以上的快递服务营业网点设置包装废弃物回收再利用装置。

推动基础设施合理布局与资源有效利用。优化网络布局，充分依托航空、铁路、公路、水运等综合交通枢纽，统筹推进分拨中心、集散枢纽和快递专业类物流园区建设，有效减少邮件快件运输盘驳过程中的能耗。鼓励引导企业开展基础设施节能改造，推广应用节能、节水等技术工艺装备，开展绿色网点、绿色分拨中心建设。

推进生产作业节能减排。规范分拣作业流程，督促企业严格操作规范，推动分拣环节智能化、标准化，有效降低破损率，优化分拣作业流程，推进集约高效的作业方式。引导企业采购符合标准的专用电动三轮车，鼓励企业购置更高能效等级的运输装备和作业设备，加快淘汰高能耗装备设备。

我省发布大风蓝色预警

今夜张承北部有小雪

本报讯（通讯员郭迎春 记者邢杰冉）省气象台10月26日17时发布大风蓝色预警信号，提示26日夜间到27日白天，张家口、承德、唐山、秦皇岛有西北风5到6级，阵风7到8级，我省沿岸海域和沿海地区有西北风6到7级，阵风8到9级。

从天气情况看，27日夜间到28日，张家口北部、承德北部多云转阴有小雪。27日早晨，保定、廊坊及以南地区最低气温下降2℃到4℃，局地下降4℃到6℃；北部大部地区最低气温为-5℃到0℃，局地可达-8℃到-6℃，中部地区最低气温为1℃到5℃，南部地区最低气温为5℃到8℃。