

# 放宽市场准入 缓解融资难题 降低企业成本 完善服务体系 张家口出实招发展壮大民营经济

本报讯(记者李艳红)近日,张家口出台了《关于大力发展民营经济的实施意见》。该意见指出,未来将着力优化发展环境,着力推进政策落地,着力破解民营经济瓶颈制约,着力提高民营企业创新能力,着力提振企业家发展信心,切实增强民营经济综合实力和核心竞争力。到2020年末将实现全市民营经济增加值占GDP比重稳步提高、创新发展能力显著增强、转型发展能力显著增强的工作目标。

大幅放宽市场准入。进一步降低市场准入门槛。依法放宽内外资市场主体注册资本登记、住所(经营场所)登记、名称登记等条件,深入推进内外资市场主体先照后证、多证合一等登记制度改革。进一步拓展民间投资领域。鼓励金融机构优化信贷管理,创新金融产品和服务,探索将特许经营权、收费权等纳入贷款抵押范围。建立完善民营企业融资信息共享和对接平台,完善民营企业信用评级制度。发挥好政府股权投资基金作用,广泛吸纳各类社会资本,支持企业技术改造,引导民间资本培育发展新产业,促进民营企业转型升级等。

缓解融资难融资贵。抢抓证监会为贫困地区企业上市开辟绿色通道政策机遇,鼓励支持民营企业股份制改

造、上市挂牌和多渠道融资。加大企业挂牌上市培育力度,完善企业后备资源库,加强分类指导与跟踪服务,形成滚动实施机制。推动金融产品和服务创新,针对民营企业特点,量身定制信贷产品,探索推动“一圆两链”(商业圆、供应链、产业链)融资模式,推广批发式信贷、循环贷款、知识产权质押贷款等业务品种,扩大担保和抵押品范围,力争满足小微企业融资需求。

切实保障民企用地。确保创业辅导基地建设用地指标,保证每年1000亩土地指标专项用于支持各县区中小企业创业辅导基地建设,产业集群内园区运营服务公司每年储备不少于1000亩土地,为产业集群规模化发展提供土地保障。推动解决工业企业土地、厂房确权问题,鼓励以多种方式向民营企业供应土地。积极推进工业项目用地以租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等多种方式供地,降低企业用地成本。对民营企业投资非营利性教育、科研、体育、公共文化、医疗卫生、社会福利等设施用地,经有关部门确认后属于不以营利为目的,并且符合国土资源部《划拨用地目录》规定的,可以划拨方式供地。保障小微企业发展空间,鼓励开发区、产业集聚区规划建设标准化工业厂房,以减少厂房租赁费等措施招引工业企业

进驻园区。

加快民营企业创新转型发展。培育壮大市场主体。围绕推进主导产业发展,充分调动全社会创新创业激情,加大对市场主体的扶持力度,力争全市5年内新增市场主体10万户以上。积极推行电子营业执照和网上登记等,简化审批手续,缩短审批时间,促进市场主体发展。推动战略性新兴产业集群发展,将产业集群发展作为加快经济结构调整和产业转型升级,以及增强工业经济综合实力和核心竞争力的重要抓手。强化民营企业人才支撑,继续实施“千家人”培训平台、各类创新创业基地服务功能。

降低企业发展成本。全面落实税收优惠政策,通过整合资源、创新举措,切实提升办税质效,降低纳税人办税成本。认真落实小微企业免征增值税政策、小微企业所得税减免政策、重点群体创业就业和创业投资企业税收优惠政策,对金融机构与小微企业签订的借款合同免征印花税。完善涉企收费目录清单,抓好国家、省公布的行政事业性收费、政府性基金和政府定价的经营服务收费及政府部门行政许可中介服务收费目录清单的落实,建立常态化公示机制和跟踪机制。国家规定的涉企行政事业性收费按有关标准下限执行,力争

实现涉企行政事业性零收费,继续清理规范涉企经营服务性收费,坚决查处各种乱收费行为。

完善公共服务体系。加大中小企业平台建设。积极组织已建成运营的平台申报国家级、省级公共服务平台示范项目,建立起以国家级、省级为主导,市级为补充的平台服务体系。推进小微企业创新示范基地建设,努力实现一县(区)一基地工作目标。大力支持企业、科研院所与高等院校、科研机构以产学研结合等形式,建设各类创新平台,提高技术开发和工程化集成能力,推进企业研发平台建设。

营造良好市场环境。深化“双创双服”活动,推进市企业事务帮办中心建设,落实国家、省、市支持民营企业发展各项政策措施,促进全市民营企业快速发展。营造良好法治环境,规范市场监管执法主体,落实执法责任追究制度。下放环评审批权限,让项目建设单位少跑路。

构建亲清新型政商关系。建立党政领导干部联系民营企业制度,定期召开企业家座谈会,深入企业开展调研,帮助企业解决实际困难。健全民营企业党建工作机制,深化民营企业精神文明建设,引导民营企业企业家做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。

## 全面从严治党 两个责任 清单出台

本报讯(通讯员时小杰 记者李艳红)近日,张家口市出台《全面从严治党两个责任清单》,聚焦落实党委(党组)主体责任、纪委监督责任、党委(党组)书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”,打造横向联动、纵向一体的责任链条,深入推动全面从严治党,形成全面覆盖、齐抓共管的工作格局。

责任,分为纪委全面从严治党专责监督责任28项,纪委(纪检监察组)主要负责人责任15项,纪委(纪检监察组)班子其他成员责任7项,共三大项50小项具体责任清单。

据了解,两个责任清单共包括两大部分,其中全面从严治党主体责任分为党委(党组)25项,党委(党组)书记第一责任人18项,党委(党组)班子其他成员“一岗双责”13项,共三大项56小项具体责任清单。全面从严治党专责监督

该市要求各级党委(党组)要将两个责任清单列入党委(党组)理论学习中心组学习内容,并从市委常委会做起,层层传导压力,抓部署、抓协调、抓落实。同时要求各级党委(党组)结合本地本部门本系统实际,制定责任清单,健全考核评价机制,细化考核指标,优化考核方式,以严肃问责倒逼责任落实,持续深化风清气正的政治生态建设,推动全面从严治党两个责任落地生效。

## 张家口市示范性 综合实践基地试开营

本报讯(记者李艳红)日前,张家口市示范性综合实践基地迎来了首批参加综合实践基地活动的300余名学生,标志着示范基地启动了试开营模式。该实践基地是教育部、财政部批准的全国首批150所示范性综合实践基地项目之一,是隶属于张家口市教育局的公益一类全额拨款事业单位。基地位于宣化科技职业学院西校区,占地100余亩,主要承担全市中小学生综合实践校外教育课程,包括生存体验、素质拓展、科学实践、专题教育、冬夏令营、研学旅行等。

充分利用现有设施设备,开展多种综合实践+研学旅行的活动,为正式开班积累经验,打好基础。在此过程中,初步形成以科技探索、体能拓展为主体,以爱国主义教育、冰雪奥运、绿色生态、大好河山、传统文化五大特色研学为优势的初期综合实践活动课程体系。接下来,示范基地将深入贯彻全国综合实践课程的先进理念,打造2门精品课程,完善涿鹿、蔚县、崇礼、张北4条研学线路,突出张家口地域特色。还将建立优质的教师队伍,不断扩大师资规模,加强教师培训,借鉴先进经验,为2019年正式开班做好准备。

## 全市开展中药饮片 质量整治行动

本报讯(记者李艳红 通讯员张丽萍)近日,张家口市市场监管局在全市深入开展中药饮片质量整治行动,重点解决市场存在的突出问题。整治重点为:非法分装、加工或贴签销售外购中药饮片;为他人违法经营中药饮片提供场所、资质证明文件、票据等;对供货方资质审查不严格,或从非法渠道购进中药饮片并销售(或使用);超范围

经营毒性中药饮片等。取缔无证经营中药饮片的非法窝点,严厉打击无证经营中药饮片等。对中药饮片生产、经营环节不符合相关要求的,采取责令整改、收回或撤销认证证书等处理措施;对存在严重违法违规行为,坚决依法立案查处,直至吊销《药品生产许可证》或《药品经营许可证》;涉嫌犯罪的,移送公安机关追究刑事责任。

## 5起涉及药品医疗器械安全的典型案例被公开曝光

本报讯(记者李艳红)日前,张家口市召开新闻发布会,公开曝光涉及药品医疗器械安全的5起典型案例。2018年,全市食品安全监管部门和公安机关,紧紧围绕确保公众用药用械安全这个根本任务,扎实开展药械专项整治,严厉打击违法犯罪行为,重点加大对城乡接合部药品流通领域、民营医院和第三类医疗器械经营企业的监管力度,全市共立案查处各类药品医疗器械违法违规案件136件,其中药品117件,医疗器械19件,行政处罚款43.52万元。撤销GSP

证书5家,收回2家,吊销《药品经营许可证》2家,移交公安机关案件2件。公开曝光5起典型案例:1、北京腾顺凯诚商贸有限公司擅自异地设库经营第三类医疗器械案;2、河北北方学院附属第二医院无证单位购进药品(医用氧气)案;3、张家口谊华医疗投资管理有限公司超范围经营第三类医疗器械案;4、阳原县浮图讲乡槽村贾辉卫生室无《药品经营许可证》经营药品案;5、张家口丰正医疗器械销售有限公司超范围经营第三类医疗器械案。



随着天气转冷,张家口中油金鸿天然气公司从10月上旬开始,对市区所有工商业用户、居民用户使用的天然气供暖设施进行了安全检查,及时排除安全隐患,确保供热安全平稳运行。这是检查人员对桥东区世纪饭店供暖设施进行安检。通讯员 李少波 记者 李艳红摄

## 下花园区 同心圆梦 助学助教 基金4年捐助近60万元

本报讯(通讯员尹辉 记者李艳红)日前,下花园区举行第四届同心圆梦 助学助教捐赠仪式,区工商联组织民营企业为111名贫困学生及贫困教师捐助12.45万元助学助教资金,助力全区教育事业。同心圆梦 助学助教基金于2015年设立,是汇集下花园区民营企业爱心、支持该区教育事业的公益基金,基金主要用以奖励全区品学兼优、家庭困难的学生和师德高尚、业务精湛的在职教师。4年来,已为下花园区教育事业捐助近60万元,受助大、中、小学生400余名,资助贫困教师及奖励优秀教师170名。



近日,沽源县闪电河国家级湿地公园内的湖潭中再次迎来了天鹅、鸿雁、鸳鸯等成群结队迁徙而来的候鸟。沽源县闪电河国家级湿地公园是中国候鸟三大迁徙路线落脚点之一。近年来,该县加强湿地保护和恢复,良好的生态环境为候鸟提供了栖息场所,每到春秋开河、封河之季,都会吸引大量候鸟到此停歇中转。通讯员 赵永春 记者 李艳红摄

## 万全区 年内改造农村无害化 卫生厕所7302座

本报讯(记者刘雅静 通讯员李旭东、于茜)日前从万全区了解到,该区正在全区范围内推进厕所革命,年内计划完成农村无害化卫生厕所改造7302座,新建旅游厕所13座,城区新建、改建17座公厕。为扎实推进公厕建设,该区住建、市政部门和设计单位结合万全实际,确定了30个外观式样,并全部按照2类公厕标准进行建设,做到高起点谋划,高标准建设。

该区将厕所建设与创建文明城市、卫生城市相结合,由城区向广大农村延伸,年内计划完成农村三格化粪池式厕所6180座,水冲式厕所1122座,目前已完成1090座。城区实施新建、改建17座公厕,目前已全部开工,其中新华街一处已改造完毕,其他公厕正在加紧施工中。

## 经开区检察院 构建生态环境司法保护工作体系

本报讯(通讯员杨晓玲、孙维愈 记者李艳红)今年以来,张家口经开区检察院以打击生态环境刑事犯罪为切入点,积极构建一体联动、多维监督、源头预防的生态环境司法保护工作体系,着力打造生态检察特色品牌。一体联动,延伸生态环境保护链。该院成立以检察长为组长的生态环保检察工作领导小组,受案范围覆盖环境、国土、林业等生态领域,工作职责拓展到刑事、民事、行政检察部门,实行捕、诉、监、防一体化办案。牵头与环保、国土、农委等行政执法六部门建立执法司法联动机制,实现了分工负责、齐抓共管的良好局面。

多维监督,构建生态环保安全网。该院充分发挥检察职能,全方位、多途径实施监督、严惩犯罪。截至目前共受理移送起诉破坏生态环境案件3件6人,起诉3件6人,其中马某滥伐林木一案已于今年7月一审判决犯罪嫌疑人马某有期徒刑一年半,罚金一万元。在办理武某、黄某盗伐林木案件中,检察机关、公安部门、人民法院相互配合,及时固定犯罪证据,对其中的一名涉嫌威胁证人干扰证的犯罪嫌疑人决定逮捕,维护了司法程序的正常运行。源头预防,筑牢生态环境防火墙。该院设立生态环保流动检察室,并积极与环保、国土、农委等行政执法部门沟通协

调,采用非常驻方式在辖区内开展巡回检察,有效督促执法部门依法行政,利用有限力量实现生态环保监督全覆盖。设立专职、兼职生态环保联络员,选聘熟悉区域情况的公益人员协助流动检察室开展工作,广泛收集破坏生态环境违法犯罪线索,提高生态检察监督实效。探索建立互联网+生态检察新模式。着眼开发办案辅助功能,在该院自主研发的智慧检察系统中设置生态检察模块,嵌入案卡内部线索推送功能,并在模块中链接环保、国土及法院等部门的外部数据,实现快速筛查获取线索。同时,设立公益诉讼工作端口,在门户网站、贴吧自动抓取关键词,全方位筛查、获取案件线索。

# 每一份努力都为贫困群众早点过上好日子

## 记省环保厅驻小英图村扶贫工作队

□记者 高振发 李艳红 通讯员 魏民

10月20日,尽管坝上地区冷风刺骨,但依然挡不住康保县芦家营乡小英图村村民的热情。可得好好宣传一下我们村工作队,他们可是为我们办了好多实事好事。带着护林员红袖标的村民马贵喜迫不及待地。小英图村位于张家口市最北端的康保县与内蒙古自治区化德县交界处。这里地处偏僻,交通闭塞,自然条件差,长期处于低水平、低产出状态。全村有364户860人,其中贫困户102户175人,是典型的深度贫困村。如何改变现状,促进贫困农民稳定增收,成为摆在驻村工作队面前的一道难题。

孙京敏介绍。工作人员开始最不适应的就是这里的人居环境。孙京敏说,由于村民几乎家家养牛养羊,致使这村柴草乱垛,垃圾乱扔,牛羊粪便满大街都是。改变村民的精神面貌,必须首先从改变村民的生活环境开始。今年4月,工作队申请资金30万元,为小英图村购置了大型推土机、拖拉机、垃圾清扫车、垃圾箱等设备,打响了农村环境综合整治攻坚战。同时,与村委会协商,增设了58名保洁员,投放了60个垃圾箱。过去,村子周边、街道两侧牲畜粪便随处堆,如今保洁员开上推土机,将村民养殖场的猪粪、羊粪等运到地里作肥料。看到村里街道和周边环境干净整洁了,村民打心眼里高兴。村里设置了11名护林员,此外还有10名安全员。小英图村党支部书记庞进忠介绍,村中三大员上岗前,都要经过村民代表推选,而且这些公益岗位

优先提供给贫困户。在村内,三大员中贫困人口占到80%。村里的公益岗位都有薪酬,其中护林员月工资300元、保洁员月工资300元、安全员月工资200元。三大员的设置,既为老弱病残户通过自身力所能及的劳动增加了收入,又让他们改变了等靠要的思想,精神面貌,可谓一举两得。孙京敏说。产业带就业,促进村民稳定增收。工作队通过调研论证,决定通过发展产业,就业扶持实现村民稳定增收。马铃薯是村里的传统产业,工作队投资300万元建成年储存2400吨马铃薯的储藏窖,投资建设了马铃薯粉条加工车间,购置了现代化加工设备。孙京敏说,马铃薯加工成粉条,每百斤马铃薯就能多卖近百元,这就实现了加工增值,还能安排10户有劳动能力的贫困户就业。村里有天然的养殖条件,工作队从

廊坊市引进一家企业,建设种猪繁育基地,开展生猪代养项目,可带动上百户贫困户脱贫增收。每头猪给村民100元至150元代养费,由企业提供猪苗、饲料、防疫等。孙京敏说。村里还建设了2个装机容量为300千瓦的光伏发电项目,去年6月底并网发电。村里有了产业,就有了集体收入。将一部分收入投入到公益岗位上,既解决了贫困户就业,也促进了村里各项工作的开展。孙京敏说。此外,工作队还帮助建设了村卫生室,对11条道路进行了水泥硬化。在改善村民居住条件方面,工作队也做了许多工作。村里在村委会院落西侧规划建设新民居,重点安置小英图村下辖间钦满自然村的33户69名村民,现在新民居正在加紧建设中。在村里行走,感受到的是街道整洁产业旺,村民脸上洋溢着蓬勃向上的气息。短短时间,驻村工作队的付出,让小英图村有了让人称道的变化。