

改什么怎么改如何管 听听群众怎么说

沧州实施 4321 工作机制推进老旧小区改造纪实

□记者 王雅楠

改善小区环境、完善小区设施是很多老旧小区居民的愿望。今年以来，沧州市将老旧小区改造工程列为18项民心工程之一，以群众满意度为衡量标准，全力打造高质量民心工程。沧州市城市管理综合执法局结合沧州实际，创造了4321工作机制推进老旧小区改造工作。

截至9月30日，沧州市中心城区列入2018年整体改造提升计划的197个老旧小区已全部完工，修建混凝土路面35137平方米，排水沟清淤53509米，改造绿化面积12317平方米。

日前，记者对改造完工的部分老旧小区进行了探访。

改什么：什么问题突出就解决什么问题

平整的路面，干净的街道，有序的车辆。10月23日，记者走进铁路新村小区，在广场上见到了正在跳舞的居民王玉香。

我70岁了，从有这个小区我就住在这里。以前，小区里私搭乱建特别严重，到处都是铁皮棚子，停车位少。看见别人居住的漂亮小区，心里总不是滋味。说起小区的变化，王玉香一下打开了话匣子，现在，小区真是换新颜了，政府是真真切切地关心咱老百姓，我们心里暖暖的。

位于新华区的铁路新村小区已有30多年了，现有楼房48栋，居民2017户。改造前，小区的路面坑洼不平，没有路灯，下雨天根本没法走。配套设施也不完善，居民生活不便利。小区环境脏乱差，属于典型的老旧小区。今年进行改造后，小区的变化处处可见：楼房内外都进行了粉刷，楼内的小广告进行了清理，路边安装了路灯，井盖也全都换成了铁的。

小区改造就是要往老百姓最关注的点上发力，什么问题突出就解决什么问题，小区缺什么就补什么。沧州市城市管理综合执法局副局长孙宏春介绍，结合沧州实际，他们创造了4321工作机制。

4是指在老旧小区整体改造提升中做到四个同步，即公用设施改造、基础设施改造、安全设施改造、创建文明城市有关设施设置与老旧小区整体改造同步实施。对拟改造的老旧小区中，群众有需求且具备改造条件的，同步进行供水、供气、供热设施的改造或安装。老旧小区道路硬化、亮



朝阳小区改造后，干净的小广场。记者 王雅楠摄

化、绿化、雨污分流改造等工程同步实施，并与小街巷改造无缝衔接，不留断头死角。改造中，拆除小区内违法建筑，畅通消防通道，消防设施不健全的，建立小型消防站。按照文明城市测评标准有关要求，对老旧小区小广告进行清理，对楼道内外进行粉刷，清理粉刷后楼道内设置广告粘贴栏，管理与疏导相结合，让居民生活环境得到进一步的改善提升。

怎么改：让居民成为小区改造的主角

改造提升的许多倡议书都是我们自己写的，一些改造方案也是我们一起商量。80岁的遆汝汉是朝阳小区的一户老居民了，提起小区改造的过程，他笑了，我是居民，也是居民代表，我们一起为小区的改造出力出汗，很有幸福感。

朝阳小区没有物业，在小区改造过程中，一直发挥居民代表的作用，通过居民代表多方听取居民的意见。每次遇到问题，社区都会组织居民代表召开座谈会，听取群众意见后，确定改造方案。要让居民成为小区改造的主角。小区有20名居民代表，非常热心地参与改造工作。改造前，小区里的私搭乱建很多，居民代表就和社区的工作人员一起挨家挨户做工作。朝阳社区党支部书记于芳说。

我们的工作有一个衡量标准，那就是老百姓对改造工程不满意，这也是我们工作的出发点和落脚点。工作机制中的3就是做到三个统一，即统一设计、统一监理、统一由居民代表监督质量安全。孙宏春说，197个老

旧小区的设计由老旧小区改造办公室统一招标确定设计单位。既保证了设计单位有较好的综合素质和专业能力，又从设计上统一设计标准、统一改造范围，防止出现改造内容和标准不一致的问题。引入公众参与质量和验收机制，每个老旧小区选出2到3名居民代表作为工程质量、安全监管员，增加了工程质量的透明度，也促进施工监理单位履职尽责。

张丰生活在朝阳小区10多年了，说起小区的变化，他感触很深，这个小区以前用的都是液化气，通过改造，接通了天然气，现在终于告别了楼上楼下扛煤气罐的日子了。小广场也修好了，孩子们有了玩的好去处，老人们也能利用健身器材锻炼身体了。

工作机制中的2就是落实两个理念，即运动休闲城市建设理念、海绵城市建设理念。改造的老旧小区普遍增设了运动休闲广场，安装了运动器材，有条件的还增设了棋牌桌和休闲座椅，使居民在茶余饭后有了休闲运动的空间和场所。

如何管：建立健全老旧小区长效管理机制

道路翻新，楼内外墙体进行了粉刷，下水道进行了清淤，短短两个月的时间，运河区曙光社区辖区内的检察院南北楼和曙光居南北楼完成了老旧小区改造。除了这些看得见的变化，一些看不见的变化也在悄然发生。

小区环境好了，我打心眼里高兴。居民李英玲说，现在，居民自觉维护小区环境的意识也强了，有些居民在遛狗的时候，会带着一个小铁铲，

处理小狗的粪便。看到有人将小广告往楼道里贴，也会上前制止。

老旧小区发生了变化，这些改造的成果如何巩固呢？孙宏春介绍，他们是一手抓改造，一手抓机制建设。

1是建立好一个机制，建立健全老旧小区长效管理机制，真正让居民满意。老旧小区改造再好，后续管理措施跟不上，用不了多长时间就会回到脏乱差的状态。

为此，老旧小区改造办公室按照市指导、区级抓、街道办事处实施的原则，推行市场化物业管理为主，业主自治管理为辅的老旧小区物业管理模式。能引进物业管理的小区，全部引进物业管理。像朝阳小区，现已引进物业公司进驻。小区面积小物业公司不能进驻的，可暂时实行业主自治管理。像新华区公安小区、二冷小区改造完成后，实行居民自治管理。

在项目资金上，实行以政府为主导，吸收社会、企业资金等多元化投资模式。市级财政计划投入3亿元用于老旧小区改造。积极鼓励驻沧央企投入资金进行老旧小区改造。已有炼油厂小区、铁路新村等央企宿舍区，计划投入资金8000多万元改造老旧小区，目前已投入3000多万元；引入社会力量参与老旧小区改造。采取物业公司参与小区道闸建设，道闸广告费收入前3年归物业公司的模式，鼓励物业服务单位参与老旧小区改造。目前进驻老旧小区物业公司已投入100万元，进行老旧小区道闸建设。

小区是大家的共同家园，改造好了大家都受益。居民许先生笑着说：改造好了，和新小区没啥区别！

三家医院成为救治白血病患者定点医院

本报讯（记者王雅楠）日前，记者从市卫计委获悉，我省建立由省定点医院牵头、各级定点医院共同参与的白血病患者诊疗服务网络，对白血病患者实行定点集中救治。其中，沧州市中心医院、沧州市人民医院和沧州中西医结合医院成为救治定点医院。

儿童白血病作为造血系统的恶性肿瘤，发病率居小儿恶性肿瘤之首。为切实做好儿童白血病救治管理工作，全省共确定24家医疗机构作为儿童白血病救治定点医院。定点医院按照国家有关技术规范和临床路径，制定符合实际的临床路径、诊疗规范和管理制度，确定各分型儿童白血病诊疗路径和基本治疗服务包，科学遴选所需药品和耗材，开展原发及并发症诊疗服务。



近日，在神华黄骅港翻车机房，在翻车机工作的同时，干雾除尘设备也同步进行抑尘作业。近年来，神华黄骅港积极打造绿色港口，不断加大软硬件投入，通过堆场防风网、干雾除尘等环保项目建设，实现了煤粉尘和含煤污水的有效治理。记者 张昊摄

生态提升颜值 文化突显魅力 创意彰显活力

大运河文化旅游景观初步连点成线

本报讯（记者张岚山 通讯员郝晨彤）绿树花海夹岸，运河文化迎宾。沧州市大力推进大运河文化带建设，多个项目近期完工，大运河文化旅游景观初步连点成线，百里运河图精彩呈现。

在沧州市区，大运河生态修复与环境整治工程展示区国庆节期间建成，为市民提供了一个休憩好去处；大运河两岸的泊头、南皮、东光、吴桥作为沧州今年旅发大会分会场，国庆假期更是吸引了众多游客。

京杭大运河沧州段长200多公里。近年来，立足保护好、传承好、利用好，深入挖掘以大运河为核心的历史文化资源，按照将大运河文化带沧州段打造成为“中国大运河文化重要的承载地、河北省城市生态休闲走廊示

范区、沧州城市重要标志”的目标，沧州市以生态提升颜值，以文化突显魅力，以创意彰显活力，打造文化带、生态带和旅游带，建设高质量精品工程，实现了大运河文化带建设的新进展。

沧州市全力推进大运河沿线绿化工程，着力构建“林水相依、绿廊相连、绿块相嵌”的大运河绿色长廊。根据沿线林业现状基础和特色资源，沿大运河河道（不含城区段）建设宽度不低于2000米的绿廊，并布局森林公园、家庭林场、桑果采摘园、林果观光区、林业体验园、绿色生态休闲区、运河生态公园等。

东光县氧生园运动休闲森林公园，位于大运河畔，已形成绵延20公里的绿色长廊、万亩林海。经过改造提升，如今

园内建有健身长廊与自行车驿站、大型生态停车场、花园式房车营地、观鸟平台、婚纱摄影基地等，今年国庆假日接待游客同比增长40%。

在大运河文化带建设中，沧州市突出以大运河为核心的历史文化的挖掘与呈现。

在吴桥，大运河上6位蓑衣船夫一字排开摇橹而来，吴桥码头上江湖艺人各展绝活，古运河畔更有千亩花海、千人杂技表演。今年沧州旅发大会期间，吴桥杂技大世界景区、吴桥运河景观带、吴桥杂技水田园综合体的全方位展示，让观者深感震撼，成为沧州大运河文化带建设的新亮点。

泊头市大运河景观带的花海绿廊让人心旷神怡。以运河为轴，包括18个广场的景观结构，放置了26组展示古

运河码头文化的雕塑，连同节日期间在景区组织的泊头非遗文化展示，让游客在赏景的同时，也了解了更多运河文化。

南皮县更是借助历史名人效应，突出文化特点，投资1亿元高标准建设了南皮县文化展览馆中心，内设南皮历史博物馆、南皮县民俗馆等独立的展馆。

今年起，沧州市将大力推进大运河城区生态提升工程，对河道长31公里、总面积18.7平方公里的大运河城区段，进行生态修复和环境整治。目前，相关的大运河提升改造工程规划纲要、总体规划、控制性详细规划3个整体性规划，以及文化传承与旅游专项规划、管线综合规划、交通及慢行系统规划等15个专项规划的编制工作已陆续开展。

本报讯（记者戴绍志 通讯员白胜军、王一坚）日前，沧州市印发《沧州市深化放管服改革五年行动计划（2018-2022年）》。沧州市将紧紧围绕建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府的根本要求，重点明确7项措施统筹推进简政放权、放管结合、优化服务，力争通过5年的努力，使政府办事效率和服务质量明显提升，营商环境明显改善，企业群众获得感明显增强，为建设创新驱动经济强市、生态宜居美丽沧州提供强大动能。

深入实施行政审批改革，不断提升行政效能。实施“清权、放权、减权、晒权、优权”专项行动，清理和规范各类行政许可等权力事项，实施精准协同放权，该取消的及时取消、该下放的下放到位，让权力在阳光下运行。

扎实推进投资审批改革，加速释放投资活力。实施“沧州项目审批80天”专项行动，工程建设项目审批制度实施全流程、全覆盖改革，统一审批流程、精简审批环节、完善审批体系，力争到2022年企业投资工程建设项目从立项到竣工验收阶段，政府审批时间减至80个工作日以内。

持续推动商事制度改革，降低就业创业门槛。实施“5311”企业开办提速专项行动，进一步简化企业登记、公章刻制、发票申领等环节，提升企业开办便利度。到2022年底，企业开办时间不超过5个工作日，其中企业登记时间不超过3个工作日，公章刻制时间不超过1个工作日，发票领取时间符合规定条件的不超过1个工作日。

大力开展税费清理改革，减轻市场主体负担。按照省实施的企业降本减负1500亿专项行动，全面落实国家和省各项降成本政策，采取针对性、系统性措施，合理降低实体经济企业税费和融资、物流等成本。

全面深化社会事业改革，持续保障和改善民生。实施提升科技创新能力、落实高等学校办学自主权、公用事业提质增效等专项行动，深化科技、教育、卫生、文化等领域管理体制机制改革，努力为群众提供便捷高效、公平可及的公共服务。

切实加强事中事后监管，营造公平市场环境。实施“三转一提高”监管专项行动，统筹推进“双随机一公开”监管、信用监管、包容审慎监管和“互联网+监管”等，推动政府监管职能和方式从注重事前审批向注重事中事后监管转变，从管制型、粗放型向服务型、精细化转变，从封闭式向集约型、开放式转变。

着力提高公共服务水平，有效增强群众获得感。实施政务服务“一网、一门、一次”专项行动，加快推进政务服务“一网通办”和企业群众办事“只进一扇门、最多跑一次”，让企业和群众到政府办事更方便。

渤海新区

216个项目集中签约开工竣工

本报讯（记者张岚山 通讯员王晓乐、张润增）10月27日，沧州渤海新区举行2018年第三批重点项目集中签约、开工、竣工活动，总投资863亿元的216个项目集中签约、开工和竣工。其中，签约项目32个，总投资471亿元；开工项目152个，总投资308亿元；竣工项目32个，总投资84亿元。截至目前，今年全区签约项目已达806个，总投资3604亿元。

此次活动中，一批大项目、好项目涌现，特别是一批京津冀

产业转移项目和外资项目的落地生根，其中签约落地项目包括北京凯力华维包装制品有限公司一期生产线项目、天津住总建筑集团有限公司建设住总（河北）智能制造科技生态城项目等。

渤海新区抢抓机遇，不断完善产业园区配套，优化营商环境，提升服务水平，促进了项目建设顺利开展。此次活动中，河北鑫海化工有限公司年产500万吨重交沥青等项目实现竣工。

市中院与行政审批局联合惩戒失信被执行人 对老赖实施行政审批资格限制

本报讯（王雅楠、吕熠）日前，沧州市中级人民法院结合工作实际，依托市行政审批局行政许可权相对集中的优势，将其负责实施的主要行政审批事项和公共资源交易业务全部纳入联合惩戒的限制范围，在法律、法规规定的范围内，对失信被执行人实施行政审批资格限制、公共资源交易限制等联合惩戒措施。

联合惩戒的实施对象为人民法院公布的失信被执行人，包括自然人和法人。人民法院依照法律和司法解释的规定将拒不履行生效法律文书确定义务的被执行人纳入失信被执行人名单，同时建立严格的操作规程和审核纠错机制，确保失信被执行人名单信息准确无误。

市中院和行政审批局积极推进失信被执行人信息数据的网络技术对接，尽快实现失信被执行人信息数据的自动采集和实时更新。人民法院失信被执行人纳入全国法院执行案件信息管理系统，由行政审批局失信被执行人身份信息，启动对失信被执行人名单信息的自动对比、自动拦截、自动监督、自动惩戒程序，依法对其进行行政审批限制。

市中院和行政审批局积极推进失信被执行人信息数据的网络技术对接，尽快实现失信被执行人信息数据的自动采集和实时更新。

人民法院失信被执行人纳入全国法院执行案件信息管理系统，由行政审批局失信被执行人身份信息，启动对失信被执行人名单信息的自动对比、自动拦截、自动监督、自动惩戒程序，依法对其进行行政审批限制。

村(居)公共法律服务工作站实现全覆盖

本报讯（记者王雅楠 通讯员李奕生）今年以来，沧州市大力推进公共法律服务平台建设，各县（市、区）司法局已全部建立公共法律服务中心。目前，全市已建成192个乡镇（街道办事处）公共法律服务中心，6055个村（居）已实现了公共法律服务工作站全覆盖。

规范化建设中，沧州市各县（市、区）整合法律援助、公证、人民调解、社区矫正等职能，集建设、各县（市、区）司法局已全部建立公共法律服务中心。目前，全市已建成192个乡镇（街道办事处）公共法律服务中心，6055个村（居）已实现了公共法律服务工作站全覆盖。在加强公共法律服务中心