

发展数字经济 推动高质量发展

□孔慧珍 高智



数字经济，是以数字化知识和信息为关键生产要素，以现代信息网络为重要载体，以信息通信技术的有效使用为重要推动力，促进效率提升和经济结构优化的一系列经济活动，是一种全新的经济形态。近年来，随着新一代信息技术不断突破和广泛应用，数字经济正在突破时空局限和产业界限，打破传统企业边界和成长规律，颠覆传统商业模式和资源利用方式，加速向经济社会各领域、各环节渗透和覆盖，日益成为经济发展的重要引擎。对正处于历史性窗口期和战略性机遇期的河北而言，加快经济转型升级、实现高质量发展，大力发展数字经济是重要途径和抓手。

充分认识发展数字经济的重要意义

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须坚持质量第一、效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。数字经济以其高成长性、广覆盖性、强渗透性以及跨界融合、智能共享等特性，深刻改变着传统经济的生产方式、商业模式和发展轨迹，对于推动三大变革、引领高质量发展具有深远的战略意义。

发展数字经济高度契合高质量发展内涵。高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。发展数字经济高度契合高质量发展的内涵，很好地体现了创新、协调、绿色、开放、共享发展理念。数字经济是新技术革命的产物，是一种新的经济形态、新的资源配置方式，最能体现技术创新、商业模式创新以及制度创新的要求，创新是其与生俱来的内在特质；数字经济具有跨越时空的普惠性特征，发展数字经济能够为落后地区、低收入人群参与现代经济活动、共享发展成果创造更多机会，有助

于促进不同地区和人群均衡发展；数字经济能够有效杜绝传统经济对有形资源消耗的过度消耗，减少环境污染和生态损害，有助于推动形成绿色、低碳、可持续发展的经济社会发展模式；数字经济的最大特点是基于互联网，而互联网天生就具有开放共享的特性。

发展数字经济是推动河北转型升级的重要引擎。当前，河北正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，迫切需要找准并培育发展新动能，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。目前，人类正在经历历史无前例的数字革命，云计算、物联网、移动互联网、大数据、智能机器人、3D打印、无人驾驶、虚拟现实等信息技术及其创新应用日新月异，不仅催生了一大批新兴产业、新业态、新模式，而且正在向传统产业渗透、向更广泛的社会民生领域覆盖。大力发展以数字化、网络化、智能化为特征的数字经济，不仅有助于改造提升传统动能，提高经济效率、促进经济转型升级，更重要的是能够创造新的增长动能，加快动能转换。

发展数字经济是构筑河北新优势的重要途径。实践表明，在信息革命引发的经济版图重构中，数字经济起着至关重要的作用。河北内环京津、外沿渤海，交通通达便捷，产业体系和信息基础设施完备，面临京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办等重大战略机遇，发展数字经济有着独特优势和有利条件。近年来，河北坚持以数字经济助推和引领高质量发展，已制定实施科技创新、工业转型升级、战略性新兴产业等系列三年行动计划和实施方案，加快实施发展“大智移云”、扩大和升级信息消费等政策措施，数字经济呈现快速、均衡的发展势头。2017年，全省数字经济规模达到近万亿，占全省GDP比重超过四分之一，增速进入全国前12位，数字经济已成为构筑河北新优势、提升经济质量和效益的重要途径。

从战略高度谋篇布局 打造具有国际影响力的数字经济新高地

面对数字经济发展浪潮，我省应着眼推动经济高质量发展，从顶层设计着手，制定具有前瞻性的数字经济发展战略，打造具有国际影响力的数字经济发

展新高地。

加快构建新一代信息基础设施体系。信息基础设施是数字经济发展的关键基础，谁在信息基础设施建设上抓住先机，谁就能赢得未来数字经济发展主动权。从实际看，我省信息基础设施基础较好，光纤线路长度、移动电话基站和固定互联网宽带接入端口数量等均居全国前列，但与先进地区相比，仍存在一定差距。应着眼数字经济发展需求，推动光纤宽带和移动宽带网络升级，加快建设新一代高速光纤网络、先进泛在的无线宽带网和超高速、大容量、智能化的通信骨干网络。以实施乡村振兴战略和发展全域旅游为载体，推动乡村宽带和贫困地区基础网络全覆盖。以雄安新区、张家口冬奥会赛区为重点，争取率先布局建设区域性5G网络，推动下一代互联网规模化商用。加紧部署云计算中心、大数据平台建设，夯实物联网基础设施，构建集感知、传输、存储、计算、处理为一体的智能化综合信息基础设施体系。

协同推进信息产业化和产业信息化。信息产业化是数字经济发展的动力源，产业信息化是数字经济发展的主引擎，发展数字经济必须聚焦这两个重点领域。虽然我省数字经济发展基础较好，但与发达省份相比，不仅整体水平仍有不小差距，而且发展不平衡，在数字经济总规模中，信息化部分远低于产业信息化部分，存在“一条腿长、一条腿短”的情况。未来，一方面要着力加强移动互联网、物联网、云计算、大数据等技术研发和产业化，打破数据壁垒，强化数据采集、加工、流通和应用，推进数据开放共享，大力发展信息服务，着力壮大大数据内容产业，推动信息产业跨越式发展。另一方面要以钢铁、医药、装备制造等产业为重点，大力推动制造业数字化转型，建立健全工业互联网平台应用体系，分类推进智能工厂、数字车间、智慧园区建设，发展网络化协同研发制造、大规模个性化定制、服务型制造等新模式，打造两翼齐飞的数字经济产业生态体系。

大力实施平台引进培育、大数据产业基地建设、重大应用示范三大工程。以新一代数字技术为基础的数字经济具有三大特征，即平台化、数据化、普惠化。在数字经济的价值生态圈和发展逻辑中，平台是市场价值的产生中心，数据是创造价值的关键要素，应用示范是掌握先机的关键要素。我省要大力发展数字经济，必须大力实施三大工程。一是实施平台引进和培育工程，抓住京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京

冬奥会筹办等重大机遇，着力引进一批国际知名的互联网平台公司，聚焦人力资源、社会保障、交通运输、环境保护、地理信息、文化旅游、大健康、创新创业等领域，培育壮大一批本土平台企业，加快构建平台经济生态体系。二是实施大数据产业基地建设工程，依托京津冀国家大数据综合试验区建设，加强与天津大数据产业对接，培育大数据优势企业，着力打造石家庄、张家口、承德、廊坊、秦皇岛五个大数据产业基地。三是实施重大应用示范工程，瞄准新一代信息技术创新应用前沿，依托雄安新区，探索开展人工智能、区块链、物联网等技术应用示范。依托智慧城市建设，积极推进大数据、云计算、超高清视频等在工业、安防、医疗、教育、旅游、交通等领域的应用示范。

营造良好政策环境 促进数字经济高质量发展

环境就是生产力、就是竞争力。作为一种新的经济形态，数字经济发展尤其需要良好的发展环境特别是政策环境支撑。从我省实际看，应着力在三个方面营造良好的政策环境，促进数字经济高质量发展。

支持企业发展和产业聚集。重点围绕数字经济相关企业引进、企业规模提升、管理和技术创新、特色园区发展、公共服务平台建设、示范工程和试点应用、智能化技术改造、智能化产品生产等，研究制定针对性强、含金量高的激励政策，推动数字经济企业发展壮大、产业加快聚集。

促进数据开放共享。以政府公共数据开放共享为重点，加紧研究促进数据开放共享的政策法规，推动建立统一的数据采集传输标准、数据交换平台和数据共享机制。打破数据壁垒，消除信息孤岛，推动市场监管、城市管理、公共服务、民生保障和社会治理等方面的数据共享，为数字经济发展提供有力支撑。

提升治理水平。坚持鼓励创新、包容审慎的原则，持续深化放管服改革，研究制定促进数字经济健康有序发展的指导意见。创新市场监管方式，推动建立以信用为基础、以新一代信息技术为支撑的监管体系。发挥行业自律机制作用，鼓励第三方及用户参与行业治理，塑造开放、包容、公平、有序的市场环境。

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

中华民族伟大复兴的中国梦

习近平总书记在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话中指出：中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神，为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。伟大团结精神是伟大民族精神的重要组成部分，是中国人民在实践中形成的宝贵精神财富。在几千年历史长河中，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，发展了56个民族多元一体、交融交融的融洽民族关系，形成了守望相助的中华民族大家庭。在新时代，我们要实现两个一百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须大力发扬伟大团结精神，凝聚起勇往直前、无坚不摧的强大力量。

发扬伟大团结精神，必须发挥好全党大团结的引领作用。中国共产党是中国人民和中华民族的先锋队，更是伟大民族精神的忠诚继承者和坚定发扬者。团结是我们党的生命所系、力量所在。讲团结既是核心组织目标也是重要工作方法，既是明确的纪律要求也是鲜明的政治优势。毛泽东同志指出，只有经过共产党的团结，才能团结到全阶级和全民族的团结，才能战胜敌人，完成民族和民主革命的任务。他号召全党要团结得像钢铁一样、如兄弟姊妹一样、像一个和睦家庭一样，强调这是战胜艰难环境的无价之宝。可以说，中国共产党的历史，就是一部从团结的愿望出发，经过批评或者斗争使矛盾得到解决，从而在新的基础上达到新的团结的实践史，就是一部以党的团结引领人民大团结并不断走向胜利的发展史。在新时代新征程上，要坚定不移推进党的建设新的伟大工程，持之以恒全面从严治党，维护党的团结统一。

四个意识，坚决做到两个维护，自觉遵守党章，严格执行和维护党的纪律。惟其如此，我们党才能更好地发挥时代先锋、民族脊梁作用，担负起时代赋予的历史使命，成为中国人民和中华民族的心尖骨，团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，创造新的历史伟业。

发扬伟大团结精神，必须巩固和发展全国各族人民的大团结。中华民族是具有伟大团结精神的民族，历来有民族团结的优良传统。几千年来，团结一心、同舟共济是中华民族一以贯之的文化基因。在历史长河中，各民族彼此交往交流交融，形成了“你中有我，我中有你，谁也离不开谁”的多元一体格局。尤其是近代以来，在列强入侵、家国沦陷的危难关头，各民族携手并肩、共赴国难，在血与火的抗争中共同谱写了保家卫国、抵御外侮的壮丽史诗。中华民族以强大的凝聚力、向心力经受住一次次严峻考验，向世人展示了永不褪色的伟大团结精神。在中国特色社会主义新时代，要始终高举民族团结旗帜，坚持和发扬各民族心连心、手拉手的好传统，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，使各民族手足相亲、守望相助、团结和睦、共同发展。各族人民要深刻认识到，团结就是力量，团结才能前进，自觉维护国家最高利益和民族团结大局，像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，像珍视自己的生命一样珍视民族团结，像石榴籽那样紧紧抱在一起，相互尊重、相互包容、相互学习、相互帮助，共同为中华民族伟大复兴贡献力量。

发扬伟大团结精神，必须加强海内外中华儿女的大团结。中华民族的团结精神植根于华夏大地，深深地刻在每一个中华儿女的意识当中。这种伟大团结精神是中华优秀传统文化的重要组成部分，是海内外中华儿女共同的宝贵财富，也是海内外中华儿女世代自强不息、团结奋斗的強大精神支撑。把党的十九大描绘的决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟蓝图变为现实，需要发扬这种伟大团结精神，凝聚海内外中华儿女的智慧和力量，为共同的使命进行共同的奋斗。要进一步发展壮大爱国爱港、爱国爱澳力量，增强香港、澳门同胞的国家意识和爱国精神，让香港、澳门同胞同祖国人民共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光。要坚定不移地贯彻和平统一、一国两制方针，秉持两岸一家亲理念，顺势而为，齐心协力，推动两岸关系和平发展取得更多成果，造福两岸民众，共圆中华民族伟大复兴中国梦。要大力宣传广大侨胞在革命、建设、改革各个历史时期作出的重要贡献，大力宣传当代侨界先进人物和典型事迹，引导广大侨胞传播好中国声音，维护中华民族大义，弘扬中华文化，助力祖国发展。

发扬伟大团结精神，还要促进全世界正义友好力量的大团结。中华民族是一个爱好和平的民族，和衷共济、和合共生是中华民族的历史基因，也是中华文明的精髓。中华民族虽几经兴衰，但讲信修睦、协和万邦等理念却牢牢植根于中华文化土壤，深刻影响了中国历代对外交往的思维与方式。习近平总书记指出，中国共产党所做的一切，就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴、为人类谋和平与发展，中国人民愿同各国人民一道，推动人类命运共同体建设，共同创造人类的美好未来。实现中华民族伟大复兴，推动构建人类命运共同体，必须始终发扬伟大团结精神，坚持和平发展道路，不断完善外交布局，打造全球伙伴关系网络，最大限度凝聚不同民族、不同信仰、不同文化、不同地域人民的共识，促进全世界正义友好力量的大团结，为不断推动党和国家事业迈上新台阶营造良好国际环境。

张勇

找准着力点深化放管服改革

□寇大伟

深化放管服改革，是转变政府职能的重要抓手，是优化营商环境、激发市场活力和创造力的重要举措。近年来，我省持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，政府服务效率大幅提升，营商环境得到有效改善，经济发展内生动力不断增强。但也要看到，与中央要求和人民期待相比，与先进省市相比，还有一定差距。切实把中央各项决策部署落到实处，推动我省经济高质量发展，必须找准着力点进一步深化改革，打造更优质更高效的营商环境。

进一步解放思想 强化责任担当

思想观念的解放是一切行动的先导，思想认识不到位会阻碍改革的顺利推进。从实际看，一些地方之所以出现该下放的权力不放、放权不彻底等问题，一个重要原因就在于思想观念陈旧，对放管服改革的重要性和紧迫性认识不足。改革进入深水区，意味着要以更大的决心啃硬骨头。各级党政机关和党员干部要从大局和人民群众根本利益出发，进一步解放思想，激发壮士断腕的改革勇气和久久为功的改革担

当，摒弃懒政怠政和不作为心理，正视改革过程中遇到的困难与问题，准确分析深层原因，研究出台科学有效的应对之策，提升政务服务效能，努力创造便民利企的营商环境。

进一步激发互联网+政务服务活力

在放管服改革过程中，互联网推动了大规模、实时在线的多方社会协作治理和多部门同步并联，成为政务工作实现透明化和政府部门间实现互联互通的桥梁。我省在互联网+政务服务方面做了很多工作，成效明显。今后，应着眼方便、快捷，进一步明确各部门信息共享的种类、标准、范围、流程，加快推进部门政务信息互联互通。建设全省一体化在线政务服务平台，按照整合是原则、孤网是例外的要求，清理整合分散、独立的政务信息系统，实现跨部门跨地区跨层级政务信息可靠交换与安全共享，并依法依规向社会开放。完善审批与监管部门双向信息互动机制，提高信息推送、反馈效率，实现审批的高效互动。尽早实现设区市互联网+政务服务平台对接，将所属县

(市、区)和开发区审批工作纳入到市级审批系统工作指导范围，并入市级统一平台开展审批业务办理，实现设区市互联网+政务服务无死角，所有审批事项一张网办理，保证审批工作畅通无阻，便捷高效。

进一步创新体制机制 完善部门设置

放管服改革是一项系统工程，将放管服改革推向深入，需要从实际出发，根据实际需求不断创新体制机制。要全面准确贯彻落实党中央关于机构改革决策部署，抓住本次机构改革的大好时机，建立健全政务服务管理体制机制，进一步明确审批部门和监管部门的职责，理顺行政审批系统内部关系。组织建立全省统一的网上政务服务平台、政务信息资源共享平台，推进实体政务大厅、网上办事大厅、政务客户端、自助终端等多种政务服务的相互融合和政务信息跨区域、跨部门交换共享。创新便民利企审批服务方式，推行预约办理、同城通办、异地代办、跨层联办、智能导办、一对一专办等多种服务方式，多渠道多途径提高办理效率和服务

水平，为市场主体提供便捷、多样化服务。

着力在精细化上做文章

深入推进放管服改革，进一步优化我省营商环境，提高政务服务水平，就要把放管服改革的具体工作做细做精。要着力做好行政审批规范化和标准化的文章，全面梳理行政权力事项，科学化量化行政审批服务标准，压减自由裁量权，完善适用规则，推进同一事项无差别受理、同标准办理，不得擅自增设或者减少审批条件和环节，在审批事项划转数量和条目、内部机构名称和职责设定、提交材料数量和程序等方面都要有详尽规定。要进一步推进政务公开，将与政务服务事项相关的法律、法规、规章、政策文件、办理流程等相关信息，通过政府门户网站、实体政务大厅、政务微博微信、政务客户端等多种渠道向社会公开，并实行动态管理。要落实好首问负责、首办负责、一次性告知、预约服务、延时服务、领办代办、限时办结等工作制度，切实提升政务服务效能，大力推进服务型政府建设。

思路新颖，对我省战略性新兴产业进行横向与纵向的分析评价，并结合具体产业案例深入剖析，体现了理论和实践的紧密结合。三是数据详实，作者不仅从统计年鉴、相关管理部门及政府研究报告中获取大量权威数据，还通过访谈和调查问卷形式获得了第一手的真实数据，这些资料不仅为该书提供了重要数据支撑，也为后续相关研究以及政府部门决策提供了依据。



《战略性新兴产业创新驱动发展研究——以河北省为例》评介

□宋艳涛

当前，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，发展战略性新兴产业已经成为一个国家和地区推动产业结构优化升级的重要途径。杨莉虹等人所著《战略性新兴产业创新驱动发展研究——以河北

省为例》一书，从创新驱动的视角探讨战略性新兴产业的发展，并结合大量统计和调研数据对河北战略性新兴产业创新驱动发展进行指标评价和案例分析，为战略性新兴产业发展提供思路建议。

该书具有以下特点：一是视角独特，结合河北省情，对比分析省内外战略性新兴产业的发展现状，探寻创新驱动发展的运行机制，为战略性新兴产业健康可持续发展提供了理论参考。二是