



经验交流

承德

编上求精准 用上做文章  
推动自然资源资产化

本报(记者周洁)承德市坚持把摸清资源家底作为基础性工程来抓,首次采用自然资源资产负债表核算技术和资产评估方法,编制完成2010年至2013年自然资源资产负债表,向社会亮出了一套由总表、分类表和扩展表以及附表构成的承德自然资源资产负债表,成为全国首家向社会亮出自然资源资产负债表的地级市,创出了自然资源资产负债表编制的承德模式。

承德市在编上力求精准,建立了实物量与价值量相结合、资产与负债相结合、存量与流量相结合、管理与责任相结合的自然资源资产管理模式,推动自然资源资产化。实物量与价值量相结合,在全面摸清承德市土地、水、森林、草原、矿产等资源数量及其分布情况的基础上,核算了全市自然资源资产价值量。资产与负债相结合,依

托自然资源资产负债表编制,在自然资源资产负债表的基础上,评估了自然资源过度消耗和资源利用导致的生态环境损害的价值。存量与流量相结合,客观评估了核算初期与核算末期承德市自然资源资产的存量。在此基础上,核算了自然资源资产实物量和价值量的变化量,全面揭示了自然资源利用与经济社会发展的互动关系,评估了经济发展的资源消耗、环境代价和生态效益,为自然资源保护和利用提供了信息支撑,也为政府综合决策、评估考核提供了重要依据。

此外,还在用上做足文章,推动自然资源资产效益。率先推出全域离任审计全覆盖,严格落实领导干部任期生态文明建设责任制,在丰宁和兴隆成功开展领导干部自然资源资产离任审计试点工作。

丰宁

实行精准操作 摸清资产家底

本报(记者周洁)2018年4月,丰宁满族自治县在全省县级率先出台政府向县人大常委会报告国有资产管理情况的办法,组织开展全面的国有资产清查工作,研究制定了国有企业、行政事业、自然资源等三类资产清查实施方案,计划明年3月形成初步成果,再向县人大常委会报告。

实行精准操作,摸清资产家底。各单位按照资产管理的制度要求,重点对资产配置、资产使用、资产处置、资产收益、资产清查、资产信息化管理等进行细化,确保各项制度更加具体,管理更加规范,操作更加可行。自然资源资产,在去年完成全社会自然资源资产负债表的基础上,今年重点

围绕林木、水、土地、矿产等国有自然资源资产进行摸底。行政事业单位重点围绕单位基本情况、财务情况以及资产情况等进行全面清理和核查。国有企业重点围绕企业资产存量、分布、存在形式及运营状况,财务情况以及企业现状等进行全面清理和核查。

做到账物相符,严防管理脱节。针对部分行政事业单位出现的资产管理与财务管理衔接不紧密,固定资产形成并完成投入使用但未及时办理入账手续,资产租期过长造成承租实卖违反有关法律法规,无偿调拨及接受捐赠资产不入账等造成的账与物脱节、账面内容与实际不符、资产长期脱离监管等问题进行集中整改。

建立报告制度全覆盖、人大常委会听取国有资产报告全覆盖  
11个设区市将实现人大国有资产监督两个全覆盖

本报(记者周洁)记者从10月31日召开的全省人大国有资产监督工作现场会上了解到,今年以来,我省各级人大、政府及有关部门认真贯彻落实《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》精神,扎实落实全国人大常委会和省、自治区、直辖市人民政府工作报告,国有资产报告制度工作取得很大进展。到11月2日,全省11个设区市将全部实现人大国有资产监督两个全覆盖。

党的十八届三中全会明确提出,要加强对人大对国有资产的监督职能。早在2016年初,省人大常委会财经工委就对国有资产管理情况以及管理

中存在的问题进行调研。2017年8月在全国率先探索建立省级人大国有资产监督制度,出台政府向人大报告办法,实现依法全口径监督。今年5月,全国建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度座谈会在石家庄召开,对全国各级落实中央意见建立报告制度工作进行部署,要求2019年扩大到有条件的县级地方,到2020年要实现全国县级以上地方全覆盖,全面落实中央改革要求。

在省委领导下,省人大常委会积极主动,在去年高质量快节奏出台办法基础上,今年又做了大量工作,取得

新的进展。成功承办全国座谈会,高质量完成会议服务保障工作,多层次多形式展示了我省工作经验,为会议圆满成功增光添彩。省人大财经委组织召开全省座谈会,开展国有资产监督工作调研督导,成功开发国有资产联网监管软件,部署推动全省工作步入快车道。7月份,省人大常委会第五次会议按计划听取和审议了省政府报告和人大审议质量较去年试点有了明显提升,达到了预期的工作效果。

各市县按照省统一要求,认真调研,依法开展制度制定和报告监督工作,工作进展顺利。全省11个设区市,在今年4月底实现了制度制定全覆盖;到11月2日将实现向人大常委

会报告全覆盖,其中5个市听取了政府国有资产管理综合报告,6个市听取了专项工作报告。同时,县级也有很好进展,截至目前,全省共有93个县(市、区)出台了报告制度,占总数的55.4%,其中承德市实现了全市县级制度全覆盖;27个县(市、区)人大常委会听取和审议了政府国有资产管理情况报告。

据介绍,目前全省各级人大正加快联网监督工作进度,确保年底前设区市(含定州、辛集市)联网监督全覆盖目标的实现,并在正定县等22个县(市、区)开展试点工作。同时,省市人大相关部门将加大对县级工作的指导,推进县级报告制度今年实现基本全覆盖。

相关

省人大常委会办公厅将对加快建立和完善政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度提出指导意见

确保国有资产监督工作继续走在全国前列

本报(记者周洁)10月31日,《河北省人大常委会办公厅关于加快建立和完善政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度的指导意见(征求意见稿)》提交全省人大国有资产监督工作现场会讨论。

意见明确了我省建立国有资产报告制度的工作目标。总的要求是,加快制度建设全覆盖步伐,不断完善和严格执行制度,务求实效,确保我省国有资产监督工作继续走在全国前列。具体要求,一是2018年省市实现三个全覆盖工作目标,即省和设区市建立报告制度全覆盖、建立联网监督系统全覆盖、人大常委会听取国有资产报告全覆盖。二是加快县级报告制度建设步伐,争取2018年基

本实现县级报告制度全覆盖,2019年全面实现制度建立和实施报告全覆盖,提前一年实现全国人大常委会要求目标。

意见对提高报告质量提出具体要求。在报告制度设计方面,各类国有资产要根据相关统计分类和本地实际情况,进行二级或三级细化分类,各类国有资产报告要汇总反映本行政区域全部情况。关于报告内容,各级政府应当提交国有企业主要经济指标情况表、金融类企业国有资产情况汇总表、行政事业单位资产情况表和自然资源分类基本情况表等附表,确保数字真实准确、更新及时。此外,还要严格落实报告时间和形式要求,各市县每年要向本级人大常委会全体

会议报告一次国有资产管理情况,要坚持综合报告和专项报告相结合、口头报告和书面报告相结合,原则上在三季度前完成年度国有资产报告和审议工作。

在完善人大国有资产管理监督机制方面,各级人大财经委(相关专门委员会)、人大常委会财经工作机构,要加强对省政府及有关部门、机构日常定期报送的国有资产管理情况的分析研究工作,及时汇总整理,提出意见或建议,供有关方面参考。重大或典型问题,可以编写专报材料,报请常委会领导参阅或处理。此外,还将加强对审议意见落实和问题整改的监督,常委会组成人员、列席人员审议政府关于国有资产管理情况报告提出

的意见、建议,由常委会相关工作机构按照综合整理、突出重点的要求,结合财经机构调研和初步审议意见,收集整理形成审议意见,转政府研究办理。对审议意见的办理情况,人大常委会相关工作机构要加强跟踪监督,及时了解处理情况,督促有关方面落实整改建议。

意见还提出,省政府要明确牵头部门,加强统筹协调,完善政府相关部门国有资产数据库,加快形成政府全口径国有资产信息共享平台,实现相关部门单位互联互通,全面完整反映各类国有资产配置、使用、处置和效益等基本情况。各级政府按照省政府统一要求,逐步建立上下贯通、横向联通的国有资产信息共享平台。

此外,意见对加快人大国有资产联网监督工作进度作出部署。省人大统一研发全省预算联网监管系统,拓展系统功能,将国有资产管理情况监督纳入监管系统,实现政府和人大之间国有资产管理数据的互通、共享。加快在市县推广人大联网监管系统,通过联网监管系统,加强人大国有资产事前、事中、事后全过程监督。

京畿福地 乐享河北

全省全域旅游示范区建设展现新图景

全省创建全国全域旅游示范区,17个市县创建国家全域旅游示范区,23个市县创建省级全域旅游示范区,河北呈现出省市县同创全域旅游示范的产业格局。作为指导旅游业发展的长期理念,全域旅游已经成为推动河北旅游业创新发展的重要动力。

两年来,在省委、省政府的指导下,省旅游委和创建单位党委政府以及旅游规划单位等形成合力,开展科学创建、突出改革创新,大力建设共建共享、具有真正示范意义的全域旅游示范区,描绘了一幅科学发展、创新发展、发展为民的河北旅游新图景。

科学创建,让示范区更接地气

召开高规格的全省全域旅游工作会议,召开全省全域旅游示范区创建工作现场会,在河北、全国全域旅游示范区创建和国家全域旅游示范区、省级全域旅游示范区创建工作正在扎实推进。

去年6月公布的国家《全域旅游示范区创建工作导则》,对示范区创建单位的体制机制改革创新、全域化目的地建设、旅游供给品质、全民参与共建共享以及旅游效应等提出了明确要求。同时强调因地制宜、科学创建。

为了精准指导各地的创建工作,省旅游委在全国首开先河,组织编制了《河北省全域旅游示范区创建工作指南》与国家《全域旅游示范区创建工作导则》互补衔接,对全域旅游创建实施程序、工作规范、认定标准、评分细则等内容进行科学设定。同时,编制《河北省全域旅游示范区创建规划》和《全域旅游示范区创建总体规划》,出台《关于加快创建全国全域旅游示范区的意见》,强化顶层设计,引领全域旅游创建工作。

今年是全域旅游示范区创建的关键年。年底,文化和旅游部将检查验收部分国家全域旅游示范区创建单位,并确定首批国家全域旅游示范区。为了进一步指导各地科学创建,今年6月,省旅游委组

织业内知名专家,成立4个督导组,对各个创建单位的规划统筹、要素体系、公共服务、资源环境、优质服务等基本项目进行了全面了解和精准指导,并就如何迎接年底国家验收提出了针对性意见和建议。

全域旅游示范区创建工作综合性强、专业而复杂,涉及面广,既需要党政统筹推进,也需要专业团队的科学指导。省旅游委规划处相关负责人介绍,结合当地资源实际,因地制宜地开展创建工作,将确保示范区旅游业健康、可持续发展。

改革创新,让示范区更有个性

在全域旅游目的地,既要有令人遐想的月亮,也要有各种业态形成众星捧月,更要有与之匹配的相关要素。而全域旅游示范区的创建,不仅要彰显这种旅游发展形态,更要为景点到休闲目的地、的完美蜕变,提供了一个可学、可借鉴的经典范例。

全域旅游示范区创建的核心



在平山县李家庄,民间艺人为游客展示非遗技艺。

是改革创新。今年8月31日在迁安召开的全省全域旅游创建工作现场会上,省旅游委副主任王虎指出,创新才能让示范区具有真正的示范意义。

可喜的是,经过两年多的实践,各创建单位突破传统思维模式,在深化体制机制改革、制定高标准规划、建设高质量项目、提升旅游环境和服务等方面取得诸多创新亮点。



迁西县栗香湖畔房车营地。

道绿道等旅游专项规划,迁西明确一产、二产、三产规划服从于旅游规划的思路,迁安提出根据全域旅游发展规划调整用地指标,全域旅游规划+专项规划+多规融合衔接,引领全域旅游走向深入。

秦皇岛市在重点景区、游客中心等设立旅游巡回法庭,旅游工商分局,实现市区旅游管理全覆盖;涉县推出1+5+X旅游综合管理模式后,又创新推出县、乡、村、乡(镇)旅游综合服务站和若干景区的3+1+X监管模式,提出在每个乡(镇)、村建立全域旅游发展服务中心(站)的思路。

阜平、平山、张北等地成立旅游开发公司或担保公司,发挥市场配置功能;易县探索出政府+企业+景区、村企联手、企业帮建、以奖代补等方式,有效解决了重点景区、重大项目投融资问题。

随着各地核心景区的不断提升,产业融合的不断推进,供给品质不断优化,产品内涵不断丰富,一批个性化、特色化十足的全域旅游示范区渐行渐近。

共建共享,让示范区更有前景

从京西百渡到秦皇山海再到坝上草原,3届省旅发大会,20多场市级旅发大会,涉及30多个全域旅游示范区创建单位,打造20多个备受游客青睐的全域旅游片区。

值得注意的是,在火爆的旅游背后,一大批村民通过民宿餐饮、旅游商品加工、资产入股等途径参与旅游建设和经营,足不出户就赚得钵满盆溢。

北戴河借势旅游城市发展,推出了刘庄、古城、费石庄等一批民宿示范村,2017年全区2000余家乡村特色民宿共接待游客144万人次,总收入达到7494万元,被中国旅游协会评为全国民宿产业发展示范区。

张北县结合美丽乡村建设,异地扶贫搬迁等政策性措施,重点推广整乡、联片、整村集中打造田园综合体,引导贫困户通过土地流转、生产要素入股、参与景区务工



易县太行水镇。



涉县 韩王公路。

链接

河北创建全国全域旅游示范省

2017年8月,我省因对旅游工作重视程度高、工作力度大、发展变化快、工作成效好,被列为7家全国全域旅游示范省创建单位之一。

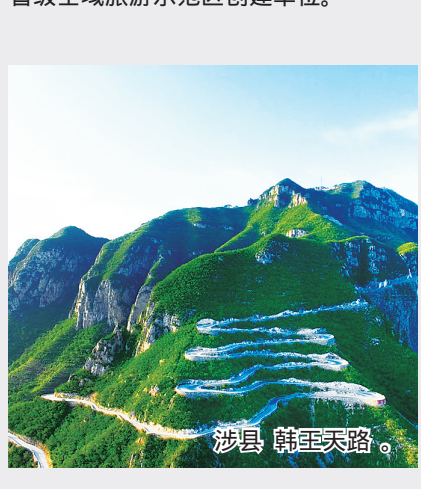
近年来,我省紧紧抓住京津冀协同发展、北京携手张家口筹办冬奥会、规划建设雄安新区的重大战略机遇,充分发挥旅游资源优势和毗邻京津的区域优势,以供给结构性改革为主线,以发展全域旅游为目标,以融合发展为手段,推动旅游业高质量发展,努力实现由旅游资源大省向旅游强省的新跨越。

17个市县创建国家全域旅游示范区

2016年,原国家旅游局确定了两批共计500家国家全域旅游示范区创建单位,河北省共有3个设区市和14个县(市、区)入选。分别是张家口市、承德市、秦皇岛市、平山县、涉县、武安市、易县、阜平县、安新县、涞源县、涞水县、张北县、蔚县、迁西县、迁安市、遵化市、北戴河区。

23个市县创建省级全域旅游示范区

2017年,省旅游委组织了首批省级全域旅游示范区创建单位申报与专家评审工作,通过筛选,省旅游委领导小组确定石家庄、唐山、保定、邯郸、定州市及大厂回族自治县、香河县、大城县、渤海新区、河间市、青县、南大港产业园区、桃城区、冀州区、深州市、武强县、邢台县、沙河市、内丘县、柏乡县、南和县、巨鹿县、威县等18个县(市、区),共计23个省级全域旅游示范区创建单位。



涉县 韩王公路。

(林庆荣)