

着力增强改革的系统性整体性协同性

□陈春生

庆祝改革开放40周年理论专论

注重系统性、整体性、协同性，是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。改革越深入，就越需要注重协同配套和系统集成。党的十九大报告在总结全面深化改革取得重大突破的经验时指出，改革全面发力、多点突破、纵深推进，着力增强改革系统性、整体性、协同性，压茬拓展改革广度和深度，推出一千五百多项改革举措，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立。回顾四十年改革历程特别是党的十八大以来的改革成就，我们可以清晰地看到，改革正沿着系统性、整体性、协同性不断增强的路径阔步前行、纵深推进。这不仅使改革的动力越来越强劲、活力越来越充沛、路子越走越宽广，而且使改革的目标更加明晰、思路更加科学、举措更加务实有效，充分彰显了我国社会主义制度的优越性和强大生命力。

科学谋划 增强改革的系统性

改革涉及多领域、多层面，各个领域的改革又相互影响、相互推动、相互制约。在这个庞大而复杂的系统工程中，任何一项改革举措都会对其他改革产生影响，每一项改革又都需要其他改革协同配合，如果缺少系统性，就会沦为零敲碎打、单兵突击式的调整，难免事倍功半。目前，改革已经进入深水区和攻坚期，更加需要注重顶层设计和整体谋划，增强各项改革间的关联性、系统性。

旗帜定向坚守改革正道。旗帜引领方向，道路关乎命运。中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，也是改革必须坚持的根本立场和原则。改革是社会主义制度的自我完善，我国的改革始终是围绕建设中国特色社会主义这个主题展开的。只有矢志不渝地高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持用党的创新理论尤其是习近平新时代中国特色社会主义思想引领和指导改革实践，我们才能顺利完成全面深化改革的艰巨任务。党的领导是举什么旗、走什么路的根本保证。我国改革发展之路始终是在党的领导下进行的。只有坚持党的领导，贯彻党的基本路线，坚定不移走中国特色社会主义道路，才能确保改革始终沿着正确方向

推进。聚焦目标加强顶层设计。党的十八届三中全会提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。进入新时代，各项改革任务都应向这一总目标聚焦。只有紧紧围绕这个总目标找准改革定位、加强顶层设计，深入研究各领域、各层次、各环节改革的关联性，科学论证各项改革举措的合理性、有效性、可行性，为全面深化改革谋划总体思路，绘制蓝图框架，制定时间表和路线图，才能正确引领改革航船乘风破浪；只有把各项改革置于总目标导向下科学谋划、系统设计，正确处理各种关系，推出具体有效的举措，才能确保全面深化改革顺利推进。

立柱架梁建构主体框架。立柱则撑墙，梁横则屋成。随着改革的步步推进，全面深化改革从夯基垒台的强基固本阶段进入到立柱架梁的系统建构阶段，改革的主体框架日渐清晰。正如习近平总书记所说：要加强对各领域改革的全面评估，坚持问题导向，把各领域具有四梁八柱性质的改革明确标注出来，排出优先顺序，重点推进，发挥好支撑作用。立柱架梁既体现了改革的系统性，也标注着改革举措的成熟度。它要求我们统筹考虑各领域、各层次、各环节改革的相关性，科学设计各项改革的耦合、衔接和互补机制，积极构建要素支撑、环节贯通、层次衔接、领域联动的全面深化改革新格局。

统揽全局 增强改革的整体性

习近平总书记指出，全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领域改革，要坚持整体推进，增强各项措施的关联性和耦合性，防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。改革进入攻坚阶段，面临的问题千头万绪，关系错综复杂，利益相互交织，各种深层次矛盾日益凸显，过去单项突破或局部突进的改革方式已难以适应新形势要求，必须树立大局意识，强化整体思维。全面发力统筹推进改革。不谋全局者，不足谋一域。习近平总书记强调，全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，不是某个领域某个方面的单项改革，关系全局

的改革，特别是涉及重大制度创新的改革，要统一行动，任何时候不能放松、不能滞后。我们要按照全面深化改革的总体要求，把各领域各方面的具体改革置于总体部署之中，在整体布局中优化资源配置、统筹推进。要着眼大局、抓住根本，在关系改革全局的主战场上集中力量、统一部署，做到牵一发而动全身、落一子而活全盘，努力形成全面深化改革改革的整体合力。

多点突破有序推进改革。习近平总书记指出：面对改革的复杂形势和繁重任务，要牵住改革牛鼻子，既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点。今天的改革是一场攻坚战，面对的是深层关系和利益固化的利益藩篱，必须找准突破口和关节点，在重要领域集中发力、形成优势，牵引带动其他改革。当然，多点突破不是不分主次大小、轻重缓急，而是要坚持辩证思维，从分析解决主要矛盾入手，认清各领域改革的主次、内外关系，分清各项改革举措的大小、难易程度，区别轻重缓急，协调有序推进改革。

蹄疾步稳深入推进改革。习近平总书记反复强调，要蹄疾步稳推进全面深化改革，坚决破除各方面体制机制弊端。蹄疾与步稳、渐进与突破，是辩证统一、互为条件的。改革作为一个由量变到质变的不断发展过程，本身就是渐进与突破的辩证统一。一方面，全面深化改革触及深层次矛盾和重大利益调整，只有勇于探索、敢于变革，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，破解改革难题、凝聚改革力量，谋求新的突破，才能激发活力，推动改革取得更大成效；另一方面，全面深化改革牵涉面广、风险叠加、任务繁重，只有科学权衡、稳扎稳打、循序渐进，由易到难、从浅到深、从外围到核心层层推进，积小胜为大胜，积跬步致千里，才能行稳致远，推动改革沿着正确轨道纵深发展。

联动集成 增强改革的协同性

改革的各领域、各环节之间既相互影响又相互作用，各层次、各部门之间既相互依赖又相互制约。随着改革的不断深入，各领域、各层次、各环节改革的协同越发重要。习近平总书记深刻指出，改革越深入，越要注意协同，既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相

□陈建伟

加快推进现代农业产业技术体系建设

热点透视

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。习近平总书记指出，农业出路在现代化，农业现代化关键在科技进步。我们必须比以往任何时候都更加重视和依靠农业科技进步，走内涵式发展道路。实施乡村振兴战略，必须深化科技体制改革，加快推进现代农业产业技术体系建设，探索农业产学研深度融合新模式，提升农业产业科技创新能力和竞争力。

现代农业产业技术体系是产学研深度融合的新模式

现代农业产业技术体系针对传统科技管理和组织方式存在的弊端，以农产品为单元、以产业链为主线，统筹区域优势科技资源，建设从产地到餐桌、从生产到消费、从研发到市场各个环节紧密衔接、环环相扣的现代农业产业创新链条，是农业科技体制改革和科技资源整合的重要创新，是聚合产学研优势资源开展协同创新、推动农业科技与产业有效对接的新模式新途径。

经过多年探索实践，我省形成了一批立足产业、植根实际的科研成果，破解了一批制约农业产业发展的关键技术难题，培育了一批支撑产业发展的创新团队，提出了一系列农业生产应急处置技术方案，初步贯通了农业科研、成果转化与技术扩散的创新链条，实现了农

业科技创新三方面的突破，提升了农业科技创新能力。

一是按照产业链布局人才链，突破了农业科技人才配置分散困局。针对区域优势特色产业需要，围绕凝练一支队伍、融入一个企业、创立一个品牌、培育一批人才、引领一个产业、造福一方百姓目标，充分发挥科研院所和高校技术创新人才优势、基层推广部门和企业成果转化和技术服务优势，在省级层面依托科研院所和高等院校的专家学者，在市、县级层面依托农业技术推广机构、科研机构、大型农业企业等设立综合试验站，通过省、市、县三级协同搭建起产学研用一体的覆盖全产业链的创新团队，促进了农业科技人才的大联合、大协作，缓解了科研力量分散、机制不活的问题。

二是按照产业需求布局创新链，突破了经济与科技两张皮困局。现代农业产业技术创新体系的技术岗位设置、研究任务与经费使用贯穿产前、产中、产后全产业链，覆盖了技术开发、技术集成到生产示范推广的创新全过程，直接面向产业和产业链关键环节进行研究集成，强化了创新与产业的有效衔接，在一定程度上解决了科研脱离生产、课题立项与产业发展脱节的问题，打通了农业科技成果转化应用的最后一公里，大大增强了产业的科技支撑力。

三是创新了财政投入方式，突破了财政科技投入僵化困局。现代农业科技创新体系以绩效为导向，变分散投入为集中投入、变单环节投入为链式投入、变定额投入为动态投入、变一次性投入为持续支持的财政投入新模式。变分散

投入为集中投入，打破长期以来农业生产管理部门、农业科研部门、农业高等院校科研经费切块管理分灶吃饭管理窠臼，以创新团队为经费集中使用平台，解决了产学研结合不够紧密的难题；变单环节投入为链式投入，经费使用贯穿全产业链，促进农业产学研无缝结合；变定额投入为动态投入，根据年度绩效考核结果调整经费补助，极大调动了科研人员的积极性主动性；变一次性投入为持续支持，针对农业科技创新周期长的特点，按照责任和任务量一次核定，给予连续稳定的支持，解决了科研人员每年跑项目、争经费、不能安心专心投入研发的问题。

多措并举加快推进现代农业产业技术体系建设

一是加强政府职能部门的统筹协调。建设现代农业产业技术体系是一个复杂的系统工程，层次多、任务重、涉及面广，需要多方协调合作。应建立涉及科技、发改、农业、财政、教育等多个有关部门的联席会议制度，进一步整合科技资源，统筹推进产业发展、科技创新和制度创新，引导产学研一体联动和一盘棋发展，促进产业链、创新链、资金链、政策链深度融合。

二是协调处理好三个关系。协调处理好政府与市场的关系，实现政府与市场资源互补；协调处理好农业产业体系内外科技人员的关系，实现科技人员互为补充，相互促进；协调处理好技术研

发和产业推广间的关系，实现科技创新上下衔接贯通。

三是建立健全创新主体间联动机制。优化创新主体构成，适当增加企业、家庭农场等技术转化应用主体，形成科技问题从生产中来、科技成果到田间地头去的创新机制。完善工作机制，围绕产业发展核心问题，布局创新主体的工作任务，形成协调联动创新链条。充分发挥创新团队首席专家作用，建立定期交流机制，及时沟通产业生产和各环节创新进展情况，保障各创新主体步调一致，形成合力。

四是建立健全人员进出、考核与激励机制。建立开放式人员进入竞争机制，加强人才队伍培养，壮大农业科研队伍后备力量，努力塑造一支结构合理、创新能力强的产业技术创新团队。建立差异化的考核标准，针对不同岗位特点，研究制定岗位考核标准，摒弃重论文专利、轻成果转化应用的考核方式，确保各岗位专家各尽其责、各展其长。同时，应严格任务绩效目标考核，给予为产业发展作出突出贡献的单位、个人相应的精神物质奖励，对不能完成绩效目标的给予通报，并督促其整改。

五是研究出台配套政策。现代农业产业技术体系建设涉及财政、科技、农业、人事等方面，应充分发挥政府的协调、管理、支持作用，系统分析产业技术创新团队的职称评定、资金支持、项目管理、政策需求、专家称号申报、年度绩效考核、金融支持等方面出台配套政策，改善创新政策环境，为农业转型升级、科技进步提供有力保障。

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上发表重要讲话强调，坚持正确政治方向，在基础性、战略性工作上下功夫，在关键处、要害处下功夫，在工作质量和水平上下功夫，推动宣传思想工作不断强起来。把总书记重要讲话精神落到实处，做好新形势下宣传思想工作，关键的一点是要守正创新，既坚持正确政治方向，又勇于开拓创新，推动宣传思想工作开创新局面、迈上新台阶、再上新水平。

坚持思想引领 在推动上级决策部署本地化、特色化、具体化上求创新、见实效

做好基层宣传思想工作，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强四个意识，狠抓中央和省委精神落地落实。本地化，就是与当地实际相结合，真正使上级要求落地生根、开花结果。着眼推动习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神家喻户晓、深入人心，邯郸策划推出万名干部基层六进读原文、拥戴核心我点赞等一系列接地气、特色化、不断推动党的理论创新成果深入人心。特色化，就是培育亮点、形成品牌、彰显实效，增强宣传思想工作的吸引力、感染力。邯郸始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，先后培育打造同心圆微信矩阵、群众文化大舞台等亮点工程，彰显了地方特色。具体化，就是形成具体路线图、时间表、任务书，做到可操作、可督导、可落实，把宣传思想工作做实，防止大而化之、流于表面。

坚持人民至上 在走进群众心里、做到群众心坎上求创新、见实效

宣传思想工作是要做人的工作的，必须把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，既解决实际问题又解决思想问题，不断提升群众幸福感、获得感、安全感。要摸透群众心思，了解群众所需所盼所感，实现靶向供给、精准滴灌。在文明城市建设中，邯郸坚持敞开大门、面向群众，创新搭建文明1+1、创城百分百文明热线等市民参与平台，针对群众反映的热点难点问题，明确工作重点、解决路径，做到了民有所呼、我有所应。要适应群众口味，分类施策，量体裁衣，做到既有高度又有温度，既有意更有意思，让人想听爱听。一方面提振群众士气，加强正面宣传引导，既讲怎么看、又讲怎么办，强信心、聚民心、暖人心、筑同心。另一方面始终坚持围绕中心、服务大局，牢牢把握好正确舆论导向，既打好重大宣传战役，又注重挖掘宣传群众身边的凡人善举，以邯郸好人、最美邯郸人评选表彰为抓手，推出一批先进典型，在全社会营造崇德向善、见贤思齐的良好社会氛围。

坚持与时俱进 在牢固树立互联网思维上求创新、见实效

习近平总书记反复强调，过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。做好新形势下的宣传思想工作，必须强化互联网思维。要把移动端作为重点，运用新技术、新手段占领信息传播制高点，扩大移动端覆盖面和影响力，使互联网这个最大变量释放最大增量。自2017年起，邯郸市推行县乡村四级微信矩阵建设，目前全市共有同心圆微信群1.2万余个，群成员220万人，户覆盖率83.96%。坚持融合发展方向，善于借助大智移云开展工作，推动传统媒体与新媒体深度融合。立足于做大做强主流新闻媒体，推动邯郸广播电视台打造邯郸融媒体运作体系，支持邯郸日报社通过党媒大数据服务平台建起中央厨房。坚持内容为王，强化用户思维，充分运用分众化、互动化的传播方式和大众化、生活化的话语表达，不断提升网上正面宣传的传播率、阅读率。比如，围绕学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，策划推出微信矩阵面对面宣讲、新思想网络知识竞答等主题活动，推动党的创新理论飞入寻常百姓家。

坚持新发展理念 在提高宣传思想工作质量和水平上求创新、见实效

创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，集中体现了当前乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点。做好宣传思想工作要坚持新发展理念，以创新破解难题，以协调盘活全局，以绿色维护文化生态，以开放注入活力，以共享助推文化惠民。要增强市场意识，通过市场来盘活资源，赢得竞争优势，打开宣传思想工作新局面。着眼宣传社会主义先进文化、培育文化市场、推进文化产业发展，邯郸先后举办春季、秋季文化大集，盘活了文化资源，找准了切入点和着力点，调动了企业和社会各界的积极性，为补齐公共文化服务短板、创新发展阳光娱乐主题活动，组织文化娱乐和上网服务场所向社会提供免费和优惠服务，使120万群众受益。通过与河北广电网络公司合作建立邯郸市志愿服务中心，推进志愿服务规范化、制度化、常态化，探索形成了广电网络+志愿服务的邯郸模式。在推进文化产业发展方面，正确把握意识形态属性和产业属性的关系、社会效益和经济效益的关系，做到既尊重市场，注重经济效益，又始终把社会效益放在首位。在文化活动中，文艺精品创作中，坚持社会效益和经济效益相统一，努力提供市场叫座、群众叫好的文化产品和文化服务，做到既占领市场又占领阵地。

知常明变者赢，守正创新者进。当前，中国特色社会主义进入新时代，承担起弘扬社会主义核心价值观、兴文化、展形象的新使命任务，我们必须始终把握正确政治方向、坚持守正创新、强化使命担当，切实增强四个意识、坚定四个自信，努力开创宣传思想工作新局面，为党和国家事业发展作出新的更大贡献。

(作者系中共邯郸市委常委、宣传部部长)