

奋力开创新时代全省人大工作新局面

全省深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会发言摘登

习近平总书记重要思想为做好新时代人大工作提供了根本理论指向

省人大常委会教科文卫工委主任 杨金深

全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会在我省召开,这是我国人大制度发展史上的一件大事。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,是我国根本政治制度的理论概括和实践总结,是马克思主义国家政权学说和科学社会主义在当代中国的与时俱进,是具有鲜明的理论先导性和政治统领性的重大思想创制,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,不仅在中国具有崇高的理论地位和政治地位,而且在世界也具有强大和深远的影响力。

栗战书委员长用十个坚持高度概括、深刻阐发了其核心要义和理论精髓,展现了这一重要思想系统性、逻辑性、时代性、开放性,从历史纵深、政治实践和制度功效三个方面

深刻论述了总书记重要思想的时代意义、理论意义和实践意义,充分展示了其中蕴含的我国政治制度建设注重历史与现实、理论与实践、内容与形式有机统一的科学精神。习近平总书记的重要思想为做好新时代人大工作提供了根本的理论指向,确立了坚实的理论根基。

习近平总书记的重要思想来源于丰富的从政实践和深刻的全局洞察。十个坚持所蕴含的坚定的政治信念、科学的治国理念、淳朴的民本精神、鲜明的立法导向、科学的监督方法,既体现了与总书记早期认识和实践的一脉相承,又体现了党的十八大以来总书记从党和国家事业全局高度把握大势思想和理论的与时俱进。这充分说明,鲜活的实践是培育和造就伟大理论的土壤。

做好新时代的“人大工作”,必须深入学习贯彻习近平总书记的重要思想

紧紧围绕中央和省委的重大决策部署,依法履行立法权、监督权、决定权、任免权,特别是立法权和监督权。要以改革精神推进立法,充分体现地方立法的针对性、及时性、补充性、创新性,即针对五位一体建设的重点需求,及时把实践证明有效的政策上升为法的规定,补充上位法、关联法中没有体现但改革发展确实需要的条款,从而织密法的笼子,创新内涵质量,增强刚性约束,做到有新意、能引导、真管用、可操作,要以务实精神推进立法,做到监督要理直气壮,监督要突出重点,监督要提高质量,监督要关联立法,监督要体现支持,监督要长出牙齿,用主动和能动的监督把静态法律法规激活,把法的能量和效力释放出来,要充分发挥人大代表的基础性和广泛性作用,充分尊重民意,集中民智,引来人大工作的源头活水。

深刻理解习近平总书记重要思想的系统性人民性和实践性

省人大常委会侨外工委主任 王振平

深刻理解习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的系统性、人民性和实践性,对于增强人大制度自信,做好新时代人大工作,具有重要意义。

一是深刻理解其系统性,牢牢把握加强党对人大工作领导这个根本和灵魂。总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的十个方面,既包含坚持中国共产党的领导这个本质特征和最大优势,也包含走中国特色社会主义政治发展道路,既包含坚持完善社会主义民主政治和根本政治制度,也包含坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,既包含全面坚持依宪治国、依宪执政的根本原则,也包含以良法促发展保善治的法治要求,既包含贯彻民主集中制原则,也包含国家权力既统一行使又合理分工、相互协调,调动中央地方两个积极性,既包含坚持一切国家权力

属于人民的宪法理念,也包含坚持以人民为中心,实现民有所呼、我有所应的时代要求,具有科学性、完整性和系统性。这其中,坚持党对人大工作的领导是这一重要思想的根本和灵魂,必须全面完整地加以学习贯彻。

二是深刻理解其人民性,牢牢把握始终通过人大制度把国家和民族前途命运掌握在人民手中这个实质和核心。人大制度的实质与核心就是保证人民当家作主,其强大的生命力和显著优越性就在于深深植根于人民之中。总书记以人民为中心的发展思想,归结到政权与政治制度建设上,就是要用制度体系保证人民当家作主,这是做好今后人大工作的重大原则和基本遵循。

三是深刻理解其实践性,牢牢把握在依宪治国、依宪执政条件下充分发挥人大科学立法与有效监督的优

势与作用。人大制度作为我国的根本政治制度,具有鲜明的时代性和实践性。在当前和今后,更好地坚持和完善人大制度,一个重要内容就是全面实施宪法、全面依法治国。各级人大及其常委会必须立足新时代,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,把发展改革决策同立法决策更好结合起来,不断加强重点领域立法,确保国家发展、重大改革于法有据,紧紧抓住提高立法质量这个关键,推进科学立法、民主立法、依法立法,遵循和把握立法规律,使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护,切实把宪法法律赋予的监督权力用起来,坚持监督和支持相结合,确保法律法规得到有效实施,确保党中央重大决策部署贯彻落实。这是我们毫不动摇坚持人大制度、与时俱进完善人大制度的重要内容和历史责任。

让人大监督更有力度更具权威

承德市人大常委会主任 韩福才

人大监督是我国宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权,是代表国家和人民进行的监督,在国家监督体系中最有权威、最具法律效力。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,为新时代人大监督工作提供了科学理论指导和根本遵循,我们要认真学习领会,切实入心入脑,真正落实落地,让人大监督在新时代创新发力、完善发展。

一要打开总开关,担起监督之责。充分发挥人大监督职能,进一步强化监督意识,增强责任感、使命感和荣誉感,切实担负起法定职责。要深化监督手段,细化监督机制,深化监督问效,强化监督问责,让人大监督真正硬起来。要正确处理监督与支持的关系,在监督中体现支持、支持中实施监督,寓支持于监督之中。

二要把握好方向盘,筑牢监督之

魂。人大开展监督必须牢牢把握正确的政治方向、毫不动摇坚持党的领导。要坚定不移用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统领和指导人大工作,深刻领会精神实质,准确把握科学内涵,着力在学懂弄通做实上下功夫,树牢四个意识,坚定四个自信,做到两个维护,真正做到习近平总书记重要思想的坚定信仰者、坚决实践者。

三要聚焦发力点,亮出监督之剑。人大监督的实质是发现问题并督促整改,关键是要把握好点和度。把握好点,就是坚持问题导向,突出重点,选准切入点,找准着力点,用好监督利剑,把握好度,就是选好角度,掌握尺度,把握力度,实施正确监督、有效监督。必须严格按照宪法法律的分工和国家机关职能的定位开展工作,坚持法定职责必须为,牢牢把握宏观性、间接性这个尺度,该亮剑要

亮剑,该断腕要断腕。

四要打好组合拳,树起监督之威。要大胆启用刚性监督,积极探索实践质询、特定问题调查、罢免等刚性监督手段,探索建立人民听证、追踪问责等制度,增强人大监督的威慑力。要大力实施联动监督,聚焦改革发展、民生福利等方面的重大决定和重要法规,各级人大联动,各级代表联组,集中开展监督,发挥监督作用。要强力推进跟踪监督,对重要法律法规、重大决策部署的贯彻实施,持续发力、一抓到底,让人大监督更有力度。

五要铸就生力军,夯实监督之基。做好人大监督工作,要着力打造一支素质过硬的大队伍。要充分发挥人大代表、人民群众的作用,适应互联网+新形势,扩大全社会的参与度,提升人大监督影响力,全力打造人大监督升级版。

履行法定职责 建设两个机关 开创新时代地方人大工作新局面

秦皇岛市人大常委会主任 刘辰彦

秦皇岛市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,推动人大工作务实创新发展。

一是以更大的力度、更实的措施推动地方立法工作提质增效。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性。在科学立法方面,遵循服务中心工作、突出地方特色、追求有效管用原则,立群众期盼的法、立管用的法、立有秦皇岛特色的法。在民主立法方面,组建了地方立法咨询人才库,建立了地方立法研究咨询基地,确立了基层立法联系点,遵循法定程序,保证法规草案的审议质量。在依法立法方面,加强立法工作组织协调,形成科学合理、高效权威的立法工作组织协调机制。已有5部条例在省人大常委会审议中获得全票通过。

二是以更大的力度、更实的措施推动监督工作上水平。坚持正确监督、有效监督,加强对一府两院执法、司法工作的监督。在推动经济高质量发展方面,对重点项目建设、质量强市、文化产业高质量发展情况开展调研,加快构建高质量的现代化产业体系。在推动生态文明建设方面,听取市政府环境状况和环境目标完成情况报告,开展地下水资源管理与利用、医疗废物处置等视察调研活动,着力解决突出环境问题。在推动社会建设方面,开展了七五普法规划实施情况、基层医疗卫生服务体系、城市早厕改造等情况的视察,对市法院执行工作进行工作评议,对后旅发大会项目建设情况开展专题询问。

三是以更大的力度、更实的措施推动讨论决定重大事项出实招。在健全完善人大制度方面,修订完善了常

委会会议事规则、主任会议事规则、常委会组成人员守则。在推进预算审查监督方面,将秦皇岛经济技术开发区、北戴河新区纳入市本级财政预算监督范围,对审计整改情况进行满意度测评。制定了预算审查规范文本。在规范专项报告制度方面,制定出台了市政府报告国有资产管理 and 安全生产情况实施办法。

四是以更大的力度、更实的措施推动代表工作增活力。坚持人民主体地位,发挥代表主体作用,在深化人大代表之家创建工作方面,推进五级代表全部编组进家开展上代表联系下代表、乡镇代表联系选民、双联活动,推行代表向选民述职。在强化代表议案建议办理方面,实行建议办理和落实两分开、双评议考核机制,力促代表建议由答复型向落实型转变。

坚持人民当家作主思想 努力做好新时代人大监督工作

唐山市人大常委会主任 郭彦洪

坚持人民当家作主,是贯穿习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的核心要义。各级人大必须认真践行总书记的重要思想,始终坚持人民当家作主不动摇,扎实履行人大监督职能,全力维护和实现好人民群众的根本利益。

一是牢固树立以人民为中心的理念,始终做到民有所呼、我有所应。确定监督议题要关民生、映民意,议题内容要体现该做什么做有效,议题筛选要群策群力,议题确定要少而精,精准发挥监督最大效能。调查研究要知民情、聚民智,坚持关口前移,制定详细监督计划,组建高质量监督队伍,认真学习议题相关法律法规,坚持重心下移,采取明察暗访等多种方式深入群众多方面听取意见。会议审议要代民言、发民声,着力发挥常委会组成人员主体作用,改进审议方式方法,提高审议质量和效率,注重

把各方面建议提炼融入审议意见,增强审议意见的针对性、可操作性。督办落实要合民心、增民利,注重全程督导,注重以群众满意不满意为衡量标准,注重发挥舆论监督作用,在跟踪问效中彰显人大监督的影响力。

二是坚持一切权力属于人民,不断强化人大监督的权威性和有效性。坚持依法监督,增强人大监督的硬度和力度,严格依照法定范围、遵守法定程序,切实担负起法定监督职责。坚决纠正监督工作中的粗、宽、松、软等问题,切实发挥好法律巡视、监督利剑作用。实施全链条监督,增强人大监督的强度和效度。着力健全对法律实施情况的全链条监督工作流程,打好组合拳,唱好连续剧,用实实在在的监督效果赢得人民群众的支持与认可。开展联动监督,增强人大监督的广度和深度,围绕推动中央和省委、市委重大决策部署落地落实,把各级

人大监督职能整合联动起来,延伸监督触角,消除监督盲区,强化监督的权威性、针对性、实效性。

三是尊重人民主体地位,充分激发人大代表监督履职的使命感、责任感。注重提升代表素质,让代表履职尽责有站位、有能力。加强代表培训,着力提高代表的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、依法办事能力。注重创新丰富载体,让代表履职尽责有平台、有渠道。加强人大代表之家(联络站)建设,推动各级人大网站、两微一端全覆盖,谋划开展代表主题实践活动,引导代表开门情、汇民智、解民忧、促发展。注重完善激励机制,让代表履职尽责有动力、有活力。不断拓展代表参与常委会工作的广度和深度,健全代表履职情况档案化管理和年度考核制度,强化代表议案建议督办,充分调动代表履职积极性和主动性。

探寻和研究人大制度建设演进之路 把学习贯彻习近平总书记重要思想引向深入

邯郸市人大常委会主任 崔永斌

人民代表大会制度,有一个从萌芽雏形到形成发展再到不断完善的过程。从对中国民主政权建设的发展脉络研究来看,河北这片土地见证和经历了我们党创建人民代表大会制度的各个重要历史阶段,是人民代表大会制度探索和建立的重要见证者、直接参与者和有力推动者,为我国政权建设和人民代表大会制度的形成和发展作出了历史性贡献。

晋冀鲁豫边区是全国第一个严格按照三三制原则召开临时参议会和组建边区政府的民主策源地,也是边区民主政权建设的不断发展发展的主要革命根据地,还是全国首次召开人民代表大会即华北临时人民代表大会的前站地。这段民主政权演进历史,为新中国政权建设探索积累了经验,开启了我国实行人民代表大会制度的前奏。

邯郸市人大系统负责人沿着晋冀鲁豫边区民主政权建设的历史轨迹

进行了系统参观学习,进一步增强了人民代表大会制度自信。大家普遍认为,从这段民主政权的启动运行来看,始终体现了中国共产党领导的政治优势。只有坚持党的领导,才能保证人大工作正确的政治方向,保证人民通过人民代表大会行使好国家权力,充分体现人民代表大会制度的优越性。从这段民主政权的组织形式来看,始终体现了最广泛的民主原则。人大工作必须坚持国家一切权力属于人民的根本原则,要不断健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。从这段民主政权的发展历程来看,始终体现了坚持与时俱进的时代特征。新形势下,我们要毫不动摇地坚持人民代表大会制度,也要与时俱进地完善人民代表大会制度,地方人大工作必须适应新时代要求,不断创新人民代表大会制度与时俱进、不断发展。

本届以来,邯郸市人大常委会坚

持工作机关和代表机关的准确定位,坚持问题导向和开放思维,积极探索体现人大特点、发挥人大优势的新方法新途径,以新担当新作为奋力开创新时代地方人大工作新局面。去年,我们首次形成滚动式立法新模式,首次开展专题询问回应社会关切,首次开展代表持证视察和约见政府部门负责人,首次实现代表家、站全覆盖。一系列创新工作取得良好成效,带动常委会整体工作实现良好开局。今年,我们按照常规工作有特色、特色工作有创新、创新工作有突破的工作思路,对人大代表、站、站功能进行探索,充分发挥代表、站作用,对滏阳河水污染综合治理和推进基础教育工作进行专题询问,做到了专题询问常态化、制度化,对被监督部门开展工作评议,督促其依法行政、公正司法,对政府主要工作任务目标开展对口监督,推动政府承诺事项落地落实。

把习近平总书记重要思想学懂弄通做实

唐县人大常委会主任 赵永帅

唐县人大常委会扎实开展学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,努力取得学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的实际成效。

一是着眼学什么,以强烈的政治责任感和使命感,切实增强学习贯彻习近平总书记重要讲话的自觉性和坚定性。组织开展了党组会议、主任会议、常委会会议,认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想和全会精神,县委印发了《关于深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的意见》。准确把握鲜明主题,全面学习领会做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务。全面理解重要成果,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想,具有丰富的思想内涵和鲜明的实践特色,有利于我们更好地理解习近平新时代中国特色社会主义思想,用以指导做好新时代人大工作。充分

认识重大意义,各级人大是党领导下的政治机关,要始终坚持党的全面领导,坚决贯彻党中央和同级党委的决策部署,通过依法行使职权,保证在党的领导下依法治国,实现人民对美好生活的向往。

二是立足怎么学,坚持理论武装和工作相结合,用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想统领人大工作。与深入学习贯彻党的十九大精神相结合,立足人大工作实际,准确把握八个明确和十四个坚持的丰富内涵,不断推动习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的学习贯彻落实。与持续深入学习宣传贯彻实施宪法相结合,健全宪法实施监督机制,为重大决策和重大改革提供有力的宪法支撑。与推进县乡人大工作相结合,树立以人民为中心的发展思想,发挥好两个机关作用,推动县乡人大工作务实创新。

三是突出怎么做,树牢一线火线意识,不断推动新时代县乡人大工作创新发展。学习贯彻习近平总书记重要思想,关键要真学真懂,做深做实,用以指导实践,推动工作。我们不断探索建立合宪性审查机制,完善宪法实施监督制度,认真做好重大决策出台前的合宪性咨询、确认等工作,把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。尊重代表主体地位,落实代表学习培训,积极引导各级代表进家入站,认真开展代表向选民述职、宪法宣讲、脱贫攻坚讲座等活动,以实际行动践行人民选我当代表,我当代表为人民。始终把深入学习贯彻习近平总书记重要思想作为加强人大机关自身建设,特别是政治建设和思想建设长期而紧迫的任务,以改革的精神,展现新担当、奋发新作为,用心、用情、用力做好新时代县乡人大各项工作。

增强四个意识 坚定制度自信 扎实做好新时代县乡人大工作

景县人大常委会主任 王际胜

景县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想,坚定政治站位,履行法定职责,发挥代表作用,努力开创新时代县乡人大工作新局面。

一是坚持党的领导,确保正确的政治方向。坚持重要工作、重大事项向县委请示汇报,2017年以来,景县人大常委会先后就加强县乡人大建设、创建人大代表之家、实施三项联动监督等12项工作,向县委请示汇报,县委均予以及时批复,保障了人大工作顺利开展。坚持围绕县委工作部署谋划人大工作,2017年,围绕新时期经济强县、文化景州建设,制定人大常委会五年工作规划,明确了目标任务和工作重点。坚持在大局中服务全县经济社会发展,充分发挥人大在推

动经济社会发展中的重要作用。特别是今年围绕优化营商环境,撰写完成《关于优化营商环境的调研报告》,推动了全县营商环境持续优化。

二是坚持紧盯重点工作,确保监督取得实效。经济监督有深度,着眼于财政预算编制、执行、调整和决算的全过程进行监督,对县政府编制的2018年全口径预算草案,提前介入,认真审查,提出了修改建议,确保提高财政资金使用效益。司法监督有力度,出台了《景县人大常委会监督司法机关工作办法》,促进了司法公正和社会治安秩序进一步改善。民生监督有温度,今年,针对大气污染治理,促进了全县空气质量明显改善。截至10月份,全县空气质量综合指数位

居全市第一,全省前列。政务监督有强度,出台了《景县人大常委会述职评议和工作评议办法》,对县政府21个组成部门开展工作评议,推动了全县政务服务更加高效便捷。

三是坚持代表主体地位,确保发挥代表作用。景县人大常委会坚持民有所呼、我有所应,密切联系人民群众。抓载体,强力推进人大代表之家、建设。全县16个乡镇全部完成人大代表之家建设,均达到八有标准。抓督办,提高代表建议办理质量。对换届以来收到的163件代表建议、批评和意见,及时办理答复,办结率达100%、满意率达98.7%。抓落实,提升代表履职能力。实施代表向选民述职工作,密切联系人民群众,真正让人民群众感受到了人大代表就在身边。