

曲阳县 精准扶贫开启新生活



整村搬迁后的下岸新村。

一组数字 真实地反映了曲阳县脱贫的难度和攻坚的力度：
 2015年初，曲阳县建档立卡贫困人口32576户62391人，贫困发生率为11.2%；
 2017年底，该县贫困人口减到14459户34266人，贫困发生率为6.13%；
 截至今年10月，全县建档立卡贫困户7019户16217人，贫困发生率为2.9%。
 数字的变化 缘于该县把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，按照“六个精准”“五个一批”的要求，全面发力，精准施策，举全县之力坚决打好脱贫攻坚战。

1 强化组织领导，着力构建大扶贫格局

今年4月20日，曲阳县决定利用半个月时间，在全县各级各部门中深入开展“如何扛起脱贫攻坚政治责任”大讨论活动。作为全县脱贫攻坚第一责任人，我没有把全部精力用于脱贫攻坚，发动社会力量参与脱贫攻坚力度不大，激发贫困群众内生动力办法不多。在活动启动大会上，县委书记王芑自我剖析，今后，我们要深入基层蹲点调研、解剖麻雀，到贫困户家中点对点地了解情况、解决问题，要和驻村工作队、村两委班子共同研究致富门路。

会上，该县明确要求各级领导干部要严格执行《关于进一步严明纪律持续改进作风的若干规定》《关于深入开展脱贫攻坚蹲点调研的意见》等文件，县级领导每月至少一半以上时间深入到县联系乡镇、村、户，至少2天吃住在村；县直部门主要负责人每月至少三分之一以上时间深入基层，每月至少

2次去派驻工作队所在村，每月15日组织单位干部到贫困户家中走访，解决贫困户实际困难。

此外，该县成立了以县委书记为政委，县长为指挥长的扶贫攻坚指挥部，指挥部对乡镇、部门和驻村工作队半月一调度，发现问题及时研究解决。要求县级领导每人分包1个贫困村，帮扶3-5户贫困户；乡镇、县直部门全员参与，每人帮扶3-5户贫困户；贫困户不脱贫，分包干部不脱钩。

加强乡镇党委书记、村党支部书记和农村致富带头人“三支队伍”建设，每个村两委干部和党员全部分包贫困户。扎实开展基层组织“转化、规范、提升”行动，共转化后进支部25个。筛选出430名农村致富带头人，把最优秀的干部选派到贫困乡镇任党委书记，配齐配强驻村工作队，第一书记全部由科级干部或后备干部担任。涌现出了

石安高速驻站上工作队、河北电大驻北中佐工作队、河北融投驻榭树工作队等一批先进典型。

加大督导问责力度，集中督导9次，暗访抽查3次，共通报、约谈乡镇党委书记和县直派出单位一把手9人，通报、约谈、问责驻村第一书记和工作队员共计58人。提拔重用15名表现突出的驻村第一书记和工作队员。强化政策宣传，印制《精准扶贫政策明白册》、宣传挂历，贫困户每户一册。积极引导社会各方面力量为贫困村投资兴业、吸纳就业、捐资助学，曲阳县慈善协会举办大型扶贫义捐活动，收到各项捐款2600余万元。

严格按照省“八步工作法”开展工作，坚持“五纳入、六优先”，全面掌握群众家庭收支、社会关系、居住条件、健康状况等实际情况。坚持“先申请后调查、先核对后评议、先



曲阳县企业家在县慈善协会成立时踊跃捐款。

公示后复审，用严密的程序和严格的标准，确保工作规范、程序严谨、结果精准。并把群众评议贯穿整个“回头看”工作全过程，突出公开公正，让群众进行评议，全程接受群众监督，做到政策、标准、程序、结果“四公开”。通过“回头看”，共识别贫困人口14459户34266人，其中新纳入1724户4640人，清退21572户53360人。

截至今年10月，全县建档立卡贫困户7019户16217人，贫困发生率为2.9%。

4 完善体制机制，强化脱贫制度保障

完善利益联结机制。曲阳县充分发挥龙头企业、合作社等经营主体的带动作用，以土地流转、务工、入股分红等多种形式，对全县所有贫困户（含非贫困村贫困户）做到产业全覆盖。规范企业和合作社管理制度与运行机制，加大对龙头企业带动作用的考核，实行奖优罚劣，防止贫困群众入了股分不到红。利用政府财政及社会扶贫资源，引导保险企业进入扶贫领域，利用保险手段规避天灾、价格波动等风险，确保稳定收益。

完善精准退出后续扶持机制。研究建立脱贫后续扶持激励机制，通过政策延续保障、产业增收保障、基金保险托底保障、干部帮扶保障等多重、立体保护长效机制，确保脱贫后的群众能够持续稳定脱贫同步奔小康。

完善贫困人口动态管理机制。针对精准识别后贫困人口自然衰减、突发因素致贫返贫等贫困人口变化等问题，建立完善动态管理机制，制定《曲阳县关于农村新增贫困人口动态管理的实施意见（试行）》，将该纳入的按照程序纳入，需要动态调整的履行相关程序后建立台账，确保贫困人口识别在动态中保持精准。

完善低保政策有效衔接机制。按照农村低保和建档立卡贫困人口各自识别认定的标准、程序等，把符合条件的对象纳入救助或帮扶范围。建档立卡贫困人口动态调整时，把建档立卡以外的农村低保对象、特困人员等作为重点，农村低保动态调整时，把因灾、因病等原因返贫的建档立卡贫困户作为重点，符合条件的及时纳入，确保实现应扶尽扶、应保尽保。

脱贫攻坚不仅是给贫困群众办实事，使其在光伏、林果、养殖等产业中就业、创业，还要谋划好三年后的巩固提升，确保群众脱贫不返贫，实现持续增收。县长石志新说。

目前，该县以扶真贫、真扶贫、真脱贫的成效取信于民，以全面提升贫困群众的满意度和获得感赢得民心。

一乡一业，大力发展特色加工业，初步形成以服装、刺绣、玩具加工为主的家庭手工业。目前，已发展家庭手工业加工点468个，涉及142个贫困村，9370多户、1.2万人，户年均增收8500元。积极对接雄安新区，目前已有2家企业落户，可覆盖建档立卡贫困户444户。

旅游扶贫工程。坚持把发展乡村旅游与精准扶贫相结合，拓宽农民增收渠道。扶持嘉禾山悠乐谷等旅游扶贫项目，每户贫困户在悠乐谷入股6000元，为悠乐谷项目注资660万元，带动贫困户1100户，户年均增收600元。组织举办旅游文化节、梨花节、葡萄采摘节、大枣采摘节、苹果采摘节，带动当地群众增收致富。

电商扶贫工程。推进电子商务与特色农业发展，制定了《曲阳县电商扶贫优惠政策》和《曲阳县电商扶贫方案》，积极与多家知名电商平台对接洽谈，阿里巴巴集团“农村淘宝”和石家庄好乡亲平台落地曲阳。现已建成1个县级服务中心、1个仓储物流配送中心和403家村级服务站，其中涉及贫困村村级店169个，完成了电子商务“三级全覆盖”体系建设。

2 做强产业支撑，带动群众脱贫致富

产业覆盖是贫困户脱贫的关键，曲阳县坚持把产业扶贫作为重中之重，整合优势资源，科学谋划布局，着力打造“三带三区”（光伏产业带、西北部山区林果产业带、沙河沿线林下经济产业带，杂粮集中种植区、畜禽规范养殖区、设施蔬菜示范区）特色扶贫区域，重点实施了“六大扶贫工程”。

光伏扶贫工程。充分发挥山场面积广阔的优势，与三峡、中电投、英利等央企名企合作发展光伏发电产业，把太行山变成能发电的“太阳山”，照亮山区群众脱贫路。目前，已实现并网发电380兆瓦，占地涉及贫困户4300余户1.54万人，人均年增收220元；企业用工吸纳建档立卡贫困户就业1140人，可解决3183人的脱贫问题。同时，通过建设20兆瓦集中式光伏扶贫电站、130户屋顶分布式光伏发电项目和28个村级扶贫电站，让建档立卡贫困户直接享受连续20年、每户每年3000元的稳定收益。

金融+光伏扶贫工程。县政府注入资本金7000万元，成立恒州发展投资有限公司，作为脱贫攻坚金融支持的主要承接平台。实施省级金融扶贫农户示范试点县项目，与



为贫困户带来股金收入的光伏发电。

邮储银行、联社、农行3家县内金融机构签订协议，向银行注入风险金800万元，可撬动银行贷款8000万元。利用农户贷政策，由县农行为三峡集团30兆瓦光伏电站项目提供1.7亿元贷款，项目建成后可实现3400贫困户、每户每年3000元的稳定分红。

现代农业扶贫工程。一是大力发展种植业，通过劳务用工、入股分红、土地流转，

提高贫困户收入。二是大力发展养殖业，通过发展生猪、肉羊、肉牛等养殖产业，带动贫困户脱贫致富。三是大力推进山区综合开发，制定山区综合开发规划，计划开发土地10万亩，涉及贫困村16个，贫困人口1.2万人。四是实施生态扶贫，优先聘用有劳动能力的建档立卡贫困人口就地转化为护林员。

家庭手工业扶贫工程。坚持“一村一品

3 做实行业扶贫，提高公共服务水平

完善救助政策，提升为民服务能力。曲阳县积极完善农村最低生活保障制度，对无法依靠产业就业扶持实现脱贫的人口实行政策性保障兜底。对农村低保家庭经济状



东旺乡卫生院医生定期上门为贫困户测量血压。

况进行全面核查，符合条件的贫困人口全部纳入低保范围，做到了应保尽保。以燕赵镇为试点，整合乡镇、村工作力量，组建镇民政助理员队伍和村民政助理员队伍，建立了县乡村三级困难群众生活保障工作协调机制，县财政每年拿出270余万元支持乡、村民政事业发展，努力为群众提供服务。坚持“以创业带动就业”增强内生动力。对13317人建档立卡贫困户开展入户调查，建立台账。认定两家返乡创业孵化园，为56名农村创业人员办理了免费入驻手续，享受3年的房租、物业、水电费补贴。开展“精准帮扶、服务农村”电商活动和“春风行动、就业扶贫”为主题的招聘会，提供就业岗位近2000个。去年以来共帮助贫困户实现就业6977人，自主创业56人。

开展健康

教育扶贫，防止因病因学致贫返贫。认真落实贫困人口医疗保障救助政策，制定《曲阳县推进健康扶贫工程的实施意见》等7个配套文件，明确44所乡镇卫生院以上医疗机构为“先诊疗、后付费”定点医院，去年以来共对130名患大病的贫困户进行了救治。积极开展教育扶贫，对建档立卡的贫困学生，除严格落实上级扶贫政策外，县财政每学期对幼儿园幼儿再补助200元，省内就读大学生再补助1000元，省外就读大学生补助3500元。依托雕刻、定瓷、泥塑等特色产业，利用县职教中心和雕刻学校教育资源，免费对贫困农民进行技术培训，2017年共有450个贫困劳动力实现就业，带动1500个贫困家庭脱贫。

扎实开展金融扶贫，助力精准脱贫。印发了《曲阳县关于全面推进金融扶贫工作的实施意见》《曲阳县金融扶贫实施办法》等文

件，建立县乡村三级金融服务网络。去年以来，共发放金融扶贫贷款8125万元，支持企业44家，覆盖13个乡镇，带动建档立卡贫困户1000余户，为28个贫困村增加了2万元的集体收入。

实施易地搬迁与危房改造，切实改善居住条件。推进易地扶贫搬迁，搬迁人口涉及1个行政村和4个自然村，为确保贫困群众搬得出、稳得住、能致富，该县按照“两区同建”的要求，大力推行产业全覆盖，得到了广大贫困户的认可。同时，大力实施危房改造工程，2017年上级下达危房改造指标1097户，涉及建档立卡贫困户、低保户、五保户、贫困残疾人898户，目前已完工343户。

完善农村基础设施，改善生产生活条件。大力实施贫困村基础设施提升工程，整合财政涉农扶贫资金6200多万元用于改善贫困村基础设施，完成了37个贫困村安全饮水、59个村道路硬化亮化和62个村文化广场建设。下一步，还将投资8100万元实施32个贫困村、50个非贫困村的饮水安全工程、47个贫困村的村内道路修建工程。



张丛合、张文红夫妇在下岸新村院子里劳动。



程东旺村保洁员上街清扫卫生。

栗树沟村贫困户在喂驴。

上高堡村贫困户手起加工业。

上雨跑村贫困户进行红枣加工。