

## 雄安新区深化 放管服 改革 大厅政务服务事项 一窗 分类受理

本报讯(记者原付川)近日,雄安新区党工委、管委会办公室印发《雄安新区深化“放管服”改革的实施方案》,提出雄安新区将精简建设项目审批环节,探索推进新区工程建设项目告知承诺制,做好企业投资项目承诺制试点工作,扩大企业投资项目决策自由权,企业按规定作出承诺后,实行“先建后验”,加强事中事后监管。适时总结试点工作情况,力争形成可复制可推广的经验。

方案提出,新区进一步提升项目审批效率,进一步降低企业运行成本,进一步强化事中事后监管,进一步优化网上政务服务。群众线下办事进一步便捷,2018年底前,进入大厅办理的政务服务事项实现“一窗”分类受理,高频事项实现“最多跑一次”。2022年底前,除法律、法规有特殊要求的以外,全部实现“一窗”分类受理,各类高频事项基本实现“最多跑一次”,企业和群众办事环节手续更加简化,公共服务质量不断提升。

企业开办时间进一步缩短。到今年底,企业开办时间压缩至8个工作日内,2022年底前,压缩至5个工作日内。企业从设立到具备一般性经营条件必须办理的环节更加简化,开办便利度进一步提高。

方案提出,新区将统筹推进简政放权、放管结合、优化服务,切实放活活力和动力,管出公平和秩序,服出便利和品质,并在四个主要方面深化“放管服”。



按照“应放尽放,能放则放”的原则,由新区行使有关行政审批权限和管理权限,逐步实现“雄安的事项雄安办”。建立清单动态调整公开机制,结合机构改革,调整规范已经编制公开的行政权力清单、责任清单、行政许可事项目录清单等各类清单,2019年底前完成调整。实施市场准入正面清单管理,研究制定《河北雄安新区市场准入政策体系》。优化一枚印章管审批的行政审批局综合审批机制,推行行政许可标准化工作。

制定《雄安新区建设项目投资审批改革试点方案》,精简审批事项和办事环节,提高审批效率,构建决策科学、责任清晰、运行高效、监管到位的投资管理体制。构建智能城市规划建设管理新模式,2018年初步实现数字平台工程建设项目设计方案审查、施工图备案等环节。2022年,进一步优化数字规划平台工程建设项目审批,完善数字规划平台审查配套制度。

建立“两库一单”,实行动态管理,逐步推进“双随机、一公开”工作。提高抽查的规范化、标准化水平,建立以“双随机、一公开”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管模式。持续创新安全生产监管方式,推进跨

部门联合监管和“互联网+监管”。根据国家相关法律法规及标准规定,高标准制定和出台雄安新区安全质量管理办法。推进金融服务和监管改革,健全金融监管协调机制,提高金融管理服务效率,维护新区金融安全稳定。强化公共资源交易管理。

推动企业和群众办事“只进一扇门”,实现新区行政服务中心行政许可事项集中审批、一口进件、全程帮办、一章发证,统筹好行政许可和公共服务事项

平台首批发布4款金融产品;与新区及三县政府机构、金融机构、金融科技企业等30余家单位建立协同网络机制

本报讯(记者郭东)近日,雄安新区双创金服金融科技平台“金融科技港·雄安信时代”发布试运行,标志着雄安新区在解决中小微企业融资难、融资贵、融资慢难题方面开启了创新之路,为双创金服搭建了科技服务平台。

雄安新区双创金服金融科技平台,是雄安新区首个由企业建设运营、雄安新区推广应用、金融机构协作参与的综合性服务平台。平台以“信用、智能、绿色、创新、普惠、共享”为特色,应用区块链、大数据、人工智能等现代信息技术及征信手段,通过创新模式、聚合资源、普惠服务,构建服务新区建设、支撑双创金服、助力强企惠民的综合服务体系。

平台围绕资金、服务、市场等需求,首批发布政府贴息贷、家庭信用贷、惠农贷、线上优贷通等4款金融产品,与国网商城、工行融e购、建行善融商城等3家电商平台实现市场渠道资源的战略对接,与工商银行等17家单位建立合作关系,与新区及三县政府机构、金融机构、金融科技企业等30余家单位建立协同网络机制,将在赋能雄安新区规划建设、群众创业、企业创新方面发挥积极作用。

据介绍,平台实现四项特色服务:提供全天候、一站式、智能化服务;创新创业担保贷款发放机制,以项目为第一还款来源,信用融资,利率优惠,在线申请,在线放款,满足创业者的融资需求,使惠民政策便捷落地。运用大数据+征信,提供多种信用、低息贷款产品,缓解中小微企业融资难题。以信用为主线,从识别信用入手,记录信用、分析信用、应用信用,助力信用雄安、信用中国社会信用体系建设。

## 在通信、道路、智能交通等基础设施建设方面具有后发优势 雄安将开展车联网及智能交通示范应用

本报讯(记者张伟亚)11月17日,在国家制造强国建设领导小组车联网产业发展专委会第二次全体会议上,工信部相关负责人表示,贯彻高质量发展理念的雄安新区具备后发优势,有望成为车联网产业发展的标杆和典范。

这无人驾驶车开得多稳呀,线路也精准。11月17日,车联网产业发展专委会的与会嘉宾在雄安市民服务中心试乘了百度无人驾驶巴士后非常兴奋。京

东展示的“车路协同”、中国电信与中兴联合展示的5G融合自动驾驶重大专项、中国移动展示的5G先行助力雄安智慧交通等,雄安新区正在成为智能交通示范应用试验场。

工信部相关负责人表示,车联网产业将成为培育新的经济增长点、加快新旧动能接续转换、落实高质量发展的重要载体,雄安新区在通信、道路、智能交通等基础设施建设方面具有后发优势,有利于高

起点、一体化统筹部署。工信部、公安部、交通运输部、雄安新区共同签署了协议,推动在雄安新区开展车联网及智能交通示范应用,各方将开展基于多场景的实验验证,也将为新产品应用和跨界技术的发展探索新机制和新管理方法。

雄安新区管委会相关负责人表示,新区在发展车联网方面具备多重优势。雄安新区的城市规划、城市路网、城市智能设施、城市物联网的建设,都

是从零开始布局、规划,为车联网的发展提供了很好的硬件基础设施。三大运营商已决定5G的商业应用从新区起步。

雄安新区从顶层设计上实现数字高度融合。新区对数据的感知、数据的传输、数据的计算、数据的存储和数据的应用等方面实行一体化设计,为将来实现车车协同、车路协同、不同公交方式的协同建立起数字化高度融合、人工智能充分应用的基础。

雄安新区可以集成创新,成为各种新技术的试验田,也可以成为各种新法律法规的试验田。雄安新区规划纲要明确指出,雄安新区要探索科技创新的新路径,探索政策体制创新的新突破,使得雄安新区在推进车联网建设方面有了得天独厚的优势。

## 新区举办新市民 教学师资培训班

本报讯(记者张伟亚)日前,雄安新区土库地储备中心主办的雄安新区新市民教学师资培训班开班。培训邀请了河北大学工商学院的授课团队,三县招商的定点职业院校和培训机构校长、参加新市民课程一线教学的老师、各乡镇负责宣传的相关负责人等90余人参加了本次培训。

随着新区征迁安置工作的推进,新区老百姓将逐步由村民转为新市民,他们将面临身份、生产生活方式以及思想理念的转变。此次培训旨在通过名师指导,进一步提高新区三县各定点培训学校教师业务素质和教学能力,让新区群众享受高质量的市民培训,加速促进由村民向市民转变。

## 关注食品药品安全 切实增强大市场大监管理念 省市场监管局将全面优化职能配置,不断完善现代市场治理体系

近日,省市场监管局在石家庄召开全体干部大会,全面贯彻落实省委、省政府有关机构改革的决策部署,对高质量完成全年目标任务进行再动员、再调度,对机构改革期间的相关工作和作风纪律提出要求,以明确任务、统一思想、凝聚力量,奋力开创市场监管事业新局面。

会议提出,新建省市场监管局,是优化政府机构职能、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略任务,是发挥市场力量、推动经济高质量发展的内在要求,是服务人民对美好生活向往的重要举措,是实现监管职能优化、协同、高效的迫切需要,对实行统一市场监管,建设现代市场体系意义重大,影响深远。

会议要求,要切实增强大市场、大监管理念,全面优化职能配置,不断完善现代市场治理体系,持续提升市场监管能力和水平,为新时代全面建设经济强省、美

丽河北营造良好的市场环境。

近期市场监管管理工作,要以时不我待的紧迫感,只争朝夕,力争一流,完成使命,不负重托。要遵循“六个坚决贯彻”,即坚决贯彻新时代党的建设总要求,切实履行管党治党责任;坚决贯彻党的组织路线,严格执行民主集中制;坚决贯彻党的群众路线,树立鲜明的用人导向;坚决贯彻党的宗旨,维护好人民群众的根本利益;坚决贯彻深化改革要求,探索构建现代市场监管体系;坚决贯彻新发展理念,推动高质量发展。要实现“三个确保”,即确保高质量完成全年各项目标任务,确保不发生重大食品药品、特种设备等安全事件,确保相关考核工作位次前移。

会议要求,近期要重点做好九项工作。持续深化商事制度改革;全面实施“双随机、一公开”监管;强化食品药品安全监管;加强特种设备安全监察和工

业产品质量安全监管;全力抓好大气污染防治工作;开展“扫黑除恶”专项斗争;认真做好“双创双服”工作;加强制度建设;高质量完成全年目标任务。

同时,要谋划好明年和今后一个时期的工作,围绕新体制下如何优化营商环境、强化竞争政策、防范市场风险、树立消费者至上理念、实施市场综合执法、实施质量强省战略等探索思考。围绕如何构建现代化市场监管治理体系,提升治理能力探索思考。围绕激发市场活力要有新作为、公正市场监管要有新突破、质量强省建设要有新提升、知识产权保护要有新成效探索思考。

要突出重点,统筹推进,坚持一手抓改革、一手抓工作,两不误、两促进。要切实加强改革过程中的协作配合,努力形成一盘棋的工作格局,做到思想不散、秩序不乱、干劲不减、工作不断,坚决实现“三个确保”的工作目标。

要严格遵守机构改革期间纪律作风“十不准”,进一步拧紧守纪纪律规矩这根弦,确保不逾越底线、不触碰红线。要严守政治纪律,严格执行改革方案,坚决做到令行禁止,确保政令畅通;要严守组织纪律,严格执行党组决定,坚决服从组织安排,重大改革事项必须及时报告;要严守廉政纪律,决不能出现趁改革之机漏报、瞒报、隐匿和违规处置国有资产等。

要加强思想政治工作,教育引导干部职工以积极的心态面对改革,确保队伍思想稳定。要切实增强集体荣誉感、职业自豪感和使命感,关心干部职工的思想、工作、学习、生活,为广大干部职工营造良好的工作环境和成长空间,努力打造一支秉持正义、精通业务、恪尽职守、服务人民的新时代市场监管干部队伍。(马彦铭)

## 特殊食品产业 呈现蓬勃发展趋势

11月17日至18日,由国家市场监督管理总局指导,省市场监管局食品检验研究院、北京食品科学研究院、中国食品杂志社《食品科学》杂志主办,为期2天的特殊食品(特殊医学用途配方食品、特殊膳食食品)抽检监测专家委员会工作会议暨产业发展研讨会在石家庄召开。相关研究领域和临床应用的知名专家、教授、医师、国内外领军企业、省市食品监管部门等300余位代表出席会议。

与会专家和企业代表围绕特殊食品中有效成分的分析检测、特殊食品研制、临床应用及管理、特殊食品质量安全检测技术及质量控制、特殊食品与健康、特殊食品活性成分与功能评价、特殊膳食食品生产、应用与安全等6个专题进行深入研讨交流,共商特殊食品行业发展和质量安全大计。

特殊医学用途配方食品,是指为满足进食受限、消化吸收障碍、代谢紊乱或者特定疾病状态人群对营养素或者膳食的特殊需要,专门加工配制的配方食品。该类食品必须在医生或临床营养师指导下,单独食用或与其他食品配合食用。

特殊医学用途配方食品属于特殊膳食食品。当目标人群无法进食普通膳食或无法用日常膳食满足其营养需求时,特殊医学用途配方食品可以作为一种营养补充途径,起到营养支持作用。此类食品不是药品,不能替代药物的治疗作用,也不得声称产品对疾病的预防和治疗功能。

新修订的《食品安全法》将特殊医学用途配方食品纳入特殊食品,实施严格管理。

近年来,随着我国居民生活水平和健康意识的不断提高,人们的生活方式和观念也在不断改变,从满足基本生理需要,向均衡营养摄入、利于身体健康转变,有病治病,向无病预防、提高健康质量转变。特殊医学用途配方食品正是随着时代的进步、医学的发展、社会的需求而逐步发展起来的,为疾病患者等某些特殊人群提供特殊营养支持,其在有效减少并发症、降低死亡率、增强治疗效果、降低治疗成本、改善患者生活质量、延长晚期肿瘤患者生存期等方面具有重大的社会价值。

我国特殊医学用途配方食品行业起步较晚,市场体系还不够成熟,但由于我国人口基数庞大、人口老龄化程度持续加深、慢性病患病者快速增长,全面放开二孩政策等现状和客观因素,特殊人群的数量不断增加,其营养健康需求日益攀升,该类食品市场正迎来前所未有的发展机遇和重大挑战。专家委员会将切实发挥专家智库和行业引领作用,加强对行业发展中带有战略性、前瞻性、全局性问题的深入研究分析,提出可供行业和企业及政府部门参考的意见和政策建议。

从全球来看,特殊医学用途配方食品产业呈现蓬勃发展之势。据统计,全球每年消费特医食品约560亿元-640亿元,市场每年以6%的速度递增。欧美年消费量占据全球较大比重,约为400亿元-500亿元,增速为4.5%。鉴于我国拥有全球最大的特医食品消费市场,健康需求迫切且多样,业内人士预测,到2020年国内特医食品销售额将超过200亿元,2025年将突破1000亿元。(马彦铭)

## 监管从严 服务从优 省药监局将加强药品全生命周期监管

近日,省药监局召开全体干部职工大会,就做好当前和今后一个时期改革和监管各项工作进行动员部署。会议要求,省药监局要以“抓一流班子,带一流队伍,创一流业绩,建一流新局”为奋斗目标,按照“四个最严”要求,监管从严、服务从优,加强药品全生命周期监管,促进医药产业高质量发展。

会议要求,要准确把握药品监管机构改革的政治性,把思想和行动高度统一到党中央和省委省政府决策部署上来,切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉,拥护改革、服从改革、服务改革、投身改革,自觉做到思想不散、干劲不减、工作不断。要在新的历史起点上,强化责任担当,认真履职尽责,锐意改革创新,破解监管难题。

会议分析了当前药品监管工作面临的形势和任务,提出要深刻认识监管体制重大变革带来的新挑战,深刻认识医药产业发展的显著特点带来的新困难,深刻认识监管基础、各方协同机制短板带来的新不足,大力推动思维创新、体制机制创新、方式方法创新,构建全新的监管体制机制,迅速打开工作新局面。

要创新监管思维,树立开放思维、法治思维、系统思维、科学思维、共治思维、底线思维,要创新监管体制机制,健全责任落实机制、企业自律机制、各方协同机制;要创新监管手段,持续推进智慧监管、信用监管、信息公开,综合运用行政处罚、刑事打击等多种手段;要创新监管方式方法,推进监管执法精准化,监管过程痕迹化,检查、办案、处罚紧密结合。

会议要求,当前要重点做好八项工作

持续深化“双创双服”活动。对照《2018年食品药品安全工程实施方案》目标任务,时限要求,认真查不足、补短板、强弱项,确保如期完成年度目标任务,干出特色、创出亮点。

深入推进药品审评审批制度改革。进一步完善鼓励创新的政策,激发企业创新活力。

深入查办大案要案。对近期查办的重大案件进行深挖细查,确保所有涉及到的批发企业、零售企业全部查清、处罚到位,打出声势,打出权威。加大涉黑涉恶线索的梳理排查,确保有黑扫黑、无黑除恶、无恶乱治、无乱固基。

持续深化“放管服”改革。把该放的行政审批事项放彻底、放到位。推进互联

网+政务服务,确保年底前80%以上的政务服务项目与省政府政务平台对接,实现“一网通办”。

推进药品安全信用体系建设。完善全省药品安全信用平台,保障平台有序运行,推进平台应用,确保平台信息覆盖率达60%以上,以信用促监管。

深入推进专项整治工作。包括中药饮片质量安全集中整治、严厉打击购销回流药品违法行为专项整治、医疗器械专项整治、药品“净网2018”专项行动等,严厉打击药品安全领域的违法违规行为,形成持续有力震慑,守住不发生区域性、系统性药品安全事件的底线。

加强制度建设。抓紧组织制定相关制度规定,坚持和完善现有行之有效的举措,提高科学化、规范化运行水平。

高质量完成全年目标任务。要对照省委省政府的工作部署,对照年度工作任务,确保2018年度圆满收官。要围绕如何构建新型监管体制、如何破解监管难题、如何创新监管手段方法,如何构建现代化药品监管治理体系,积极探索思考,认真谋划好明年工作。(宋红霞、马彦铭)

网+政务服务,确保年底前80%以上的政务服务项目与省政府政务平台对接,实现“一网通办”。

推进药品安全信用体系建设。完善全省药品安全信用平台,保障平台有序运行,推进平台应用,确保平台信息覆盖率达60%以上,以信用促监管。

深入推进专项整治工作。包括中药饮片质量安全集中整治、严厉打击购销回流药品违法行为专项整治、医疗器械专项整治、药品“净网2018”专项行动等,严厉打击药品安全领域的违法违规行为,形成持续有力震慑,守住不发生区域性、系统性药品安全事件的底线。

加强制度建设。抓紧组织制定相关制度规定,坚持和完善现有行之有效的举措,提高科学化、规范化运行水平。

高质量完成全年目标任务。要对照省委省政府的工作部署,对照年度工作任务,确保2018年度圆满收官。要围绕如何构建新型监管体制、如何破解监管难题、如何创新监管手段方法,如何构建现代化药品监管治理体系,积极探索思考,认真谋划好明年工作。(宋红霞、马彦铭)