

推动各项惠农政策落地生根

保定大力开展惠农政策落实情况监督检查

□通讯员 王小宁

动公利、济亲戚、巧立名、悄悄占、不作为、慢作为，这是惠农政策落实不到位的典型表现。为推动各项惠农政策落地生根，保定市大力开展惠农政策落实情况专项检查，对惠农政策落实过程中不作为、慢作为等进行严肃查处问责。今年以来，全市共梳理问题线索458件，追责问责622人。

走村入户深挖细查

今年3月，中央巡视组对河北开展巡视，向保定市纪委监委交办了一件关于易县塘湖镇危房改造方面的问题线索。随后，易县纪委监委对塘湖镇开展了拉网式走访调查，发现了王家庄村村民李某在危房改造过程中以修代建的问题。最终，王家庄村党支部书记王树良因对危房改造验收把关不严受到党内警告处分，同时对李某违规多领取的1.04万元危房改造款予以收回。

走村入户、深入惠农政策落实一线，是对惠农政策落实不到位问题精准整治的第一步。易县纪委监委通过核查村级、乡镇、部门提供的数据及账目，从惠农项目涉及

部门提供的底数和分配、发放情况查起，沿着惠农项目资金的走向，一直查到资金流向的最末端。走村入户，并不是听村干部说什么就是什么。我们拿着照片到百姓家里去核对，家里原来什么样子，重建后又是什样子，实地一看就清楚了。保定市纪委监委党风政风监督室主任崔淑敏介绍，这种既抓源头又查终端的作法，省时又有针对性。

保定市还统一制定了走访入户调查表和谈话提纲，在深挖细查上下功夫，做到不漏环节、不漏户、不漏资金。2017年7月以来，该市纪委9个监督检查组共检查9个贫困县的21个县直部门，累计走访乡镇202个(次)，贫困村786个(次)，贫困户8745户(次)，发现问题线索1218件。

健全基层监督机制

由于信息不对称、政策不透明，个别基层干部通过虚假报名、虚报面积、提供虚假资料等形式，直接或变相套取骗取土地补偿款、扶贫救济、粮食直补等专项资金。崔淑敏介绍，之前惠农政策信息不公开或不公开，一些信息就是村干部用粉笔在黑板上写一写，或在公开栏贴一张纸就得了，很不规范。

2017年后，保定市通过微信公众号、悬挂标语、广播、LED电子显示屏等方式，对惠农政策进行广泛宣传。此外，大力推进乡村党务、政务、村务公开和民主管理，规范一事一议程序，充分发挥党员议事会、村务监督委员会等组织作用，保证了群众的知情权、参与权、决策权和监督权。

2017年底，易县裴山镇西白涧村时任党支部书记靳平周、村委会主任师连友因在发包村集体土地过程中不履行公开程序被分别给予党内警告处分。

鉴于该案具有一定普遍性，裴山镇党委、纪委结合案例中基层组织村级事务决策程序不规范的典型问题，在今年村两委换届中，实行党支部书记末位表态，村监会人员全程监督，乡镇干部列席研究村重要事项会议制度，并对决议事项执行情况进行跟踪督查。

直查直办群众身边微腐败

购买40台二手缝纫机，临时聘用工人开工仅半天，缝纫机就被闲置在一旁，谁也没想到，这些都是为获得8万元手工业项目扶贫资金而上演的一场戏。

2015年8月，阜平县大台乡大连地村

村民贾兰芳、刘建平各申请了一个手工业加工项目，贾兰芳的儿子、王林口乡西庄小学教师杨智伟填报了虚假的项目验收申请表等材料。拿到上报材料后，时任村委会主任辛明光未进行村级初审，就在材料上签字、盖章，时任大台乡主任科员任新红，未认真核实手工业加工点的实际生产经营情况，就在相关材料上加盖了乡扶贫办公章，阜平县手工业办副主任刘清娟等人仅依上报材料，以及现场看到的40台缝纫机和临时聘用的工人，就通过了项目验收。

基层重大典型案件必须统筹力量直查直办。2017年9月，省纪委、保定市纪委、阜平县纪委三级联合查办，让这场隐瞒了近两年的骗局浮出水面。今年8月25日，杨智伟被给予开除党籍、开除公职处分，其他相关人员也被严肃追责。

精准整治惠农政策落实不到位问题必须持续发力，把以前的跑冒滴漏一个个堵住，需要有耐心有定力，但只要一个山头一个山头地攻，最终百姓一定会认可我们。保定市委常委、市纪委书记、市监委主任周晋时说。

据了解，去年以来，保定市共查处群众身边腐败问题线索2.59万余件，组织处理5877人，纪律处分2753人，移送司法机关处理54人。

省纪委监委驻省民政厅纪检监察组 推进城乡低保领域 监督执纪问责

本报讯(记者刘荣荣)今年以来，省纪委监委驻省民政厅纪检监察组把深入推进全省城乡低保领域监督执纪问责作为重大政治任务，以城乡低保、优抚保障、残疾人权益保障和政策落实等作为监督重点，以精准监督助推精准扶贫。

该纪检监察组紧盯重点对象，即基层民政部门干部职工、县乡低保经办人员和村(居)委会干部等，着力发现民政部门干部职工及其亲属违规享受低保问题，紧盯重要环节，即低保申请、审核、审批、公示等经办环节和低保资金管理、使用、发放等保障环节，紧盯重大问题，严肃查处人情保、关系保及贪污侵占、虚报冒领、截留私分、吃拿卡要、优亲厚友等违纪违法问题和群众反映强烈的突出问题。

立足监督的再监督、检查的再检查，该纪检监察组综合运用监督检查、蹲点调研、入户核查、明察暗访、随机抽查等方式，不断提高发现问题的精准度，对重点问题和典型案件进行跟踪督办，先后深入到15个乡镇实地调研走访，与当地群众面对面座谈150余人次，详细询问监督工作开展情况，力促各级低保职能部门监管专司主责、落实到位。同时，通过建立网上举报平台、公开举报电话等，为群众提供方便快捷的反映渠道。

该纪检监察组在加大自身受理信访举报力度的同时，与省民政厅社会救助处、信访室等建立举报线索共享机制，督促有关部门及时开展低保审计、专项检查、考核评估等工作中发现的问题线索第一时间移送，加强联动配合，定期汇总、集中研判，做到早发现、早调查、早处理。



11月20日，宁晋县纪委监委干部(左二、右一)在闫家庄村72岁的贫困户王同巧家了解精准扶贫脱贫情况。今年以来，宁晋县纪委监委加大精准扶贫领域监督执纪问责力度，纪委监委干部深入乡村、农户，详细了解贫困户家庭人员结构、主要收入来源、享受五保、低保、教育补助、危房改造、大病医疗等保障政策的落实情况，重点查处虚报冒领、截留私分、贪污挪用扶贫资金等违纪违法问题。记者 赵永辉摄

衡水向监督不力亮剑

打好监督组合拳 履职担当增实效

本报讯(记者刘荣荣 通讯员王娜、范玉龙)你们组设立一年多来，还没有一件自办案件。作为市纪委监委的派驻机构，没有发挥应有的监督执纪职责，探头作用体现不明显，作为负责人，使命意识、责任意识树得还不够牢，善于监督的能力和敢于亮剑的担当还有所欠缺。这是衡水市纪委监委主要负责同志约谈派驻纪检监察机构以来，零办案的某纪检组负责人时的一段点评。

除约谈外，该市纪委监委今年还打出了一套倒逼监督责任落实的组合拳，向监

督不力亮剑。

据介绍，衡水市纪委监委实行审查调查工作周统计、月分析、季通报制度。每周对各县(市、区)纪委监委、机关纪检监察室和市直纪检监察机构线索处置、审查调查情况进行数据统计，形成报表，每月进行全市审查调查情况汇总，并通过横向、纵向比较发现审查调查工作中存在的问题，为确定下一步工作方向提供支撑；每季度对全市纪检监察机关办案情况进行通报。

该制度推行以来，衡水市纪检监察干

部履职尽责、争先创优的氛围日益浓厚，进一步推动了审查调查工作的开展。截至目前，衡水市纪委监委派驻机构已全部消除了零办案，今年1-10月共立案54件，同比增长170%，县(市、区)纪委监委办案工作也有明显提升。

做好纪检监察工作，不仅要敢于监督，还要善于监督。为此，衡水市纪委监委打造了“一张清单、一个体系、一套模式”的“三个一”监督路径，提升监督实效。制定监督责任清单，将监督责任细化分解为3方面43项具体内容，明确了

责任主体、监督方式、结果运用等，确保问责有据、追责有力。重构监督组织体系，拓展党风室职能，承担监督检查的协调、指导推进工作，将纪检监察1-5室明确为监督检查室，专司日常监督，真正让监督带电“长牙”。形成了“4+17”监督运行模式，明确日常监督、重点监督、专项监督、联动监督4种监督方式，列出谈话函询、列席会议、专项检查等17项监督手段，初步形成了规范化的监督运行机制。今年以来，全市运用四种形态中的前两种形态占比超过95%，监督执纪由惩治极少数向管住大多数迈进。

据了解，今年以来，该市各级纪检监察机关共受理信访举报4805件(次)，立案2821件，党纪政务处分2627人，移送司法机关33人，进一步增强了人民群众对全面从严治党信心。

观点

“撒药治污”需猛药整治

□周丹平

目前，对10个省份的中央生态环境保护督察回头看正在进行中。近日，督察组对山东省潍坊市滨海开发区围滩河(当地城区排涝和景观河道)综合整治工程进行现场检查发现，潍坊市及滨海开发区未按整改方案要求开展控源截污工作，而是主要依赖投放药剂治污。在短期水质得到改善的情况下，今年7月整治工程得以验收通过，但8月份以后，围滩河水质又开始恶化，无法稳定达标。最近，督察组现场对围滩河沿线13个点位进行采样监测，发现水质均为劣V类。这意味着，围滩河污染程度又逐步退回到撒药治污前的水平，耗资4700余万元的河道治污工程基本未见成效。(据新华社11月20日报道)

一条河流经过治理又回到从前，恰

似一出荒诞剧，暴露出诸多问题。

面对严重的污染问题，不严格落实整改方案，不着力于控源截污，从根源上解决问题，而是玩起了敷衍、糊弄的把戏。这样产生的“达标”注定长不了，暂时被改善的污染必然会故态复萌、卷土重来。生态环保督察是为了推动问题解决，可有的地方却不能正确对待督察，不去反思整改，反而挖空心思与委蛇、敷衍塞责，甚至阳奉阴违、欺上瞒下，试图瞒天过海、蒙混过关。而且这种“表面整改”并非个别现象，在一些地方以不同形式存在。

表面整改、敷衍整改现象的存在乃至屡禁不止，有一些地方政绩观不端正、新发展理念贯彻落实不到位、对生态环境和经济发展关系摆布不正的原因，也有形式主义、作风不实等因素。而透过“撒药治污”还可看出，一些地方上级部门的默许纵容、监

管不力，客观上也起到了助推作用。围滩河仅靠撒药治污，水质也仅有一两个月时间达标，山东省整改方案明确要求的湿地建设等生态修复工程毫无进展，潍坊市明确的城区雨污分流改造、入河排污口全面清查、河道堆存工业原料清理、底泥清淤等控源截污措施进展迟缓。此种情况下，这条河的综合整治居然也能顺利通过验收，这恐怕只能打在当地人的“表面整改”上。

表面整改遇上了“表面验收”，表面验收助长了“表面整改”。问题的盖子，居然要靠中央督察组才能揭开；一条地级市污染河流的治理，也要靠中央督察组直接去抓。此地对督察整改工作重视不够，对工作部署推进督导不力，上上下下相互打掩护、不真管、不真抓、不真查的问题可见一斑。由此可见，一些地方表态多调门高、行动少落实差，打折扣、搞变通，自行其是，

我行我素等官僚主义、形式主义的问题已严重到了何等地步。

近一年的时间，4700余万元资金，就这样白白地消耗和浪费掉了，这已足够让人惊愕，而当地对生态环境保护督察的敷衍塞责、对生态和民生的漠不关心以及工作作风方面的短板则更加令人震惊。解读“撒药治污”这样一个官僚主义、形式主义的典型样本，进而严格落实各项要求，既明确任务和路线图，一一对照、逐条落实，又真刀实枪地严管严查，下猛药整治“撒药治污”背后的各种顽疾，才能真正刹住弄虚作假、敷衍塞责的不正之风，早日唤回围滩河的碧水碧波。

纵横谈

zonghengtan@126.com

集思录

60万元采购脱贫宣传片 这钱不该花

□范军

自11月19日起，一则《阜阳市颍州区扶贫办脱贫宣传专题宣传片采购项目单一来源方式采购的公示》在网络上引发热议。该公示显示，阜阳市颍州区扶贫开发工作领导小组办公室预算60万元，拟向唯一供应商安徽白泽数字科技有限公司采购脱贫宣传专题宣传片。(据红星新闻11月21日报道)

为何要用60万元采购脱贫宣传专题宣传片？对此，阜阳市颍州区扶贫办解释称，这是为了迎接上级脱贫摘帽验收检查，向领导和大众展示区里扶贫工作成绩，宣传片的采购采用单一来源方式，程序合理合法。这样的说法，显然没有得到广大网友的认可。按照有关规定，阜阳市颍州区扶贫办的这一采购项目在程序上可能不存在瑕疵，但程序的合法性并不能掩盖问题的核心，花60万元制作展示扶贫成绩的宣传片，是否合理？这笔钱该不该花？

按照阜阳市颍州区扶贫办的说法，花这笔钱，是为了向领导和大众展示区里扶贫工作成绩。但扶贫工作的成绩到底如何展示？对上级来说，通过走村串户、查阅数据图表，就可以直接地了解到，对于贫困地区的群众来说，扶贫工作的实际成效，本就是存在于他们的切身感受之中。金杯银杯，

不如老百姓的口碑。再好的扶贫宣传片，也不如群众由衷的笑脸和称赞更具传播力。如此一掷千金，广而告之，与其说是为了向领导和大众展示区里扶贫工作成绩，不如说是为了宣传甚至美化自己的政绩。

热衷于用财政资金去搞所谓的宣传片，而不是将资金最大化地用于帮助贫困群众脱贫上，这样的做法对于扶贫工作是一种严重的消耗。60万元不是一个小数目，对于贫困家庭来说更是天文数字，60万元可以帮助多少贫困户脱贫，阜阳市颍州区扶贫办心里应当有一本账。正如网友的质疑，有这60万拍宣传片的经费安排，还不如直接将资金用于精准扶贫。财政投入到扶贫工作中的每一分钱，都应该花到刀刀上，切切实实地用到扶贫工作本身，用到困难群众身上去。某种意义上，搞场面、造声势地制作成本不菲的宣传片，无异于对财政资金的浪费，可以说是一种形式的“跑冒滴漏”。

在60万元采购脱贫宣传片曝光当天，阜阳市颍州区扶贫办随即发布一则说明，称在该项目单一来源项目公示期间，经过听取各方意见，且该项目实施时间较紧张，现取消该项目。应该说，阜阳市颍州区扶贫办闻过即改的态度值得肯定，但在整个脱贫攻坚工作中如何改进迎检验收方式，杜绝这种庆功式形式主义却仍需认真面对、深入思考。



画里有话

图/张建辉 文/蔡晓辉

荒唐的 怀孕审批报备制度

一个月前，石家庄市职工服务中心12351职工服务热线接到某大型商业银行一名女职工的求助，该银行规定，女职工如果生育，无论头胎、二胎都要向单位申请。如果女职工没有被批准就怀孕，就只能二选一，要么实施医学流产，要么接受处分。近日，在石家庄市总工会的及时介入下，这家银行停止实施女职工怀孕审批报备制度，此前被侵权女职工的工作和待遇也已得到恢复。(据《工人日报》11月20日报道)

如此荒唐的制度，严重侵犯了女职工的生育权和合法劳动权益，必须予以制止，石家庄市总工会这个腰撑得好。但要彻底清除这样的奇葩规定，恐怕还需多方努力、多管齐下。

微评

给 胶囊宾馆 点个赞

□刘昌宇

为了给家属陪护患者提供方便，河南科技大学第一附属医院为外科ICU患者家属免费提供“胶囊宾馆”，让其免受打地铺之苦。10个“胶囊宾馆”不仅配备日常生活中需要的基本设置，更配备了能与护士、医生对话的呼叫终端。(据《大河报》11月19日报道)

病人住院家属如何陪护一直是一个让人头疼的问题。从现实来看，有的家属因为床位短缺，不得不在医院的走廊、过道里席地而眠，有的家属住在附近的旅馆里，每天奔波于医院与住处之间，既增加了经济负担，又不方便照顾病人。河南科技大学第一附属医院设立“胶囊宾馆”的暖心之举，值得我们点赞。

尽管医院的本职工作是悬壶济世、解除病痛，病人家属的住宿问题本不在自身职责范畴之内，但该医院却放大医者仁心，主动延伸服务，为患者家属解决实际困难，充分体现了“急患者之所急，想患者之所想”的服务理念。这不仅有利于患者安心接受治疗，也有利于构筑更加和谐的医患关系。

“胶囊宾馆”的设立，不仅为广大医院树立了榜样，也堪称公共服务的好样本，其背后强烈的服务意识，值得广大公共服务单位学习。

家庭手机协议 这个可以有

□钱凤伟

11月19日，杭州建新小学给全校学生发了一份《家庭电子产品使用协议书》。条款中既要求家长监督孩子，如每周日19:00至周五17:00，未经家长许可，不得接触任何电子产品(包括电视)，也要求家长约束自己，如在孩子做作业期间，家长不得在同一空间播放电视或玩手机干扰孩子。这一协议被网友称为“家庭手机协议”。(据《都市快报》11月21日报道)

这份“家庭手机协议”的亮点，在于要求家长约束自己。目前一些孩子之所以沉溺于手机、平板电脑等电子产品，一个重要原因，并非父母放任不管，而是家长没有起到表率作用。孩子是家长的一面镜子。现实中，一些家长一边要求孩子不玩手机，另一边却是自己抱着手机无法自拔，这样的结果往往就是“言传身教”轻而易举地打败了“身教”。既然你能玩，那么我也玩，有时甚至会引发孩子的逆反心理，你越不让我玩，我就偏要玩。

“家庭手机协议”有利于在家长与孩子间建立起一种相互理解、信任、平等的关系，有利于把“父母说教孩子听”的单向教育变成双方互相承诺的双向教育，更有利于推动形成言传和身教并重的家庭教育模式。作为一种帮助孩子摆脱手机依赖的有益尝试，家庭手机协议，这个可以有。