

张家口市探索

# 全面提高新时代党支部建设质量

## 中组部负责人就印发《中国共产党支部工作条例(试行)》答记者问

□新华社记者

近日,中共中央印发了《中国共产党支部工作条例(试行)》(以下简称《条例》)。《条例》公开发布之际,中央组织部负责人就《条例》的制定和贯彻实施等问题,回答了记者的提问。

问:请您介绍一下《条例》制定的背景和意义?

答:《条例》是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,加强新时代党支部建设的重要制度成果。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视党支部建设,要求把全面从严治党落实到每个支部、每名党员,推动全党形成了大抓基层、大抓支部的良好态势,取得了明显成效。推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,要求各级党组织必须认真贯彻落实新时代党的组织路线,把党支部建设放在更加突出的位置,加强党支部标准化、规范化建设,不断提高党支部建设质量。

《条例》是我们党历史上第一部关于党支部工作的基础主干法规,是新时代党支部建设的基本遵循。《条例》的制定和实施,对于加强党的组织体系建设,推动全面从严治党向基层延伸,全面提升党支部组织力、强化党支部政治功能,巩固党长期执政的组织基础,具有十分重要的意义。

问:经济社会发展对党支部设置带来许多新情况新问题,请问《条例》在创新党支部设置形式方面有何规定?

答:习近平总书记强调,扩大基层党组织的组织覆盖和工作覆盖。《条例》弘扬支部建在连上光荣传统,总结基层成功经验,着眼巩固完善传统领域党支部建设、拓展建设新兴领域党支部,在规范党支部设置一般以单位、区域为主,以单独组建为主要方式的同时,区别不同情况,提出结合实际创新党支部设置形式。主要明确了4类情形:一是规模较大、跨区域的农民专业合作社和专业合作社、商业街区、商务楼宇等,符合条件的,应当成立党支部。二是正式党员不足3人的单位,应当按照地域相邻、行业相近、规模适当、便于管理的原则,成立联合党支部。联合党支部覆盖单位

一般不超过5个。三是为期6个月以上的工程、工作项目等,符合条件的,应当成立党支部。四是流动党员较多,工作地或者居住地相对固定集中,应当由流出地党组织商流入地党组织,依托园区、商会、行业协会、驻外地办事机构等成立流动党员党支部。

问:《条例》规定了党支部的基本任务,同时明确了各领域党支部的重点任务,请问作出这样的规定是如何考虑的?

答:党章第三十二条规定了基层党组织8项基本任务。《条例》根据党章规定,结合党支部基本职责,对有关内容进行补充完善、细化延伸,提出了党支部的8项基本任务,既与党章衔接,又符合党支部工作特点。

《条例》以党支部8项基本任务为基准,对村、社区、国有企业和集体企业、高校、非公有制经济组织、社会组织、事业单位、党和国家机关、流动党员、离退休干部职工等领域和群体的党支部,分别提出不同的重点任务。如对村和社区党支部,强调全面领导隶属本村、本社区的各类组织和各项工作,对国有企业和集体企业中的党支部,强调按规定参与企业重大问题的决策,对高校中的党支部,强调加强思想政治引领,筑牢学生理想信念根基,对非公有制经济组织中的党支部,强调团结凝聚职工群众,促进企业健康发展,对社会组织中的党支部,强调教育引导职工群众增强政治认同,对事业单位中的党支部,强调参与重要决策,服务人才成长,促进事业发展,对各级党和国家机关中的党支部,强调围绕服务中心、建设队伍开展工作,对流动党员党支部,强调组织流动党员开展政治学习,过好组织生活,对离退休干部职工党支部,强调引导离退休干部职工党员结合自身实际发挥作用等。

问:党支部有序有效运行是发挥作用的重要前提,请问《条例》对党支部工作机制是如何设计的?

答:《条例》总结历史传统、现实经验,将党支部工作机制主要设计为党支部党员大会、党支部委员会及其会议、党小组及其会议。党支部党员大会是党支部的议事决策机构,党支部委员会

是党支部日常工作的领导机构,党小组主要落实党支部安排的任务。同时,《条例》对各个会议召开的频次、职权和任务、程序等作出明确规定。有了这个机制,党支部日常工作运行就有了一个基本遵循。

《条例》明确了党支部党员大会的职权。同时,为充分发挥村、社区党支部党员大会的决策作用,明确规定村、社区重要事项以及群众利益密切相关的事项,必须经过党支部党员大会讨论。为保证党支部党员大会质量,《条例》明确规定,党支部党员大会议题提交表决前,应当经过充分讨论。表决必须有半数以上有表决权的党员到会方可进行,赞成人数超过应到会半数有表决权的党员的半数方为通过。另外,《条例》首次在党内法规中,以专条的形式对党小组作出规定,明确了党小组的划分原则、工作任务和职责、党小组组长的任命及产生方式、党小组会的召开等。

问:火车跑得快,全靠车头带。请问《条例》在党支部委员会和党支部书记队伍建设方面有哪些过硬措施?

答:《条例》的总体设计,体现了对加强党支部委员会建设的重视,以专章9条的篇幅作出规范,包括党支部委员会的组成、任期、产生方式、党支部书记的选拔和对党支部委员会的监督管理等,并有针对性地提出加强党支部委员会建设的措施。

关于党支部的任期。十九大党章对基层党组织任期作出修订,支部委员会任期由原来的2年或3年修改为3至5年。今年6月,中央办公厅印发了《关于党的基层组织任期的意见》,依据党章,区分村、社区和其他基层单位,对党支部任期分别规定为5年和3年。《条例》将这一规定上升为党内法规,有利于从制度上保障和加强村、社区党组织对本地区工作和基层治理的领导,同时便于统筹安排基层党委和党支部换届工作。

《条例》针对党支部建设薄弱环节和党员群众呼声,对加强党支部书记队伍建设作出具体规定。一是规范了党支部书记选任条件,明确了村、社区机关、国有企业、事业单位、非公有制经济组织、社会组织等不同领域党支部书记

的选拔渠道,以拓宽视野、严格标准,把优秀的党员选拔为党支部带头人。二是提出了加强党支部书记培训和激励措施,明确规定党支部书记培训纳入干部教育培训规划,开展党支部书记全员轮训,中央组织部组织开展党支部书记示范培训。在激励方面,提出注重从优秀村、社区党支部书记中选拔乡镇和街道领导干部,考录公务员和招聘事业单位人员。三是强化了对党支部书记的管理监督,明确建立持续整顿软弱涣散党支部工作机制。

问:党支部要靠各级党委(党组)来抓,请问《条例》在抓好党支部建设的责任方面有哪些规定?

答:重视党支部、善抓党支部,是党员领导干部政治成熟的重要标志。《条例》对各级党委(党组)和党委组织部抓好党支部建设作出明确规定。一是强调了各级党委(党组)抓党支部建设的主体责任,提出党委(党组)要把党支部建设作为最重要的基本建设,党委(党组)书记要带头建立党支部工作联系点,县级以上党委每年至少专题研究1次党支部建设工作等。二是规定了党委组织部的具体责任,强调要经常对党支部建设加强分类指导和督促检查,加强党支部标准化、规范化建设。同时,作出一条重要规定,即各级党委组织部应当注意通过党支部了解掌握党员干部日常表现,干部考察应当听取考察对象所在党支部的意见。这既有利于发挥党支部熟悉党员、了解党员的重要作用,同时也强化了党支部在组织工作中的重要地位。三是强化了对抓党支部建设的监督问责,提出村、社区党支部工作纳入县级以上党委巡察监督工作内容,明确把抓党支部建设列入各级党委书记抓基层党建工作述职评议考核重要内容,对党支部建设出现严重问题,党员、群众反映强烈的,应当按照规定严肃问责。四是加强了对党支部开展工作的保障措施,强调各级党组织应当为党支部开展工作提供必要条件,给予经费保障,并对落实村和社区党支部书记报酬待遇、给予非公有制经济组织和社会组织党支部工作经费支持等作出规定。据新华社北京11月26日电

# 我国提前三年完成碳强度下降目标

## 2017年碳强度比2005年下降约46%

流是不可阻挡的。尽管美国政府宣布退出《巴黎协定》,但美国社会在应对气候变化方面还是有很大积极因素。

解振华说,无论其他国家的立场、态度有什么变化,中国会始终坚定地、积极地应对气候变化,落实《巴黎协定》。我们所做出的承诺会百分之百地

完成,而且会争取做得更好一些。

当天发布的报告显示,2017年中国单位国内生产总值二氧化碳排放(碳强度)比2005年下降约46%,已超过2020年碳强度下降40%-45%的目标,碳排放快速增长的局面得到初步扭转。

除这一指标外,中国承诺2020年非化石能源占一次能源消费比重达到

15%左右,森林蓄积量增加13亿立方米。

解振华表示,到目前为止,中国可再生能源占一次能源比重达到13.8%,距离15%还有一定距离,但是到2020年这个目标肯定能完成。森林蓄积量已经增加了21亿立方米,也超额完成了2020年的目标。

据新华社北京11月26日电 中国会始终坚定地、积极地应对气候变化,落实《巴黎协定》。在国务院新闻办26日举行的中国应对气候变化的政策与行动2018年度报告发布会上,中国气候变化事务特别代表解振华这样表示。

今年的联合国气候变化大会近期将在波兰的卡托维兹召开,是第24次缔约国大会。

此次大会是全球气候治理进程的一个重要节点。解振华说,中国将继续发挥积极建设性作用,与各方一道全力推动卡托维兹大会取得成功。

他表示,目前,应对气候变化所彰显的人类要走绿色低碳发展之路的潮

### 已致多人受伤 都称对方挑衅

# 俄方向乌海军船只开火并扣船

据新华社莫斯科11月25日电(记者李海)据俄罗斯联邦安全局和克里米亚边防部门消息,乌克兰海军5艘船只25日未经俄方许可试图穿越刻赤海峡,俄方采取多种措施予以阻止,包括动用武器并扣留其中3艘船。

据俄罗斯媒体报道,莫斯科时间25日7时左右,乌克兰海军3艘船只未经俄方许可进入俄临时封闭的黑海某海域,并一度向连接黑海与亚速海的刻赤海峡行驶。随后又有乌海军2艘炮艇快速驶向刻赤海峡。俄方采取多种措施制止了乌方这一挑衅行为,事件持续约5小时。

俄罗斯联邦安全局随后证实,为阻挡最初驶近刻赤海峡的3艘乌克兰船只,俄

方动用了武器并扣留这3艘船。在这一过程中,乌方船上有多人受伤,但没有生命危险。

俄新社发布的一段视频显示,在刻赤海峡大桥下方宽度最大的桥洞内,有俄方一艘大型货船、一艘拖船和数艘巡逻艇占据水面,以阻止乌方船只从大桥下方穿过。另据今日俄罗斯通讯社报道,事发时俄方数架苏-25战机升空巡查刻赤海峡。

乌克兰海军新闻局在社交媒体上发布消息说,25日上午,由乌海军2艘炮艇和一艘拖船组成的船队试图通过刻赤海峡大桥从黑海进入亚速海,但遭到俄罗斯舰艇阻拦。俄一艘舰艇故意撞击乌海军拖船,造成拖船主发动机和船舷受损,拖船上救生艇被撞脱

落。随后,俄舰艇还向乌海军一艘炮艇开火,造成6人受伤。目前乌海军3艘船只已被俄方扣留。

乌克兰国家边防局11月15日宣布,因非法进入被占领土克里米亚的港口,乌方在亚速海共扣押15艘外国船舶。但乌克兰边防局未明确说明扣押俄罗斯船舶的数量。俄罗斯总统普京近期表示,乌克兰方面扣押俄罗斯船舶是非法的。

2014年3月,克里米亚地区经由公投脱离乌克兰,并入俄罗斯。美国和欧盟指认俄罗斯非法吞并克里米亚,对俄施加制裁。乌克兰不承认上述公投,并宣布克里米亚地区为被占领土。(参与记者:陈俊锋、钟忠)

左图:11月26日,在基辅,人们参加抗议示威活动支持乌海军。右图:在克里米亚刻赤的一处港口被扣留的乌海军船只。新华社发



相关 俄要求安理会紧急讨论

据新华社电 俄罗斯联邦安全局在26日早晨发布声明,说乌克兰海军两艘小型装甲炮艇和一艘拖船25日非法进入俄方临时封闭的黑海某海域,闯入俄方领海。

俄联邦安全局指认这起事件是基辅准备和策划的挑衅行为,意在制造地区冲突,俄方掌握不可辩驳的证据,将很快公布这些资料。

俄常驻联合国副代表德米特里·波利扬斯基说,俄方已要求联合国安理会就这一事件召开紧急会议。

## 乌准备实行战争状态

据新华社电 乌克兰总统波罗申科25日夜间分别主持召开军事内阁会议以及国家安全和国防委员会会议,紧急磋商如何应对俄罗斯边防局舰只在刻赤海峡附近海域对乌海军船只主动开火一事。

除乌总统外,总理、国防部长、外交部长、内务部长等主要高官悉数与会。两个会议均谴责俄罗斯此举粗暴违反国际法,是对乌克兰的侵略,建议在乌实行战争状态。



据新华社北京11月26日电 为进一步激励各地区、各部门担当作为、狠抓政策见效,推动形成改革创新、干事创业的生动局面,国务院办公厅日前发出通报,对国务院第五次大督查发现的130项典型经验做法给予表扬。

在打好三大攻坚战和实施乡村振兴战略方面,江苏东海县从早从严从实坚决防范化解债务风险,河北张家口市、辽宁辽阳市、河南三门峡市、四川大竹县、西藏曲水县探索能源扶贫、健康扶贫、金融扶贫、易地扶贫搬迁、产业扶贫新路,全力打好精准扶贫攻坚战,山西大同市、湖北枝江市加大生态环境保护力度,坚决打好污染防治攻坚战,浙江深化千村示范万村整治工程,造就万千美丽乡村,海南东方市、陕西延安市、甘肃酒泉市牢固树立新发展理念,大力实施乡村振兴战略。

在深化放管服改革方面,上海浦东新区全面推进证照分离试点,浙江衢州市打造最多跑一次示范点,广东珠海市横琴新区首创远程可视自助办税平台,贵州贵阳市推进政务服务“一网通办”;湖北黄石市试点项目建设承诺预办、先建后验,提升企业群众办事便利度。

在推进创新驱动发展方面,北京海淀区、上海杨浦区、四川成都市立足实际开拓创新,打造双创升级版,黑龙江七台河市、安徽淮北市、湖南湘潭市、广西柳州市、宁夏石嘴山市加快推进新旧动能转换,促进产业转型升级。

在扩内需促开放方面,云南丽江市、甘肃临夏市、新疆阿勒泰地区大力推进旅游消费,上海长宁区探索“验收分离、零等待”大幅提升贸易便利化水平,天津滨海新区、内蒙古巴彦淖尔市、江苏苏州市、山东青岛市立足区位优势扎实推进高水平对外开放。

在保障和改善民生方面,福建三明市、海南三亚市积极推进紧密型医联体建设,吉林白城市推进智慧医保建设,重庆忠县、青海海东市全面深化公立医院改革,天津红桥区、江西上饶市、湖南长沙市大力推进棚户区改造。

# 我国将开展首个宪法宣传周活动

据新华社北京11月26日电 记者26日从司法部获悉,中央宣传部、司法部、全国普法办公室日前联合发出通知,部署开展2018年“宪法宣传周”活动,这是我国第一个“宪法宣传周”。

据介绍,今年12月4日是第五个国家宪法日,也是第一个“宪法宣传周”。这次宣传周活动的主题是尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法。

通知要求,要重点抓好领导干部这个“关键少数”宪法学

习教育。推动国家工作人员带头学习宪法、忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。要坚持宪法教育从娃娃抓起,全面落实相关规定,广泛深入开展青少年宪法教育,让宪法法治精神在青少年头脑中扎根。

据悉,今年国家宪法日集中宣传活动期间,从2018年11月下旬至12月下旬。其中,“宪法宣传周”从2018年12月2日至12月8日。12月2日,中央宣传部、司法部、全国普法办公室在内蒙古自治区呼和浩特市举办“宪法宣传周”启动仪式。

# 全国建立扫黄打非基层站点51万个

据新华社北京11月26日电 在中宣部、中央政法委、全国扫黄打非办公室等部门的大力推动下,经过三年时间,扫黄打非“进基层”工作全面铺开,并进入规范化标准化建设阶段。

据统计,截至2018年11月,全国共建立扫黄打非基层站点51万余个,先后创建全国示范点两批次400个。

依托基层现有平台助力开展扫黄打非,让传播淫秽色情出版物、违禁出版物、网络色情低俗信息、散发非法宗教音视频制品等黄非现象,一露头就被发现,并根据性质轻重或被现场处置,或第一时间上

报启动立案查处。群众真切感受到,身边这些涉黄涉非的不法活动有人管、马上办了。

进基层工作受到群众热烈欢迎。江西、安徽、河北、湖北、湖南等地,在基层成立“妈妈工作队”、“五老”义务监督员、小志愿者等队伍,形成全民参与扫黄打非工作的生动局面,基层文化环境日益清朗健康。

通过扫黄打非直达神经末梢,基层文化安全隐患发现难、查处难的情况大为缓解。据统计,今年前三季度,浙江、江苏、湖北、广东、北京、上海等省市基层群众举报的涉黄涉非线索同比上升超10%,由此破获了一批案件。



# 魏大光 燕赵赤子 抗日英雄

据新华社石家庄11月26日电(记者杨知润)魏大光,1911年出生于河北省霸县(今霸州市)一个农民家庭。1935年到天津当搬运工,积极参加抗日救亡活动。

1937年全国抗战爆发后,魏大光回乡组织起1000多人的抗日武装,曾指挥所部取得永清吴家场反日包围圈战斗的胜利。1938年3月率部接受中国共产党的领导和整编,任华北人民抗日联军第27支队司令员,部队迅速发展至6000余人。他指挥部队在武清、霸县一带进行抗日游击斗争,取得霸州王庄子村中亭堤伏击战、胜

芳保卫战等战斗的胜利。他还经常派人潜入天津市区,破坏敌人输电线路等设施,搞得敌人惶恐不安。1938年11月,第27支队改编为八路军第3纵队兼冀中军区独立5支队,魏大光任司令员。1939年4月又改编为八路军第120师独立2旅,他任旅长。随后,他率部参加了著名的齐会战斗。

5月,贺龙派魏大光回霸县、永清等地扩编抗日队伍。至8月间,将霸县、安次、永清等十几支抗日武装千余人收拢起来,在永清刘新各庄一带集中。26日在霸县大宁口村北与日军遭遇,战斗中壮烈牺牲,时年28岁。