

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

以开放促改革促发展

□李凤瑞

庆祝改革开放40周年理论专论

开放带来进步、封闭必然落后。改革开放40年的辉煌成就和沧桑巨变充分证明，以开放促改革、促发展是我国现代化不断取得新成就的宝贵经验。习近平总书记指出：过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。他强调：中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。在中国特色社会主义新时代，把党的十九大描绘的美好蓝图变为现实，实现两个一百年奋斗目标，要继续用好用足这一宝贵经验，以开放促改革、促发展，把改革开放和社会主义现代化建设事业不断推向前进。

以开放促改革、促发展意义重大

回溯40年波澜壮阔的不凡征程，我们党在解放思想、大胆实践中敏锐把握国际局势变化，主动适应时代潮流趋势，积极回应人民群众意愿，坚定不移推进改革开放，从深圳特区到浦东新区，从发展“三来一补”到直接利用外资，从加入世界贸易组织到深度融入全球经济体系，统筹利用国际国内两个市场、两种资源，积极参与国际合作和竞争，有力推动了经济社会全面发展，取得举世瞩目的辉煌成就。尤其是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央带领下，我国实行更加积极主动的开放战略，在更大范围更深程度上参与国际分工与合作，加快实施自由贸易区战略、推进“一带一路”建设、筹建亚洲基础设施投资银行、大幅放宽外资准入限制、举办首届中国国际进口博览会，一个全方位、宽领域、多层次的对外开放新格局正在形成。当下，我国已成为全球第二大经济体、世界上最大的货物贸易国、世界120多个国家和地区最大的贸易伙伴。这些成就的取得，是以开放促改革、促发展的结果。以开放促改革、促发展是破解深层次矛盾问题的金钥匙。当前，我国经济发展步入新常态，改革进入攻坚期和深水区。一方面，随着要素成本的不断

攀升、资源环境约束加大，传统比较优势明显弱化，单纯依赖高投入、高消耗的粗放型增长方式难以为继。推动经济由要素驱动向创新驱动转变，由规模速度型向质量效益型转变，实现质量变革、效率变革、动力变革，需要通过加快发展更高层次开放型经济，全方位参与全球价值链，提高我国产业在全球价值链中的地位，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。另一方面，一些深层次体制机制矛盾日益凸显，重点领域和关键环节改革亟待取得实质性突破。这需要进一步冲破思想观念障碍、突破利益固化藩篱，把握经济全球化发展新趋势，紧紧抓住大有可为的历史机遇期，以更大的决心和勇气扩大对外开放，通过更大力度、更广领域、更高水平的开放促进改革，从而更加有效应对发展所面临的问题和挑战。

以开放促改革、促发展是应对当前纷繁复杂国际形势的必然要求。应平人则必兴，顺乎势则必成。当前，世界正处在大发展大变革大调整时期，各国经济社会发展联系日益密切，全球产业链、供应链、价值链加速整合。同时，国际环境日趋复杂，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，围绕制度、规则、市场、技术、资源的竞争日趋激烈。应对这些挑战，需要坚定不移地支持多边贸易体制，创造更有吸引力的投资环境，实行高水平的贸易和投资便利化政策，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，从而在新一轮国际竞争中抢占先机，不断为国家发展注入新动力、为世界经济的发展拓展新空间。

继续坚持以开放促改革、促发展，提高开放型经济水平

习近平总书记指出：实践告诉我们，要发展壮大，必须主动顺应经济全球化潮流，坚持对外开放，充分运用人类社会创造的先进科学技术成果和有益管理经验。面对新形势、新任务、新挑战，我们必须继续坚持以开放促改革、

促发展，以对外开放的主动赢得经济发展和国际竞争的主动。

扎实推进“一带一路”建设。“一带一路”建设是我国在新的历史条件下实行全方位对外开放的重大举措。在各方共同努力下，“一带一路”建设逐渐从理念转化为行动，从愿景转化为现实。面向未来，要把扎实推进“一带一路”建设作为对外开放的重点工作，遵循共商共建共享原则，充分发挥亚洲基础设施投资银行、丝路基金等金融机构的作用，积极促进“一带一路”国际合作，努力实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，打造开放多元共赢的国际合作新平台。

构建开放型经济新体制。始终坚持社会主义市场经济的改革方向，坚决破除一切阻碍开放的体制机制障碍，加快形成有利于培育新比较优势和竞争优势的制度体系，强化知识产权保护，扩大开放服务业领域，健全服务贸易促进体系，促进国际国内要素有序自由流动、资源全球高效配置、国际国内市场深度融合，加快构建开放型经济新体制。

打造国际合作竞争新优势。充分利用国际国内两个市场、两种资源，巩固和拓展传统优势，加快培育竞争新优势。充分发挥我国市场规模庞大、人力资源丰富、基础设施比较完善、产业配套齐全的优势，实现从货物贸易为主向货物和服务贸易协调发展转变，从规模速度型向质量效益型转变，从成本、价格优势为主向以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的综合竞争优势转变。

形成全方位开放新格局。坚持引进来与走出去并重，在提高引进来质量和水平的同时，支持企业积极稳妥走出去，拓展对外开放发展空间。坚持沿海开放与内陆沿边开放相结合，优化区域开放布局。沿海地区要通过深化改革创新、探索建设中国特色自由贸易港等，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地；内陆和沿边地区要发挥劳动力充裕、自然资源富集的优势，从开放的洼地变为开放的高地，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

强化开放发展理念，加快形成新时代河北对外开放新格局

改革开放40年来，我省坚持以开放

促改革、促发展，项目引进水平屡创新高，利用外资规模不断扩大，进出口额不断增加，促进了开放型经济不断发展。但与发达地区相比，开放发展的步子还不够大、速度还不够快，开放的深度和广度还存在明显差距。当前，河北正处于历史性窗口期和战略性机遇期，也处于深化改革的攻坚期、结构调整的阵痛期和转型升级的关键期。我们必须进一步强化开放发展理念，用全球视野谋划发展，拿出有力有效举措，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际竞争与合作，加快形成新时代河北对外开放新格局。

深度融入“一带一路”建设。按照政策引导、企业主导、政府扶持鼓励的原则，用好用足国家扶持政策，积极参与“一带一路”国家基础设施建设，推动钢铁、水泥、玻璃、电力、纺织服装及装备制造等传统优势产业走出去，到境外投资建设生产制造基地和资源开发基地，形成参与国际分工的河北方阵。加强国际化港口、国际航运、临空经济区建设，提升扩大对外开放的载体和平台，以国际产能合作带动传统产业转型升级，为全省经济发展提供更加强大的外生动力。

加快打造雄安新区开放发展先行区。规划建设雄安新区的一项重点任务，是扩大全方位对外开放，打造扩大开放新高地和对外合作新平台，建设开放发展先行区。在产业发展上，要以更加开放的胸怀和更加包容的创新文化，积极吸纳和聚集国内外创新要素资源，发展高端高新产业；在制度创新上，要打破观念理念和体制机制束缚，建立与国际接轨、国内领先的城市管理规则和体系；在人才制度上，实行开放便捷的人才引进制度，吸引世界一流人才到雄安新区创新创业。

加快推进沿海地区开放开发。用好岸线和海洋资源，遵循沿海经济发展规律，推动沿海经济带高质量发展，打造对内对外开放的重要平台；调整优化秦皇岛港、唐山港、黄骅港港口功能，积极构建大交通体系，进一步提高通关水平，完善集疏运体系；科学合理布局临港产业，突出各港口功能定位，大力发展装备制造、智能制造等高水平临港产业；进一步深化改革，推进投资贸易便利化，加大招商引资力度，积极吸引高端高新产业企业落户，以沿海地区开放开发带动全省各地开放发展。

我们要不忘改革开放初心，认真总结改革开放40年成功经验，提升改革开放质量和水平。习近平总书记广东考察时强调，要坚持以人民为中心，把为人民幸福作为检验改革成效的标准，让改革开放成果更好惠及广大人民群众。总书记的重要讲话，深刻阐释了改革开放初心，充分体现了对人民的深情厚爱、对发展的系统思考、对改革开放的坚定不移，为继续全面深化改革、全面扩大开放指明了方向。

改革开放作为中国共产党人在变化的历史条件下，根据具体国情、顺应人民意愿作出的战略选择，从始至终都坚持以人民为中心，坚持人民至上。40年来，我们党始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥好人民群众的积极性、主动性、创造性，坚决破除阻碍发展的一切思想和体制机制障碍，不断解放和发展社会生产力，成功开辟了中国特色社会主义道路，取得了世人瞩目的巨大成就，中华民族迎来了站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。实践证明，正是不忘改革开放初心，始终把为人民谋幸福作为出发点 and 落脚点，我们党才团结带领全国人民创造了一个又一个发展奇迹。

不忘初心，方得始终。今天，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，改革开放站在新的历史起点上。把新时代改革开放继续推向前进，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，要求我们登高望远、鉴往知来，不忘改革开放初心，把人民利益摆在至高无上的位置，团结带领人民不断创造美好生活。还要看到，当前经济全球化、政治多极化、社会信息化、文化多元化交互影响，贸易保护主义和逆全球化思潮泛起，不稳定不确定因素增多。面对复杂多变的国际形势，只有始终牢记改革开放初心，才能认清世界大势，把握经济脉动，明确发展方向，保持政治定力，使我国经济健康发展行稳致远。

不忘改革开放初心，要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。90多年来，我们党之所以能够团结带领全国人民创造又一个又一个奇迹，就在于始终把马克思主义这一科学理论作为自己的行动指南，并坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义。改革开放40年来，我们党坚持解放思想、实事求是、与时俱进，求真务实，紧密结合时代条件和实践要求，形成了邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等重大理论成果，尤其是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这一重大时代课题，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。这一重要思想，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全军全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的行动指南。在中国特色社会主义新时代，不忘改革开放初心，把改革开放推向前进，满足人民美好生活需要，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，大力发扬改革创新精神，解放思想、勇于实践，把各项改革举措落地落实。

不忘改革开放初心，要坚持人民主体地位。民心所向，改革所向。全心全意为人民服务是共产党的根本宗旨。在新时代推进改革开放，要坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民对美好生活的向往作为我们矢志不渝的奋斗目标。要切实维护人民群众根本利益，进一步树牢创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在更高层次上满足人民群众的需求，使人民群众过上更加幸福美好的生活。要始终保持同群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，不断增强改革开放共识，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，团结带领人民继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

不忘改革开放初心，要强化使命担当。空谈误国，实干兴邦。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。不忘改革开放初心，全党同志要强化使命担当，树牢“四个意识”、做到“两个维护”，以党的团结统一充分调动一切可以调动的积极因素，让一切推动社会发展的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，努力形成“群力谁能御，齐心石可穿”的良好社会氛围。要攻坚克难、开拓进取，把握社会主要矛盾变化，坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，坚决打好全面深化改革这场攻坚战，着力解决好发展不平衡不充分问题，更好推动人的全面发展、社会全体人民共同富裕。要更加自觉地防范各种风险，坚决战胜一切在政治、经济、文化、社会等领域和自然界出现的困难和挑战，使人民有更多的获得感、幸福感和安全感。要在开放中进一步提升我国参与全球治理的能力和水平，在实现自身发展的同时，为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量。要突出工作实效，从现在做起，从自我做起，保持改革开放战略定力，提高改革开放工作本领，大力弘扬钉钉子精神，以“功成不必在我”的境界，以抓铁有痕、踏石留印的干劲，一张蓝图绘到底，不断把新时代改革开放继续推向前进，努力向历史和人民交出一份优异答卷。

□李鉴修

抓住关键环节推进特色小镇建设

□汤文颖 申珂瑜

特色小镇是按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念打造，具有明确产业定位、科技元素、文化内涵、生态特色、旅游业态和一定社区功能的发展空间平台。打造特色小镇，对于促进产业转型升级、推进城乡一体化发展具有重要意义。从全国各地实践看，建设特色小镇关键要把握特色小镇的核心内涵，在“特”字上做文章。近年来，我省加快推进特色小镇建设，一大批功能各异的特色小镇纷纷涌现，为区域经济发展提供了强劲动力。今后，应进一步按照“突出重点、差异发展、分类推进”的原则，加快打造体现河北特点、引领带动区域发展的特色小镇。

强化产业支撑。产业是特色小镇的核心，也是重要支撑。特色小镇要有竞争力，关键是要打造特色产业，围绕特

色产业形成产业聚集生态圈，实现以产立镇、以产带镇、以产兴镇。从我省实际看，建设特色小镇应突出新兴产业培育和传统特色产业再造，重点聚焦特色产业集群和文化旅游、健康养老等现代服务业，以及剪纸、乐器等历史经典产业。具体到一个地方，就是要从自身资源禀赋出发，找准最有基础、最有优势、最有潜力的产业，推进产业与现代农业融合，把特色产业做大做强。比如，我省周窝音乐小镇就是依托乐器产业而建，依靠乐器产业而兴，由一个核心产业孵化出了一条成熟且富有特色的产业链，既提升了产业竞争力，又突出了产业特色，吸引了更多生产要素聚集。

突出文化特色。文化是特色小镇的精神内核，是必不可少的要素。在打造特色小镇过程中，要深入挖掘当地文化

底蕴，推动“文化+特色小镇”融合发展。在这方面，浙江良渚梦栖特色小镇具有示范意义。梦栖特色小镇的成功做法主要体现在两方面。其一，充分发掘并利用本地文化名人资源，打好名人资源牌。梦栖小镇的名称，源于北宋政治家、科学家沈括所著《梦溪笔谈》中“梦溪”二字，小镇以梦栖命名，蕴含“让设计梦想在此栖息”之意，旨在打造以工业设计为主导的特色小镇。其二，深入挖掘本地历史文化内涵。梦栖小镇所在地有着深厚的良渚文化底蕴，他们深入挖掘良渚文化特色，使文化与产业紧密结合，既彰显了本地文化特色，又产生了很好的经济效益。

有机融合生产、生活、生态“三生”空间。特色小镇不是一个行政意义上的城镇，也不是单一的产业园区、景

区，而是融合产业、文化、旅游以及一定社区功能的重要发展空间平台。建设特色小镇，既要强化小镇产业的生产功能，还要打造舒适的生活环境、宜人的生态环境，使生产、生活、生态空间有机融合。在生产空间上，突出“一镇一产业”，以最具有特色的产业为主攻方向，以绿色、低碳、具有广阔市场前景为着眼点，倾力打造最适合自身发展的特色产业；生活空间上，完善水、电、路、气、信等基础设施建设，提高综合承载能力和公共服务水平，强化创业服务、商务商贸、文化展示等综合功能，使小镇更加宜居；生态空间上，要坚持生态优先，践行“绿水青山就是金山银山”理念，着力构建山水林田湖共同体系统生态格局。在加强生态环境保护的同时，加快形成绿色生产和生活方式。

推动科技型中小企业融资模式创新

□付桂彦 刘娟 郝正亚

科技型中小企业是科技创新的主体，也是创新驱动发展的重要动力。大力发展科技型中小企业，对优化产业结构、提升经济发展和效益都有重要意义。近年来，我省出台了一系列发展科技型中小企业的政策措施，科技型中小企业得到快速发展，但从实际看，融资难仍是制约科技型中小企业进一步发展的瓶颈。当前，京津冀协同发展深入推进，为河北省科技型中小企业发展提供了重要机遇，有关部门应加强与京津冀的沟通合作，推动我省科技型中小企业融资模式创新，从而突破融资困境。

搭建信息共享平台。建立京津冀信息共享机制，实现科技投融资信息的交流与互通，加强三地金融机构之间的合

作，协同营销、协同风控。建立京津冀统一的科技企业抵（质）押制度，提高区域内清算、担保等业务的效率。通过互通、互认，促进资金的流动和合理配置，将京津冀两地富余资金引导到河北科技项目中来。

大力发展产业链融资。按照我省产业转型升级的路线图，梳理京津冀创新产业链，引导资金有的放矢，大力发展产业链融资。我省的优势在于空间资源丰富和人力成本低廉，要把这一优势，从自身定位与功能出发，有针对性地推进投融资合作，比如，三地共建科技园区、创新基地、创新平台等。通过打造区域科技创新园区或平台，提高京津冀创新链、产业链、资金链的融合

度，吸引更多京津资本与我省科技型中小企业合作，从而有效缓解资金压力。

鼓励企业新三板挂牌交易。在新三板挂牌融资是科技型中小企业解决融资难的一个重要途径。目前看，我省在新三板挂牌的科技型中小企业不断增多，但与京津相比，无论在数量还是质量上都还有很大差距。要进一步加大扶持力度，鼓励我省科技型中小企业抓住京津冀协同发展机遇，向京津先进企业学习，提高企业内部治理水平，完善运营机制，提升企业竞争力，在新三板开展股权融资。

积极开展互联网金融融资。互联网金融打破地域限制，让科技型中小企业可以享受产业链金融、大数据金融等方

面的服务，大幅提升融资效率。相关部门要关注互联网金融的安全性、规范性和诚信度，通过加大监管，更好发挥其为京津冀科技型中小企业提供资金支持的作用。

加大政府扶持力度。政府和相关机构应针对科技型中小企业在技术、产品、市场和经营中存在的风险开展精细化服务，帮助企业合理管控风险。京津冀三地要加强合作，打破政策、资源上的壁垒，明确各自功能，实现优势互补。深化体制机制改革，强化财政资金对科技型中小企业的助推作用；协调区域内的经济政策，科学配置区域内的科技投资基金，推进财政扶持政策一体化。