

城乡建设篇

城乡建设日新月异 人居环境提档升级

城市是人口的聚集地、产业的承载地、生产要素的汇合地。40年在人类历史长河中只是短短的一瞬间,然而40年对于河北城乡建设而言,是极不平凡的伟大时刻。40年来,城乡发展带动了我省经济社会的发展,城乡建设已经成为燕赵大地现代化建设的重要引擎。40年来,我省城镇化建设稳步推进,改革不断深入,创新极具活力,发展日新月异,一座座崭新的现代城市风貌展现于燕赵大地。改革开放40年来,特别是党的十八大以来,省委、省政府通过县城建设攻坚、基础设施补短板、园林城创建、海绵城市建设、改善农村人居环境等一系列有力措施,使城乡综合承载能力和管理水平显著提升,城乡面貌发生了翻天覆地的变化。



▲鸟瞰省会石家庄。

1 完善城市公共服务 提升城市建设水平 优化城市管理

条条道路四通八达,幢幢高楼鳞次栉比,公园绿地花团锦簇,基础设施日益完善,服务功能逐步提升。这些年来,我省城市建设的步伐从未停止过。

日前,省住房和城乡建设厅印发《河北省城市市政老旧管网改造三年行动实施方案(2018-2020年)》,提出结合城市(县城)总体规划和市政基础设施建设“十三五”规划,通过分期分步实施市政老旧管网三年改造,有效解决管网受损失修、漏损严重、爆管裂管等问题,消除市政管网安全隐患。确保到2020年底,全省现状市政供水、供热和燃气老旧管网改造率达80%以上,雨污分流制排水管网占现状排水管网总量达80%以上,其中各市、县每类现状市政老旧管网总量不足10公里的,改造率要达100%,实现应改尽改、能改尽改。

40年来,我省不断加大建设、改造力度,建成了一大批道路、管网、供气、供水、供热、污水处理、生活垃圾处理等基础设施,许多设施实现了从无到有、从好到优,城市建设水平不断迈向新高度。

政策更加完善。党的十八大以来,省委、省政府认真落实中央城市工作会议精神及有关政策,相继出台了关于城市基础设施建设、地下管廊、海绵城市、城市排涝等一系列文件,明确了到2020年的建设目标,各地积极推进,将各项任务落实到具体工程、项目,有序组织实施。

投资力度逐年加大。全省城市市政公用设施投资保持较快增长,每年投资增速保持在25%以上,高于同期全省固定资产投资增速10个百分点以上,到2017年累计完成投资总量将近1万亿元。

设施水平稳步提升。截至2017年底,全省城市各类市政公用设施主要指标分别达到:人均道路面积18.8平方米,用水普及率99.05%,燃气普及率98.78%,生活垃圾无害化处理

率96%,人均公园绿地面积14.52平方米,建成区绿化覆盖率41.77%,建成区绿地率38.17%。

创新城市管理方式。强力推进数字化城管平台的建设和运行管理,城市管理方式向着信息化、科学化和标准化迈进。到2017年底,全省所有市、县建成并运行数字化城管平台,独立市县数字化城管平台建成覆盖率达到100%。

城市特色初步显现。各地把创建园林城、争取人居环境奖作为塑造城市特色、提升城市品位的重要载体,加强组织领导,加大资金投入,全力以赴推进,取得突破性进展。截至2017年底,全省创建国家园林城市14个,国家园林县城25个,省级园林城市16个,省级园林县城68个,省级以上园林城比例超过94%。

自2017年开始,每年在各市轮流举办一届河北省园林博览会,已先后在衡水、秦皇岛市成功举办,为承办城市拉大了城市框架,建设了高品质的绿色公共空间,带动城市创新发展、绿色发展、高质量发展,提升了城市规划建设管理水平,加快现代化进程。

2015年12月,省政府办公厅出台了《关于推进海绵城市建设的实施意见》,提出了推进我省海绵城市建设“双20”目标。省住房和城乡建设厅印发了《河北省海绵城市规划建设专篇编制指南》,要求各市将海绵城市建设贯穿于城市总体规划、专项规划、控制性规划的全过程,并严格组织实施。作为全国首批16个海绵城市建设试点中唯一一个县级市和全省唯一一个全国海绵城市建设试点城市,迁安市投资24.56亿元,经过三年多建设,小区、公建区等区域大批民生海绵项目相继完工投用,小雨不积水、大雨不内涝的海绵城市建设愿景变为现实。截至2018年9月,全省各地已完成海绵城市建设试点建设面积48.7平方公里,累计投资58.3亿元。



张家口市区。

2 完善服务功能 增强承载能力 提升县城建设质量

正定县把历史元素、文化符号运用到县城建设中,打造了历史文化街等一批人文景观,彰显了历史文化内涵;石家庄市以一座县城一个特色为目标,与总体规划同步进行城市设计,明确县城风貌定位,努力彰显各自特色,提升县城建设品质。

2016年,县城建设攻坚行动全面铺开。我省立足京津冀世界级城市群的大格局,从县多县小的实际出发,走小县大县城的路子,推进以人为核心的城镇化,实现扩大规模和高质量相统一、人口聚集与产业壮大相协调,发展一批高质量中小城市。各县(市)因地制宜、突出特色、注重生态、体现品位,结合文明城、园林城、卫生城创建以及举办旅发大会等重要契机和重大活动,全力推进县城建设提档升级,着力完善服务功能,提升县城品质,县城建设取得明显成效。

大力推进公共设施补短板,县城承载能力逐步提升。各县(市)以完善路网结构、优化路网连通性为重点,提升城区路网密度和道路面积率,建城区路网结构进一步完善。全省所有县城实现集中供水。加速推进污水和垃圾处理设施升级改造,每个县(市)至少建成一座污水集中处理厂且全部达到一级A排放标准,全省县城用水普及率及率达到98.5%,生活垃圾无害化处理率达到96%,燃气普及率达到92.6%。各县(市)落实河北省城乡公共服务设施配置和建设导则,编制公共服务设施综合专项规划,统筹布局公共图书馆、文化馆、体育馆、综合医院、养老院等大型设施,推进小型文化体育设施和场地建设,优化学校布局和建设规模,合理配置中小学和幼儿园资源,进一步完善教育、医疗卫生、文化、体育等公共服务设施和服务体系,增强县城整体功能。

积极推进产城融合发展,县城发展动力持续增强。各县(市)在做好城乡总体规划编制工作的同时,启动了控制性详细规划、城市



沧州市运河污水处理厂。

设计等各类专项规划编制工作。按照产城融合发展要求,优化功能分区和城乡用地布局,统筹基础设施建设,提升综合服务功能,促进园区和县城资源共享、设施配套、功能互补、融合发展。推动教育资源向县城集聚,全省县级职业学校集中到县城或产业园区。积极引导建设项目向县城、园区集中,做好与土地利用总体规划的衔接,产业园区功能进一步优化。推进一批标志性、示范性、引领性大项目落地开发区,永清亦庄产业园、涿州五矿科技园、定州微软产业园、威县顺义产业园等相继落户。

强力整治城镇环境容貌,县城人居环境逐步改善。各县(市)坚持园林城创建与提质并重,积极推动园林绿化建设,生态环境和人居环境质量有效提升。开展集中整治一区三边违法建设和容貌整治提升,各县(市)集中清查处理县城(城市)建成区和高速铁路沿线安全保护区、高速公路和国省干道沿线建筑控制区违法建设。乐亭、枣强、定兴、鸡泽等37

个县(市)达到洁净城市建设标准,南和、怀来、文安等县(市)推行城乡一体化环卫服务外包,提高了垃圾清扫效率,推进城乡垃圾一体化处理。全省119个有县城的县(市),112个建成省级以上园林城,29个县(市)获得国家级称号,唐山、邯郸、秦皇岛、沧州、邢台市实现了园林城全覆盖。园林城创建整体工作位居全国前列,带动了县城建设管理水平全面提升,促进了城市生态环境和人居环境质量大幅提升。

全力推进建设改造精品化,县城风貌特色日益彰显。推进全过程城市设计,塑造城市风貌特色,修缮整治城市主要街道两侧和广场、公园、城市出入口、车站等重要节点,加强历史遗存和文物、历史街区、传统建筑保护,正定、临漳、滦州等县(市)深挖历史文化内涵,把历史元素、文化符号运用到城市建设中,打造了正定历史文化街、邯郸建安文化广场、滦州古城等一批人文景观,传承了历史文化,稳步提升了城市运行管理水平。

3 治理清零存量生活垃圾 补齐农村人居环境短板

农村人居环境差,一直是困扰农民的一大难题。

为补齐农村人居环境短板,2018年,《河北省农村人居环境整治三年行动实施方案(2018-2020年)》正式出台,方案提出以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向,全面提升农村人居环境质量。

我省先后组织开展全省春季农村生活垃圾集中治理行动和农村垃圾集中清理工作,并对工作开展情况进行回头看,截至目前,集中清理积存垃圾4853.3万立方米。在集中清理的基础上,推动建立长效机制,全省47713个村庄配备保洁员17.9万人,占村庄总数的98.8%。

为有效解决农村生活垃圾管理难、清运难、处置难问题,我省探索出一条以市场化方向的城乡垃圾一体化处置的新路子。

坚持政府主导、市场运作、乡村参与、公司运营,任县从2014年开始,用城市垃圾处

理的标准和方式治理农村垃圾,逐步拓展城乡垃圾一体化处置覆盖面,目前已覆盖195个行政村。采取公开招标方式,引进有资质的环卫公司,负责全县城乡垃圾一体化处置的运营管理,政府由花钱养人转变为购买服务。围绕管理全覆盖、保洁全天候和四净、六无标准,探索形成了村收集、企转运、乡监管、县处理,收集四位一体和户入桶(袋)、桶入箱、箱入车、车入场,清运四位一体的双四位一体工作模式,以专业化提升清运保洁工作的实际效果,真正实现了常态化卫生保洁和各类垃圾的日产日清。

任县是我省推行城乡垃圾处理一体化的一个缩影。目前,我省43154个村庄建立了村收集、乡镇转运、县集中处理的城乡一体化处理机制,占村庄总数的89.3%。137个县(市、区)由专业公司负责日常保洁,其中105个县实现了全域专业公司负责保洁工作。同时,各地

坚持清管并重,推动长效机制建立,按照每100户配备1名保洁员的原则组建保洁队伍,及时清扫、清运生活垃圾,巩固集中治理成果。有条件的地方,通过公开竞标选择保洁队伍,实现了日常保洁的专业化。发挥现有无害化垃圾处理设施的作用,提高农村生活垃圾治理水平,极大改善了农村人居环境。

近年来,全省住建系统不断适应新时代对住房城乡建设事业发展提出的新目标、新要求,着力在提高发展质量和效益上下功夫,把推动城乡建设高质量发展作为当前和今后一段时期确定发展思路、制定政策措施的根本要求,不断满足人民对美好生活的向往。

40年栉风沐雨,40年砥砺前行,40年蜕变蝶舞。城市发展每一个节点的细微变化,无不回响着全省住建系统逐梦前行的铿锵足音。(文/王宝松、沈月 图/郝辉、杨润萍、李立民、周秦明、王世忠、希东生)



秦皇岛市山东堡立交桥。



张家口市环城路。



邢台市七里河。