

贯彻绿色发展理念 节约资源改善环境

《河北省促进绿色建筑发展条例》解读

□记者 周洁 通讯员 柴丽飞

2018年11月23日,省十三届人大常委会第七次会议表决通过了《河北省促进绿色建筑发展条例》,将于2019年1月1日起施行。条例的出台填补了我省绿色建筑缺乏法律规制的空白,是我省绿色建筑发展历史上的一个标志性事件,具有开创意义。

条例分六章,共43条,包括总则7条,规划、设计与建设11条,运营、改造与拆除5条,技术发展与激励措施10条,法律责任6条,附则4条。

加强绿色建筑立法,落实中央和省重大决策部署

绿色建筑,是指在建筑全生命周期内,最大限度地节约资源、节能、节水、节材,保护环境和减少污染,为人们提供安全、健康、适用、宜居和高效的使用空间,与自然和谐共生的建筑。绿色建筑等级按照国家标准,分为一星、二星、三星。

党的十九大报告指出:加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向,建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。在全国生态环境保护大会上,习近平总书记强调:绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求,是解决污染问题的根本之策。

近年来,国家先后印发了《绿色建筑行动方案》(《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》)《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》,提出了适用、经济、绿色、美观的新时代建筑方针,要求推广绿色建筑和装配式建筑,发展超低能耗房屋等绿色节能建筑。

加强绿色建筑立法,是落实党的十九大精神的体现,是落实中央和省重大决策部署的回应。一是有利于贯彻落实五大发展理念,促进我省绿色建筑健康发展,加快建设生态环境优良、资源环境承载力强的京津冀城市群,把雄安新区建成绿色生态宜居新城。二是有利于加快推进供给侧结构性改革,推进建筑业转型升级,发展绿色建筑有利于节约资源、降低能耗,打好去产能攻坚战,是引导建筑业走向高质量发展的重要手段。三是有利于改善人居环境,促进人与自然和谐共生,满足人民日益增长的美好生活需要。

益增长的美好生活需要。

将绿色建筑纳入法治化发展轨道,十分迫切和必要

按照国家要求,我省积极推进绿色建筑发展。2010年至2017年,全省累计新建绿色建筑6781万平方米,占同期新建建筑的16.1%。2018年前10个月,绿色建筑竣工面积2200万平方米,绿色建筑占新建建筑竣工面积达到50%以上,在全国处于领先地位。但同时也要看到,由于各地重视程度不同,部门职责不清,缺乏有效激励措施,管理不到位等原因,绿色建筑发展水平不一,出现了一些亟待规范和解决的问题。因此,将绿色建筑纳入法治化发展轨道,发挥立法引领和推动作用十分迫切和必要。

2018年7月11日,省政府常务会议审议通过了《河北省促进绿色建筑发展条例(草案)》。7月27日,省十三届人大常委会第四次会议对条例(草案)进行了初次审议,9月18日进行了二次审议,11月20日进行了第三次审议。在此期间,省人大常委会坚持以问题为导向,做了大量的调研、论证工作,充分凝聚智慧,汇聚共识。征求了省直有关部门、雄安新区管委会、各市县人大常委会意见,通过省人大常委会网站向社会公开征求意见,召开了有省直部门、高等院校、石家庄市有关部门、企业代表参加的立法座谈会,赴保定、秦皇岛进行了实地调研,赴北京召开了有全国人大常委会法工委相关处室、住建部相关司局、中国建筑科学研究院、清华大学等单位有关人员参加的专家论证会,结合各方面意见建议作了反复修改,形成了一个比较成熟、趋于完善的法规草案,提请常委会会议审议通过。可以说,这部法规汇集了各方面智慧,充分凝聚了全社会共识,是坚持科学立法、民主立法、依法立法的典范。

坚持规划引领,提高绿色建筑标准和要求

绿色建筑是新兴产业,应当先规划后建设,促进绿色建材生产应用,实现科学化、规模化发展。对此,条例一是明确编制规划,规定省人民政府住房城乡建设主管部门负责制定本省绿色建筑专项规划的编制导则。设区的市、县级人民政府住房城乡建设主管部门应当会同城乡规划等

有关部门组织编制绿色建筑专项规划。二是明确规划内容和要求,规定绿色建筑专项规划应当确定新建民用建筑的绿色建筑等级要求,包括发展目标、重点发展区域、装配式建筑和超低能耗建筑要求,既有民用建筑绿色改造等内容,明确装配式建筑、超低能耗建筑和绿色建材应用的比例。设区的市、县级人民政府城乡规划主管部门应当将绿色建筑专项规划相关内容纳入控制性详细规划,根据控制性详细规划在建设规划条件中明确绿色建筑等级要求和控制指标,并纳入建设工程规划审查和规划条件核实。

条例还提高了绿色建筑标准和要求。一是完善绿色建筑标准体系,规定要制定绿色建筑相关地方标准,积极培育发展团体标准,引导企业制定更高要求的企业标准,并加强与北京市、天津市绿色建筑地方标准协同工作。二是规定城镇建设用地范围内新建民用建筑必须达到一星级以上,政府投资或者以政府投资为主的建筑、建筑面积大于二万平方米的公共建筑、建筑面积大于十万平方米的住宅小区,应当按照二星级以上绿色建筑标准进行建设。三是规定雄安新区要积极推广绿色建筑,使用绿色建材,推动绿色建筑设计与施工和运行。考虑到雄安新区规划建设将融合国内外绿色建筑发展最新趋势和先进理念,条例在雄安新区应当推广绿色建筑的同时,也要为其发展留足空间。

加强监督管理,形成监督闭环

条例规定,绿色建筑发展要坚持统筹规划、政府推动、市场引导、全面推进、突出重点的原则。县级以上人民政府应当将绿色建筑发展纳入国民经济和社会发展规划,并作为政府目标责任考核制度的内容。住房城乡建设主管部门负责绿色建筑活动的指导和监督管理。发展改革、财政、城乡规划、自然资源等有关部门按照各自职责,共同做好绿色建筑相关工作。

条例第12条到18条,对规划、土地、建设、设计、施工、竣工验收、监理、销售各个环节作出规范,将绿色建筑等级要求贯穿建筑项目全过程,形成全链条监管。如第15条规定,施工图设计文件不符合绿色建筑等级要求的建设工程,建设工程施工行政许可审批部门不得批准开工建设;第16

条规定,监理单位应当将绿色建筑等级要求实施情况纳入监理范围;第18条规定,房地产开发企业销售商品房,应当在商品房买卖合同、质量保证书和使用说明书中载明绿色建筑等级,以及节能措施、节水设施设备的保修期限、保护要求等内容,并对其真实性、准确性负责。

条例还明确了运营要求和物业服务企业责任。条例规定,建筑物所有权人或者使用权人与物业服务企业签订的服务合同,应当载明符合绿色建筑运营要求的物业管理内容。

鼓励促进和监督约束齐抓共管,推进绿色建筑健康可持续发展

在鼓励激励措施方面,一是政策支持,将绿色建筑产业纳入战略性新兴产业发展规划,安排资金重点支持绿色建筑技术研发活动、示范项目建设、推广装配式建筑和全装修等建设方式,还有进行绿色建筑宣传培训、运营评估和统计监测等活动。二是技术支持,支持企业开展绿色建材生产和应用技术改造,大力发展绿色建材,推动建材工业转型升级。三是税收支持,鼓励研发绿色建筑技术,研发费用可以享受税前加计扣除等优惠政策。四是信用支持,主动提升绿色建筑等级标准的,主动采用装配式或者商品房全装修建设方式的,达到绿色建筑运营标准要求的,应当作为建设单位以及相关评优评先的加分项,并计入企业信用信息。五是容积率支持,符合超低能耗建筑标准建设的居住建筑,因墙体保温技术增加的建筑面积,不计入容积率核算。六是贷款支持,使用住房公积金贷款购买二星级以上新建绿色建筑自住住房或者新建全装修自住住房的,贷款额度上浮百分之五至百分之二十,具体上浮比例由设区的市住房公积金管理部门确定。

此外,条例还专设一章,针对建设、设计、施工、监理、开发企业等单位违反本条例规定的行为设置了严格的法律责任,提升了法规的刚性和可操作性,有利于敦促各方面公正执法、严格守法,维护法规权威。

法的生命力在于执行。以良法促进善治,发挥好法治引领作用,必将更好更快推动建筑业转型升级和高质量发展,开创我省绿色建筑蓬勃发展的新局面。

市县人大动态

全省人大民侨外系统培训班举办

本报讯(记者周洁)近日,全省人大民侨外系统干部能力提升培训班在河北师范大学举办。各设区市的和省直管县人大常委会分管领导、民侨外工委主任及相关处室负责同志,各自县、民族县等部分市人大常委会分管领导及相关科室负责同志,省人大常委会民侨外工委全体同志参训。

培训采取专题讲座、现场教学、交流研讨相结合的形式进行,邀请中国人民大学、中央民族大学、河北大学等高校专家教授围绕宗教工作法治化、新时代的中国特色立法、河北省全域旅游发展等内容进行专题讲解,组织参训人员到平山县、鹿泉区开展现场教学,还传达了全国人大侨委工作座谈会、外事(工作)委员会工作培训班等会议精神。

平泉市

开展大气污染防治工作专题询问

本报讯(记者周洁)近日,平泉市人大常委会对大气污染防治工作进行专题询问。市人大常委会委员、部分市人大代表参加会议,市政府13个有关部门负责人到会回答问题。

会上,10位市人大常委会委员围绕目前该市大气环境质量总体状况、建筑及道路扬尘治理、农村畜禽养殖污染监管、加强企业排放管控、治理城市露天烧烤等一系列有关大气污染防治问题进行询问。市环保分局、发改局、住建局、国土资源局等13个有关部门负责人现场回答问题。随后,常委会组成人员以无记名投票方式,对被询问部门履行大气污染防治职责情况进行了满意度测评。

张家口市宣化区

专题调研法院家事审判工作

本报讯(记者周洁)近日,张家口市宣化区人大常委会调研组就宣化区人民法院家事审判工作进行了专题调研。调研组进行了实地调研,参观了家事审判法庭、家事案件调解室、心理咨询室,并召开了座谈会。调研组对家事审判工作进行了充分肯定,建议加强法官队伍、调解员队伍、社会调解机制建设,充分发挥社区、村委会、人大代表联络站作用,切实解决司法文书送达难问题,尽量将矛盾化解在基层,有效提高家事审判质量。

德龙钢铁有限公司

打造行业内永久性标杆企业

德龙钢铁有限公司成立于2000年,年产铁、钢、材各300万吨,是一家集烧结、炼铁、炼钢、轧钢为一体的大型钢铁联合企业,现有职工3700人,2005年在新加坡联交所上市。主要装备有3座1080m³高炉,2座120吨顶底复吹转炉,850mm、1250mm热轧中宽带生产线各1条。德龙钢铁系国家高新技术企业,国家AAA级旅游景区,国家第一批绿色工厂。

德龙高度履行社会责任,截至2018年,累计上缴税金近60亿元。公司先后获得全国模范职工之家、河北省著名商标企业、中国十大优秀品牌钢铁企业、河北省百强企业、河北省纳税50强企业、邢台市纳税大户等荣誉称号。

德龙公司以党的十八大、十九大精神为指引,认真贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念,在省省委

政府、邢台市委市政府的正确领导下,勇于创新、敢为人先,走出一条绿色高质量发展之路。

德龙环保

德龙公司在环保方面始终践行尽社会责任,创绿色财富的理念,积极化解落后产能,不断加大环境治理力度,做到了企业生产与生态环境的和谐发展。

(一)明确了德龙环保的理念
在发展过程中,德龙提出“打造世界级洁净钢厂、行业内永久性标杆企业”的目标。明确提出以下环保理念:
全员参与环保治理,环保投入不设上限;尽社会责任,创绿色财富等等。

在超前理念的引领下,自2009年至今,德龙主动淘汰4座高炉,产能由400万吨缩减到300万吨。在

此基础上,2017年4月、9月,又再次响应政府号召,先后拆除两座符合国家产业政策的10m²竖炉,为环保治理,打赢蓝天保卫战作出了积极贡献。

(二)形成了德龙环保的标准
自2012年以来,投入19.8亿元,按照国家最新最严环保标准,累计实施了110多项环境深度治理项目。同时积极实施超低排放改造工程,2018年,德龙钢铁再次投入7.35亿元,实施17项环保治理重点项目,34项零星环保工程,对全工序进行超低排放改造,截至目前,德龙钢铁已全面达到超低排放要求。

德龙以176个治理难点为基础,以河北省超低排放标准为依据,形成了德龙环保七大标准:

- 1、有组织排放标准 优于最严标准

- 2、无组织扬尘控制标准 全封闭
- 3、生产现场标准 地面如镜
- 4、车辆标准 新能源
- 5、水处理标准 直接饮用
- 6、厂区美化标准 园林化
- 7、建筑标准 艺术化

德龙质量

德龙公司主要产品为:优质碳素结构钢、低合金高强度结构钢、热轧卷板、压力管道用管专用钢板(管线钢)等系列。德龙提出的质量观是:产品即人品,品牌乃品质,质量是生命。德龙把产品的质量视为企业的生命的高度来重视,以企业优秀的品质来打造企业的品牌信誉,赢得社会认同。
创新是自我超越,实现卓越的不竭动力。德龙是国家高新技术企业,省级企业技术中心,理化实验室通过了CNAS认证,拥有授权专利近百项。公司产品荣获“中国冶金行业品质卓越产品”冶金产品实物金杯奖等荣誉。

德龙文化

德龙在企业发展实践中,不断总结提炼,形成了独特的企业文化,并指导公司绿色高质量发展壮大,成为钢铁行业的标杆。
(一)以工业旅游促进产业融合
工业旅游是德龙优化产业结构、促进产业融合的重要途径。德龙大力发展工业旅游,推进厂区园林化、建筑艺术化,将企业打造成了美丽的工业创意园。投资建成传播企业文化和钢铁文化的德龙钢铁博物馆、自制钢雕机器人乐园、大规模的钢铁版《圣经》等景点。将钢厂建成AAA级旅游景区,颠覆了人们对传统钢铁企业的认识,引领了行业绿色发展。
(二)以文化建设凝聚向心力量



厂区绿化

文化是德龙的根脉和发展原动力。德龙始终围绕以德诚信为核心的企业文化,形成系统的文化理念。同时,以党建做实了就是生产力,做强了就是竞争力,做细了就是凝聚力为引领,大力弘扬企业文化。公司设立了专门的党建文化路,利用醒目的标语宣传党的方针政策。文化建设使企业产生了巨大的凝聚力和向心力,为企业持续发展提供了良好的人才基础和软环境。公司党委荣获邢台市非公党建示范单位荣誉称号,并成为河北省非公党建的标杆。
(三)以企业愿景赢得长远发展
德龙把“做受人尊敬的百年德龙”作为终极追求,坚持立德、立业、立回报的价值观,以振兴民族工业、共创和谐社会为企业使命,致力成为邢台市的一张金名片。未来,德龙将以多元化发展、集团化运作为基本战略,以精品钢铁为主业,以工业旅游、生态园区、创新孵化、贸易物流、金融投资为几大板块,大力实施绿色制造,推动绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链全面发展,积极创建精美德龙、精品德龙、绿色德龙、幸福德龙,打造行业内永久性标杆企业,推动工业文明与生态文明和谐共融。

德龙担当
2018年11月1日,德龙董事长丁立国受邀参加全国民营企业座谈会,11月2日,丁立国董事长接受央视财经评论专访。11月4日,中央统战部召开民营企业座谈会,丁立国受邀参会并作发言。丁立国表示:习近平总书记的讲话中特别强调民营企业是民营企业是我们自己人,这句话暖人心、定乾坤,彻底让广大民营企业吃了定心丸,将调动全国所有民营企业的积极性。

未来,在新的起点上,德龙钢铁将继续积极响应国家产业政策,加快转型升级,走出去,步伐加大技术创新、精益管理、智能制造、绿色发展等方面的投入,将德龙钢铁打造成质量效益型企业、智能制造型企业、绿色环保型企业。按照总书记提出的要求,心无旁骛做好实业、专心致志经营企业,开拓国际视野,增强创新能力和核心竞争力,努力把企业做强做优。全体德龙人也将发扬热爱劳动精神、工匠精神,推动行业发展,服务社会进步,实现钢铁企业与生态城市共生共赢,力争成为行业永久性标杆企业,为实现中华民族伟大复兴的中国梦努力奋斗。

德龙公益

德龙发展不忘感恩、永思回报,以共建和谐、奉献社会为己任,向抗击非典、汶川灾区重建、希望工程、生态环保等社会公益事业捐款捐物。2010年,成立北京慈善公益基金会,系统、专注地做教育公益。多年来,累



公司迎宾大道

自制钢雕机器人之多令人惊喜

国家3A级景区

炼铁出铁平台