

一张清单 打开市场活力之门

聚焦全面实施市场准入负面清单

随着《市场准入负面清单(2018年版)》25日正式公布,我国市场准入负面清单制度进入全面实施新阶段,实现清单之外所有市场主体“非禁即入”。市场准入负面清单有哪些特点?意义何在?如何落实?

一张清单管准入

全面实施市场准入负面清单制度是党中央为不断完善社会主义市场经济体制作出的重大决策部署,是一项重大制度创新。国家发展改革委改司司长徐善长在当日召开的新闻发布会上说,市场准入负面清单制度,是指以清单方式明确列出中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等,各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。负面清单以外的行业、领域、业务等,各类

市场主体皆可依法平等进入。清单主体包括禁止准入类和许可准入类两大类,共151个事项,581条具体管理措施。对于禁止类事项,市场主体不得进入,行政机关不予审批。对于许可准入类事项,市场主体提出申请,行政机关依法依规作出是否予以准入的决定,或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入。徐善长说,2018年版负面清单将我国产业政策、投资政策及其他

相关制度中涉及市场准入的内容直接纳入,确保“全国一张单”的权威性与统一性。市场准入负面清单应由国务院统一制定,未经国务院授权,各地区各部门不得自行发布市场准入负面清单,不得擅自增减、变更市场准入负面清单条目。2016年3月,我国制定《市场准入负面清单草案(试点版)》。在总结试点经验基础上,形成2018年版负面清单。与试点版负面清单相比,2018年版负面清单事项减少177项,具体管理措施减少288条,大幅压减54%。

各类市场主体同等准入

市场准入负面清单制度建立后,无论国企还是民企,无论内资还是外资,都一视同仁,享有同等市场准入条件待遇,实现规则平等、权利平等、机会平等。市场准入负面清单“非禁即入”理念背后,体现的是“公平”。即在清单面前,实现“人人平等”,清单外领域,做到“英雄不问出处”。这是政府管理方式和理念的重大变革。重庆大学公共管理学院教授陈升说,

徐善长强调,有关部门将进一步清理清单之外针对市场准入环节的审批事项。负面清单之外,不得对民营企业设置不合理或歧视性准入条件,不得采取额外准入管制措施。对于清单内的管理措施,要进一步明确审批条件和流程,对所有市场主体公平公正、一视同仁。清单编制体现法治原则。务求清单所列出的每一事项于法有据。中国宏观经济研究院研究员郭丽岩

说,对没有法律法规依据的规定集中清理,但凡列入清单的管理事项,必须由法律、行政法规、国务院决定或地方性法规设立。徐善长说,全面实施市场准入负面清单制度,厘清了市场和政府在市场准入环节发挥作用的边界。市场主体可以一目了然地知晓什么不能做、什么需要审批许可、什么可以自主决定,有利于打破各种形式的管理限制和隐性壁垒,将“剩余决定权”和“自主权”赋予市场主体,让市场这只“看不见的手”发挥决定性作用。

让清单动起来

在全国市场实行统一的负面清单,世界上并无成熟经验可循。这项创新性改革,如何落实?信息公开,是政策透明度的保障。徐善长说,已初步建立市场准入负面清单信息公开机制,向社会公开有关内容信息,便于市场主体实时查询。清单动态调整,是提高政策科学性、透明度的关键。专家认为,清单管理并非僵化管理,随着改革开放进展、经济结构调整、法律法规修订、放管服

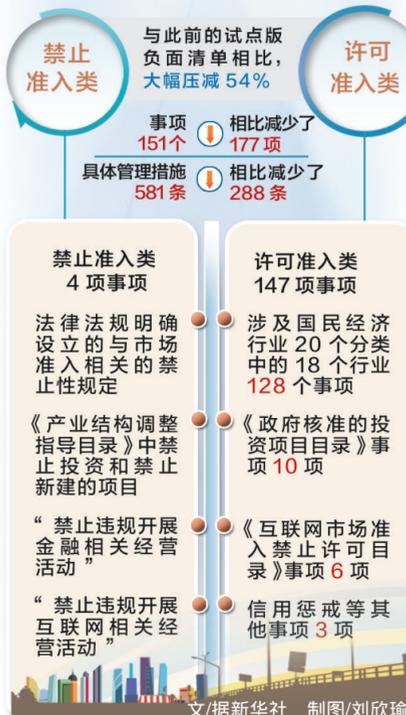
改革推进,针对市场准入的管制措施也会发生变化。商务部条法司副巡视员叶军介绍,下一步将着手建立市场准入负面清单动态调整机制。让清单动起来,是实现市场准入有效管制的基础与保证,为市场准入负面清单管理制度注入“活的灵魂”。中国政法大学民商经济法学院助理教授任启明说,全面实施市场准入负面清单制度,要求政府从“重事前审批”转变

为“加强事中事后监管”,将监管关口后移。徐善长说,这有利于明确政府发挥作用的职责边界,强化政府在战略、规划、政策、标准等制定和实施方面的功能。同时,将进一步推动相关审批体制、投资体制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制的改革,进一步完善与市场准入制度相关的法律、法规,推进国家治理体系和治理能力现代化。(新华社记者安蓓、陈炜伟、于佳欣)据新华社北京12月25日电

重大制度创新

- 有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用,真正实现“非禁即入”
- 有利于激发市场主体活力,对各类市场主体一视同仁,实现规则平等、权利平等、机会平等
- 有利于政府加强事中事后监管
- 有利于推动相关审批体制、投资体制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制改革,推进国家治理体系和治理能力现代化

清单主体包括两大类



英国电信: 华为仍是5G重要供应商

据新华社伦敦12月24日电(记者张家伟)英国电信公司发言人24日对新华社记者说,中国华为公司仍然是这家英国最大电信运营商在第四代、第五代移动通信技术(4G和5G)网络和固定网络方面的一个重要设备供应商。华为提供给新华社记者的一份声明表示,核心网在电信行业是一个技术名词,指移动网络中一个特定组成部分,但并非网络建设投资中最大的部分。声明说:华为遵循英国电信不同网络、不同供应商的原则,很早就明确了与这家公司的合作模式,即不参与核心网建设,并沿用至今。

关注印尼巽他海峡海啸

印尼海啸已致429人死亡 我驻印尼大使馆全力搜救受困同胞

据新华社雅加达12月25日电(郑世波)印度尼西亚抗灾署25日通报说,印尼西部巽他海峡22日晚发生的海啸已造成429人遇难,另有超过1.6万人撤离。搜救工作正在紧张进行。印尼抗灾署发言人苏托波在新闻发布会上说,截至当地时间25日13时,海啸共造成429人死亡、1485人受伤、154人失踪,另有1.6万人撤离。此外还有882栋房屋、73座酒店和60间餐馆遭严重破坏,434艘船只被损毁。中国驻印尼大使馆25日发布声明说,使馆高度重视有关台湾同胞在此次海啸中受困的报道,第一时间向印尼外交部领事司表达关切,要求对方核实情况,全力搜救受困台湾同胞。据了解,目前受困同胞正在当地医院接受治疗。使馆将继续关注,及时提供必要协助。印尼气象、气候和地球物理局23日表示,巽他海峡附近海域26日前将有大风和暴雨天气,有可能引发海水涨潮。

阿富汗政府办公楼遇袭 至少43人死亡 超10人受伤

综合新华社喀布尔12月25日电(记者代贺、法瑞德)阿富汗内政部长纳吉布·达尼什25日向新华社记者证实,首都喀布尔市区24日发生袭击事件,造成至少43人死亡,超过10人受伤。达尼什说,袭击发生在当地时间24日下午,目标是政府机构位于市区的一处办公地点,多名武装人员参与袭击。目前尚无任何组织宣称制造了此次袭击。

参赛也要出彩

河北省体育局以改革为发展动力,冬奥备战工作取得扎实成效

近年来,为实现“办赛精彩,参赛也要出彩”、3000万人次参与冰雪运动的目标,按照省委、省政府的有关要求,我们以全面实施国家体育总局和省政府《合作发展冰雪运动框架协议》为契机,紧紧围绕2022年北京冬奥会取得优异成绩和到2022年全省参与冰雪运动人次达到3000万的奋斗目标,不断创新工作思路,强化工作举措,冬奥备战工作取得了扎实成效。



冰雪竞技实力大幅度提升,努力为“参赛也要出彩”作出积极贡献。一是省政府办公厅出台《关于创新冰雪运动发展体制机制的意见》成为全国首个也是目前唯一一个创新冰雪运动发展体制机制的试点省。二是研制了跨项跨界选材工作方案以及选材标准,选取了160余名苗子。三是新组建了自由式滑雪U型场地技巧和短道速滑队,目前冰雪专业队达到15支,共有100多人入选各级各类国家集训队。四是2017-2018赛季参加国内外冰雪赛事36项次,在青少年组比赛中,共获得16金11银17铜。特别是我省运动员李纯键代表国家参加了平昌冬奥会,实现了河北参加冬奥会零的突破。五是第十五届省运会青少年组增设高山滑雪、单板滑雪、速度滑冰、轮滑和自由式滑雪空中技巧5个项目,56个小项比赛,发掘出一批优秀苗子。六是不断加大走出去力度,共组织多批次赴法国、奥地利、日本、加拿大等国家开展强化训练或反季节训练。群众性冰雪进一步普及,为助力3亿人上冰雪作出积极贡献。一是制定了《河北省

冰雪运动推广普及实施方案(2018-2022年)》,进一步明确阶段目标及路径举措,确保每年增幅在30%左右,到2022年全省参与人次达到3000万。二是2017-2018雪季精心组织“健康河北 欢乐冰雪”品牌活动,共有217项大众冰雪活动,吸引850余万人次参与,同比增长30.31%,是国内唯一连续两年编制发布蓝皮书的省份。三是落实冰雪场地设施发展扶持政策,支持各市并引导社会资本投资建设冰雪场馆,目前全省已建成滑雪场37家,居全国第三位。四是启动了3000名冰雪社会体育指导员培训工作,国内首创编制发布大众滑雪、滑冰两个省级地方标准。五是积极推进冰雪进校园,与省教育厅共同开展“双百双万”活动,并组织了56项青少年体验活动,吸引2.5万名中小學生参与。冰雪产业加速发展,努力为全省经济高质量发展作出积极贡献。一是出台了《河北省冰雪产业发展规划(2018-2025年)》,提出了一系列改革性强、含金量高的政策措施,着力打造以冰雪体育运动、冰雪装备研发制

造、冰雪旅游、冰雪人才培养、冰雪文化为核心的全产业链,力争到2022年实现冰雪产业总规模达到1200亿元的目标。二是联合省工信厅命名张家口市为“河北省冰雪装备制造基地”,大力支持引进培育冰雪装备研发制造项目,努力推动张家口市成为我省冰雪产业发展高地。三是探索推进“体育+融合发展”,组织开展了京津冀运动休闲体验季“冰雪季”活动,积极推介我省冰雪旅游资源,助力冰雪产业发展。四是大力发展竞赛表演业,2017-2018雪季承办了国际雪联自由式滑雪上技巧积分赛等6项国际级,以及单板滑雪U型场地技巧全国锦标赛等6项国家级冰雪赛事。五是积极探索实行消费券鼓励机制,拟于明年安排1500万元经费投放到张家口、承德,鼓励更多人参与健身和冰雪运动。在连续三年组织开展欢乐冰雪、四季冰雪等大众冰雪品牌系列活动的基礎上,2018-2019雪季“健康河北 欢乐冰雪”系

列活动在总体规模、项目种类、覆盖范围等方面均超往届,活动数量达到265项。主要包括:冰雪竞技赛事、区域性冰雪活动、大众性体验活动、传统特色类活动、青少年普及活动、普及指导人才培养活动、冰雪与相关业态融合发展活动等七类。冰雪竞技赛事坚持高端化和专业化,旨在让滑雪爱好者在家门口就可以欣赏高水平冰雪赛事,区域性冰雪活动主要目的是落实京津冀协同发展国家战略,强化区域间交流合作,大众性体验活动主要侧重参与性、趣味性,特别是注重让群众最近距离的参与体验冰雪活动;上趣味运动会、沧州亲子趣味运动会等90多项。传统特色类活动主要体现鲜明的民俗和地域特征;青少年普及活动主要目的是吸引更多青少年走出家门,到户外亲身参与冰雪运动,普及指导人才培养活动主要是面向体育教师、社会体育指导员、社区体育骨干、冰雪爱好者等推广大众滑雪(滑冰)等级标准及开展教学培训,不断提高科学健身指导能力;冰雪与相关业态融合发展活动,主要是以冰雪为媒介,与文化、旅游、会展等相关产业融合发展。本届系列活动与往届相比,主要呈现以下特征:一是赛事活动覆盖面更为广泛。这个雪季,我们共安排265项群众性冰雪赛事活动,比上个雪季增加48项,增幅超过20%,预计吸引带动参与冰雪运动人次将超过1100万,同比增长30%。二是青少年冰雪活

动进一步增多。一方面,组织开展10多项青少年竞技类赛事,使我省苗子运动员在亲身体验高水平赛事中,快速提高竞技水平;另一方面,积极开展冰雪主题电影学堂、迎冬奥青少年冰雪知识竞赛、陆地冰壶推广、双百双万、冰雪冬令营等30多项青少年普及活动,预计将吸引450万名在校中小学生参与冰雪运动。三是更加注重对群众参与冰雪运动的科学健身指导。今年雪季计划培训高校大学生1400名、中小学体育教师1300名、卫健委冬奥志愿者300名等冰雪社会体育指导员。今后我们每年都将完成3000名的培训任务,力争到2022年全省冰雪社会体育指导员达到1.5万名。同时,继续推广5000名青少年和滑雪爱好者推广试行大众滑雪、滑冰等级标准认证,以评级晋位的成就感和满足感激发参与的热情。四是冰雪普及活动更加贴近群众。今年雪季我们探索运用多种方式让冰雪“主动”走进社区、走进机关、走进企业、走进家庭,让群众就近就便参与冰雪运动,使群众从中切实受益。通过在社区、机关、企业等设置旱地冰球、冰壶、冰蹴球、冰雪运动VR(虚拟现实)等体验设备,发放冰雪知识手册,开展冰雪知识培训及竞赛答题,让广大群众在家门口、工作岗位上就能近距离的体验冰雪运动,享受冰雪运动带来的乐趣,逐渐培养起参与冰雪运动的兴趣与爱好,努力营造新时代全民健身动起来的社会氛围。

