

京承携手奔小康

北京市对口帮扶承德脱贫攻坚纪实

□记者 陈宝云
通讯员 威力东 孙岚丽

塞外冬日寒气袭人,丰宁满族自治县黄旗镇城根营村蔬菜产业园的蔬菜大棚里却是春意盎然。绿油油的豆角、红彤彤的西红柿挂满枝头。多亏了北京的帮扶资金,村里蔬菜产业园才能建上暖棚,现在我和老伴儿每天都来这里打工,一年能挣3万多元,一下子就摘掉了贫困户的帽子。近日,城根营村村民刘秀文一边麻利地采摘,一边说起了现在的生活。据统计,2016年至2018年,北京市通过对口帮扶,已助力丰宁满族自治县和滦平县15.03万贫困人口实现脱贫。

坚持规划引领 完善帮扶体系

为了更好地落实京津冀协同发展战略和携手奔小康行动,京冀两地2018年4月14日签署了《全面深化京津冀扶贫三年行动框架协议》。建立了扶贫协作工作机制,北京市怀柔区、密云区与丰宁满族自治县和滦平县手拉手、结对帮扶。

选派扶贫人才,建立智囊团。承德向北京市派出挂职干部28名和专业技术人员37名,并成立了挂职干部临时党支部,由承德市委组织部对挂职干部的学习、考核进行统一管理。北京市累计向承德派出挂职干部10名,专业人才35名。承德根据每名干部的知识结构、专业特点和工作经历,进行了合理分工、大胆使用。

积极对接,广泛交流。京承两地不断加强互访对接,已经在多个领域达成了合作意向,部分成果已初步显现。2018年7月25日,承德市政府与北京市政府共同召开了京承农业产业扶贫协作发展对接会议。在会议上,京承两地在生态农业产业园、绿色食品精深加工、农业科技成果转化、农产品销售等方面签署合作项目26个,总投资达90.8亿元。

加强产业合作 增强造血功能

发展产业是实现脱贫的根本之策。积极引进龙头企业,以帮扶资金撬动社会资本,实施产业扶贫。2016年至2018年,承德约有13.56万人受益于北京的产业扶贫。

张煦笙是北京市怀柔区的干部,在丰宁挂职县委常委、副县长。丰宁县城距北京市怀柔区仅18公里,但是两地发展差距却很大。张煦笙说,经过实地考察,他们充分发挥当地蔬菜产业优势,对城根营村蔬菜产业园进行了改造升级。2017年9月为蔬菜产业园提供了扶贫资金100万元,新建19个暖棚,大棚菜从一季变成了四季。村民不仅可以常年在这里打工,还可以承包大棚自己经营。这既增加了村集体收入,又带动了40余户贫困户脱贫。

在疏解北京非首都功能过程中,怀柔区与丰宁满族自治县签署协议,共建怀丰产业园。目前,已承接北京外迁企业19家,总投资17.28亿元。

企业全部建成投产后,预计年产值达20亿元,每年上缴利税1500万元以上,可解决当地劳动力1200余人,带动贫困户200户以上,人均增收2万元。滦平精准承接北京外迁企业,先后引进10家企业,累计完成投资8亿余元。同时,滦平进京蔬菜基地暨农产品冷链物流中心项目,被北京市商委列入环首都1小时鲜活农产品流通圈规划(2016-2020),全面打开了滦平蔬菜的京津销售市场。截至2018年10月,农产品累计销售额8000多万元。另外,北京的种植、养殖、旅游等方面的一批项目将陆续在丰宁、滦平落地。

承德市扶贫和农业开发办公室相关负责人表示,北京市2016年至2018年共安排帮扶资金2.48亿元,重点围绕提升基本公共服务、生态环保、产业合作、劳务协作等领域实施了72个帮扶项目,目前已经全部开工建设,完工率和资金拨付率都达到90%,为带动当地贫困人口就业,促进当地经济发展起到了重要作用。

扩大扶贫覆盖面 扶贫协作向深度扩展

为了更好地吸引和鼓励京企到承德投资,北京市制定了《承接京企投资优惠政策》,明确各方面支持政策,开通了投资绿色通道,全力推动产业合作。瞄准京津及周边市场需求,借助雨露计划,加大教育人员培训,有序组织劳务输出,扩大扶贫覆盖面,从根本

上阻断贫困代际传递。

北京市挂职干部积极引进阿里巴巴,在滦平建立了阿里脱贫基金淘宝大学培训基地,面向学生、教师和社会人群,开展电商业务培训。积极组织教师队伍学习培训,对口帮扶地区的6名校长、34名教师先后赴北京进修。全力开展劳务协作,推动双方签订了《贫困地区脱贫攻坚对口劳务协作协议》,搭建多渠道劳务合作平台,增加贫困人口到京就业机会。目前,累计组织招聘会39场次,参与企业300多家,提供就业岗位近3万个,实现贫困人口在京就业8000余人。

扶贫协作不断向深度扩展。京承两地各级政府、部门、企业交流日益频繁,两地镇乡、村村、村企结对帮扶,携手发展,共奔小康。多个部门进行对接合作,在交通等基础设施建设、旅游资源共同开发、沟域经济建设等方面达成了合作共识。同时,北京市各级政府、部门为结对单位援助帮扶资金和物资折款400余万元。企业层面,北京市怀柔区、密云区的19家企业与承德市丰宁、滦平的20个贫困村结对开展帮扶工作,全力助推脱贫攻坚。今年以来,开展帮扶活动50多次,累计捐款捐物价值3037.49万元。

另外,北京市协调民建中央组织民建部门累计捐款1055万元,捐赠物资折款96.1万元,协调中国青少年发展基金会、中国志愿服务基金会等公益组织开展希望工程捐助项目,累计捐赠物资折款822.37万元。

手机可办理社保卡 信息采集挂失等业务

本报讯(记者尉迟国利)2018年以来,承德人社部门广泛挖掘和有效管理数据信息资源,打破部门间的业务条块分割和信息孤岛,着力推动“互联网+人社”模式,社保卡由两项功能变成83项应用功能,实现百姓足不出户办理社保业务。

承德人社部门先后开发了公共数据数据库、手机APP、业务协同、服务网站等软件,开发系统接口12个。目前,已实现百姓足不出户,通过手机就可以办理社保卡信息采集、挂失等业务。业务接口之间互联互通,实现一个业务窗口办理,不用重复提交相关证明材料。同时与省集中数据资源实现回传,建设了涵盖社会保险、劳动保障等420万人的综合信息数据库。

业务部门间实现信息共享协同,完成了8大板块、46项数

据主题、743个数据项的目录上传工作,目前承德市人社局已有23个政务服务事项达到了“办事一次成”的要求。

社保卡业务功能更全面,建设了涵盖350余万人的社保卡电子档案系统。整合社保卡业务办理服务大厅,设立叫号机、业务流程展板和社保卡自动柜员机,参保人可以自主完成社保卡现场申领和制作。社保卡功能由简单的两项变为异地就医结算、金融支付等83项应用功能。

资格认证、网上申报等系统全部上线。目前,已有41.1万人通过手机终端完成了身份认证,7751家企业通过互联网办理社保业务,广大参保人和企业劳资人员在家里就可以办理相关业务。人员增减变动、年度工资申报等可通过互联网进行申报,最终实现无窗口受理。

2018年全市查办食品药品案件1922件

本报讯(记者尉迟国利)从承德市2018年食品药品安全新闻发布会上获悉,该市2018年共查办食品药品案件1922件,总计罚款761万元,其中食品(保健食品)案件1525件,药品案件279件,医疗器械案件73件,化妆品案件45件,保持了对食品药品违法行为的高压态势。

据介绍,该市2018年共抽检食品、保健食品、化妆品总计1942批次,合格率96.91%,其中保健食品21批次,化妆品51批次,粽子、月饼、肉制品等专项抽检131批次,均全部合格;抽检药品519批次,合格率98.07%;抽检医疗器械39批

次,合格率94.87%。累计检查药品零售企业5000余家次,医疗机构4700余家次,医疗器械生产经营单位1000余家次。未发生区域性、系统性食品药品安全事故,食品药品安全形势稳定可控、持续向好,食品药品综合治理水平得到显著提升。

下一步,该市将围绕加强重点领域的监管整治力度,严格落实生产经营者主体责任,强化风险隐患排查防控,严厉打击食品安全违法行为,促进食品产业高质量发展,加强监管能力和科技创新等重点任务,加强食品药品全过程监管,不断提升群众认可度、满意度。

数字化城管平台实现市、区、街三级互动

到2018年底共立案各类城市管理问题68.8万件,整体结案率提升到98%以上

本报讯(记者尉迟国利)承德市数字化城管平台自2011年8月运行以来,积极探索信息化、智能化、精细化的城市管理新模式,各方面工作逐步规范。截至2018年底,数字化城管平台共立案各类城市管理问题68.8万件,整体结案率也从最初的48%提升到98%以上。

该平台采取一级监督、二级指挥、三级管理的模式,即由市级平台统一受理问题并监督落实情况,由市和区两级平台分别对市直和区直部门进行指挥派遣,由市级、区级和街、镇三级进行落实管理。依托政务外网和相关终端单位进行连通,实现市、区、街三级互动,实现统一发现、甄别立案、指挥派遣、处置反馈、综合考评的闭环工作流程。

实现了管理对象和标准精细化。通过数据普查,普查各类部件16万个,对每个网格和

部件进行编码,使其具有唯一性。同时划分部件问题7大类、73小类,事件问题7大类、63小类,确定具体立案、结案标准,汇编成指挥手册,明确处置时限和处置标准,作为平台运行的重要管理依据。

实现了管理责任和手段精细化。通过数据普查属性确定环节,对全市16万个部件和57种城市管理事件的管理责任进行梳理,逐个落实到管理部门和产权单位。通过信息采集车、视频监控系统等适时掌握管理情况,利用GPS等现代科技手段,对城市管理人员加强管理,使问题的发现更加精确、及时。同时将网格划分为近50个管理网格,将信息采集员安排到每个管理网格进行主动巡查、发现问题、核实情况。

实现了管理程序和考评精细化。数字化城管平台工作程序分为信息采集、立案和派遣、任务处理、处理反馈、核查结案和综合考评六个环节,每个环节都有精细化的程序规定。同时,定期汇总数据,实行一月一考评、一季一总结、一年一总结,将平台发现的问题进行梳理、分析,提出具体解决意见。



2018年,承德市调结构、促转型,大力发展大数据、特色装备制造、绿色食品、新能源等产业,实施亿元以上绿色产业项目647个,完成投资861.9亿元,全市绿色产业增加值占GDP比重达39%,发展后劲持续增强。这是位于兴隆县的承德桦维食品有限公司的杏仁露生产车间。该公司生产果汁饮料、植物蛋白饮料等绿色食品,年销售收入7000万元左右。
通讯员 王立群
记者 陈宝云摄

到2020年将完成66个城中村改造

今年启动25个、明年启动18个城中村改造

本报讯(记者陈宝云)承德围绕到2020年基本完成现有城中村改造的目标,到2020年将完成66个城中村改造,以优化城市空间结构和管理格局,改善群众居住环境,增强城市综合承载能力。

在城中村改造工作中,承德根据当地经济社会发展水平和承受能力,严格按照城市总体规划、土地利用总体规划、控制性详细规划,科学确定规划方案。县(市、区)政府主导本辖区城中村改造工作,统筹土地收储和供应、安置房建设、市政基础设施配套等环节,禁止村集体与开发企业私自签订改造

协议。在尊重村民意愿基础上,发挥市场作用,统筹各方利益,建立起政府不增加债务、村民不增加负担的城中村改造机制。在不增加政府债务的前提下,采取单宗地块平衡、多宗地块联动平衡、区域地块整体平衡等方法,统筹区域内的改造项目,以盈补亏、以丰补欠。

按照计划,到2020年,承德将改造城中村66个,其中2018年启动23个,2019年启动25个,2020年启动18个。到2020年底,安置房要分别达到基本完工、主体工程基本完工和全部开工的条件。

坚持安置房建设先行的原则,安置房建设未开工不得进行相应的商品房

开发建设。在改造过程中出现主体缺失、资金链断裂、涉法涉诉等可能影响按期回迁等情况的,采取“一事一议”的办法盘活项目,或根据实际情况作出处理,防止项目停滞或烂尾,保障城中村村民利益。

为保障城中村改造安置房用地,该市将简化行政审批流程,对符合审批条件、手续齐全的,限时办结。对城中村改造安置房,一律免收城市基础设施配套等各种行政事业性收费和政府性基金。对安置房小区外的配套部分由企业出资配套建设并保证正常使用,小区内配套部分,所涉及收费按普通住宅

小区收费标准的70%收取。

城中村改造中村民意愿将得到充分尊重。坚持实物安置和货币补偿相结合,以实物安置为主。按照有关规定,妥善做好土地、房屋的征收与补偿工作,对违法违规问题严肃处理,并追究有关人员责任。对经济困难的城中村村民,在符合有关政策规定的条件下,纳入当地住房保障体系予以统筹解决。

在城中村改造的同时,将村民改为居民、将农村改为社区、将村集体经济组织改为股份制公司,统筹解决好城中村村民的补偿安置、就业、社会保障、集体资产处置等问题。

推进垃圾治理、厕所革命、污水处理和农村面貌提升

隆化:市场化多元化投入改善农村人居环境

本报讯(通讯员丁海东 记者陈宝云)近年来,隆化县运用市场化运作、多元化投入,通过推进垃圾治理、厕所革命、污水处理和农村面貌提升,深入推进农村人居环境整治。

企业负责环卫基础设施投入、保洁员聘用管理等,政府每年支付企业一定的服务费,20年支付完毕。隆化县农工委相关负责人介绍说,利用生态环境部的帮扶资金,通过PPP合作模式引入第三方保洁公司,将全县25个乡镇、357个行政村全部进行托管,变政府唱独角戏为政府主导+市场运作+群众参

与的治理新模式,既减少了政府资金投入,又解决了后续管护问题。

目前,该县累计投入资金1500余万元,新建垃圾填埋点55个,已有177个村交付第三方清运,聘用保洁员576人,其中贫困群众254人,每人每年增收1万元以上。

一块木板两块砖,三尺栅栏围四边。这曾是农村厕所的真实写照。如今,在隆化的广大农村,厕所革命正让这种情况发生改变。隆化作为贫困户安装双瓮式化粪池,解决长期以来厕所脏乱差的问题。目前,深度贫困

村建公厕105座,户厕2794座,非深度贫困村完成户厕改造11541户。

农村污水靠蒸发,一部分原因是排污设施落后造成的,必须要把硬件提上去。隆化县环保分局局长孙海林说,以落实河长制为抓手,综合施策、以点带面,在乡镇和村采取不同的治理模式,解决农村污水设施滞后等问题。

据了解,隆化利用项目资金在25个乡镇政府所在地建立污水处理厂,在7家镇、中关村镇、郭家屯镇等重点乡镇建设污水收集管网,生活污水就近纳入污水处理厂。目前,已建成3个污水处理厂。同

时,根据地理位置、人口密度,选择单位效益最大的自然村,建设分散式生活污水处理设施,解决群众生活污水排放问题。

结合产业特色,深入开展美丽庭院创建,全县20%庭院达到美丽庭院标准,4%庭院达到精品庭院标准。同步推进村庄亮化、绿化、硬化,安装路灯5285盏,完成绿化面积5280亩,2018年底前完成通村组道路48万平方米。

立足深度贫困县实际,我们抓住重点,以点带面,持续改善农村人居环境,在脱贫攻坚和乡村振兴的道路上留下隆化印记。隆化县委书记陆文龙说。



近年来,为丰富校园体育运动,培养足球后备人才,承德市积极推进足球进校园活动。目前,承德市被教育部认定的全国青少年校园足球特色学校已达49所。这是鹰手营子矿区金扇子小学的学生在上足球课。
记者 陈宝云摄