



# 范照兵在河北省十三届人大二次会议上作的常委会工作报告(摘登)

## 过去一年的主要工作

本报讯 1月15日,在河北省十三届人大二次会议上,省十三届人大常委会常务副主任范照兵作省人大常委会工作报告时说,刚刚过去的2018年,是深入学习贯彻党的十九大精神的第一年,也是省十三届人大常委会依法履职的开局之年。一年来,在省委坚强领导下,省人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻落实全国人大工作要求,全面贯彻省委重大决策部署和省十三届人大一次会议精神,强化政治引领,务实创新作为,积极依法履职,各项工作取得明显成绩,一些方面取得重要突破,展现出新时代河北人大的新作为新风貌新气象,为建设经济强省、美丽河北作出了积极贡献。

一、坚持党的领导,牢牢把握人大工作的正确政治方向。把坚持党的领导作为人大工作的生命线,贯穿于依法履职的各方面和全过程,为做好人大工作提供了坚强政治保证。

牢固树立四个意识。把旗帜鲜明讲政治放在首位,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚决贯彻党的部署。自觉把人大工作放到全省改革发展大局中科学谋划和务实推进,把党的部署要求体现到立法、监督、决定、任免等各项工作之中,使党中央和省委的主张通过法定程序得到圆满实现,使党的路线方针政策和决策部署得到有效贯彻执行。

认真落实重大事项报告制度。严格落实向省委请示报告制度,全年共向省委报告重大事项95次;省委常委会27次研究人大工作。

二、坚持思想引领,持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。把学习贯彻习近平总书记重要思想作为贯穿人大工作的纲领,努力走在前、作表率,持续掀起热潮,不断引向深入,取得明显成效。

成功承办学习贯彻习近平总书记重要思想交流会。去年9月,全国

人大常委会办公厅在石家庄成功召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。这次具有里程碑意义的重要会议在河北召开,在河北人大事业发展史上写下了光荣一笔。

深入开展人民代表大会制度的理论研究。集中研究河北对人民代表大会制度创立和发展的重要贡献,认真筹办人民代表大会制度在河北的探索与实践历程展。深入学习习近平总书记关于在正定工作期间关于人民代表大会制度的重要论述和宝贵实践,深刻把握习近平总书记重要思想的发展脉络、精髓要义和丰富内涵。深入研究分析新时代人大工作新情况新问题,在全省人大系统组织撰写研讨文章230余篇。

持续兴起学习贯彻习近平总书记重要思想的热潮。制定了学习贯彻五年规划和十项举措,先后组织召开9次党组理论中心组学习会,5次各市人大主任研讨交流,23次机关干部学习交流。

三、坚持围绕中心、服务大局,全力推动省委重大决策部署贯彻落实。紧紧围绕省委三六八九工作思路,依法行使各项职权,为推动改革发展积极发挥人大职能作用。

精心组织实施三项联动监督。组织四级人大、五级代表开展扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项工作联动监督,各级人大代表35530人参加,占代表总数的23%。各级人大在调研视察、明查暗访基础上,认真审议专项报告、听取执法检查报告、进行专题询问、作出决议决定,对省政府五个职能部门相关工作进行评议。这是我省人大工作又一次重要实践创新,在全省产生良好效果。

创新推进国有资产监督。率先实现国有资产联网监督,我省国有资产监督工作走在全国前列。全国人大常委会在石家庄召开建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度座谈会,现场观摩推广河北做法。听取审议省政府国有资产监督专项工作报告,召开全省国有资产监督工作现场会。省本级和设区市实现了建立国有资产报告制度、听取审议国有资产报告、国有资产联网监督三个全覆盖。

自觉服务京津冀协同发展。积极研究制定京津冀人大立法项目和协同实施细则,在编制立法规划和制定机动车污染防治、水污染防治等立法项目上实质性开展三地统筹协调。组织雄安新区法治建设专项调

研,启动白洋淀生态环境保护立法工作,推动健全新区司法保障机制。

四、坚持科学立法、民主立法、依法立法,努力以良法促发展保善治。全年共制定地方性法规15部,修改8部,废止1部,批准设区市法规24部,审查报备规范性文件28件。立法工作呈现数量多、节奏快、质量高的特点。

推动宪法贯彻实施。制定并实施深入学习宣传贯彻宪法的意见,加强备案审查工作,及时修订宪法宣誓实施办法,依法组织宪法宣誓175人次。

健全立法制度机制。修订地方立法条例,制定五年立法规划和年度计划,开展省本级地方性法规草案立法评估,建立立法中涉及重大利益调整论证咨询和争议较大的重要立法事项引入第三方评估机制,推动各设区市人大法规制定全覆盖。

加强重点领域立法。在经济发展方面,制定促进企业技术创新条例、种子管理条例,及时作出关于提升行政审批效能的决定。在生态环境方面,制定促进绿色建筑发展条例、水污染防治条例,修订地下水管理条例,作出关于加强扬尘污染防治的决定,修订关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定。在民生保障方面,制定工会劳动法律监督条例、老年人权益保障条例,修订红十字会法实施办法。

加大法规宣传实施力度。综合运用新闻发布、集体采访、专家访谈、权威解读等多种形式,有针对性做好相关法规的宣传普及。及时开展新制定法规贯彻实施情况的监督检查,促进各项法规落地落实。

五、坚持正确有效监督,推动依法行政、公正司法。牢牢把握人大监督的政治定位和法律定位,紧扣河北改革发展需要,全年组织执法检查9次,听取审议专项工作报告28项,进行重点视察调研37次,开展专题询问3次。协助配合全国人大常委会开展执法检查2次。

强化经济社会监督。围绕经济转型升级开展专题调研,听取审议关于全省经济结构调整和化解过剩产能的报告。开展计划预算审查,批准预算调整方案,听取审计问题整改情况并开展满意度测评。听取质量强省战略实施情况专项报告,开展科技创新法规实施情况执法检查 and 全域旅游创建工作视察。

强化民生保障监督。开展禁毒、防震减灾、居家养老、农产品质量安全执法检查,听取农村低保情况专项报告,组织防洪专题视

察,开展农村人居环境整治、清真食品管理专题调研,组织医药卫生体制改革、高等教育改革等跟踪监督。

强化生态环境监督。听取环境保护目标完成情况的报告,对固体废物污染、环境保护公众参与、重点城市实施大气污染防治、农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧等法规实施情况,持续加大跟踪监督力度。

强化司法监督。听取审议全省检察机关民事行政检察和公益诉讼工作、全省法院执行工作情况的报告,作出关于加强人民法院执行工作的决议。

六、坚持夯实基层基础,确保人大工作深深植根于人民之中。着力加强人大基层基础建设,充分发挥人大代表主体作用,人大工作努力做到民有所呼、我有所应。

县乡人大建设迈出重要步伐。全省县乡人大一室三委机构设置基本实现全覆盖,人大常委会主任基本实现专职配备,96%的县级人大设立专门委员会,乡镇人大全部配齐专职主席和工作人员。

人大代表工作呈现全新局面。建立人大代表之家(站)4094个,实现全省乡镇、街道全覆盖。坚持人大代表列席常委会会议制度,4次召开列席代表座谈会。对484名新任省人大代表进行履职培训,制定并实施常委会组成人员联系基层代表的意见,实现了联系基层省人大代表全覆盖。

议案建议办理取得明显成效。全国人代会期间我省代表团提出议案和建议394件,其中13件被列入全国重点督办建议。省人代会期间代表提出议案和建议的数量与质量迈上新台阶。议案、建议全部按时办结,满意和基本满意达到100%。

选举任免工作更加规范有序。坚持党管干部与依法任免相结合,完善任免工作程序,全年共选举任免国家机关工作人员262人次,为巩固和发展风清气正的政治生态作出了人大贡献。

七、坚持实干实效,全面提升人大常委会和机关自身建设水平。积极适应新时代人大工作的新要求,组织开展具有人大机关特色的八大行动,全面加强自身建设。

把政治建设摆在首位。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,切实把纪律和规矩挺在前面,扎实推进两学一做常态化制度

化。深入抓好巡视整改,严格落实党风廉政建设两个责任和一岗双责。严肃党内政治生活,严守党的政治纪律和政治规矩,坚持不懈纠四风、转作风。

始终抓住能力建设不放松。修订常委会议事规则、组成人员守则,建立履职档案,促进常委会组成人员积极依法有效履职。完善常委会和专委会组成人员集体学习制度,举办5次履职专题讲座。狠抓机关干部业务学习,干部职工的学习意识和学习能力强。

积极倡导实干实政的工作作风。自觉践行河北发展、人大尽责理念,不断强化一线意识,全面对标对表全国人大,坚持细致、精致、极致的目标导向,不断提高工作质量和水平,积极营造主动作为、干事创业的浓厚氛围。广泛凝聚全省人大系统工作合力。强化对全省人大系统的调研指导、典型引导和培训辅导,建立设区市人大工作季度交流会制度。开展人大机关开放日活动,听取群众意见,接受人民监督。积极推进信访工作法治化,全年共接待群众来信来访3865件次。参加中美省州立法机关合作论坛,扩大对外交往,拓展交流合作。

## 今后一年的主要任务

本报 讯 1月15日,在河北省十三届人大二次会议上,省十三届人大常委会常务副主任范照兵作省人大常委会工作报告时说,在新的一年里,省人大常委会要在省委坚强领导下,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持党的领导和党的十九大精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧扣贯彻落实党中央和省委重大决策部署,紧扣回应人民群众重大关切,紧扣厉行法治、推进全面依法治国,不断加强两个机关建设,推动各项工作进一步巩固、深化、拓展、提升,更好担负起宪法和法律赋予的神圣职责,为建设经济强省、美丽河北作出更大贡献。

一、进一步提升政治站位,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。自觉把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本政治引领、强大思想武器、重要行动指南,切实做到学懂弄通做实。牢固树立四个意识,坚定四个自信,坚决做到两个维护,切实把纪律和规矩挺在前面。坚持党对人大工作的全面领导,凡

是人大工作中的重大问题和重要事项,及时向省委请示报告,推动和做好人大工作。

二、进一步强化思想引领,持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。坚持把习近平总书记重要思想作为人大依法履职的根和魂,持续深入学、联系实际学,学出信仰和情怀,学出担当和作为,进一步坚定坚持和完善人民代表大会制度的决心和信念。积极开展人民代表大会制度的宣传教育,高质量办好人民代表大会制度在河北的探索与实践历程展。

三、进一步突出工作重点,抓住关键环节精准发力。深入贯彻落实省委九届八次全会精神,紧紧围绕省委三六八九工作思路,选准人大工作的切入点和突破口。着力提高立法质量,扎实开展白洋淀生态环境保护、张承地区草原生态建设、太行山区绿化建设、河道水系恢复建设、城乡生活垃圾管理等重点立法工作。着力增强监督实效,持续开展水污染防治、大气污染防治联动监督,加大对三区一基地建设、民营经济发展、扫黑除恶、自然资源资产等方面监督力度。

四、进一步强化担当作为,推动河北人大工作持续创新发展。不断解放思想、更新观念,迎着困难上、奔着问题去、敢啃硬骨头,切实把人大工作的短板补齐、弱项做强。继续加强县乡人大建设,建好用好人大代表之家(站),积极推进民生实事项目票决制、代表向选民述职等工作。扎实开展河北发展、人大尽责主题实践活动,进一步提升全省人大工作整体效能。承办好中美省州立法机关合作论坛,扩大对外交流。鼓励工作创新,增强工作活力,及时总结推广市县人大的工作经验,积极打造河北人大工作新亮点,争取更多工作走在全国前列。

五、进一步提升履职能力水平,更好服务全省改革发展大局。大力加强人大常委会及机关自身建设,锻造敢打硬仗、能打胜仗的过硬干部队伍。进一步强化对市县人大的指导和联系,努力做到相向而行、协同发力,为河北改革发展高唱正气歌,多聚正能量,提振精气神,作出新贡献,尽人大之责为全省助力,以一域之光为全局添彩。

## 数读两院报告

# 去年全省法院结案105.91万件

本报讯(记者尹翠莉、周洁)1月15日,在河北省十三届人大二次会议上,省高级人民法院院长王彦明作省高级人民法院工作报告时说,2018年,全省法院新收各类案件109.08万件,结案105.91万件,同比分别上升9.71%和3.66%。

推进平安河北建设,筑牢首都政治护城河。依法打击各类犯罪,积极参与社会治理,审结一审刑事案件4.56万件6.60万人。持

续推进反腐败斗争,审结姚刚受贿、内幕交易案等职务犯罪案件1176件2162人。把扫黑除恶专项斗争作为一项重大政治任务,审结一审、二审涉黑涉恶犯罪案件765件3148人。积极参与社会治理,诉前化解纠纷6.61万件。

主动融入重大发展战略,保障经济持续健康发展。审结涉北京非首都功能疏解、京津冀协同发展案件4.58万件,涉冬奥会案件61件。服务供给侧结构性改革,

审结破产重整、强制清算案件577件。依法慎用查封、扣押、冻结等强制措施,审结企业或公司为主体的相关案件23.99万件。审结破坏环境资源犯罪案件921件。

践行司法为民宗旨,切实维护社会公平正义。审结劳动争议、房地产、征地拆迁、医疗纠纷等案件3.70万件。妥善审结权属、侵权纠纷案件1.74万件。审结承包地三权分置、土地征收等案件5319件。审结家事案件10.42万

件。开展交通事故损害赔偿纠纷网上数据一体化处理改革试点,在线成功调解案件1040件,及时赔偿2473.73万元。健全司法救助机制,为农民工等弱势群体维权畅通绿色通道,依法为当事人缓减免诉讼费1.25亿元。

凝心聚力担当作为,决战决胜基本解决执行难。一年来,全省法院共执结案件28.18万件,同比上升4.18%,执行到位金额448.55亿元,同比增长31.02%。

## 履职故事

□记者 宋平

这次上两会,省人大代表、河北百悦文化旅游投资集团董事长陈亮带来一本以“恋乡”为主题的日历,里面每一页都是具有地方特色、符合时令节气的民俗插画。这是百悦文旅依托旅游项目开发的文旅产品。

政府工作报告提出,大力推进文化和旅游融合发展。这让他对自己所从事的行业更有信心。总结从事旅游业十七年的经验,陈亮代表认为,要做好文旅融合,必须打好特色牌、人才牌、信息牌。

2016年,陈亮代表和团队在易县打造了具有太行山特色的恋乡·太行水镇,围绕恋乡,深入挖掘当地文化。因为主题鲜明、地方特色明显,成为首届河北省旅发大会承办地京西百渡休闲度假区的重点项目。去年,他们打造的冀东乡俗体验地遵化恋乡小镇,又成为第三届河北省旅发大会重点签约项目。

恋乡·恋的是文化特色。陈亮代表希望我省能尽快建立河北旅游品牌体系,把具有当地特色的文化要素融入京西百渡、秦皇山海、国家一号风景大道、草原天路等片区旅游品牌,打造河北特色文旅产品。

文旅融合还要打好人才牌。在此前的调研中,陈亮代表发现,许多高投入的文旅项目在建成后迟迟不能运转,或者运转后维持不下去,主要原因就是缺乏相应的技术、服务和管理人才。

2018年,他请来外脑,成立文旅学院,汇聚文旅人才,打造高水平智库。他希望我省相关部门能加大旅游产业学术带头人和经营管理服务领军人才的培育力度,加快旅游规划设计、旅游资本运作、旅游经营管理等技能型人才培养。

信息牌,是陈亮代表认为做好文旅融合要打的第三张牌。

一本看似普通的恋乡日历,32个重点页面中分别植入AR体验。这是本日历,更是一个基于大数据应用的文旅科技产品。游客需要怎样的文旅产品、场景和服务?怎样持续开发游客的消费欲望、培养游客的消费习惯?陈亮代表认为,文旅融合应当树立大数据思维,创新文旅产业发展的数字模式。可以立足全省建立文旅数据库,为文旅发展提供数据支撑、趋势研究、信息技术服务。同时,开发具有良好视听体验和人机交互模式的特色文旅产品,为文旅融合增加更多科技附加值。

# 去年全省检察机关批捕各类刑事犯罪嫌疑人39416人 起诉64583人

本报讯(记者尹翠莉、周洁)1月15日,在河北省十三届人大二次会议上,省人民检察院检察长丁顺生作省人民检察院工作报告时说,2018年,全省检察机关严厉打击危害国家安全、影响社会稳定的刑事犯罪,共批捕各类犯罪嫌疑人39416人,起诉64583人。

主动融入重大决策部署实施,为经济社会发展提供有力司法保障。坚决防范化解系统性金融风险,

依法办理非法吸收公众存款、集资诈骗、信用卡诈骗、套路贷、校园贷等破坏金融管理秩序犯罪案件1286件2162人。着力服务打赢精准扶贫攻坚战,聚焦五个一批工程,加强对项目审批、资金发放等重点环节的监督,依法起诉侵害扶贫资金犯罪148人。持续推进利剑斩污、打击大气污染犯罪专项活动,办理涉及大气污染案件15件44人,办案数量位居全国前列。

坚持政治效果法律效果社会效果相统一,进一步强化法律监督。加强民事行政公益诉讼监督,办结各类民事行政公益诉讼案件10582件。开展协助解决农民工讨薪专项活动,支持起诉、督促履职268件,涉及金额2400余万元。

深入推进平安河北建设,坚决筑牢首都政治护城河。严厉打击电信网络新型违法犯罪,批捕倒卖公民个人信息、利用此类信息实施诈骗等犯

罪嫌疑人695人,起诉732人。严厉打击危害食品药品安全犯罪,批捕犯罪嫌疑人365人,起诉694人。深入开展扫黑除恶专项斗争,共批捕黑恶势力犯罪嫌疑人1360件4149人,起诉941件4652人。

扎实开展公益诉讼检察工作,依法维护国家利益和社会公共利益。立案公益诉讼案件8280件,通过诉前程序督促行政机关依法履行职责7642件,起诉102件。

## 文化物

在放

## 太行水

他认为

和因

## 『魂』

