

聚焦2019全省两会

河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会

关于河北省2018年国民经济和社会 会发展计划执行情况与2019年国民经济 和社会发展计划草案的审查结果报告

(2019年1月17日河北省第十三届人民代表大会第二次会议主席团第三次会议通过)

河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会主任委员 王晓东

河北省第十三届人民代表大会第二次会议审议了省人民政府提交的《关于河北省2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告》,审查了2019年国民经济和社会发展计划草案。财政经济委员会在会前初步审查基础上,结合代表审议意见作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为 2018年省人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委正确领导下,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚决践行习近平总书记对河北工作的重要指示批示,认真落实省委九届五次、六次、七次全会决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,落实高质量发展要求,围绕省第十三届人民代表大会第一次会议批准的计划目标,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,全省经济运行稳中向好、稳中有进。三件大事扎实推进,改革开放力度加大,产业结构不断优化,环境质量明显提升,脱贫攻坚成效显著,人民生活持续改善。省第十三届人民代表大会第一次会议批准的2018年国民经济和社会发展计划36项指标,除社会消费品零售总额1项外,其余35项均完成或超额完成。生产总值预计增长6.6%左右,达到计划目标,设

区市PM2.5平均浓度、稳定脱贫人口等约束性指标全部完成。总的看,2018年国民经济和社会发展计划执行情况较好,特别是在国内外形势错综复杂、中美经贸摩擦影响、去产能调结构治污任务艰巨的情况下,成绩来之不易。同时也要看到,经济社会发展仍面临不少困难,经济下行压力加大,实体经济困难较多,科技创新能力偏弱,新旧动能转换不快,有效投资后劲不足,产业水平依然偏低,营商环境尚需改善,改革开放亟待深化,防范风险、脱贫攻坚、环境治理任务艰巨,民生保障还有较多短板。

财政经济委员会认为,省人民政府提出的计划报告和2019年计划草案,贯彻了党的十九大和十九届二中、三中全会精神,落实了中央经济工作会议精神和省委九届八次全会精神,坚持了稳中求进工作总基调,坚持了新发展理念,突出了高质量发展根本要求。计划目标和各项工作安排综合考虑了全省经济社会发展形势和各方面支撑条件,兼顾了当前与长远、总量与结构,与十三五规划相衔接,与全面建成小康社会目标相契合,符合实际,积极稳妥。建议省第十三届人民代表大会第二次会议批准省人民政府提交的《关于河北省2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告》,批准河北省2019年

国民经济和社会发展计划草案。

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,做好经济工作至关重要。财政经济委员会建议:

一、着力推动经济运行稳中向好。紧紧围绕“六稳”要求,充分发挥消费基础作用和投资关键作用,增强经济运行的稳定性和可持续性。拓宽居民增收渠道,增加优质商品供给,持续释放消费潜力。聚焦关键领域,加强项目谋划,精准招商引资,积极扩大有效投资。做大做强实体经济,推动创新资源和先进要素向实体经济集聚。毫不动摇支持民营经济发展,优化精准性、组合型政策供给,加强社会预期引导,增强民间投资信心。

二、积极拓展高质量发展空间。充分利用“三件大事”带来的强劲动力和巨大优势,高标准引领、高水平构建现代化产业体系。优化港口功能布局,推进港产城融合,加快沿海高端高新产业带崛起。大力发展城市经济,加快提升城市能级和核心竞争力。发挥比较优势,强化创新引领,全面提升县域经济特色产业化绿色化水平。深入实施乡村振兴战略,推进一二三产业融合发展,加快农业农村现代化步伐。

三、持续深化供给侧结构性改革。牢牢把握“巩固、增强、提升、畅通”总要求,加快推进产业转型升级。大力实施

制造强省、质量强省和标准化战略,着力改造提升传统产业,全面推进互联网、大数据、人工智能和制造业深度融合。积极构建多主体多要素多领域协同创新生态体系,加快发展新产业新业态新模式“三新”经济。放宽市场准入,打破市场垄断,着力破解融资用地用能物流等要素保障难题,进一步畅通经济循环。

四、加快推进深化改革扩大开放。深化市场化改革,深化投融资、科技创新、国资国企、开发区等重点领域改革,激发微观主体活力。推进放管服改革,深化双创双服活动,积极构建市场化法治化国际化营商环境。以“一带一路”建设和京津冀协同发展发展为引领,扩大对外开放,在更高层次参与全球和区域资源配置。积极嵌入全球价值链产业链创新链,加快形成技术、标准、品牌、服务新优势,拓展提升综合竞争力。

五、切实保障和改善民生福祉。坚持把稳就业摆在突出位置,切实做好就业和再就业工作。强力推进脱贫攻坚,建立完善长效机制,扎实做好扶贫脱贫风险防范。聚焦民生短板,大力发展教育、医疗、健康、养老、文化、体育等事业,推进基本公共服务均等化。强力推进大气、水、土壤污染防治攻坚战,推动生态环境持续改善,让人民群众有更多更直接更实在的获得感幸福感安全感。

河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会

关于河北省2018年预算执行情况和 和2019年预算草案的审查结果报告

(2019年1月17日河北省第十三届人民代表大会第二次会议主席团第三次会议通过)

河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会主任委员 王晓东

河北省第十三届人民代表大会第二次会议审议了省人民政府提交的《关于河北省2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告》,审查了2019年省本级预算草案。财政经济委员会在会前初步审查的基础上,结合代表审议意见作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为 2018年省人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委正确领导下,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚决践行习近平总书记对河北工作的重要指示批示,认真落实省委九届五次、六次、七次全会决策部署和省十三届人大一次会议关于预算的决议要求,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,落实高质量发展要求,实施积极的财政政策,财政收支实现平稳增长,全省一般公共预算收入完成3513.7亿元,同比增长8.7%,超计划目标1.7个百分点,税收占一般公共预算收入比重同比提高4.7个百分点,预算支出重点突出,集中财力支持重大国家战略落地落实,脱贫攻坚、生态保护、民生改善、质量强省等重点领域得到有效保障,较好地发挥了财政在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险中的重要作用。总的看,2018年预算执行

情况是好的。同时也要看到,预算执行中还存在一些问题需要引起重视。税收增长对钢铁等传统行业的依赖度较高,收入增长基础尚不稳固;有的支出预算安排与支出政策衔接不够,资金安排与重点投向要求有差距,有些专项资金在基层闲置沉淀,资金使用绩效有待提升;部分县收支矛盾和隐性债务问题较为突出,防风险工作需进一步加强等。

财政经济委员会认为,省人民政府提出的2019年预算草案贯彻了党的十九大和十九届二中、三中全会精神,落实了中央经济工作会议精神和省委九届八次全会精神,坚持了稳中求进工作总基调,坚持了新发展理念,突出了高质量发展根本要求。全省一般公共预算收入安排增长6%左右,与年度经济社会发展计划主要指标相适应,与十三五规划目标相衔接,统筹考虑了经济发展面临的新机遇、减税降费等政策因素和社会民生刚性支出需要等,是积极稳妥的。支出预算安排紧扣中央和省重大决策部署落实,全面贯彻财税改革要求,坚持“三六八九”工作思路,调整优化支出结构,重点支持抓好“三件大事”、打好“三大攻坚战”、抢抓“五大发展新机遇”、做好“六稳”等工作。总的看,2019年预算草案可行。财政经济委员会建议,省第十三届人民

代表大会第二次会议批准省人民政府提交的《关于河北省2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告》,批准2019年省本级预算草案。省财政部门根据省人大批准预算的决议批复雄安新区本级预算。

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,做好财政预算工作意义重大。财政经济委员会建议:

一、加力提效积极的财政政策。切实落实国家各项减税降费政策,对小微企业、科技型初创企业实施普惠性税收减免,实质性减轻企业负担。落实好个人所得税专项附加扣除政策,进一步释放内需潜力。积极争取中央政策支持,争取转移支付资金和地方政府新增债务限额。发挥财政投资对供给侧结构性改革调整的关键作用,加大基础设施领域补短板力度,优先安排重点在建项目。大力支持雄安新区建设和冬奥会筹办等重大国家战略项目。

二、深入推进预算监督拓展改革。按照中央关于预算审查监督重点向支出预算和政策拓展意见要求,不断改进预算审查监督方式,重点反映贯彻落实中央和省重要决策部署情况,强化支出预算与支出政策的衔接。健全重大项目决策机制,提前谋划预算项目,优化审

批核准程序。树立过紧日子思想,严控一般性支出,降低公共产品供给成本,强化财政资金统筹,完善重点支出保障机制,加大对民生等重点领域和关键环节的保障力度。

三、全面加强预算绩效管理。进一步完善绩效评价指标体系,优化绩效目标设置,创新监控和评价方式,从政府及部门、政策和项目等层面加快构建全方位全过程全覆盖的预算绩效管理格局。加强重大政策和项目预算事前绩效评价,将评价结果与预算安排和政策调整挂钩,改变预算资金分配固化结构,优化财政资源配置。落实预算绩效管理主体责任,加强对预算部门和项目单位业务指导,强化绩效运行监控,加快预算执行进度,不断提高财政资金使用效益。

四、着力强化财政风险管控。健全地方政府债务风险评估和预警机制,加强对高风险地区财政运行监控。推动地方政府融资平台向市场化转型,主动监控和稳妥化解隐性债务存量。开展地方政府债务管理绩效评价,强化监督问责,坚决遏制增加隐性债务,严禁超财力安排政府投资项目。加大对人均财力较低地区特别是财政困难地区均衡性转移支付力度,提高基层财政综合保障能力。加强对基本养老保险基金运行情况监控,增强社会保险基金预算可持续性。

截至2018年底

我省土地流转面积占家庭承包经营耕地总面积的35.7%,比2017年底增长2.7个百分点

截至目前

全省完善土地承包合同1193万份,建立土地承包经营权登记簿1188万份,分别占应确权农户总数的98.5%、98.2%

本报讯(记者赵红梅)近日,衡水市桃城区农民李志勤放心地与种植大户签订了土地流转合同,并拿到租金。如今,土地使用权流转使承包田成了我省农民的活资产。土地流转出去后,农民真正能够从土地上解放出来,既可以外出打工,又可以到合作社参加劳动增加收入。截至2018年底,通过土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”,我省土地流转面积达2983万亩,占家庭承包经营耕地总面积的35.7%,比2017年底增长2.7个百分点。

近年来,我省紧紧抓住被确定为全国第三批农村土地承包经营权确权登记颁证整省推进试点机遇,以完善产权制度和要素市场化配置为重点,着力盘活农村各类资产资源。截至目前,全省完善土地承包合同1193万份,建立土地承包经营权登记簿1188万份,分别占应确权农户总数的98.5%、98.2%。

农村承包地确权颁证后,越来越多的农民开始参与土地流转,探索出租、转包、入股、托管等多种土地流转方式。同时,各地积极探索农村土地“三权分置”的有效实现形式和土地股份合作等运行机制,稳步开展承包地经营权抵押贷款试点,引导鼓励各地探索开展以承包土地、农宅、四荒地等资源性资产为主的多种股份合作。多种形式适度规模经营的快速发展,有效促进了农村资源变资产、资金变股金、农民变股东。目前,全省农村股份合作制经济组织达2.6万余家,带动农户270多万人,辐射3.5万个行政村。

土地承包经营权流转,不仅解决了因大量农民外出务工导致的土地闲置和土地季节性抛荒问题,提高了农民来自土地的财产性收入,还促使土地经营权向新型农业经营主体集中,提高了土地产出率和劳动生产率。截至2018年末,我省在工商部门注册登记的合作社11.7万个,合作社数量位居全国第三位,家庭农场3.5万个,分别比2017年底增长1.1%、16.3%,创建国家级现代农业产业园2家,建成省级以上现代农业园区187家,有效发挥了技术集成、产业融合、辐射带动的功能作用,推动了传统农业向现代农业转变。

2018年河北省十大生态环境新闻公布 “空气质量六年来最好”入选

本报讯(记者段丽茜)1月17日,省生态环境厅公布2018年河北省十大生态环境新闻,坚决打好污染防治攻坚战成为十大生态环境新闻的主基调。

2018年河北省十大生态环境新闻分别是:规划蓝图:坚决打好污染防治攻坚战实施意见出台。全面覆盖:在全国率先实现乡(镇、街道)环保所全覆盖,全面构建五级监测体系。激励新政:在全国率先推行企业环保领跑者制度,环境共治,环保设施向公众开放活动深入推进。

行动,推进白洋淀流域综合整治。超低排放:在全国率先出台钢铁焦化行业大气污染物超低排放标准。保障民生:在全国率先出台严禁十个生态环境领域“一刀切”指导意见。划定红线:划定生态保护红线,开展生态环境大排查大整治。全面覆盖:在全国率先实现乡(镇、街道)环保所全覆盖,全面构建五级监测体系。激励新政:在全国率先推行企业环保领跑者制度,环境共治,环保设施向公众开放活动深入推进。

规划蓝图:坚决打好污染防治攻坚战实施意见出台。全面覆盖:在全国率先实现乡(镇、街道)环保所全覆盖,全面构建五级监测体系。激励新政:在全国率先推行企业环保领跑者制度,环境共治,环保设施向公众开放活动深入推进。

近日,黄骅市一家模具企业工人在操控生产设备。近年来,黄骅市重点吸引和培育高端装备制造业,促进传统模具装备产业向高端发展。目前,该市拥有独立知识产权的模具企业87家,拥有各种专利620多项。记者 张 昊摄

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 为全省高质量发展作出更大贡献

(上接第一版)要高标准高水平推进城市规划建设,完善城市功能,提升档次水平,打造现代化省城城市。要坚决打好三大攻坚战,有效防范化解重大风险,突出抓好大气污染防治,维护社会和谐稳定,坚决当好首都政治护城河。

许勤强调,沧州是我省沿海大市、工业大市,在全省发展大局中占有重要地位。要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,坚定不移深化市场化改革,扩大高水平开放,加快融入“一带一路”,以城定港、港城融合、产城共兴,大力发展临港产业和特色产业,在沿海经济发展和海洋经济中实现新突破。要瞄准市场主体需求,不断完善配套设施,打造良好营商环境,落实京津冀协同发展重大国家战略,实现新突破。要强力推动系列三年行动计划落地,壮大县域特色产业,提升传统产业质量效益,加快发展战略性新兴产业,在转型升级上实现新突破。

邢国辉、陈维旭参加石家庄代表团审议。

坚决抓好中央环境保护督察回头看 反馈意见整改落实工作

去年我省开展清除垃圾、清理违建、清洁水质“三清”行动 清理河湖垃圾2190万立方米

本报讯(记者赵红梅)近日,黄骅市在清理河道非法养虾、养鱼行动中,一举清除南排河、捷地减河河道内9400亩虾池,有效解决了遗存20多年的河道管理顽疾。这只是我省加强河湖管理保护的一个缩影。

2018年1月,省委办公厅、省政府办公厅联合印发《河北省河湖清理行动方案》,要求针对河湖存在的乱倒乱排、乱采乱挖、乱围乱堵、乱占乱建、乱乱问题,开展清除垃圾、清理违建、清洁水质“三清”行动,到2018年底实现河湖面貌明显改善。截至2018年12月28日,全省清理河湖垃圾2190万立方米,清理整治各类非法入河排污口、雨污混流排放

口2813个,清理涉河违法建筑物、树障4560处,整治非法采砂301处,设区市城市建成区黑臭水体已治理40条(段)。监测显示,2018年,我省74个地表水国家考核断面中,优良断面比例为48.6%,超额完成44.6%的年度目标;劣V类断面个数占比为20.3%,同比降低13.5个百分点,河湖清理初见成效。

河湖清理行动开展以来,各地切实落实党委、政府主体责任,出台工作方案,排查梳理问题,建立问题台账,明确清理措施、时限及要求,落实责任单位和责任人。省级河长率先垂范,各级河长真抓实干,开展巡河调研21万多人次,通过河湖巡查、河长会议,切实研究解决河湖问

题。针对部分地区存在的落实河长制湖长制、推进河湖清理认识不到位、履职不到位的问题,省河长办组织召开全省河湖清理视频推进会,并要求各市总河长亲自部署,深入开展河湖排查整治工作,确保全覆盖、无死角、无盲区。对排查出的问题,分类制定整改措施,明确整改时限,落实整改责任,集中清理整治。水利、环保、住建、检察院等部门,分别组织开展了入河排污口综合整治、打击河道非法采砂、清理河湖垃圾、碧水2018环境执法、垃圾集中清理、白洋淀及上游流域生态环境保护督察监督等专项行动,形成了部门协作、齐抓共管的良好局面。2018年11月28日至12月15日,省河长办又与省检察院

联合对前期督办事项整改落实情况进行了回头看,共深入65个县(市、区)、102个河湖沟渠现场,抽取复核了214个督办问题整改落实情况。

各市通过督查暗访重点推进,并将河湖清理与综合整治相结合,谋划实施了一批河湖综合整治项目。承德市制定印发《关于严格落实河长制全面提升水环境质量的实施意见》1+10专项实施方案,启动实施了垃圾污水三年专项治理工程,明确目标时限,坚持党政同责、一抓到底。唐山市加快推进全域治水、清水润城,将环城市水系治理作为重点,特别针对河湖网养殖清理难题制定整治方案,清拆渔网1.5万平方米,清除成鱼3.5万多公斤。

为解决京津冀跨界河流由于河流交叉权责不清问题,省河长办积极探索,沟通协调,以联合行动整治南拒马河交叉河段非法采砂场为契机,与北京市河湖长制办公室建立京津冀河长制协调联动机制,确保京津冀跨界河流生态安全。