

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

举全省之力持续办好 三件大事

□田学斌

核心提示：习近平总书记亲自谋划推动京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办 三件大事，为河北发展带来千载难逢的重大机遇。办好 三件大事，是河北肩负的重大政治任务，必须自觉践行 四个意识，坚决做到 两个维护，以有力有

效的举措，把重大机遇转变为加快发展的现实成果。举全省之力持续办好 三件大事，应突出精准承接、创新驱动、改革开放三个重点，围绕主要任务，明确重点抓手，深化执行落实，坚定不移推动重大国家战略在河北落地落实。



京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办，是习近平总书记亲自谋划和推动的重大国家战略和国家大事，目前这 三件大事 都进入实施的关键时期，已经和正在转化为河北发展的强劲动力和重大优势。近日，习近平总书记再次亲临雄安新区考察指导工作，并召开京津冀协同发展座谈会发表重要讲话，充分体现了习近平总书记对河北发展的关心关怀和对河北人民的深情厚谊，为我们全力推动京津冀协同发展和雄安新区规划建设取得新的更大成效指明了方向。全省上下要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，把习近平总书记的关心关怀转化为做好工作的强大动力，举全省之力持续办好 三件大事，坚定不移推动重大国家战略在河北落地落实。

充分认识举全省之力持续办好 三件大事 的重大意义

持续办好 三件大事，是落实重大国家战略的政治任务。京津冀协同发展是重大国家战略，雄安新区规划建设是千年大计、国家大事，张家口与北京联合筹办2022年冬奥会举世瞩目。三件大事 是党中央和习近平总书记交给河北人民的重大政治任务，使河北在国家发展全局中的战略地位达到了前所未有的高度。作为京畿重地，河北必须责无旁贷地承担起这一重大政治任务，发扬钉钉子精神，以抓铁有痕、踏石留印的干劲，高质量把 三件大事 办好。

持续办好 三件大事，是河北在服从中央部署、服务重大国家战略中加快发展自己的难得机遇。京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办，为河北提供了优质要素聚集、国家平台支撑、改革开放动能、创新发展动力、重大政策支持，对于加快补齐发展短板、推动经济转型升级、提升公共服务水平具有前所未有的促进作用。河北必须举全省之力借势而起，乘势而行，以有力有效的举措，把机遇转变为加快发展的现实成果。

持续办好 三件大事，是河北干部群众在关键时刻勇挑重担、展示才干的宝贵机遇。办好 三件大事，需要

建设一支政治过硬、专业过硬、能吃苦、富有开拓创新精神的干部队伍。办好 三件大事 既是对干事创业能力的一次重要检阅，也是锻炼能力、提升能力的难得机遇。全省干部群众要埋头苦干、奋勇拼搏，努力向中央交出一份优异答卷。

突出精准承接、创新驱动、改革开放三个重点，举全省之力持续办好 三件大事

举全省之力持续办好 三件大事，应突出精准承接、创新驱动、改革开放三个重点，围绕主要任务，明确重点抓手，深化执行落实。

(一) 以提升精准承接能力为重点，紧紧抓住 牛鼻子，高效承接北京非首都功能疏解

习近平总书记强调，推动京津冀协同发展要紧紧抓住 牛鼻子 不放松，积极稳妥有序疏解北京非首都功能。要从实际出发，认真落实 三区一基地 功能定位，持续推动交通、生态、产业三个重点领域率先突破，通过优先布局雄安新区、重点平台等，发挥集聚效应，不断提高对北京非首都功能的精准承接能力。

打造北京非首都功能集中承载地。高标准高质量建设雄安新区规划，认真落实《河北雄安新区规划纲要》《河北雄安新区总体规划（2018-2035年）》《白洋淀生态环境治理和保护规划（2018-2035年）》，大力抓好雄安新区十大类项目和十大工程，打造一批承接北京非首都功能疏解的标志性工程，新开工建设一批重大基础设施，努力创造 雄安质量。

完善重点承接平台功能布局。进一步明确各地市的承接方向、发展重点和平台载体，引导各平台差别定位、错位发展，着力培育特色化高品质承接平台。与京津共同推进北京大兴国际机场临空经济区建设，抓好曹妃甸、芦台汉沽、通武廊等协同发展示范区建设，布局一批特色鲜明的微中心和产业园。积极推行产业园、高等学校和科研机构的对接与合作，进一步完善我省项目承接清单，推进国家优质战略资源向河北转

移，引导推动更多京津优质项目到河北落户发展。强化功能承接政策配套。对承接北京非首都功能疏解的项目重点支持，强化资金、土地等要素保障，各方面指标优先满足承接北京转移的高端制造业和科技成果转化项目，对标京津提升公共服务配套能力，打造宜居宜业的优美环境，增强吸引力。

(二) 以提升科技转化能力为重点，打造京津冀协同创新共同体

习近平总书记要求，向改革创新要动力，发挥引领高质量发展的重要动力源作用。在实践中，要坚持创新驱动发展，按照 京津冀研发，河北转化 思路，积极融入京津科技创新生态系统，打造京津冀协同创新共同体。积极吸纳和集聚京津科技创新资源。在雄安新区建设一批联合研发基地、协同创新中心和科技成果转化基地，围绕关键领域和共性技术，推进 京津研发+雄安转化，联手打造 全国创新驱动经济增长新引擎。加强与中关村、滨海新区等创新源头对接，与京津开展更多重大关键技术联合攻关，争取更多国家实验室、工程研究中心等重大科技基础设施和国家科技重大专项、科技创新重大项目落户我省。加强与京津高新园区合作，采取整体托管、投资共建、参股、并购、授权委托、品牌输出等多种方式，共建中关村海淀园秦皇岛分园、保定中关村创新中心等创新共同体和成果转化基地，借力打造河北科技创新中心和战略性新兴产业发展策源地。

完善科技成果跨区域转移转化服务体系。发挥京津冀技术转移协同创新联盟作用，共建一批技术转移机构、专业化众创空间和新型研发机构，加快构建京津冀技术交易市场一体化服务网络，规划建设展示、交易、转化、服务四位一体的科技成果展示国际化平台，强化技术转移人才培养，完善知识产权服务体系，促进科技资源开放共享，加快京津冀技术转移和科技成果在河北转化应用。

合力培育壮大高端高新产业。优化高端高新产业空间布局，按照产业关联和产业链发展需求，积极培育壮大以新技术、新模式、新业态为代表的新一代和以信息网络、人工智能、生命科学、航空航天为代表的新一代，大力推动数字经济、共享经济、智能经济、网络经济、体验经济等高端产业跨越式发展，形成组团发展、各具特色、分工协作、优势互补的产业集群和产业集聚区。

与京津融合共建创新生态系统。借鉴美国硅谷、日本筑波以及上海、深圳、杭州等国内外典型创新经验，推动

政府、企业、大学、科研机构、中介组织、金融机构加强合作，打通从基础研究、应用研究、科技创新、成果转化到商业化和产业化的产业创新链条，实现京津冀范围内知识链、创新链、资本链和产业链的紧密衔接。

(三) 以优化营商环境为重点，打造新时代改革开放新高地

举全省之力持续办好 三件大事，需要谋定后动、压茬推进、一张蓝图绘到底。要进一步增强深化改革、扩大开放的自觉性和坚定性，通过改革开放新突破推动各项事业顺利向前。深化体制机制改革，破解制约要素合理配置的瓶颈。建立完善三地联合会商决策、政策信息通报等机制，对需要国家层面协调解决的问题，及时向京津冀协同发展领导小组汇报沟通。大力推动政策创新，探索建立合理的利益分配机制和财税政策。促进工商、质检、药监、动植物检疫、质量认证、专利应用等企业经办手续的互认互通，实现标准统一。加强干部人才挂职交流，健全双向流动机制，落实柔性人才引进政策。

努力补齐短板，着力推动公共服务一体化实现新突破。争取国家财政专项资金支持，加大对落后地区财政转移支付力度。通过办分院、合作共建、委托管理等创新模式，建设跨区域公共服务合作载体，促进非首都功能重点承接区尽快形成与京津公共服务水平类似的发展环境。加快推动京津冀区域在通信、城际公交、金融异地结算等关系民生的公共资源共享机制方面取得突破，扩大社会保障卡跨区域覆盖范围和应用领域。推动文体事业提质升级，加强与京津之间的文体交流，高质量推进冬奥会筹办。

深入开展 双创双服 活动，优化营商环境。在处理政府与市场关系的基础上，创新政府发挥作用的方式方法，提高服务能力和效率。以集中承接北京非首都功能疏解为契机，破除制约北京企业迁入、技术引进和人才流入的体制机制障碍，在户籍、教育、医疗三个重点领域提供与北京相匹配的政策和服务。

依托天津，更好地以开放促改革、以开放促发展。全力支持北京城市副中心和大兴国际机场临空经济区建设，加快推动京唐、雄石城际铁路和京秦、津石高速铁路等交通项目建设，加快推进廊坊市三县与北京城市副中心协同发展。主动服务北京国际交往中心功能，加强与京津等地区及港澳台地区的合作交流。深度融入 一带一路 建设，全面提升我省对外开放水平和国际化程度，不断开创新时代河北改革开放新局面。

加强人才管理法制建设

《关于深化人才发展体制机制改革的意见》提出，构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系，形成具有国际竞争力的人才制度优势，形成具有竞争力、吸引力的人才制度体系。

提高政府管理和服务水平

做好新形势下的人才工作，很重要的一个方面就是要转变政府职能，进一步提高人才管理和服务的水平。一是要按照中共中央印发的《关于深化人才发展体制机制改革的意见》的相关要求，在强化政府人才宏观管理、政策法规制定、公共服务、监督保障等职能的同时，进一步推动人才管理部门简政放权，建立政府人才管理服务权力清单和责任清单，清理和规范人才招聘、评价、流动等环节中的行政审批和收费事项。二是在人才政策制定和实施过程中，要从长远出发，着眼构建人才发展长效机制，加强各部门间的合作，形成各职能部门密切配合、协调联动的人才工作总体格局。在相关政策出台后，要加强监管，狠抓落实，让各种政策措施真正在推动我省人才

回顾历史，正是创新推进了改革开放，成就了改革开放。面向未来，涉险滩、啃硬骨头，在新时代把改革开放继续推向前进，必须大力弘扬创新精神，敢于创新、勇于创新、善于创新。

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会重要讲话中指出：改革开放40年的实践启示我们：创新是改革开放的生命。这一重要论断深刻阐释了创新对于改革开放的重要作用和紧迫性。说其重要，是因为创新是改革开放取得辉煌成就的强大动力；说其紧迫，是因为改革开放来到了新的关口，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，没有经验可循，没有模式可依，只有不断创新，才能开创全面改革开放新局面。

创新是改革开放的源头活水。40年来，我们党团结带领全国各族人民解放思想、实事求是、大胆地试、勇敢地改，用勤劳、智慧、勇气干出了一片新天地，使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。从邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观到习近平新时代中国特色社会主义思想，引领改革开放的指导思想与时俱进，这是思想理论的不间断创新。从实行家庭联产承包到农村承包地 三权 分置，从深圳特区到雄安新区，这是实践的不断创新。从神舟 起航到 蛟龙 深潜，从 天舟 穿梭到 嫦娥 伴月，这是科技的不断创新。从发展混合所有制经济到完善社会主义市场经济体制，从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，这是制度的不断创新。改革开放以来，党和国家事业发生的历史性变革，取得的历史性成就，是各个领域创新的体现，也是创新的成效。40年的伟大实践雄辩地证明：改革开放事业就是在解放思想、开拓创新的不断发展中，创新是改革开放的生命。

创新是新时代推进改革开放的强大动力。天下之事，非新无以为进。习近平总书记高度重视创新，深刻指出：创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是中华民族最深沉的民族禀赋。经过多年不懈奋斗、改革创新，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。

如今，世界面临百年未有之大变局，不创新就要落后，创新慢了也要落后。在新时代把改革开放继续推向前进，必须把创新置于更加突出的位置，通过深化各领域改革，破除一切制约创新的思想和制度藩篱，在全社会大力营造勇于创新、尊重创新、宽容失败的良好氛围，进一步激发全社会创新活力和创造潜能，让创新成为新时代改革发展的鲜明底色。

不断推进实践基础上的理论创新。40年来，我们党坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持马克思主义指导地位不动摇，勇敢推进理论创新，解开了人们思想上的束缚，为推进改革开放提供了强大思想动力。可以说，没有思想大解放，没有理论突破，就不会有创新活力的大迸发，就不会有改革开放的大突破。新征程、新任务、新挑战，要求我们打开解放思想这个 总开关，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想这一马克思主义中国化最新理论成果武装头脑，及时回答时代之问、人民之问、实践之问，廓清困扰和束缚实践发展的思想迷雾，不断开辟马克思主义发展新境界。

切实加强和改善党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义最大的政治优势。推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面的创新都离不开党的坚强领导。要持续推进党的建设新的伟大工程，使党的领导更加适应实践、时代、人民的要求；切实增强 四个意识、坚定 四个自信，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域，以创新的精神战胜那样的风险挑战，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，使改革开放这艘航船始终沿着正确航向破浪前行。

充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力。人民群众是历史的创造者，是生产要素中最活跃的因素。要坚持以人民为中心，切实践行党的根本宗旨和群众路线，尊重人民主体地位，尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，尊重人民群众的首创精神，激励人民群众更加自觉地投身改革开放和社会主义现代化建设事业，凝聚推进改革开放的磅礴力量。

坚持和贯彻新发展理念。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，为我们消除思想上的困惑，破解经济发展中的难题，提供了 金钥匙。在新时代把改革开放继续推向前进，要认真贯彻落实新发展理念，统筹推进 五位一体 总体布局，协调推进 四个全面 战略布局，以创新的举措解决经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展面临的深层次问题和体制性障碍，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。把新时代改革开放进行到底，不断实现人民对美好生活的向往，既要坚持实事求是、善作善成，又要勇于创新、敢闯敢试，把创新主动权牢牢掌握在自己手中，如此才能为改革开放提供强大动力。

惟改革者进，惟创新者胜，惟改革创新者胜。回顾历史，正是创新推进了改革开放，成就了改革开放。面向未来，涉险滩、啃硬骨头，在新时代把改革开放继续推向前进，必须大力弘扬创新精神，敢于创新、勇于创新、善于创新，在新时代创造中华民族新的更大奇迹。

创新

□杨东广

找准人才政策创新的着力点

□赵砚文 李秀然



创新之要，人才为先。习近平总书记深刻指出，必须加快实施人才强国战略，牢固确立人才引领发展的战略地位，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。贯彻落实习近平总书记重要指示精神，关键是要深化人才体制机制改革，创新人才政策。近年来，我省紧扣人才强省战略和工程推进实施要求，相继出台多项人才政策，人才队伍建设取得了明显成效。但也要看到，人才尤其是高端人才缺乏，仍然是制约我省高质量发展的重要瓶颈。破除这一瓶颈，需要进一步深化人才体制机制改革，找准人才政策创新的着力点，推动人才政策创新突破和细化落实，让更多千里马在燕赵大地竞相驰骋。

增强创新创业支持政策的普惠性

要在政策对象上实现全面覆盖，并为符合条件的人才提供工作生活等方面

的基础政策保障。我省大力实施人才强省战略，除了出台科技人才评价和奖励激励、服务科技人才创新创业、推进科技成果转化等多项政策外，持续实施高端人才支持计划、巨人计划、海外高层次人才引进 百人计划、青年拔尖人才支持计划等，引进和培养了一大批高层次科技人才，为经济社会发展提供了有力支撑。要吸引更多人，今后应在增强创新创业支持政策的普惠性上下功夫，将享受创新创业政策利好的对象范围逐渐扩大，做好不同群体之间创新创业优惠和支持政策的有效衔接。同时，在人才政策制定过程中，要逐步形成公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等民主决策机制，使各项政策更加科学有效。

进一步向用人主体放权

习近平总书记强调：要着力破除体制机制障碍，向用人主体放权，为人才松绑，让人才创新创业活力充分迸发。激发和释放人才创新创业活力，要继续深化人才培养、引进、评价、使用、激励等机制改革，在人才待遇、收入分配等方面，制定有吸引力的政策措施，赋予企业、事业单位等用人主体足

够的自主权。要认真贯彻落实好我省《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》，着力破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍，把支持人才干事创业的各项政策放开、放活、放到位，形成具有竞争力、吸引力的人才制度体系。

提高政府管理和服务水平

做好新形势下的人才工作，很重要的一个方面就是要转变政府职能，进一步提高人才管理和服务的水平。一是要按照中共中央印发的《关于深化人才发展体制机制改革的意见》的相关要求，在强化政府人才宏观管理、政策法规制定、公共服务、监督保障等职能的同时，进一步推动人才管理部门简政放权，建立政府人才管理服务权力清单和责任清单，清理和规范人才招聘、评价、流动等环节中的行政审批和收费事项。二是在人才政策制定和实施过程中，要从长远出发，着眼构建人才发展长效机制，加强各部门间的合作，形成各职能部门密切配合、协调联动的人才工作总体格局。在相关政策出台后，要加强监管，狠抓落实，让各种政策措施真正在推动我省人才

队伍建设上发挥应有作用。

加强人才管理法制建设

《关于深化人才发展体制机制改革的意见》提出，构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系，形成具有国际竞争力的人才制度优势，形成具有竞争力、吸引力的人才制度体系。要健全人才管理法律法规，形成与社会主义市场经济体制相适应、人人皆可成才、人人尽展其才的政策法律体系和社会环境。我省中长期人才发展规划纲要提出，完善人才政策法规体系，研究制定人才促进条例及人才权益保护、人才市场管理、人才继续教育和职业资格管理、人才安全保障、事业单位人事管理等方面地方法规。各地要切实按照中央和省委要求，结合自身实际研究制定和完善促进人才发展的地方性法规。去年11月，《石家庄市人才发展促进条例》颁布实施，为全省人才立法工作开了个好头。其他各市也应尽快制定人才工作条例，把经过实践检验、效果较好的人才政策上升为法律法规，为人才发展提供可靠保障。