河北省人民代表大会常务委员会工作报告

——2019年1月15日在河北省第十三届人民代表大会第二次会议上

河北省人民代表大会常务委员会常务副主任 范照兵

各位代表：

受省十三届人民代表大会常务委员会委托，我向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

刚刚过去的2018年，是深入学习贯彻党的十九大精神的第一年，也是省十三届人大常委会依法履职的开局之年。一年来，在省委坚强领导下，省人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实全国人大工作要求，全面贯彻省委重大决策部署和省十三届人大一次会议精神，强化政治引领，务实创新作为，积极依法履职，各项工作取得明显成绩，一些方面取得重要突破，展现出新时代河北人大的新作为新风貌新气象，为建设经济强省、美丽河北作出了积极贡献。

一、坚持党的领导，牢牢把握人大工作的正确政治方向。把坚持党的领导作为人大工作的生命线，贯穿于依法履职的各方面和全过程，为做好人大工作提供了坚强政治保证。

牢固树立“四个意识”。把旗帜鲜明讲政治放在首位，坚定树牢政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚决贯彻党的部署。自觉把人大工作放到全省改革发展大局中科学谋划和务实推进，把党的部署要求体现到立法、监督、决定、任免等各项工作之中，使党中央和省委的主张通过法定程序得到圆满实现，使党的路线方针政策和决策部署得到有效贯彻执行。

认真落实重大事项报告制度。省人大常委会党组认真履行政治领导责任，全面加强党组织建设，严格落实向省委请示报告制度，全年共向省委报告重大事项95次；省委常委会27次研究人大工作，解决重要问题，有力支持和推动了人大工作开展。

二、坚持思想引领，持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。把学习贯彻习近平总书记重要思想作为贯穿人大工作的纲领，努力走在前、作表率，持续掀起热潮，不断引向深入，取得明显成效。

成功承办学习贯彻习近平总书记重要思想交流会。去年9月，全国人大常委会在石家庄成功召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席会议并发表重要讲话。这次具有里程碑意义的重要会议在河北召开，是对我省学习贯彻成效的充分肯定，是对全省人大工作的极大鼓励，在河北人大事业发展史上写下了光荣一笔。

深入开展人民代表大会制度的理论研究。集中研究河北对人民代表大会制度创立和发展的重要贡献，认真筹办人民代表大会制度在河北的探索与实践历程展。深入学习研究习近平总书记在正定工作期间关于人民代表大会制度的重要论述和宝贵实践，深刻理解把握习近平总书记重要思想的发展脉络、精髓要义和丰富内涵。深入研究分析新时代人大工作新情况新问题，不断深化对人大工作规律的认识和把握，在全省人大系统组织撰写研讨文章230余篇，形成一批具有河北特色的研究成果，为丰富我国人大制度理论作出了河北贡献。

持续兴起学习贯彻习近平总书记重要思想的热潮。按照全国人大部署和省委指示要求，省人大常委会制定了学习贯彻五年规划和十项举措，先后组织召开9次党组理论中心组学习会，5次各市人大主任研讨交流，23次机关干部学习交流，把学习贯彻持续引向深入，进一步坚定自信、凝聚共识、振奋精神，为全省人大工作创新发展提供了强大思想动力。

三、坚持围绕中心、服务大局，全力推动省委重大决策部署贯彻落实。紧紧围绕省委“三六八九”工作思路，依法行使各项职权，为推动改革发展积极发挥人大职能作用。

精心组织实施三项联动监督。按照“党委领导、人大实施、统筹协调、分级负责、四级联动、注重实效”总体要求，组织四级人大、五级代表开展扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项工作联动监督，各级人大代表35530人参加，占代表总数的23%。各级人大坚持问题导向和目标导向相结合，在调研视察、明查暗访基础上，认真审议专项报告、听取执法检查报告、进行专题询问、作出决议决定，对省政府五个职能部门相关工作进行评议，着力抓整改、破难题、补短板、促发展，取得扎实工作成效。这次三项联动监督活动，是我省人大工作又一次重要实践创新，在全省产生良好效果。

创新推进国有资产监督。率先实现国有资产联网监督，我省国有资产监督工作走在全国前列。全国人大常委会在石家庄召开“建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度座谈会”，现场观摩推广河北做法。听取审议省政府国有资产监督专项工作报告，召开全省国有资产监督工作现场会。省本级和设区市实现了建立国有资产报告制度、听取审议国有资产报告、国有资产联网监督“三个全覆盖”。

自觉服务京津冀协同发展。积极研究制定京津冀人大立法项目协同实施细则，推动协同立法从制度建立向立法实践转变，在编制立法规划和制定机动车污染防治、水污染防治等立法项目上实质性开展三地统筹协调。组织雄安新区法治建设专项调研，启动白洋淀生态环境保护立法工作，推动健全新区司法保障机制，全力服务雄安新区规划建设。

四、坚持科学立法、民主立法、依法立法，努力以良法促发展保善治。全年共制定地方性法规15部，修改8部，废止1部，批准设区市法规24部，审查报备规范性文件28件。立法工作呈现数量多、节奏快、质量高的特点。

推动宪法贯彻实施。制定并实施深入学习宣传贯彻宪法的意见，召开座谈会，开展宪法日活动。加强备案审查工作，维护法制统一。及时修订宪法宣誓实施办法，依法组织宪法宣誓175人次，切实提高国家机关工作人员的宪法意识，弘扬宪法精神，增强宪法自觉。

健全立法制度机制。贯彻落实立法法精神，修订地方立法条例，健全立法制度，规范立法程序。制定五年立法规划和年度计划，出台关于进一步加强和改进民族自治县立法工作的指导意见，发挥人大立法主导作用。加强立法工作统筹协调，精心确定立法项目，开展省本级地方性法规草案立法评估。建立立法中涉及重大利益调整论证咨询和争议较大的重要立法事项引入第三方评估机制，发挥专委会委员作用和专家学者力量。推动各设区市人大法规制定全覆盖，为全省改革发展提供了法治保障。

加强重点领域立法。聚焦改革发展需要，突出特色、急需先立，努力发挥地方立法的引领、规范、推动和保障作用。在经济发展方面，制定促进企业技术创新条例、种子管理条例，开展测绘、农村土地承包立法调研，及时作出关于提升行政审批效能的决定，推动全省创新发展、绿色发展、高质量发展。在生态环境方面，制定促进绿色建筑发展条例、水污染防治条例，修订地下水管理条例；作出关于加强扬尘污染防治的决定，修订关于促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定；开展节约用水、城乡生活垃圾立法调研，为保护蓝天碧水绿地提供法律支持。在民生保障方面，制定工会劳动法律监督条例、老年人权益保障条例，修订红十字会法实施办法；开展长城保护、文物保护、校园安全、租赁房屋安全、道路交通、宗教事务、华侨权益保护等立法调研，倡导社会主义文化，弘扬社会主义核心价值观。

加大法规宣传实施力度。综合运用新闻发布、集体采访、专家访谈、权威解读等多种形式，有针对性做好相关法规的宣传普及。加强主流媒体对新制定法规的宣传，河北日报全文刊发9部法规的详细解读。推动法律法规进校园、进社区、进企业、进农村，拓展宣传深度和广度。及时开展新制定法规贯彻实施情况的监督检查，促进各项法规落地落实。

五、坚持正确有效监督，推动依法行政、公正司法。牢牢把握人大监督的政治定位和法律定位，紧扣河北改革发展需要，全年组织执法检查9次，听取审议专项工作报告28项，进行重点视察调研37次，开展专题询问3次。协助配合全国人大开展执法检查2次。

强化经济社会监督。围绕经济转型升级开展专题调研，听取审议关于全省经济结构调整和化解过剩产能的报告，提出深化供给侧结构性改革、推动创新驱动发展战略实施等建议。把握高质量发展要求，开展计划预算审查，批准预算调整方案，听取审计问题整改情况并开展满意度测评。听取质量强省战略实施情况专项报告，开展科技创新法规实施情况执法检查和全域旅游创建工作视察，推动新发展理念的贯彻落实。

强化民生保障监督。开展禁毒、防震减灾、居家养老、农产品质量安全执法检查，听取农村低保情况专项报告，组织防洪专题视察，有针对性提出意见建议。开展农村人居环境整治、清真食品管理专题调研，组织医药卫生体制改革、高等教育改革、侨务、少数民族自治县（民族县）脱贫攻坚跟踪监督，听取民族区域自治“一法两规定”实施情况报告，有力推动了相关工作。

强化生态环境监督。听取环境保护目标完成情况的报告，开展地热资源、城市园林绿化专题调研，对固体废物污染、环境保护公众参与、重点城市实施大气污染防治、农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧等法规实施情况，持续加大跟踪监督力度，收到明显效果。

强化司法监督。听取审议全省检察机关民事行政检察和公益诉讼工作、全省法院执行工作情况的报告，作出关于加强人民法院执行工作的决议，推动解决执行难问题和相关工作。对“七五”普法决议落实情况开展跟踪监督和专题调研，着力营造全社会尊法学法守法用法的浓厚氛围。

六、坚持夯实基层基础，确保人大工作深深植根于人民之中。着力加强人大基层基础建设，充分发挥人大代表主体作用，人大工作努力做到民有所呼、我有所应。

县乡人大建设迈出重要步伐。认真落实中央18号文件精神，先后召开县乡人大工作经验交流会和现场推进会，全省县级人大“一室三委”机构设置基本实现全覆盖，人大常委会主任基本实现专职配备，96%的县级人大设立专门委员会，乡镇人大全部配齐专职主席和工作人员，人大基层组织建设明显加强，基层工作活力日益凸显。

人大代表工作呈现全新局面。大力加强履职平台建设，建立“人大代表之家(站)”4094个，实现全省乡镇、街道全覆盖。制定指导意见，推动家（站）标准化建设、规范化管理、常态化运行，打通了服务代表和联系群众“最后一公里”。坚持人大代表列席常委会会议制度，4次召开列席代表座谈会。对484名新任省人大代表进行履职培训，制定并实施常委会组成人员联系基层代表的意见，实现了联系基层省人大代表全覆盖。

议案建议办理取得明显成效。全国人代会期间我省代表团提出议案和建议394件，其中13件被列为全国重点督办建议。省人代会期间代表提出议案和建议的数量与质量迈上新台阶。建立完善督办和落实工作机制，积极回应代表关切，议案、建议全部按时办结，满意和基本满意达到100%。

选举任免工作更加规范有序。坚持党管干部与依法任免相结合，完善任免工作程序，全年共选举任免国家机关工作人员262人次，均获得全票通过，确保了中央和省委人事安排意图圆满实现，为巩固和发展风清气正的政治生态作出了人大贡献。

七、坚持实干实政，全面提升人大常委会和机关自身建设水平。积极适应新时代人大工作的新要求，组织开展具有人大机关特色的“八大行动”，全面加强自身建设。

把思想政治建设摆在首位。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，切实做到学深悟透、弄懂做实。认真落实新时代党的建设总要求，扎实推进“两学一做”常态化制度化。深入抓好巡视整改，严格落实党风廉政建设“两个责任”和“一岗双责”。严肃党内政治生活，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持不懈纠“四风”、转作风。

始终抓住能力建设不放松。修订常委会议事规则、组成人员守则，建立履职档案，促进常委会组成人员积极依法有效履职。健全各项制度，完善运行机制，构建起了省人大机关职责清晰、规范有序、顺畅高效的工作新格局。完善常委会和专委会组成人员集体学习制度，举办5次履职专题讲座。狠抓机关干部业务学习，务实建立学习制度、搭建学习平台、实行学习帮带、开展交流研讨、加强业务培训、组织知识考试，机关的学习氛围日益浓厚，干部职工的学习意识和学习能力明显增强，收到了提升素质、增长本领、推动工作的实际效果。

积极倡导实干实政的工作作风。自觉践行“河北发展、人大尽责”理念，不断强化“一线”意识，敬畏法律、敬畏人民、敬畏职责，聚精会神推进工作落实，全力以赴服务河北发展，满腔热情回应人民期盼；全面对标对表全国人大，坚持“细致、精致、极致”的目标导向，不断提高工作质量和水平；始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋进姿态，积极营造主动作为、干事创业的浓厚氛围，人大机关干部想干事、能干事、干成事蔚然成风。

广泛凝聚全省人大系统工作合力。强化对全省人大系统的调研指导、典型引导和培训辅导，建立设区市人大工作季度交流会制度，先后在沧州、唐山、承德等市召开重点工作推进会，全省各级人大协同联动，奋发作为，形成强大合力。加大人大制度和重点工作宣传力度，扩大宣传效果和影响。开展人大机关开放日活动，让人民群众走进机关，听取群众意见，接受人民监督。积极推进信访工作法治化，全年共接待群众来信来访3865件次，推动解决了一批群众关切的实际问题。参加中美省州立法机关合作论坛，扩大对外交往，拓展交流合作。

一年来，省人大常委会不断深化人大工作规律的认识，在推进人大工作的丰富实践中，积累了许多切身体会。我们深刻认识到，做好人大工作，最为核心的是坚持党的领导，始终牢牢把握人大工作正确政治方向；最为根本的是坚持人民主体地位，始终把人民对美好生活的向往作为依法履职的出发点和落脚点；最为关键的是服务党委工作大局，始终围绕推动落实中央和省委重大决策部署履职尽责；最为重要的是坚持开拓创新，始终弘扬积极进取和真抓实干的工作作风；最为基本的是着力提升干部队伍能力素质，始终着眼于调动和发挥好广大干部职工的积极性创造性。所有这些，我们要在新的实践中继续坚持和发扬好。

各位代表！2018年是我省人大工作的创新突破之年、激情奋斗之年、成果丰硕之年。省十三届人大常委会一年来取得的所有成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想正确引领的结果，是全国人大常委会指导支持的结果，是省委坚强领导的结果，是全体省人大代表、常委会组成人员、省人大各专门委员会和常委会各工作机构奋发作为的结果，是“一府一委两院”协同配合的结果，是全省人民和社会各界大力支持的结果。在此，我代表省十三届人大常委会向各位代表、各有关方面表示衷心感谢和诚挚敬意！

回顾过去一年的工作，我们清醒地认识到，常委会工作中还存在一些不足，还有一些缺位和不到位的地方。主要是：立法机制还不够健全，有些法规的特色还不鲜明，实施效果有待进一步提高；监督的方式和手段尚未充分有效运用，监督实效有待进一步增强；代表履职的服务保障还有差距，代表主体作用有待进一步发挥等。我们要高度重视这些问题，虚心听取代表和各方面的意见建议，自觉接受监督，切实改进和做好工作。

今后一年的主要任务

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，也是河北改革发展至为重要一年。在新的一年里，省人大常委会要在省委坚强领导下，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣贯彻落实中央和省委重大决策部署，紧扣回应人民群众重大关切，紧扣厉行法治、推进全面依法治省，不断加强“两个机关”建设，推动各项工作进一步巩固、深化、拓展、提升，更好担负起宪法和法律赋予的神圣职责，为建设经济强省、美丽河北作出更大贡献。

一、进一步提升政治站位，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。自觉把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本政治引领，按照学懂弄通做实的要求，在结合实际、注重实干、见到实效上狠下功夫，检验人大工作者的忠诚和担当。牢固树立“四个意识”，坚定坚持“四个自信”，坚决做到“两个维护”，切实把纪律和规矩挺在前面。坚持党对人大工作的全面领导，凡是人大工作中的重大问题和重要事项，及时向省委请示报告，推动和做好人大工作。

二、进一步强化思想引领，持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。坚持把习近平总书记重要思想作为人大依法履职的根和魂，持续深入学、联系实际学，学出信仰和情怀，学出担当和作为。深入学习研究习近平总书记在正定工作期间关于人民代表大会制度的重要论述和宝贵实践，深入研究阐释人民代表大会制度的历史必然、巨大功效和特点优势，进一步坚定坚持和完善人民代表大会制度的决心和信念。积极开展人民代表大会制度的宣传教育，高质量办好人民代表大会制度在河北的探索与实践历程展，引导全社会不断增强对我国人大制度的情感认同、制度认同和行为认同。

三、进一步突出工作重点，抓住关键环节精准发力。深入贯彻落实省委九届八次全会精神，紧紧围绕省委“三六八九”工作思路，选准人大工作的切入点和突破口。着力提高立法质量，扎实开展白洋淀生态环境保护、张承地区草原生态建设和保护、太行山绿化建设、建筑市场监督管理、河道水系恢复建设、城乡生活垃圾管理等重点立法工作，多出有特色、能落地、真管用的精品良法。着力增强监督实效，持续深化扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项联动监督，加大对“三区一基地”建设、地下水管理、扫黑除恶、“看病难、看病贵”、自然资源资产等方面监督力度，敢于较真碰硬，让人大监督工作长出“牙齿”，增强刚性，发挥作用。

四、进一步强化担当作为，推动河北人大工作持续创新发展。习近平总书记强调，要增强担当精神和斗争精神。人大系统要结合自身实际，敢于和善于与不想为、不愿为的“二线”思维作斗争，与怕作为、不敢为的消极状态作斗争，与慢作为、一般为的慵懒作风作斗争，紧跟时代步伐，勇立时代潮头。强化责任担当，迎着困难上、奔着问题去、敢啃硬骨头，切实把人大工作的短板补齐、弱项做强。继续加强县乡人大建设，建好用好“人大代表之家（站）”，积极推进民生实事项目票决制、代表向选民述职等工作，进一步夯实人大工作基层基础。扎实开展“河北发展、人大尽责”主题实践活动，进一步提升全省人大工作整体效能，更好彰显人大职能作用。承办好中美省州立法机关合作论坛，扩大对外交流。鼓励工作创新，增强工作活力，及时总结推广市县人大工作经验，积极打造河北人大工作新的亮点，争取更多工作走在全国前列。

五、进一步提升履职能力水平，更好服务全省改革发展大局。当前河北发展机遇难得，也耽误不得。全省人大系统有责任也有决心在省委的领导下，与全省人民一起拼搏、一起奋斗，争做新时代河北改革发展奋进路上的奔跑者和追梦人。大力加强人大常委会及机关自身建设，着力提高依法履职的真本领，锻造敢打硬仗、能打胜仗的过硬干部队伍。进一步强化对市县人大工作的指导和联系，努力做到相向而行、协同发力，为巩固和发展我省来之不易的好形势，高唱正气歌，多聚正能量，提振精气神，作出新贡献，尽人大之责为全省助力，以一域之光为全局添彩。

各位代表！行者方致远，奋斗路正长。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共河北省委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，搏击进取，奋发作为，推动新时代河北人大工作务实创新发展，以优异成绩迎接新中国成立70周年！

声明 SHENG MING

▲邢台学院2013届社会体育专业四年制本科毕业生郭文强毕业证书丢失，编号：101041201305001825，声明作废。

▲邢台学院2013届社会体育专业四年制本科毕业生郭文强学士学位证书丢失，编号：1010442013002391，声明作废。

▲大城县殡仪馆不慎将河北省行政事业单位资金往来结算票据丢失，票号：022312408，金额：127932元，声明作废。

▲承德医学院2015届中西医临床医学专业五年制本科毕业生尹燕毕业证书丢失，编号：100931201505000907，声明作废。

▲河北医科大学第一医院李琴（身份证号：130683198201027621）妇产科护理中级职务任职资格证书（2013年5月批准）丢失，声明作废。

▲秦皇岛青龙满族自治县公安局刑侦大队民警张磊人民警察证丢失，警号：099509，特此声明。

▲郭星悦不慎将执业医师资格证书丢失，编号：201413120130103198812262 12X，声明作废。

▲郭星悦不慎将执业医师证书丢失，编号：120130100001034，声明作废。

▲保定职业技术学院2014届会计与审计专业三年制专科毕业生郑雪毕业证书丢失，编号：125431201406001517，声明作废。

▲石家庄人民医学高等专科学校2018届中医学专业三年制专科毕业生展彪朔毕业证书丢失，编号：141581201806002297，声明作废。

▲廊坊市盛翔建筑工程有限公司李悦不慎将安全生产考核合格证书丢失，编号：冀建安B（2016）0067052，发证日期：2016年9月14日，声明作废。

▲威县社区建设指导委员会办公室遗失已填开的河北省行政事业单位资金往来结算票据（收据联）1份，票据号码：026694396，金额：140977元，声明作废。

▲霍巍房地产估价师执业资格证书丢失，编号：9906010018，声明作废。

▲姜建华警官证丢失，警号：004394，特此声明。

▲河北众道工程项目管理有限公司李春艳注册监理工程师注册执业证书丢失，编号：13001064，声明作废。

▲渤海石油职业学院2008届钻井技术专业二年制专科毕业生吕晨毕业证书丢失，编号：133941200806000258，声明作废。

▲宋荣祥不慎将二级建造师资格证书丢失，编号：20119665，声明作废。

▲石家庄医学高等专科学校2012届医学影像技术专业中专毕业生昝万涛毕业证书丢失，编号：30020120761780100670，声明作废。

▲北京车辆段石家庄库检车间职工宋永胜铁路工作证丢失，证号：2036220031124，声明作废。

▲石家庄新华中等专业学校2008届口腔医学专业二年制中专毕业生孙颖毕业证书丢失，编号：20080109011178，声明作废。

▲沧州市设备安装工程有限公司不慎将河北龙威房地产有限公司出具的三张财务收据丢失，收据编号：0832064，金额：61207.03元；收据编号：0832063，金额：238192.97元；收据编号：9646213，金额：13706.59元，声明作废。

▲河北大学基础医学院2014届临床医学专业三年制专科毕业生张涛毕业证书丢失，编号：100751201406001293，声明作废。