

放开所有权 搞活经营权 强化管理权 明确收益权

我省小型农田水利设施“活”起来

□记者 赵红梅

纳入改革的49.34万个小型水利工程全部明晰了产权,落实了管护主体和责任

你看,这是我们协会的小型水利工程使用权证,金贵着呢!近日,在元氏县纸屯村,一见面,纸屯村农民用水户协会会长李文朝,就拿出一沓证书给记者看。只见书本大小、红色的封面上工整地印着“元氏县小型水利工程使用权证书”,证书上分别登记着机井的基本信息,包括机井的水量、归谁所有、归谁使用、浇灌多少土地、谁来管理维修等。李文朝介绍,村里共有12眼机井,机井的所有权归村集体,协会拥有使用权和管护权。原来,村里的机井管护权不清晰,村民只管用不管修,机井坏了常常无人管。如今,机井的使用权和管理维护责任是一致的,明确到了合作社,李文朝也有了新头衔——水井管护专员。

这一变化,源于2014年元氏被列为省级深化小型水利工程管理体制改革试点县后开展的明晰产权归属、设施管理确权到村到户的改革的。

水利是农业的命脉。然而,由于传统的农田水利设施归村集体所有、村集体管理,用水的是一家一户的村民,管用分离,造成管护不到位,许多地方农田水利设施年久失修、老化,甚至出现了坏了-维修-再坏-再修的恶性循环,影响了工程效益发挥。

为改变这一现状,省水利厅、财政厅联合印发了《河北省深化小型水利工程管理体制改革实施方案》,明确县级以上政府为改革实施主体,确定了2016年基本完成改革任务,2017年完成全面总结验收的任务目标。

针对不同类型水利工程特点,我省坚持“放开所有权、搞活经营权、强化管理权、明确收益权”,科学界定工程产权,分类实施工程管护。公益性的小中河流及其堤防、小型水库、小型水闸等工程归国家或集体所有,将维修经费纳入财政预算,大力推行政府购买服务,

沟渠、泵站、小型水闸、农灌机井——农田水利设施是最基本的农业基础设施。但一直以来,这些基础设施却面临着所有权归谁、管理维护的责任主体是谁、市场价值如何体现等难题。

眼下,这些问题在我省已得到有效破解。这一突破,源于我省实施的深化小型水利工程管理体制改革——放开所有权、搞活经营权、强化管理权、明确收益权。



由社会力量进行管护;准公益性的农田水利工程和农村饮水安全工程归集体或农村经济组织所有,鼓励由农民用水合作组织等进行管护;经营性的小型水电站由经营主体管护。涉及公共安全的重新收归国家所有。对新建工程,按照“谁投资、谁所有、谁使用”的原则,确定其所有权和使用权。

为有效保障这项改革顺利开展,每年年初,我省按计划公布应完成改革任务的县级名单,并分阶段采取督导、调度、约谈、通报等方式,促进了改革深入推进。2017年底,全省纳入小型水利工程改革范围的172个县(市、区)全部出台改革实施方案,共计49.34万个小型

水利工程全部明晰了工程产权,落实了工程管护主体和责任,发放了“两证一书”(即所有权证、使用权证和管护协议(责任)书)。2018年初,所有县(市、区)已全部通过省级或市级验收,我省深化小型水利工程管理体制改革圆满收官。

产权明晰、责任明确的工程管理体制,有效解决了小型水利工程管理权责模糊、主体缺失问题,在制度层面保障了工程管护主体的收益权。省水利厅相关负责人介绍,农田水利设施有了主人,解决了过去小型水利工程长期处于“有水大家用、维护没人管”的问题,实现了小型水利工程“平时有人管、坏了有人修、资源充分用”的良性运转。

农田水利设施建、管、养、用一体化新体系正在形成

往年到了小麦浇冻水的时候,邱县南辛店乡前大槐树村党支部书记杨秀泉总要因机井出了问题,解决群众的用水纠纷,自从县里推行了农田水利设施产权制度改革,村里5眼机井明确了归属,由村用水协会负责管理使用维修,他省心多了。

以前,机井平时没人管理,常常到了浇地时不听使唤,等维修好了五六天过去了,很耽误事儿。杨秀泉说,现在好了,平时协会有专人负责维修管理,有点小毛病,马上修好。原来全村麦田浇一次水要二十多天,如今十天就能浇完。

放开所有权、搞活经营权、强化管理权、明确收益权的工程管理体制,提高了小型水利工程的完好率及使用效率。李文朝介绍,改革后,小型水利设施设备老化、维护不到位问题得到解决,村里机井完好率大大提高,水泵及配件利用率提高1/3,同时节水节电1/3以上。

更可喜的是,过去沉睡的水利设施,如今也吸引来众多社会资本参与建设和管护,逐渐形成了一批先进的可复制、可推广的管理模式。

邱县通过“咨询公司+基层服务站+用水者协会+用水小组”四位一体管理模式,实现了灌溉资源利用的最大化。献县以政府购买服务的方式,委托服务公司负责全县小型水利工程的运营与维护,实行物业化管护模式。威县借助上世纪90年代确权的河道国有土地进行融资,激活了沉睡资产,提升了融资能力,初步形成路网、水网、绿网、旅游网、产业网、五网合一。全省纳入改革范围的小型水利工程中,实行基层水利服务机构集中管理的工程9万个,实行集中管理、以大代小管理的工程1.7万个,实行承包、租赁等管理方式的工程10万个,实行股份合作管理方式的工程2.5万个。

省水利厅相关负责人介绍,通过探索创新多种管理模式,盘活了水利资产,激活了内生动力,破解了“政府管不到、集体管不好、群众管不了”的问题,农田水利设施建、管、养、用一体化新体系正在形成。

中车唐山公司突破技术难关 高速列车实现“搭积木”式编组

本报讯(记者马彦铭)工业化平台动车组践行工业设计与制造业深度融合理念,打破高速列车固定编组模式,使动车组的生产和使用能够像“搭积木”一样灵活。中国中车股份有限公司副总工程师黄俊辉近日告诉记者,正是因为改革创新,在去年11月举行的第二届中国工业设计展览会上,公司的工业化平台动车组荣获2018中国优秀工业设计金奖,荣获成绩名列第一。

在世界范围内,高速列车诞生半个多世纪以来,由于技术无法突破,都是采用固定编组方式。我国的CRH系列

动车组、标准动车组,也是采用固定编组方式。高速列车采用固定编组,只能整列运营、整列检修,不适应客流变化需求,且成本高、使用效率低。

2009年,黄俊辉提出动车组动力全功能集成化、拖车简约化,实现动车组工业化平台设计和生产的设想。经过反复调研论证,2011年以来,以原中国北车股份有限公司客车事业部为首,中车唐山公司为组长单位,搭建了城际、城域、干线、高铁不同速度等级和不同数量编组动车组工业化平台方案。该方案使动车组可以由头车、动

车和拖车按不同速度等级和编组数量需求组合。

目前,工业化平台动车组已获得发明专利6项,拥有完全自主知识产权。依托该平台生产的可变编组动车组3X样车已在中车唐山公司下线。

工业化平台动车组可以对列车进行像“搭积木”一样组合。黄俊辉介绍,该系列动车组最小编组为两节,即两个动力头车相接。若要扩大编组,则根据速度和编组数量配置出最优搭配,在两个动力头车之间加入动车与拖车。以这样的形式,可以组成时速

160-500公里、车厢编组数量为2-20节的动车组。

提出动车组工业化平台设计和生产设想之初,黄俊辉曾与德国同行进行交流,但对方认为“这不可能”。黄俊辉和他的团队没有放弃,经过不懈努力、反复研讨和验证,终于攻克牵引动力集成单元、列车网络控制、制动控制等技术难关,设计出了适合我国铁路运输需求和多达九种创新型旅客车厢的工业化平台动车组。

工业化平台动车组是全球性的技术突破。中国科学院院士、中国工程院院士沈志云认为,工业化平台动车组不仅可以满足线路客流特点等实际情况对列车进行编组,而且可以根据具体故障进行拆修维修。动车组的工业化平台化、集成化、单元模块化、通用化、标准化,有利于单个设备或系统的研发验证及改进升级,使动车组更安全可靠。

健全完善监管体系、执法体系、检测体系、追溯体系及信用体系
今年创建不少于30个国家级农产品质量安全县

本报讯(记者赵红梅)从省农业农村厅获悉,今年我省将大力发展质量农业,在农产品质量安全县创建提升上下功夫,在农产品质量安全监管及追溯能力上下功夫,打造农产品质量安全县创建的升级版。

我省将强化对农产品质量安全县创建工作的统筹指导,实现全省农业县创建工作全覆盖,并按照创建要求,健全完善监管体系、执法体系、检测体系、追溯体系以及信用体系。今年创建国家级农产品质量安全县不少于30个,省级农产品质量安全县不少于10个,基本建立农资和农产品生产经营主体电子信用档案,使信用档案成为政府监管、市场评价、消费选择的重要依据。同时,按照《河北省农产品质量安全县考核验收和动态管理办法》要求,对已命名的农产品质量安全县实施动态管理,推进标准化及绿色生产覆盖率,充分发挥产业优势,提升品牌效应。

进一步提升农产品质量安全监管及追溯能力。我省将优化省农产品质量安全监管追溯平台功能,提升易用性和流畅性,做好省级农产品质量安全监管追溯平台与国家相关平台、与各市已有的农产品追溯平台的有效对接,强化省级农产品质量安全监管追溯平台应用,继续开展平台应用培训,省级重点抓好师资培训,市县要依托师资做好平台管理员、企业管理员培训。建立省级农产品质量安全监管追溯平台应用专家库,组织专门队伍对平台应用进行讲解指导,引导企业纳入平台管理,提升产品竞争力。依托各级追溯平台开展监管、检测和大数据分析,提高风险预警分析能力,为领导决策提供有力支撑。同时,将农产品质量安全示范县创建、追溯体系和信用体系建设等重点工作纳入对各级党委政府考核内容,落实落地责任。

提高农业标准化水平。围绕全省10大类27种特色优势农产品,制(修)订省级农业地方标准50项以上,进一步健全完善省级地方标准工作机制。将拟制2019年农业标准化生产推进方案,并结合《河北省农业标准化生产手册》,依托产业专家团队,组织指导生产经营主体制定与其相配套的生产操作规程和技术规范,加强标准转化,推动标准落地,推进按标生产。继续推动特色农产品优势区、标准化粮油生产示范区、畜禽养殖标准化示范场、水产健康养殖示范场、现代农业园区、菜篮子(大县、畜牧业绿色示范县、水产健康养殖示范县、农产品质量安全县)整产业、整建制实施标准化生产,年底标准化生产覆盖率力争达到64%。

我省四部门联动监管污染地块 共享污染地块信息 严格用地准入管理

本报讯(记者段丽茜)日前,省生态环境厅、省工信厅、省自然资源厅、省住建厅联合印发《河北省污染地块土壤环境联动监管程序》提出,四部门将共享污染地块信息,严格用地准入管理,合理确定污染地块的土地用途,再开发利用的地块必须符合规划用途的土壤环境质量要求。

建立疑似污染地块名单、污染地块名录及建设用地土壤污染风险管控和修复名录。对纳入建设用地土壤污染风险管控和修复名录,暂不开发利用或者现阶段不具备修复条件的地块,各县(市、区)生态环境主管部门要督促土壤污染责任人、土地使用权人编制污染地块风险管控方案,上传污染地

块信息系统,并会同有关部门提出划定管控区域的建议,报所在地县级政府批准后,采取设立标识、发布公告等措施,并组织开展土壤、地表水、地下水、空气质量监测等。

严格污染地块用地准入管理。各级规划主管部门在组织编制控制性详细规划过程中,应明确污染地块再开发利用必须符合规划用途的土壤环境质量要求。对列入疑似污染地块名单、污染地块名录、建设用地土壤污染风险管控和修复名录且未达到规划用途土壤环境质量要求的,不得批准选址涉及相关地块的建设项目环境影响评价技术文件,不得办理涉及相关地块的建设工程规划许可证。

中国钢铁工业清洁生产环境友好企业名单揭晓 河钢邯钢榜上有名

本报讯(记者段丽茜 通讯员吴兆军、王瑞良)近日,中国钢铁工业协会2018年度中国钢铁工业清洁生产环境友好企业评选结果揭晓,全国有5家钢铁企业获此殊荣。河钢邯钢名列其中,是我省唯一上榜的钢铁企业。

此次评选旨在引导钢铁企业从源头削减污染,提高资源利用效率,保护和改善环境,保障钢铁企业职工及周边居民身体健康,促进钢铁企业可持续发展

并与社会、城市发展相和谐。

近年来,河钢邯钢履行国有企业的责任和担当,深入实施厂区环境综合整治和污染深度治理,在绿色发展、超低排放上,累计投资143亿元实施了128项节能减排、环保升级项目,在铁、钢、轧等多个领域采用高科技清洁生产,实现了全流程清洁生产、三废处理全回收、二次能源全利用。2018年,河钢邯钢被工信部确定为国家级“绿色工厂”。



近日,游客在巨鹿县南大韩村采摘园采摘摘季草莓。近年来,巨鹿县采取乡村自建或合作组织建设等多种方式,推广大棚草莓、葡萄等特色农业种植,并与乡村旅游产业紧密结合,带动了农民增收致富。 记者 杜柏桦 通讯员 石莹莹摄

全国第二批中法工业合作示范项目申报启动

本报讯(记者米彦泽)日前从省工信厅获悉,即日起至3月1日,我省对全国第二批中法工业合作示范项目推荐申报。示范内容为围绕产业、教育培训、园区等重点合作领域,遴选具有代表性、创新性、可行性和经济型的项目,发挥示范带动作用,引导产业向绿色化、智能化、数字化方向发展,促进中法双方互学互鉴,探索形成可复制、可推广的中法工业合作模式,推进中法工业合作向纵深发展。

产业合作示范项目包括:工业数字化转型、智能装备和产品、智能化管理和服务等领域的智能制造合作项目;传统制造业绿色化改造、绿色制造技术创新等领域的绿色制造合作项目等。教育培训示范项目包括:制造业及产业数字化领域高级人才培养、职业技能培训、二元制职业教育、人才培训机构合作项目。产业园区示范项目包括:入驻法国企业较多、法资比重较高、产业合作示范性强、基础设施设施较好、公共服务较完善、具有当地产业特色、合作前景广阔的中法合作产业园区项目。

申报条件为:项目申报主体须为在我省注册登记的机构,包括制造企业、信息技术企业、科研院所或其联合体以及产业园区等。鼓励推荐中小企业合作项目。

经遴选认定后,对示范项目开展最佳实践总结和宣传推广,组织行业内经验交流和企业对接。将示范项目纳入中法工业合作机制联委会,对示范项目进展情况跟踪督导,协调解决实施中存在的问题。

省贸促会和石家庄海关携手为外贸企业减负增效 去年为出口企业减免关税2.67亿美元

本报讯(记者杨玉)重点企业、重要目标市场的自贸区优惠原产地证书使用率不断提高;对“一带一路”自贸协定成员国的业务量逐年递增;签证产品结构得到不断调整。2018年以来,省贸促会和石家庄海关紧紧围绕国家自贸区战略,认真落实我省进一步推进对外开放的实施意见和“双创双服”,不断提升便利化服务水平,着力帮助我省企业享受自贸区政策红利,切实为外贸企业减负增效,促进了我省优质产品走出去。

2018年,作为我省出口货物原产地证书签发机构,省贸促会和石家庄海关共签发各类原产地证书194046份,其中自贸协定项下原产地证书8.37万份,签证金额53.60亿美元,同比分别增长7.7%与5.8%;为我省出口企业减免关税2.67亿美元;新增原产地备案企业2485家(海关1684家,贸促会801家),同比增长28%,累计备案企业达18258家。

加强政策宣传推广。服务国家自贸区战略。2018年以来,省贸促会和石家庄海关坚持对自贸区优惠政策进行多层次、多角度宣传,提升了企业利用自贸协定优惠政策的意识和

企业申报原产地证书的准确度。省贸促会举办自贸区优惠原产地证专题业务培训9次,参训企业人员达1500人次;石家庄海关举办自贸区政策培训14场,全省773家企业参加了培训。

落地“单一窗口”,提升贸易便利化服务水平。为进一步提升贸易便利化服务水平,有效降低企业通关成本,缩短通关时间,原产地证书申领功能在中国国际贸易“单一窗口”正式上线运行,企业申领实现全流程电子化、无纸化,实现“一点接入、一次提交、一次查验、一键跟踪、一键办理”。此外,省贸促会和石家庄海关积极提升网上申办原产地证服务能力,促进企业通关贸易便利化。省贸促会自主打印证书29267份,石家庄海关异地签证1265份,为企业节约费用61万元,节省时间6万小时。

深化业务改革,助推服务提质增效。按照“双创双服”工作要求,省贸促会进一步完善了首问负责制、岗位责任制、服务承诺制、业务办理及收费公开制、限时办结制、失职追究制,安装了出证认证业务网上预约、排队叫号及监控系统,使服务更加精细、

业务管理更加规范,进一步简化申办流程、环节,压缩办理时限,通过出证认证业务QQ群、微信群、网站互动等方式发布一次性告知单、意见征询函,提升了服务水平。石家庄海关精简原产地证书申领企业备案程序,实现企业备案“零见面、无纸化”,推行无纸化申报以及属地备案,全国签发的一体化新模式,企业可在全国任意签发机构“通报通签”,提高了原产地签证便利化水平,建立原产地签证“负面清单”管理制度,负面清单外的产品不再实行原产地调查,实现了“即报即签”。

细化帮扶措施,助力企业“优进优出”。省贸促会积极开展“访百企、进千企”活动,了解企业困难和需求,宣传自贸区优惠政策。石家庄海关制定“一对一”帮扶方案100个,基本实现我省重点企业及行业全覆盖。一方面紧密围绕服务“一带一路”和京津冀协同发展,制定我省重点产品和重点产业帮扶目录,采取精细化管理措施深挖自贸帮扶潜力,另一方面在深签签证窗口设立帮扶专员,负责对申报原产地证书的出口企业制定“一对一”帮扶方案,第一时间为企业解读政策、解决问题。