



## 开掘释放港口优势 发展壮大海洋经济

# 唐山加快建设环渤海地区新型工业化基地

本报讯(记者方素菊)从2月16日召开的全省沿海经济带建设工作会上获悉,唐山将开掘释放港口优势和沿海潜能,从瞄准把唐山港建成世界一流综合贸易大港、做强高质量产业支撑、提升现代化国际滨海城市品质魅力等方面,向三个努力建成两个率先目标前进,在河北沿海经济带崛起中担当唐山责任。

瞄准把唐山港建成世界一流综合贸易大港,以量质齐升、港产联动加速释放沿海潜能。把港口作为推动唐山经济由内向外、动能由旧转新、发展由大到强的核心资源,高标准推进曹妃甸港区、京唐港及南丰港区开放开发,加快由传统装卸港向综合贸易大港转型,真正把全球领先的吞吐量优势转化为

产业优势、开放动能,打造面向东北亚开放的桥头堡。以扩能提升港口辐射力,聚焦21个港口和铁路集疏运项目,进一步稳投资、强承载、提运能,到2020年,唐山港吞吐量突破8亿吨、集装箱500万标箱。以提质增强港口核心竞争力,以增效厚植开放型经济新优势,用足用好中韩循环经济示范区、综合保税区、保税物流中心等优势,带动提高经济外向度。以建设跨境电商综试区为引爆点,加快打造中国北方跨境电商总部基地,提速建设曹妃甸矿石混配、木材等大宗商品交易中心,培育唐山港价格指数,全年港口贸易额突破2000亿元。

围绕打造河北沿海第一经济增长极,以推动资源依赖向沿海带动转变做

强高质量产业支撑。以构建4+5+4现代产业体系为抓手,加快建设环渤海地区新型工业化基地,引领带动河北沿海经济振兴崛起。在产业优化布局、迭代升级上,推动传统优势产业临港临铁发展,迈向高端。瞄准世界一流石化产业基地目标,加快推进曹妃甸国家级石化产业基地建设。到2020年,全市新兴产业占规模以上工业比重达到20%以上。在壮大海洋经济上,突破发展海工装备、海洋化工、航运物流、滨海旅游等产业,打造具有国际竞争力的现代海洋经济聚集区。年内引进亿元以上海洋装备制造项目35个,建成2个国家海洋牧场,海洋生产总值年均增长20%以上。在发挥沿海深港、毗邻京津双重优势上率先突

破,以京津冀曹妃甸和津冀芦汉协同发展示范区为龙头,加快滦南大健康产业园、玉田老字号产业园、京唐智慧港等特色平台承接京津产业转移的步伐,每年实施超亿元京津合作项目200个以上。推进京唐城际、环渤海高铁曹妃甸滨海新区等重大基础设施建设,形成京津唐半小时经济圈、生活圈。

聚焦打造京津冀世界级城市群重要一极,以一港双城布局,全力推动主城区出品位出高度,以文旅融合聚人气兴产业,提速打造滩涂净湾美、蓝绿交织的曹妃甸滨海新城。同时把各县(市、区)纳入双城整体框架,加快新型城镇化步伐,到2020年全市常住人口城镇化率达到66.5%。

## 用服务人员的 辛苦指数 换取企业 的发展指数 提升群众的 满意指数

# 石家庄服务窗口休息日变为工作日

本报讯(记者王峻峰)2月16日,星期六。谁立从来到石家庄市长安区行政审批局,办理公司设立登记业务。从提交材料到修改审核,再到打印证照,仅用70分钟。谁立从说:周六也办公,而且效率非常高,对我们来说太方便了!

长安区行政审批局局长王六学介绍,从2月16日开始,他们实行每周7天工作制,周六、周日不休息。同时采取早晨、中午、下午下班后延时错时工作制度,中午不打烊,只要有办事群众就提供

服务。16日和17日,该局共办理业务113件,接受咨询100多次。

2月11日,石家庄市启动机关效能革命,推行公共服务窗口错时延时工作制度便是重要举措之一。对于公共服务窗口来讲,8小时工作制,常常上下班,已不能满足群众和市场主体的需求。从需求侧出发,各部门各单位通过内部挖潜,合理调配人员,在公共服务窗口陆续推出错时延时工作制度,用服务人员的辛苦指数,换取

企业的发展指数,提升群众的满意指数。石家庄市机关效能革命,领导小组办公室主任任维维介绍。

根据不同服务对象、不同行业特点,石家庄市科学合理设置公共服务窗口工作时间。综合政务大厅、不动产登记管理、水电气缴费、社区服务中心等为第一类,实行每周7天工作制(国家法定节假日除外);户籍治安、居民身份证办理、车辆管理、出入境管理、住房公积金提取、医保社保等为第二类,实行

每周6天工作制(国家法定节假日除外);暂未列入第一、第二类范围,又与群众工作生活关系密切、业务量较大的服务窗口为第三类,实行无午休、错时延时、预约等服务形式。

296个户籍窗口、128个车管窗口,2月16日9时,石家庄市公安局各服务窗口准时开门办公,开始实行6天工作制。周六办公,办事时就不用再请假了,这制度太棒了!当天上午,户口在石家庄市、在北京工作的李女士,带着孩子来到石家庄市公安局户政大厅,不到3分钟就办好了身份证补办业务。

任维维介绍,石家庄市各单位正陆续实行公共服务窗口延时错时工作制,5月底前,全市政务服务大厅以及与群众生活密切相关的社保、医保、住房等部门都要把此项措施落实到位。

(上接第一版)也要认清小农户家庭经营很长一段时间内是我国农业基本经营形态的国情农情,在鼓励发展多种形式适度规模经营的同时,完善针对小农户的扶持政策,加强面向小农户的社会化服务,把小农户引入现代农业发展轨道。

(一)促进小农户和现代农业发展有机衔接是巩固完善农村基本经营制度的重大举措。小农户是家庭承包经营的基本单元。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是我国农村的基本经营制度,需要长期坚持并不断完善。扶持小农户,在坚持家庭经营基础性地位的同时,促进小农户之间、小农户与新型农业经营主体之间开展合作与联合,有利于激发农村基本经营制度的内在活力,是夯实现代农业经营体系的根基。

因地制宜、分类施策。充分考虑各地资源禀赋、经济社会发展和农林牧渔产业差异,顺应小农户分化趋势,鼓励积极探索不同类型小农户发展的路径。不搞一刀切,不搞强迫命令,保持足够耐心,确保我国农业现代化进程走得稳、走得更顺、走得好。

尊重意愿、保护权益。保护小农户生产经营自主权,落实小农户土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,激发小农户生产经营的积极性、主动性、创造性,使小农户成为发展现代农业的积极参与者和直接受益者。

提升合作社运行质量,让农户成员切实受益。鼓励小农户利用实物、土地经营权、林权等作价出资办社入社,盘活农户资源要素。财政补助资金形成的资产,可以量化到小农户,再作为入社或入股的资金。支持合作社根据小农户生产发展需要,加强农产品初加工、仓储物流、市场营销等关键环节建设,积极发展农户+合作社、农户+合作社+工厂或公司等模式。健全盈余分配机制,可分配盈余按照成员与合作社的交易量(交易额)比例、成员所占出资金额统筹返还,并按规定完成优先支付权益,使小农户共享合作收益。扶持农村用水合作组织多元化创新发展。支持合作社依法自愿组建联合社,提升小农户合作层次和规模。

服务领域。搭建区域农业生产性服务综合平台。创新农业技术推广服务机制,促进公益性农技推广机构与服务性服务组织融合发展,为小农户提供多形式技术指导服务。探索通过政府购买服务等方式,为小农户提供生产公益性服务。鼓励和扶持农垦企业、供销社等组织实施农业社会化服务惠农工程,发挥自身组织优势,通过多种方式服务小农户。

(二)加快推进农业生产托管服务。创新农业生产服务模式,适应不同地区不同产业小农户的农业作业环节需求,发展单环节托管、多环节托管、关键环节综合托管和全程托管等多种托管模式。支持农村集体经济组织、供销社等专业化服务组织、服务型农民专业合作社等服务主体,面向从事粮油糖等大宗农产品生产的小农户开展托管服务。鼓励各地因地制宜选择本地优先支持的托管作业环节,不断提升农业生产托管对小农户服务的覆盖率。加强农业生产托管的服务标准建设、服务价格指导、服务质量监测、服务合同监管,促进农业生产托管规范发展。实施小农户生产托管服务促进工程。

(二)实施小农户能力提升工程。以提供补贴为杠杆,鼓励小农户接受新技术培训,支持各地采取农民夜校、田间学校等适合小农户的培训形式,开展种养技术、经营管理、农业面源污染治理、乡风文明、法律法规等方面的培训。新型职业农民培育工程和新型农业经营主体培育工程要将小农户作为重点培训对象,帮助小农户发展成为新型职业农民。涉农职业院校等教育培训机构要发挥专业优势,优先做好农村实用人才带头人示范培训。鼓励各地通过补贴学费等方式,引导各类社会组织向小农户提供技术发展。

(三)加强小农户科技装备应用。加快研发经济作物、养殖业、丘陵山区适用机具和设施装备,推广应用面向小农户的实用轻简型装备和技术。建立健全农业农村社会化服务体系,实施科技服务小农户行动,支持小农户适用优良品种、先进技术、物质装备等发展智慧农业、设施农业、循环农业等现代农业。引导农业科研机构、涉农高校、农业企业、科技特派员到农业生产一线建立农业试验示范基地,鼓励农业科研人员、农业技术推广人员通过下乡指导、技术培训、定向帮扶等方式,向小农户集成示范推广先进适用技术。

三、提升小农户发展能力

(一)启动家庭农场培育计划。采取优先承租流转土地、提供贴息贷款、加强技术服务等方式,鼓励有长期从事务农意愿的小农户稳步扩大规模,培育一批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的农户家庭农场。鼓励各地通过发放良技良法应用补贴,支持农户家庭农场优先承担涉农建设项目等方式,引导农户家庭农场开展标准化生产,建立可追溯生产记录,加强记账管理,提升经营管理水平。完善名录管理、示范创建、职业培训等扶持政策,促进农户家庭农场健康发展。

五、拓展小农户增收空间

(一)支持小农户发展特色优质农产品。引导小农户拓宽经营思路,依靠产品品质和特色提高自身竞争力。各地要结合特色产业农产品区域布局,紧盯市场需求,深挖当地特色优势资源潜力,引导小农户发展地方优势特色产业,形成一村一品、一乡一特、一县一业。探索建立农业产业到户机制,制订菜单式产业项目清单,指导小农户自主选择。支持小农户发挥精耕细作优势,引入现代经营管理理念和先进技术装备,发展设施化程度高的园艺、养殖等产业,实现小规模基础上的高产出高效益。引导小农户发展高品质农业、绿色生态农业,开展标准化生产、专业化经营,推进种养循环、农牧结合,生产高附加值农产品。实施小农户发展有机农业计划。

(二)带动小农户发展新产业新业态。大力拓展农业功能,推进农业与旅游、文化、生态等产业深度融合,让小农户分享二三产业增值收益。加强技术指导、创业孵化、产权交易等公共服务,完善配套设施,提高小农户发展新产业新业态能力。支持小农户发展康养农业、创意农业、休闲农业及农产品初加工、农村电商等,延伸产业链和价值链。开展电商服务小农户专项行动,支持小农户利用自然资源、文化遗产、闲置农房等发展观光旅游、餐饮民宿、养老等项目,拓展增收渠道。

(三)鼓励小农户创业就业。鼓励有条件的地方构建市场准入、资金支持、金融保险、用地用房、创业培训、定向帮扶等相互协同的政策体系,支持小农户结合自身优势和特长在农村创新创业。健全就业服务体系,扩大农村劳动力转移就业渠道,鼓励农村劳动力就地就近就业,支持农村劳动力进入二三产业就业。支持小农户在家庭种养基础上,通过发展特色手工和乡村旅游等,实现家庭生产的多元经营、综合创收。

(四)促进小农户和现代农业发展有机衔接是巩固党的执政基础的现实需要。小农户是党的重要依靠力量 and 群众基础。党始终要把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点。扶持小农户,提升小农户生产经营水平,拓宽小农户增收渠道,让党的农村政策的光雨雨露惠及广大小农户,有利于实现好、维护好、发展好小农户根本利益,让广大农民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

四、提高小农户组织化程度

(一)引导小农户开展合作与联合。支持小农户通过联合经营、联耕联种、组建合伙农场等方式开展生产,共同购置农机、农资,接受统耕统收、统防统治、统销统结等服务,降低生产经营成本。支持小农户在发展休闲农业、开展产品营销等过程中共享市场资源,实现互利互惠。引导同一区域同一产业的小农户依法组建行业协会、联合会,共同对接市场,提升市场竞争能力。支持农村集体经济组织和合作社经济组织利用土地资源,整合涉农项目和资金,提供社会化服务等,引领带动小农户发展现代农业。

(二)带动小农户发展新产业新业态。大力拓展农业功能,推进农业与旅游、文化、生态等产业深度融合,让小农户分享二三产业增值收益。加强技术指导、创业孵化、产权交易等公共服务,完善配套设施,提高小农户发展新产业新业态能力。支持小农户发展康养农业、创意农业、休闲农业及农产品初加工、农村电商等,延伸产业链和价值链。开展电商服务小农户专项行动,支持小农户利用自然资源、文化遗产、闲置农房等发展观光旅游、餐饮民宿、养老等项目,拓展增收渠道。

(三)健全面向小农户的社会化服务体系

(一)发展农业生产性服务业。大力培育适应小农户需求的多元化多层次农业生产性服务组织,促进专项服务与综合服务相互补充、协调发展,积极拓展服务领域,重点发展小农户急需的农资供应、绿色生产技术、农业废弃物资源化利用、农机作业、农产品初加工等

二、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持小农户家庭经营为基础和多种形式适度规模经营为引领相协调,坚持农业生产经营规模宜大则大、宜小则小,充分发挥小农户在乡村振兴中的作用,按照服务小农户、提高小农户、富裕小农户的要求,加快构建扶持小农户发展的政策体系,加强农业社会化服务,提高小农户生产经营能力,拓宽小农户组织化程度,改善小农户生产设施条件,拓宽小农户增收空间,维护小农户合法权益,促进传统小农户向现代小农户转变,让小农户共享改革发展成果,实现小农户与现代农业发展有机衔接,加快推进农业农村现代化。

(二)基本原则

政府扶持、市场引导。充分发挥市场配置资源的决定性作用,更好发挥政府作用。引导小农户土地经营权有序流转,提高小农户经营效率。注重惠农政策的公平性和普惠性,防止人为垒大户、排挤小农户。

统筹兼顾、协调发展。统筹兼顾培育新型农业经营主体和扶持小农户,发挥新型农业经营主体对小农户的带动作用,健全新型农业经营主体与小农户的利益联结机制,实现小农户家庭经营与合作经营、集体经营、企业经营等经营形式共同发展。

(三)健全面向小农户的金融扶贫政策。稳定现有对小农户生产的普惠性补贴政策,创新补贴形式,提高补贴效率。完善粮食等重要农产品生产者补贴制度。鼓励各地对小农户生产生态补偿保护补贴,支持小农户参与耕地草原森林河流湖泊休养生息等,对发展绿色生态循环农业、保护农业农村生态环境的小农户给予合理补偿。健全小农户生产技术服务补贴机制,按规定加大对丘陵山区小型农机具购置补贴力度。鼓励各地对小农户生产托管给予费用补贴。

(四)提升金融扶贫服务小农户水平。发展农村普惠金融,健全小农户信用信息征集和评价体系,探索完善无抵押、无担保的小农户小额信用贷款政策,不断提升小农户贷款覆盖面,切实加大对小农户生产发展的信贷支持。支持农村商业银行、农村合作银行、村镇银行等农村中小金融机构立足县域,加大服务小农户力度。支持农村合作金融规范发展,扶持农村资金互助组织,通过试点稳妥开展农民合作社内部信用合作。鼓励产业链金融、互联网金融在依法合规前提下为小农户提供金融服务。鼓励发展面向小农户服务的小额贷款机构,开发专门的信贷产品。加大支农再贷款支持力度,引导金融机构增加小农户信贷投放。鼓励银行业金融机构在风险可控和商业可持续的前提下扩大农村农业贷款抵押物范围,提高小农户融资能力。

(四)改善小农户生产基础设施。鼓励各地通过以奖代补、先建后补等方式,支持村集体组织小农户开展农业基础设施建设和管护。支持各地重点建设小农户急需的通田到地头、村级灌溉渠道、通村道路、农机生产道路、村内道路、农业面源污染治理等设施,合理配置田间仓储、集中烘干、集中育秧等公用设施。加强农业防灾减灾救灾体系建设,提高小农户抗御灾害能力。

(五)提升小城镇服务小农户功能。实施以镇带村、以村促镇的镇村融合发展模式,将小农户生产逐步融入区域性产业链和生产网络。引导农产品加工等相关产业向小城镇、产业园区适度集中,强化规模经济效益,逐步形成带动小农户生产的现代农业产业集群。鼓励在小城镇建设返乡创业园、创业孵化基地等,为小农户创新创业提供多元化、高质量的空间载体。提升小城镇服务农资农技、农产品交易等功能,合理配置集贸市场、物流集散地、农村电商平台等设施。

八、保障措施

(一)加强组织领导。各级党委和政府既要注重培育新型农业经营主体,又要重视发挥好小农户在农业农村现代化中的作用,把贯彻落实扶持引导小农户政策和培育新型农业经营主体政策共同作为农村基层工作的重要内容,在政策制定、工作部署、财力投放等各个方面加大工作力度,齐头并进,确保各项政策落到实处。

(二)强化统筹协调。农业农村部门要发挥牵头组织作用,各地区各有关部门要加强协作配合,完善工作机制,形成工作合力。将推进扶持小农户发展与实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战统筹推进,推动各项工作做实做细。

(三)注重宣传引导。做好政策宣传,加强调查研究,及时掌握小农户发展的新情况新问题,系统总结小农户与现代农业发展有机衔接的新经验新做法新模式,营造促进小农户健康发展的良好氛围。

农业农村部门要会同有关部门,对本意见实施落实情况进行跟踪分析和评估,重要工作进展情况及向党中央、国务院报告。

(五)提升小城镇服务小农户功能。实施以镇带村、以村促镇的镇村融合发展模式,将小农户生产逐步融入区域性产业链和生产网络。引导农产品加工等相关产业向小城镇、产业园区适度集中,强化规模经济效益,逐步形成带动小农户生产的现代农业产业集群。鼓励在小城镇建设返乡创业园、创业孵化基地等,为小农户创新创业提供多元化、高质量的空间载体。提升小城镇服务农资农技、农产品交易等功能,合理配置集贸市场、物流集散地、农村电商平台等设施。

七、完善小农户扶持政策

(一)稳定完善小农户土地政策。保持土地承包关系稳定并长久不变,衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长三十年的政策。建立健全农村土地承包经营权登记制度,为小农户确权、颁证。在有条件的村组,结合高标准农田建设等,引导小农户自愿通过村组内小块并大地,引导承包退出等方式,促进土地互换并大块,逐步形成一户一块田。落实农村承包地所有权、承包权、经营权三权分置办法,保护小农户土地承包权益,及时调处流转纠纷,依法稳妥规范推进农村承包土地经营权抵押贷款业务,鼓励小农

### 大力实施“六个一”工程

## 沧州着力发展县域特色产业集

本报讯(记者米彦泽)从2月20日召开的全省县域经济暨新型城镇化工作会议上获悉,近年来,沧州市每个县市区选取1至2个优势传统产业,大力实施集中一个园区、编制一个“两化融合”规划,设立一支产业提升基金,组建一个行业协会、建立一个研发中心、举办或参加一个国际性会展活动,六个“一”工程,做大做强县域特色产业集群。目前,全市拥有年营业收入超50亿元的工业产业集群30多个,做到了县县有特色。

聚焦协同发展。在服务保障京津冀中加快县域经济发展。近年来,该市以产业协同为重点,坚持在项目引进中注重塑造产业、在承接转移中注重升级,在服务中注重累上管理,在政府推动下注重发挥市场作用,累计引进京津合作项目上千个,协议总投资超5000亿元。北京现代和北汽威旺黄骅基地新能源汽车项目,带动了一批国内外汽车零部件生产企业落户,建成汽车及零部件项目200余个,形成90万辆整车生产能力,沧州市明珠国际服饰产业特色小镇,整体承接北京大红门、东坝等商户和加工企业。

聚焦转型升级。在壮大特色产业中加快县域经济发展。沧州市着力做大做强县域特色产业集群,不断培育壮大以绿色化工、生物医药、时尚服装服饰、激光及智能制造、先进再制造等为代表的六大新动能、五大新引擎。泊头市强力推动589家铸造企业改造升级,被称为全国铸造产业集群改造升级的示范,河间市以工业设计推动工艺玻璃产业转型,打造全国最大的日用玻璃生产基地、世界最大的耐热工艺玻璃生产基地。

聚焦城乡统筹。在补短板强弱项中加快县域经济发展。沧州市以改善人居环境为重点,着力加强公共服务和基础设施建设。目前,全市所有县城均成为省级园林城市,其中黄骅获评全国卫生城市,任丘上榜全国新型城镇化质量百强县市。同时,大力推进乡村振兴,实施农村新型社区、产业园区、生态园区三区同建,加快农业农村现代化,涌现出南皮渤海粮仓现代农业园区、东光沧州澳牧农业园区等一批规模经营典型,带动了农民致富,去年7个贫困县全部脱贫摘帽。

聚焦深化改革。在优化环境中加快县域经济发展。沧州市围绕深入开展“双双双”活动,建立民营企业主直通车办公室,打通了联系服务企业的绿色通道。他们深入推进放管服多证合一和一趟清不见面审批(服务)改革,各县市区实现行政审批局全覆盖,努力打造办事程序最简化、办事态度最热情、办事成本最低廉、办事方式最快捷、办事成效最显著的政务环境。