

开辟高质量发展的光明前景

以习近平同志为核心的党中央谋划推动京津冀协同发展五周年纪实

□新华社记者

2019年新年伊始，习近平总书记用3天时间，深入河北雄安新区、天津、北京考察，并主持召开京津冀协同发展座谈会。

这次考察，正值京津冀协同发展战略实施五周年。

5年前，以习近平同志为核心的党中央站在国家发展全局的高度，作出了实施京津冀协同发展这一重大决策。

5年来，谋思路、打基础、寻突破，伴随一项项重要规划出台、一个个重大工程实施，这一国家战略正不断向纵深推进。

从一个个建设工地到一个个创业园区，京津冀大地上，处处活力迸发、生机勃勃。

站在发展全局的高度

5年来，以习近平同志为核心的党中央始终以强烈的使命担当，谋划、推动京津冀协同发展，京津冀大地展现出更为光明的发展前景。

北京湾、铜雕、北京古城变迁展、1750的北京城市规划模型。

前门东大街一侧，北京市规划展览馆内，一个个展品向人们展示北京这座古都的过去、现在和未来，参观的人们不时驻足停留。

城市是各类要素资源和经济社会活动最集中的地方，全面建成小康社会，加快实现现代化，必须抓好城市这个“火车头”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视城市工作，重视首都发展、京津冀协同发展问题。

2013年5月，习近平总书记在天津调研时提出，要谱写新时期社会主义现代化的京津双城记。2013年8月，习近平总书记在北戴河主持研究河北发展问题时，又提出要推动京津冀协同发展。总书记多次强调，解决好北京发展问题，必须纳入京津冀和环渤海经济区的战略空间加以考量，以打通发展的大动脉，更有力地彰显北京优势，更广泛地激活北京要素资源，同时天津、河北要实现更好发展也需要连同北京发展一起来考虑。

建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。京津冀协同发展意义重大，对这个问题的认识要上升到国家发展战略层面。2014年2月25日至26日，习近平总书记在北京市考察并主持召开座谈会时作出的一系列重要论断，更是发人深思。

京畿重地，濒临渤海，背靠太行，携揽三北，从太空俯瞰，京津冀三地彼此相联，如同一枚钻石，熠熠生辉。

然而，京津两极过于肥胖，周边中小城市过于瘦弱，特别是河北与京津两市发展水平差距较大，区域发展差距悬殊，城镇体系结构失衡。

正在快速迈向现代化的中国，要建设一个什么样的首都？

一个人口众多的发展中大国，应选择怎样一条城镇化道路？

进入高质量发展的新阶段，告别“摊大饼”式的发展模式，中国的生产力布局 and 空间结构优化应如何推进？

问题是时代的声音，也是习近平总书记心之所系。党的十八大以来，习近平总书记已到京津冀地区考察调研7次，主持召开相关会议10次。

抓铁有痕，踏石留印。国家战略一经确定，奋进的车轮滚滚向前。

2014年6月，党中央批准成立京津冀协同发展领导小组，加强对京津冀协同发展的统筹协调。领导小组多次召开会议，研究解决京津冀协同发展重大问题，组织制定京津冀协同发展和雄安新区规划建设的重大规划、重要政策、重点项目及工作方案、年度计划，部署推进重点工作。同时，成立京津冀协同发展专家咨询委员会，对协同发展重大问题开展研究，提出咨询意见和建议。

从成立到去年11月，不到4年半时间，专委会已召开102次全体会议，平均一个月两次。咨委会委员、中国城市规划设计研究院院长李晓江的话，从一个侧面折射出京津冀协同发展战略推进的速度和节奏。

2015年6月，中共中央、国务院印发《京津冀协同发展规划纲要》，确定了“功能互补、区域联动、轴向集聚、节点支撑”的布局思路，描绘了京津冀协同发展的宏伟蓝图。

随后，全国首个跨省级行政区的京津冀“十三五”规划以及京津冀三地、城乡、水利、卫生等12个专项规划印发实施，京津冀城际铁路网规划、北京新机场临空经济区规划等相继出台。

思深益远，稳扎稳打，谋定后动。5年来，习近平总书记高度重视京津冀协同发展的顶层设计和规划工作，反复强调要高起点规划、高标准高质量建设，多规合一、一张蓝图干到底。

在京津冀协同发展每一个重要阶段和关键环节，习近平总书记都亲自把脉定向，为京津冀协同发展工作指明方向。总书记多次强调，京津冀协同发展是个大思路、大战略，要通过疏解北京非首都功能，调整经济结构和空间结构，走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，促进区域协调发展，形成新增长极。

大战略，需要有格局、大思路。2017年2月，京津冀协同发展提出三周年之际，习近平总书记来到正在规划的河北雄安新区和北京市考察。4月1日，新华社受权发布，中共中央、国务院决定设立河北雄安新区。

一个能与深圳经济特区、上海浦东新区媲美的新时代改革开放前沿、高质量发展的样板，如春笋破土而出。

设立河北雄安新区，高标准高质量打造北京非首都功能疏解集中承载地，建设北京城市副中心，优化重组北京功能布局，河北雄安新区和北京城市副中心，以北京“两翼”之势，为区域发展开拓新空间。

时光荏苒，春秋五度。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，一幅京津冀协同发展的精美画卷徐徐铺展。

京津冀一小时交通圈和半小时通勤圈轮廓日益清晰，北京“瘦身提质”，天津“强身聚核”，河北“健身增效”，经济结构不断优化调整，生态环境保护向好态势，资源要素配置范围扩大，2018年北京居民人均可支配收入增速超过天津，收入差距缩小趋势减缓。

2019年年初，习近平总书记再次踏上万千瞩目的河北雄安新区、古韵厚重的天津、焕然一新北京的京冀三地。京津冀如同一朵花上的花瓣，花瓣不同，却瓣瓣同心。习近平总书记的话情真意切，寓意深长。

古都蝶变 带来区域巨变

5年来，以习近平同志为核心的党中央始终牢牢抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”不放，为解决区域发展不平衡、实现高质量发展探索一条道路。

一块块显示屏闪烁，现场忙而有序。北京市轨道交通指挥中心调度指挥大厅里，回想起5年前习近平总书记考察的时刻，北京市轨道交通指挥中心主任战明辉仍有些激动：当时，总书记不仅关心北京市的交通发展，还对京津冀交通一体化作出了很多重要指示。

把交通一体化作为先行领域。5年前，习近平总书记在北京考察时就推动京津冀协同发展作出部署，提出了一系列明确要求。交通，只是总书记一系列部署和要求的一个细节。

不能什么都要，贪多嚼不烂，大小通吃，最后消化不良。家里的东西总也得经常清理，想买套新沙发，得有地方摆，不能叠床架屋。

从两次考察北京市到2019年新年伊始的京津冀之行，习近平总书记对“疏解”二字多次作出形象、深刻、透彻的阐释。

着力和出发点，就是动“外科手术”，疏解北京非首都功能，解决“大城市病”问题；疏解北京非首都功能是北京城市规划建设的“牛鼻子”，在这个问题上要进一步统一思想；

要坚持和强化首都核心功能，调整和弱化不适宜首都的功能，把一些功能转移到河北、天津去，这就是大禹治水的道理。蹄疾步稳，积极稳妥。交通、生态、产业三个重点领域率先突破，疏解北京非首都功能工作有序推进。

5年来，北京制定实施全国首个以治理“大城市病”为目标的新增产业禁限目录并两次修订完善，不予办理新设立或变更登记业务累计达2.16万件。疏解一般制造业企业累计2648家，疏解提升市场581家，物流中心106个，动物园、大红门等区域性批发市场完成撤并升级和外迁。

5年来，交通一体化发展成效初显。北京轨道交通运营线路从17条增加到22条，运营里程从465公里增加到636.8公里；石济客专、津保铁路等相继建成通车，京张、京雄等铁路加快建设，轨道上的京津冀正加速形

成。区域港口资源整合与综合利用加快推进，一批断头路、瓶颈路打通扩容，首都地区环线高速正式成环。

5年来，环保联防联控和生态建设力度持续加大。京津冀2+26城市大气污染防治工作方案出台实施，压减燃煤、煤改电、煤改气以及散乱污企业整治等工作深入开展，京冀生态水源、永定河综合治理等重点项目深入实施，津冀两省市建立引滦入津流域横向生态补偿机制。

5年来，产业升级转移方兴未艾。北京现代汽车沧州第四工厂建成投产，天津空客A330完成和交付中心启动建设，张北云联数据中心、承德大数据产业园区等京津冀大数据走廊项目投产运营，首钢京唐二期开工建设，曹妃甸千万吨级炼油项目已核准。一个个项目落地，一个个工程实施，一个个产业承接平台搭建，京津冀地区的发展呈现出许多新特点，规模经济效应开始显现。

千年古郡，正在蝶变。如今少了2018年末北京市常住人口2154.2万人，比2017年末减少16.5万人，继2017年首次负增长之后连续两年保持负增长；产业更加高精尖，规模以上高技术制造业增加值实现两位数增长，金融、科技、信息等优势服务业对经济增长贡献率超过60%；

城市更有活力。2018年，全市国家高新技术企业达到2.5万家，平均每天新设创新型企业199家。

疏解对北京来说是减量，是倒逼集约高效发展的重要机遇，对京津冀来讲，疏解则是将北京的资源要素在更大范围进行优化配置，实现区域优势互补，推动形成协同发展新动力源。北京市发展改革委主任谈绪祥说。

京津冀正在蝶变。天津市先进制造业和现代服务业稳步增长。2018年，高技术制造业、战略性新兴产业增加值分别同比增长4.4%和3.1%。

河北省产业结构调整步伐加快。2014年以来，钢、铁、水泥、玻璃产能大幅压减，战略性新兴产业不断壮大。

有形的变化，也有无形的变化。京津冀率先实行通关一体化改革，通关时间平均缩短41天；公安部支持北京创新发展20条出入境管理措施出台实施，京津冀区域银行业风险分担、支付清算和异地存储互惠互通等取得积极进展。

更深刻的变化，是思维的变化和体制机制的创新。

从京津冀携手共创、共建共管共享管理模式，国内首开企业在河北、监管属北京的跨区域管理体制先河，到通武廊加快一体化步伐，5年来，习近平同志提出的“自觉打破自家一亩三分地”的思维定式的要求，正在京津冀一步步变成现实。

今年年初，习近平总书记京津冀之行的一个细节让人注目。在雄安新区规划展示中心和天津滨海中关村科技园协同创新展示中心，总书记长时间细致考察。

吸引总书记驻足的，是雄安新区即将启动的重大工程、重点项目，是滨海新区的超级计算机、芯片等产品。

要全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展要求，努力创造新时代高质量发展的标杆；

自主创新是推动高质量发展、动能转换的迫切要求和重要支撑，必须创造条件、营造氛围，调动各方面创新积极性。

燕赵大地起春潮。以北京、天津为中心城市，引领京津冀城市群发展，带动环渤海地区协同发展，一个高质量发展的重要动力源正在中国北方崛起。

让老百姓过上更好生活

5年来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持“以人民为中心”的导向，扎实推进公共服务均等化，推进生态环境向好发展。

先建林，再建城。雄安新区设立一年多来，坚持生态优先、绿色发展，植树造林11万亩。

千年大计，就要从千年秀林开始。理念和实践，赢得习近平总书记的高度肯定。雄安新区有125万当地百姓，要做好百姓就业这篇文章，让他们共享发展成果。我们可不是为了一个漂亮新城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活。今年1月16日下午，习近平总书记来到千年秀林，大清河片林一区造林区域，仔细询问参与造林护林的村民工作和收入情况，叮嘱要吸引当地农

民积极参与，让农民从造林护林中长久受益。5年来，习近平总书记对京津冀的群众始终牵挂于心。

北京东城区雨儿胡同的老街坊们不会忘记。2014年2月，习近平总书记在北京市考察老城改造，走进他们生活了几十年的大杂院。

73岁的关世岳是雨儿胡同29号院居民，他至今仍然记得当时的情景：总书记说，我们来的目的，就是来改善你们的居住环境。河北省张北县小二台镇德胜村的村民们不会忘记。2017年1月，习近平总书记把党中央的问候带到冰天雪地的张北草原。在困难群众徐海成家，总书记一边帮他算账，一边安慰他说，党和政府一定会持续关心像他这样的家庭，让乡亲们过上越来越好的日子。

北京大兴国际机场的拆迁居民们不会忘记。2017年2月，习近平总书记考察北京新机场建设的第一站，就是安置房建设工地。得知安置房普遍采用绿色环保新材料，总书记很高兴。他强调，新机场建设涉及10多个村的群众搬迁安置，这是一项重要民生工程，要在标准和质量上把好关。

中新天津生态城的干部群众不会忘记。2013年5月，习近平总书记来到这里听取介绍，察看规划实景沙盘和建设展板。总书记指出，生态城要兼顾好先进性、高端化和能复制、可推广两个方面，在体现人与人、人与经济活动、人与环境和谐共存等方面作出有说服力的回答。

深深牵挂，浓浓暖意。从大杂院，到贫困村，再到安置房工地；从社区志愿者，到快递小哥，再到高铁工地建设者，一幕幕情景，折射出人民领袖的人情关怀。如今，曾经“敌土难离”的关世岳，自愿申请腾退大杂院住房，准备乔迁新居。现在新的楼房面积大、条件好，政府还能补贴一部分钱，多好啊！

5年来，北京市、天津市18个区同河北省张家口、承德、保定26个县(市、区)结对，携手奔小康。要加大力度推进河北省贫困地区脱贫攻坚工作，发挥好京津对口帮扶机制的作用，确保2020年京津冀地区贫困县全部摘帽。不久前，习近平总书记专门对河北脱贫攻坚工作提出明确要求。

刚刚过去的新春佳节，北京大兴国际机场的拆迁居民是在刚搬进的安置房中度过的。原来住在榆堡镇南庄村的郭峰说：住进楼房条件比以前好多了，等机场建好了，我要带着家人去旅游。

总书记要求我们作出“有说服力的回答，我们做到了！”中新天津生态城管委会副主任李东说。5年来，生态城彻底治理256平方公里，封存40余年工业污染的污水库，走出了污染场地治理和盐碱地改造利用的新路。公共配套先行带动区域全方位发展，已有近10万居民在此工作生活。

雄安新区管委会副主任张玉鑫至今难忘。习近平总书记考察雄安新区规划展示中心时的一个场景：在生态堤沙盘前，总书记驻足良久，听到生态堤同时集自行车道、慢跑跑、散步道、儿童探险道、机动车道五条道于一体，方便市民出行和休闲娱乐，总书记频频点头，还不时询问。

放眼京津冀，绿色正成为发展的底色。三省市完成植树造林3200万亩以上；2018年京津冀区域内13个主要城市PM2.5平均浓度下降到55微克/立方米，比2013年下降48.1%。

基本公共服务和百姓的利益息息相关。曾几何时，和京津相比，河北省在社会发展、公共服务水平和质量层次上差异明显。

通过强化政府引导，引入市场机制，创新合作方式，一批重点公共服务工程项目落地实施。

教育合作不断加深。京津两市高水平中小学校与河北省开展跨区域合作办学，津冀中小学共享北京优质数字资源。高等教育深入合作，先后组建京津冀工业院校、职业院校等9个创新发展联盟。

医疗卫生协作紧密。京冀两地不断推进双向转诊和检查检验结果互认。医疗保险转移接续和异地就医服务取得重要进展，三省市新农合信息平台完成对接。

文化旅游协同推进。打造“京津冀群众合唱节”等公共文化品牌。旅游“一张图、一张网、一张卡”加快推行，京津冀多条旅游直通车正式开通。

实现人与自然和谐共生，建设现代化宜居城市、追求人的全面发展，以人民为中心的价值导向，为京津冀协同发展赋予新的

时代内涵，让这片古老又现代的土地焕发温暖的民生亮色。

凤凰 展翅向未来

站在新的起点上，以习近平同志为核心的党中央着眼长远，谋篇布局，谋定后动，京津冀协同发展必将不断开创新辉煌。

千年大运河北首、百里长安街东端，北京城市副中心行政办公区日前正式启用，北京市级机关第一批35个部门、165家单位完成主体搬迁，一座新城正拔地而起。

太行之东、白洋淀畔，雄安新区开发建设序幕拉开，一座未来之城呼之欲出。新年伊始，京津冀协同发展新进展令世人瞩目。北京“两翼”初展，正引领京畿重地飞向远方。

5年成就显著，但是更为繁重艰巨的任务还在后头。今年1月18日，在北京城市副中心刚刚挂牌的北京市委办公楼主楼会议室里，习近平总书记主持召开京津冀协同发展座谈会。

在京津冀协同发展即将进入新阶段的关键节点，习近平总书记再次殷殷嘱托：当前和今后一个时期进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段，需要下更大气力推进工作。

如何高质量高标准推动雄安新区规划建设，确保“一张蓝图干到底”，让雄安新区能够吸引人、留得住人？

在北京市级机关搬迁中，能否解决干部职工后顾之忧，提高副中心承载力和吸引力？如何推进北京中心城区老城重组？疏解北京非首都功能，如何充分发挥市场机制作用，采取市场化、法治化手段，稳妥有序推进？

一系列深层次的问题，一块块“硬骨头”，横亘在人们面前。

紧紧抓住“牛鼻子”不放松，积极稳妥有序疏解北京非首都功能；保持历史耐心和战略定力，高质量高标准推动雄安新区规划建设；

以北京市级机关搬迁为契机，高质量推动北京城市副中心规划建设；

向改革创新要动力，发挥引领高质量发展的重大动力源作用；

坚持绿水青山就是金山银山的理念，强化生态环境联防联控；

坚持以人民为中心，促进基本公共服务共建共享。

习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上提出6个方面要求，为京津冀协同发展指明了方向。

面对新部署、新要求，京津冀三地做出响亮回应：

北京市委常委会扩大会议强调，要进一步深刻认识京津冀协同发展的重大战略意义，发挥好北京作为“一核”的带动作用，坚定信心、保持定力，勇于担当、攻坚克难，推动京津冀协同发展取得新的更大进展；

天津市委常委会扩大会议强调，京津冀协同发展是习近平总书记亲自谋划推动的重大国家战略，要肩负起天津重大历史使命、重大政治责任，牢固树立“一盘棋”思想，积极对接对接战略、融入大战略、融入大战略；

河北省常委会扩大会议强调，全省各级各部门要坚持政治立场，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的责任担当，全力推动京津冀协同发展和雄安新区规划建设取得新的更大成效。

一切过往，皆为序章。2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会关键之年。

习近平总书记浑厚有力的话语声，在京津冀大地回响：新阶段任务更艰巨更繁重，来得丝毫不能放松，需要我们下更大气力推进工作。

对历史的最好纪念，就是创造历史。2019年1月22日，一架校验飞机降落在北京大兴国际机场的西一跑道上。9月30日前，寓意“凤凰展翅”的北京大兴国际机场将正式通航；

崇礼太子山脚下，北京冬奥会张家口赛区冬奥核心区所在地，一只巨型“凤凰”悄然成形，构成“凤凰”主体的2022年北京冬奥会运动员村、火车站等设施迤逦展开，蓄势待起。

京津冀大地上，两只“凤凰”正展翅欲飞，助力京津冀飞向更加美好的未来（记者李斌、安蓓、孔祥鑫、李颀、齐雷杰、白林、毛振华）

新华社北京2月25日电

（上接第一版）会议指出，规范重大行政决策程序，是依法治国的迫切需要。要把党的领导贯穿于重大行政决策全过程和各方面，履行法定程序，增强公众参与实效，提高专家论证质量，坚持合法性审查，防控决策风险。要坚持以人民为中心，坚持从实际出发，坚持尽力而为、量力而行，以规范的程序、科学的决策维护重大公共利益、维护人民合法权益，促进社会公平正义，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

会议强调，法治是最好的营商环境。要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。要用法治来规范政府和市场的边界，尊重市场经济规律，通过市场化手段，在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。要把工作重点放在完善制度环境上，健全法规制度、标准体系，加强社会信用体系建设，

加强普法工作。对食品、药品等领域的重大安全问题，要拿出治本措施，对违法者用重典，用法治维护好人民群众生命安全和身体健康。要加快推进我国法域外适用的法律体系建设，加强涉外法治专业人才培养，积极发展涉外法律服务，强化企业合规意识，保障和服务高水平对外开放。

会议强调，各地区各部门要结合实际，压实工作责任，贯彻落实党中央关于全面依法治国的决策部署。中央依法治国委协调小组要发挥好作用，推动本领域法治建设任务落地落实。中央依法治国办要认真履行职责，加强工作任务的协调、督促、检查、推动。督促检查要掌握正确的方式方法，突出工作实效。会议还讨论了其他事项。

中央全面依法治国委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

深入贯彻习近平总书记重要指示精神 and 党中央决策部署 全面加强和提升高校党建和思想政治工作质量和水平

（上接第一版）覆盖所有教育者和被教育者，牢牢占领高校思想文化阵地。三要坚定不移加强领导班子和干部队伍建设，扎实深入做好高校党委换届工作，选优配强高校领导班子，认真贯彻落实党委领导下的校长负责制，全面提升管党治党和办学治校水平。四要坚定不移加强基层党组织建设，加快构建学校党委、院(系)党组织、基层党组织、党员“四位一体”组织体系，进一步加强民办高校党的建设，积极发展优秀党员，不断提升党支部建设标准化、规范化水平。五要坚定不移加强意识形态阵地管理，深入做好稳预期、稳思想、稳人心工作，持续加大对校园非法宗教活动打击

作评价体系和激励机制，实行校、院(系)党组织书记述职评议考核制度，切实把全省高校党的建设和思想政治教育工作提高到新水平，推动党中央决策部署落地生根。

赵一德要求，要认真抓好大会精神落实，深入贯彻习近平总书记关于高校党的建设和思想政治工作的重要论述，全面落实党中央和省、省政府决策部署，认真落实王东峰书记讲话要求，坚持以党的政治建设为统领，着力抓好党组织建设、教师队伍建设、阵地建设和学生社团管理，扎实推进高校党的建设和思想政治工作制度化、规范化、常态化，牢牢守住维护高校稳定、防范化解重大风险底线，压实责任，狠抓落实，为建设教育强省提供强有力保证。

会上，河北经贸大学、河北大学化学与环境科学学院、河北科技大学马克思主义学院、河北工业大学马克思主义基本原理党支部负责同志作了发言。