精准画像 从严施治

——邢台市集中整治形式主义官僚主义调查

□记者 刘荣荣 通讯员 马直辰

形式主义、官僚主义是阻碍党的路线方针政策落实落地的拦路虎，是割裂党群干群关系的离心墙。

去年以来，邢台市以整治群众身边腐败和作风问题为切入点，深入调研，精准画像，对脱贫攻坚、扫黑除恶、生态环境治理、民生工程建设等重点工作中存在的形式主义、官僚主义突出问题进行重点治理，释放坚决拔除形式主义、官僚主义“软钉子”的强烈信号。截至目前，共查处形式主义、官僚主义问题164件，处理234人，给予党纪政务处分221人，其中处级干部8人，科级干部213人。

调研开道、精准画像 突出一个“实”字

“请问注册公司怎么办理？”

“成立社会组织如何登记备案？”

……

今年1月8日，邢台市委常委、市纪委书记、市监委主任李彦明来到该市行政审批局政务大厅暗访，“我刚来邢台工作时间不长，脸生，赶上市里机构改革刚完成，我就以办事群众身份来窗口单位走访调研，看看是否存在形式主义、官僚主义等问题。”

为形式主义、官僚主义问题精准画像，是集中整治的第一步。

为此，邢台市纪委监委出台了《关于开展集中整治形式主义、官僚主义专题调研的通知》，要求市纪委分管、主管领导领题，联系相关市区和市直单位的监督检查室直接参与，县（市、区）纪委和相关派驻机构主导开展调研。同时，组织20个县（市、区）、部分有代表性的市直单位同步开展本区域、本单位形式主义、官僚主义调研，将中央明确的12类问题，逐项进行排查，收集调研文章28篇。

调研中，调研组在邢台市东部一个贫困县发现一件“稀罕事”：在该县西流村74岁贫困老人苏某的扶贫手册上，帮扶措施一栏填写的是“联系找工作”。为70多岁的老人找工作，其中明显存在应付敷衍的问题。情况查实后，作为帮扶责任人，西流派出所民警韩某受到全县通报批评。

调研中发现的“荒唐事”不止这一起，某贫困户4岁幼童的扶贫手册上，填写“宣传十九大精神”；某县直单位照搬照抄县里文件，多次出现本单位“行使县委会职权”等错误表述；某县环卫部门在下雨天还照常开展洒水降尘作业……

“这些发生在群众身边的形式主义、官僚主义问题，不仅阻碍党的路线方针政策落实落地，更割裂了党同人民群众的血肉联系。”李彦明说。

笔者走访中了解到，为确保调研发现真问题、了解真情况，调研组秉持动真碰硬的态度，不打招呼，不听汇报，深入基层，直接接触群众，了解实情。在调研方法上，根据情况综合运用座谈研讨、走访谈话、问卷调查、大数据分析等多种形式，确保调研工作扎实可靠。

通过专题调研，一张形式主义、官僚主义问题的“全息图像”绘制出来。

“我们将调研发现的种种问题，梳理成五大类40小项。此外，还结合邢台本地的经济环境和社风民情，总结出譬如重招商轻落地轻服务等11项个性问题，为集中整治夯实了基础。”邢台市纪委监委党风政风监督室主任金玉辉说。

靶向监督、综合施治 突出一个“严”字

2018年11月9日，邢台市纪委监委调研组在南宫市调研时，该市垂杨镇3所无证幼儿园引起了他们的注意。

调研组第一时间反馈该问题后，邢台市、南宫市主要领导均作出批示，要求进行整改取缔。11月13日，负责这项工作的南宫市教育局副主任督学赵某向上级提交了3所幼儿园已经取缔的整改报告。

四天时间就整改完成，其中是否存在文字整改、虚假整改情况？带着疑问，南宫市纪委监委杀了一个“回马枪”，调查发现，赵某在未采取取缔措施的情况下，就向上级作出了已经整改取缔的虚假报告。随后，该市纪委监委对赵某给予了党内严重警告处分，南宫市教育局相关负责人受到诫勉谈话处理，3家无证幼儿园最终被取缔。针对此类问题，该市教育局随即开展了一次全面清理，确保不再出现同类问题。

近日，邢台市纪委监委第二纪检监察室工作人员不打招呼，直接到该市不动产登记中心，对服务窗口的办事态度和效率开展体验式监督检查。

通讯员 陈 雷摄

“调研成果不能束之高阁，边调研边发现边整改，是此次集中整治的一个鲜明特点。”金玉辉介绍，为压紧压实管党治党的政治责任，邢台市督促党委（党组）发挥提醒谈话、组织约谈、民主生活会等制度实效，对形式主义、官僚主义方面的苗头性、倾向性问题抓早抓小。2018年，全市共开展提醒谈话11687人次，组织约谈701人次，召开民主生活会2710次，发放纪律检查建议书和监察建议书263份。

清河县针对调研中发现的服务群众不走心等问题，着力建设网上审批一次不用跑、线下办理最多跑一次的服务模式，同时启用“清河纠正四风随手拍”微信公众号，对形式主义、官僚主义问题进行24小时在线监督。清河县纪委书记、监委主任孙善凯表示，查改并举、多管齐下，才能最大程度缓解形式主义、官僚主义带来的恶劣影响。

形式主义、官僚主义问题，是群众最反感、反映最强烈的突出问题之一。集中整治，必须以坚决行动体现坚定决心。

“我们以整治群众身边问题为切入点，向不担当、不作为、乱作为、假作为等现象亮剑，以零容忍态度从严治理效能低下、态度恶劣、以权谋私、碌碌无为等问题。”李彦明介绍。

强化震慑靠执纪，发现问题靠监督。针对形式主义、官僚主义问题隐蔽性强、发现难等问题，邢台市纪委监委网站、微信公众号面向社会公开举报渠道，同时，利用财政、税务、民政等大数据平台，拓宽监督路径，综合施策、群策群力，不断巩固深化作风建设成果。

整治效果怎么样？群众最有发言权。

笔者日前来到清河县宇腾羊绒有限公司新建的智能化纺纱工厂，宽敞明亮的车间里，从意大利引进的多条先进生产线正忙碌地工作。“前些年新建一个厂区，清场和建设时间长达两年多，里里外外都得自己跑办。去年新建这个纺纱厂区，一个多月就完成了清场和施工，所有手续都是开发区管委会一揽子跑办。政府部门的作风转变，为企业带来的是真金白银，新厂区一年就实现利润3000多万元。”宇腾公司项目经理郭子忠露出满意的笑容。

用身边事教育身边人

秦皇岛市以案促改 提高警示教育针对性

本报讯（通讯员杨大伟 记者刘荣荣）“现在开会，请驻局纪检监察组先为大家播放一部警示教育片。”近日，秦皇岛市民政局第二党支部召开的组织生活会与以往有些不同，大家见面时没有相互寒暄谈笑，都静静地坐在座位上，脸上写满严肃。

“我被利益蒙住了双眼，给民政系统丢了人、抹了黑，带来了负面影响，请大家一定要以我为鉴……”警示教育片中，该局原科级干部张如光痛哭流涕。这位曾经的同事，不久前因严重违纪违法，被开除党籍、开除公职。

“身边人”变成“片中人”，令在场的每一位党员干部深受触动。

“在我们党支部发生这样的事情，既深感惋惜，又令人警醒。”该支部党员董阜晶表示，今后一定要以案为鉴，时刻牢记权为民所用、利为民所谋。

谈体会、说感受，进行对照检查……原本预计一个半小时的会议，整整开了3个小时。

这是秦皇岛市纪委监委压实责任，用好身边事教育身边人，扎实开展以案促改的一个例子。去年以来，秦皇岛市纪委监委持续打出警示教育、以案促改“组合拳”，建立“一片两会一书”制度，即针对典型违纪违法案例拍摄警示教育片，在涉案人员所在单位、行业和系统组织观看；在涉案人员所在单位召开专题民主生活会，在涉案人员所在党支部组织生活会现场宣读处分决定；向涉案人员所在党委（党组）发建议书。

“只有提高警示教育的针对性，用身边事教育身边人，举一反三、以案明纪，才能让党员干部和公职人员引以为戒，达到不敢腐、不能腐、不想腐的目的。”秦皇岛市委常委、市纪委书记、市监委主任刘新宏说。

派出“生面孔” 破解“人情关”

张家口市提级交叉巡察 发现问题较以往增一倍

本报讯（通讯员刘正军、贾曙光）为有效避免人情干扰，提高政治巡察质量，去年以来，张家口市委统筹开展了两轮提级交叉巡察，深入到该市17个县（区）的164个乡（镇、街道）和县（区）直单位，以及所辖村居、社区和所属党组织，聚焦突出问题，开展“政治体检”，共发现问题6484个、问题线索497件。

去年，张家口市经济开发区委巡察组交叉到尚义县进驻的第一天，就接到了村民常某的一个电话。他反映南壕堑镇沙卜夭村产业扶贫项目未按扶贫政策为贫困户发放猪仔，个别村干部和非贫困户享受了产业扶贫政策。放下电话，巡察组组长赵海立刻与组员到沙卜夭村了解情况，经查证，村民反映问题属实。

“群众利益无小事，必须以最快的速度办好。”一天后，巡察组将全部材料移交巡察办转当地纪委监委办理，问题很快得到了解决。

据了解，张家口市两轮提级交叉巡察平均在每个单位发现问题近40个，较县本级常规巡察发现的问题数量多了近一倍。目前，巡察反馈的问题已基本整改到位。

“提级交叉巡察，发现问题更精准，推动解决问题效率更高，老百姓也更欢迎、更信任。”张家口市委巡察办有关负责人说。

巾帼之家

巾帼心向党 建功新时代

——2018年度河北省“三八”红旗手标兵事迹简介

为全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，展示广大妇女在经济、政治、文化、社会、生态文明建设中作出的突出贡献，进一步激发全省妇女巾帼心向党、建功新时代，为开创新时代全面建设经济强省、美丽河北新局面贡献半边天力量，经河北省“三八”红旗手（集体）专家评审委员会严格评审，评选出2018年度河北省“三八”红旗手标兵10名。

李青 正高级工程师，东旭集团总裁、国家工程实验室主任、国家级企业技术中心主任、院士工作站站长。全国优秀科技工作者、2018年度国家科技进步奖一等奖第一完成人，2015、2017年度河北省科技进步奖一等奖第一完成人，2016发展中国十大年度人物。李青长期深入生产一线，带领研发团队所研发出的液晶玻璃基板生产线具有国际先进水平和完全自主知识产权，填补国内空白，打破国外技术垄断，从此我国液晶玻璃基板产品有了“中国造”，为我国光电显示产业成果转型升级作出了重大贡献。迄今为止，东旭集团已成为国内唯一、全球第五家具备研发和制造液晶玻璃基板及整套设备生产线经验和能力的大型企业集团。

葛东莲 石家庄外国语学校副校长。全国十佳好校长、石家庄市政府特殊津贴专家、多次荣立石家庄市政府“二等功”。她带领学校老师在全国率先开展“四自主、四环节”创新人才培养模式整体改革，并先后举办了四次全国现场展示会，引领教育改革，所带初中部中考成绩、优秀率、普高率在全省遥遥领先。2014年到2019年连续5年对石家庄6个山区县12所学校开展“手拉手、面对面、订单式、紧密型、全方位、常态化、长期性、有目标”的精准扶贫，组织山区校长培训、教师培训累计14.33万课时。石家庄外国语学校的山区扶贫使帮扶学校教师专业水平、学校教学质量都有明显提升，被国务院扶贫办评为“全国脱贫共建组织创新奖”。

杜彦芳 河北医科大学第二医院普通妇科专业主任，副主任医师、副教授、硕士生导师。近五年累计完成大众手术上千台。2005年、2011年、2017年多次赴安平、阜城、阜平下乡开展精准扶贫，在当地医院首创妇科腹腔镜手术，大大减少外转病人，开创产科危重症抢救先河。在住院医师规范化培训中创建“规培早班车”规培品牌，荣获中国医师协会“住院医师心中好老师”荣誉称号。在高标准完成临床手术的同时，以“医教研”协同发展为发展目标，课题先后获得河北省医学科技二等奖等奖项。

刘来君 现任承德市双滦区司法局局长，原任承德市双滦区妇联主席，河北省巾帼建功先进工作者、全省妇联系统先进工作者、承德市“三八”红旗手。自18年前进入妇联工作，她就坚定信念，一定要把妇联工作做到对社会影响面最大、妇女姐妹受益最多的地方。在她的领导下，区妇联改变了过去连征订一本妇女刊物都很难的困窘局面，重点工作全省领先、全国知名。双滦区创建“妇女之家”的经验受到了全省妇联系统干部的高度评价，双滦区成为全省妇联系统改革试点。2017年，双滦区在全省率先完成了基层妇联改革换届，动作快速、效果突出，全国妇联有关领导对双滦区妇联改革经验提出表扬并定义为双滦模式。

苏颖 秦皇岛市第一医院儿科主任，全国卫生系统先进个人，河北省“三八”红旗手、河北省五一巾帼标兵，秦皇岛市第一医院十佳医生。从事儿科工作35年来，她不计较个人得失，把全部精力和爱都奉献给了儿科医疗事业，繁重的医疗工作，使她基本没有休过完整的节假日。她牵头组建的儿童重症监护病房，使市区及周边地区儿童危重症病人得以及时接受治疗，对降低疾病的死亡率和致残率发挥了积极作用。几年来，重症监护病房共收治和抢救急、危、重症病人几千例。她所带领的儿科被评为秦皇岛市重点发展学科及河北省重点培育专科。

王俊芝 唐山市古冶区巾帼家政服务中心总经理。全国巾帼建功标兵、省“三八”红旗手、省妇女第十四次代表大会代表。她创办的巾帼家政服务中心形成了培训、安置、就业一条龙，被命名为“河北省家庭服务业示范基地”。旗下家政培训学校已培训家政服务员1800余人，帮助解决了古冶老矿区妇女的就业困境。公司本着“安置妇女优先、下岗职工优先、特困妇女优先”的原则，安置750名妇女就业，其中特困妇女280名，残疾女员工38名。此外，她们通过养老中心把家政服务引到社区，为社会老人开展助餐、助急、助医、助学、助购、助洁等服务，同时常态化开展扶贫救困工作，发动区内女企业家捐款22万元建立爱心基金，款项全部用于救助区内贫困妇女和女童。

郭华伟 中美医疗集团总裁。河北省“三八”红旗手、中华全国青年联合会委员、“巾帼创业带头人”、第六届廊坊市人大代表、中华中医药学会社会办医管理分会常务委员、中国非公立医疗协会常委、全国优秀民营医院院长。在郭华伟的带领下，京东誉美中西医结合肾病医院先后获评三级甲等中医医院、国家临床重点专科、国家“十一五”肾病重点专科等。中美医疗集团在郭华伟的带动下，秉承“治病救人、服务社会、感恩社会”的宗旨，先后成立了“中国儿童少年肾健康救助工程”“中国下一代教育基金会华夏育才专项教育基金”“中国社会福利基金会扶爱基金”。

赵淑红 河北曲阳雕刻学校校长。中国西部教育顾问、全国十佳民办学校校长、河北工艺美术大师、省级非物质文化遗产项目曲阳石雕代表性传承人、河北省“三八”红旗手、燕赵文化之星、河北省巾帼建功标兵。她创作的30余件作品和论文分获国家级比赛一、二等奖和优秀奖。赵淑红以雕刻学校为基地，开展产学研合作，主持承揽多项国内外雕刻工程，组织举办石雕、美术、泥塑、设计、职业卫生、安全生产、国学传统教育等培训班360多期，实现农村劳动力就业转移5000多人。协助组织全国性雕塑论坛9次，雕塑艺术大奖赛5次，中国（曲阳）雕刻艺术节5次，先后组织3200多人参会和参赛，为推动曲阳及全省、全国雕塑产业发展发挥了重要作用。

刘麦田 邢台市第十九中学教师，邢台市桥西区优秀教师、优秀班主任。她积极进行教学改革，第一次运用文字学知识系统解读120个文言实词，是全国中学语文界首创，《爱的心语—诗的义项》获教育部优质课，《兰亭集序》获“国培”优质课，《于恬淡中绽放，在绽放中升华》获“国培”示范课，出版论著一部，公开发表论文16万余字。此外，主研1项省规划办课题、1项国家重点资助课题，参与编写《邢台教育》等。任邢台市传统文化协会常务理事、邢台市民间艺术家协会副秘书长，积极组织公益活动150多场。

宋艳 中铁山桥集团山海关桥梁公司焰切工。河北省巾帼标兵、秦皇岛市金牌女职工、中国中铁先进女职工、中铁山桥岗位女能手。1996年，宋艳被分配到中铁山桥集团钢一车间焰切班，她刻苦学习理论知识，反复练习，迅速掌握了火焰切割的要点和技巧。她报名参加成人高考，白天辛苦工作，夜晚刻苦学习，拿到大专学历；她在工作中注重总结经验，提出许多建设性建议，多次获得市级和省级的QC成果奖。宋艳二十年如一日，在平凡的岗位上做出了不平凡的业绩。