

对泛化的“一票否决”要坚决否决

□蔡晓辉

中办日前印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,决定将2019年作为基层减负年,其中提出严格控制一票否决事项,不能动辄签责任状,变相向地方和基层推卸责任。通知在各地干部群众中引起热烈反响。目前,安徽、四川、湖北、浙江等多地已出台文件,要求严控一票否决事项。(综合新华社近日报道)

作为一种考核、问责制度,一票否决的初衷是为了强调某个阶段某项工作的重要性,在实践中起到了不少积极作用,推动了许多重点难点问题的解决,转变了一些干部推脱绕、庸懒散等不良作风。

但一票否决同样也怕被泛化、被滥用。现实中,不少基层干部身处红线林立

的一票否决网中,除了中央明确实行社会治安综合治理、环境保护和节能减排、安全生产和重大安全生产事故风险、党风廉政建设等项目外,不少地方还加入了教育科研、物价涨幅、城镇建设、税费征收、招商引资等诸多事项,几乎涵盖了社会生活的方方面面。

过多过滥的一票否决,让基层干部疲于应付、苦不堪言。据新华社报道,在一些地方,报刊征订、档案管理等工作也要纳入一票否决,最多的时候,江苏北部某县基层干部的头顶有17个一票否决事项,一些地方尽管不直接使用一票否决的说法,却要求基层干部层层签订责任书,并将其与评奖评优、提拔晋升挂钩,成为变相的一票否决,愈发令基层干部不堪重负。

上面千把锤,下面一根钉。一票否决被滥用至此,其副作用自然就日益显现。比如,现实中不断出现的一票被否,一年白干事例,让一些基层干部干事创业的积极性、主动性受到挫伤,比如,处处都是一票否决,导致基层工作的重点不突出,在一定程度上陷入无序状态,更为严重的是,泛化的一票否决还导致一些基层出现工作急于求成、方法简单粗暴甚至弄虚作假等不良现象。

一票否决被滥用,根源在于形式主义、官僚主义。手握一票否决的大棒,一些地方和部门的领导干部便不去考虑基层干部的承受力和工作的实际情况,大搞责任甩锅,把层层推动工作变为层层推卸责任,把层层传导压力变为层层加码,把一级干给一级看,一级带着一级干,变为

一级看着一级干,一级逼着一级干。如此简单化的方式,不是懒政又是什么?不是官僚主义、形式主义的外在表现又是什么?

一票否决不是什么都往里装的筐,决不可被滥用。将基层干部从泛化的一票否决中解放出来,必须对一票否决进行全面科学的评估,严控此类事项,该退出的退出,该清理的清理。与此同时,要通过改革创新,摆脱对一票否决的依赖,不断探索建立科学的监督考核机制。只有这样,才能在为基层干部减负的同时,更好激励他们拼搏进取、苦干实干。

纵横谈
zonghengtan@126.com

集思录

对救护车路过未施救 要理性看待

□丁家发

近日,一段老人骑车摔倒,路过救护车不施救的视频在网上传播。视频发布后,有网友对救护车不施救提出质疑。3月22日,四川乐山市市中区妇幼保健院官方微博发布情况说明,救护车着急送血救人,随车人员不是医护人员,所以没有及时给予救助,向伤者及家属表示歉意。(据澎湃新闻3月24日报道)

老人摔倒急需救治,路过救护车却视而不见,如果只看相关视频的标题或者图片、视频,人们很容易对救护车上的工作人员产生误解,认为他们见死不救,违背了急救宗旨,亵渎了医德。

然而,新闻中的那辆救护车,见伤未救,实属情有可原。首先,救护车上当时并没有专业医疗设备和人员,不具备急救功能。同时,该救护车还承担着为大出血后病情危重、急需输血的孕妇送血的紧急任务。此外,救护车司机遇到伤者后已立即停车,并拨打了120急救电话。可见,这辆救护车并非见死不救。

救护车是院前医疗急救的特种车辆,承担着运送病人和护送急救药品等任务。在发生重大疾病和伤害后,救护车在最短时间内完成急救任务的同时,也必须

遵循急救的工作原则。比如,为便于120急救指挥中心的集中统一调度和管理,一般对救护车出车、归车的时间和路径等都有要求,不能随意改变。因为120急救指挥中心在接到患者求助电话派出救护车后,即与患者形成了一种契约关系,救护车必须完成急救任务,否则会造成违约,因延误造成患者严重伤害或死亡的,还要承担一定的民事赔偿责任。并且,在医疗急救的实务中,各医院急救车辆中医务人员的配备也有所不同。比如,一些妇幼等专科医院的急救车辆即便纳入120急救体系,针对的也可能只是孕妇、儿童等特定的急救对象。回头再看这一事件,救护车取血途中,偶遇伤者,因没有专业的医护人员和相关设备,即便勉强施救,恐怕也不会比晚来的120急救车更有效。

因此,对救护车路过未施救,应理性看待。一方面,公众应尽可能了解院前急救常识和规定,而不是人云亦云地加以指责,以免给急救人员造成不必要的精神压力,甚至影响正常的急救工作。另一方面,针对见伤未救现象,有关部门需对急救规则进行补漏、升级,比如明确救护车在偶遇伤者时的处置规则等。这样才能让救护车在规范、合理、细致、人性化的规则下运行,更好保障民众的生命健康安全。



画里有话 图/阎汝明 文/贾梦宇

乌龙标语不能一换了之

坚决打击铲除黑恶势力 保护人民群众的什么财产安全 近日,广西柳州市阳和工业新区的一条宣传标语引发网友热议。据了解,此标语应为“坚决打击铲除黑恶势力 保护人民群众的生命财产安全”。目前,柳州市阳和工业新区党工委、管委会已通过微信公众号发布致歉声明,并更换了正确的宣传标语。(综合近日多家媒体报道)

这样的标语居然能够堂而皇之地挂出来,可见当地有关部门和人员工作不尽心,已经到了什么程度。对这样的乌龙标语不能一换了之,其背后的作风问题必须整治。

党风廉政

邯郸市创新监督方式,打通群众监督“最后一公里”——

“码”上监督马上办

□记者 刘荣荣 通讯员 乔海龙

近日,涉县龙山社区居民江某,在该县某单位办事时碰到办事人员,脸难看、话难听,事没办成,还窝了一肚子火。看到办事大厅里张贴着监督平台二维码,他抱着试试看的心态在该平台上进行了反映。

接到群众举报后,涉县纪委监委很快向被举报单位下发了《关于切实履行主体责任提醒函》,并限时督办。有了这个平台,让群众有了说理的地方。江某激动地说。

不止在涉县,如今扫码监督已经在邯郸广泛推开,极大地提高了监督效果。



邯郸市邯山区滏东街道办事处纪工委书记张潇(左二)在给辖区党员干部群众介绍监督二维码使用方法。 通讯员 史梓良摄

监督对象范围扩大 呼唤监督方式革新

群众监督,是最广泛、最直接、最有效的监督。然而,长期以来,群众监督存在着不少难题。

虽然当前的监督渠道比较多,但群众认可度不高,认为上门举报远,写信举报麻烦,网络举报不太会,电话举报说不清。同时,举报需要证据,但大多数群众缺乏证据意识,相关部门介入调查时,由于缺乏证据,对于一些违规问题难以作出认定,最后不了了之。此外,相对于掌握公权力的公职人员,很多群众在监督干部时心存顾虑,往往抱着多一事不如少一事的心里,放弃行使自己的监督权利。邯郸市纪委监委相关负责人介绍,这些问题都影响着群众监督的实际效果。

由9万人猛增到19万人,国家监察体制改革后,邯郸市纪委监委的监督对象人数增加了一倍多。监督对象骤然增加,如何创新监督方式,把群众监督调动起来?

互联网时代,必须转变观念,创新手段,把积极发动群众监督作为推进干部作风转变的重要抓手,让监督更加便捷有效。去年11月以来,邯郸市纪委监委运用互联网和大数据自动分析技术,依托邯郸市干部廉洁提醒监督系统平台,创新开发了邯郸市智能监督系统,为全市各级各单位所有办理事项逐个制作专属监督二维码,并将二维码展牌张贴在各级机关企事业单位、行政服务大厅、乡镇(街

道)、农村(社区)等显著位置。群众只需扫码便可对办事流程一清二楚,也可对公职人员的履职情况、工作作风、违纪违法行为进行监督、投诉、举报。

据悉,群众的投诉举报内容通过互联网实时传递到智能监督系统,各级纪委监委第一时间便可收到并及时处置。同时,该系统既可以接受文字信息,也可以接受照片等文件,便于对相关部门调查取证。

智能监督系统对收到的群众反映的问题,还能够进行分类处置。属于不作为、慢作为、乱作为等工作作风问题,单位履职问题,转交被反映单位党委(党组),督促其履行主体责任,责成相关人员对照整改;反映违规违纪违法问题线索的,转交有关纪委,纪检组按照问题线索处置程序办理;对一定时期内,群众反映问题较多的单位,下发廉洁提醒函,提醒有关党委(党组)加强管理、建章立制、堵塞漏洞。

智能监督系统按照干部管理权限,实行权限分级、市县同网模式。各县(市、区)纪委监委,市纪委监委各派驻机构全部建立分平台,可对于反映本地区本系统范围内的监督投诉举报进行处置。

市纪委监委可以调取全市范围所有的监督投诉举报进行督办。邯郸市纪委监委有关工作人员说。

考虑到群众在监督干部时存在的顾虑心理,扫码监督反映问题可以实名也可以匿名。对于实名反映的,系统会向群众进行两次反馈,即在将问题分类处理后以短信形式向举报人进行反馈受理情况,在问题调查处置结束后再次向举报人进行反馈处置结果,并提示如果对处理结果不满意,举报人可再次进行反映。

这两次反馈,让我们感受到纪检监察机关切切实实为群众解难题办实事。真是一扫二维码,办事不再难。一名实名举报群众说。

扫码监督便捷高效 促进干部作风转变

扫码监督,让群众监督变得触手可及。

邯郸市市民王先生说:智能监督系统设计得很科学合理,手机一扫二维码就可以知道这个单位的权力清单和办事流程,填写事项方便简单,还可以拍照上传

证据,群众监督什么、怎么监督一目了然。

由周县群众通过扫码反映县实验小学门口上下学时间段交通拥堵问题后,该县纪委监委及时转交县城管局和交警大队,经两家单位共同研究协商,联手对校园周边占道摊点进行了集中清理,并安排专人在放学时段对各学校路段的车辆、行人进行疏导,有效解决了拥堵问题。

笔者还了解到,对于群众扫码反映公职人员工作作风的问题,系统会向有关单位党委(党组)下发落实主体责任提醒函,成为推动各级各单位党委(党组)强化落实主体责任的抓手。

今年1月,一名患者扫码反映该市某医院不能办理城乡居民医保备案和出院退费,且工作人员工作态度不好。系统及及时向该院发出落实主体责任提醒函,该院党组高度重视,一方面抓紧抢修网络线路故障,解决患者问题;另一方面,对有关工作人员进行通报批评,要求全院医护人员提高服务意识和水平,防止再次发生类似情况。

干部作风怎么样,群众最有发言权。扫码监督为我们提供了大量最真实的情况,为纪委监委更好地履行监督职责提供了有力的科技支撑。邯郸市纪委监委有关负责人说,以往通过检查等形式发现问题很难,而且还耗费大量的人力物力,现在只要轻点鼠标,便可对群众反映的问题一览无余、全景掌控,这些专属二维码就像是我们在安装的一个个摄像头,随时监控所有行使公权力的人员。

扫码监督让党员干部工作作风由要我转变成为我要转变,实现了挺纪在前、抓早抓小、防微杜渐。这些贴在窗口上的二维码就像紧箍咒,时刻提醒我们廉洁用权、秉公用权,全心全意为群众办事。邯郸市行政审批局办事大厅的一位工作人员说。

通过开展扫码监督工作机制,真正打通了群众监督最后一公里。截至目前,邯郸市共张贴悬挂二维码监督牌8126块,群众访问量达2.7万余人次,群众点赞1000余次,接受群众反映各类问题1096件,解决问题1022件,通过系统监督举报转交案件线索15条,向有关单位下发廉洁提醒函3次。

微评

逐臭 式牌匾 有违公序良俗

□张培元

3月18日,网友发微博称北京什刹海恭王府外一处餐厅惊现所谓和珅题写的老北京炸酱面牌匾,在网上引起热议。因违反北京市牌匾标识设置管理相关规定,当天下午该牌匾已被拆除。(据《北京青年报》3月25日报道)

和珅何人,人尽皆知。然而,就是这样一个臭名昭著、祸国殃民的大贪官,却被某些商家以臭为美当成炒作噱头,实在让人无语。这种毫无底线、逐臭慕丑的做法,固然能吸引眼球,却在主流价值观不容,最终必然是速生速朽且速死,为广大公众所唾弃。

店名如人名,商标如名片,牌匾题字彰显着商家的价值和审美情趣。市场经济时代,牌匾和广告扮演着重要的角色,是商家赚取经济效益、提升品牌知名度的重要手段。然而,任何商业手段都必须严守法律法规和社会道德的底线。试图以和珅题字提升知名度,这碗炸酱面实在是臭不可闻。对此,执法部门必须严厉打击、彻底清除,以筑牢公序良俗的底线、维护社会主流价值观。同时,广大消费者也要明辨是非,坚决抵制这种恶劣的营销方式,不断挤压其生存空间。

以 哮喘 求效果 非长久之计

□王 欢

穿着婚纱和礼服、举着硕大广告牌子的男男女女挤满了整个屏幕,大喊“婚纱照,罗马拍!巴黎拍!想去哪儿拍,就去哪儿拍!”作为新的黄金流量入口,梯媒受到互联网公司、品牌、媒体等各方关注,但类似铂爵旅拍、咆哮体梯媒广告在社会上引起广泛争议。(据多家媒体近日报道)

梯媒广告因占据消费者出入家门必经之路的地利,近几年市场份额不断暴涨。如此喜人的发展势头下,却仍要靠咆哮体来吸睛提气,未免让人疑问:在注意力经济时代,是否只有靠咆哮体,广告效果才能好?

创意是广告的灵魂,而哮喘却绝对不是好效果。咆哮体梯媒广告除了在受众听觉上不断制造刺激外,毫无创意。同时,庸俗的咆哮只会让消费者消费者的耐心,引发其抵触情绪,更会丢掉广告的审美效果,从而给品牌的公众形象造成负面影响。

梯媒广告靠哮喘,绝非长久之计。期待梯媒广告摒弃一味靠哮喘吸引眼球的浅层传播手段,提升创意水平和品位,成为公众身边的一道靓丽风景。

以案说纪

假材料骗取廉租房指标 1人被处分4人被追责

本报讯(记者刘荣荣 通讯员芮艳霞)早知今日,何必当初,真不该动廉租房的歪心思,现在房子被收回了,还受到党内严重警告处分。香河县五百户镇政府干部马某,为自己提供虚假材料骗取廉租房指标悔莫及。事情要从香河县审计部门移交县纪委监委的一条问题线索说起。2017年,该县审计部门在对县财政供养人员享受保障性住房信息进行随机抽查时发现,马某在2016年度廉租房申请材料中填报无固定工作,月平均收入2000元,经审计人员比对核实,马某实为该县五百户镇政府干部,月工资4700余元。由此,马某涉嫌骗取保障性住房待遇问题被发现,这一问题线索很快被移交县纪委监委处理。

铁证如山,马某提供虚假材料骗取廉租房指标的行为很快被查实。但是,申请廉租房有严格的审核程序,马某之所以能顺利通过层层关卡,里面肯定还有相关部门人员失职失责问题,必须一查到底。

调查组发现,马某的无单位人员收入证明上加盖了香河县钳屯镇雀林院村村委会公章。现在村委会公章都由镇里管理,使用村委会公章需要村党支部书记、村委会主任和经办人签字,在虚假证明上盖章,3个人会一致同意吗?带着疑问,调查组人员调取了雀林院村村委会印章使用报告单,并先后向马某、雀林院村党支部书记曹某和村委会主任、村会计了解情况。

询问中,马某承认其无单位人员收入证明是请托雀林院村党支部书记曹某办理的,曹某接受请托后,安排村会计拿着马某的证明材料去镇里盖章。村委会印章使用报告单上村党支部书记、村委会主任、经办人三栏均为村会计签字。

虚假材料虽然由村一级伪造出来,但还要经过镇级审核,县级有关部门审批,如何能一路畅通?

原来,马某拿到虚假证明材料后,就递交给了五百户镇城建办。时任城建办主任张某和马某共事多年,虽然知道马某填写的工作单位和收入与实际不符,但怕伤和气,自认为还有上级部门把关,就放手通过了审核。

在随后的调查中,香河县民政局救灾救济股股长王某、科员刘某承认了他们在审核时走了形式、履职不力,导致层层把关却层层失守,让弄虚作假行为有机可乘。

问题查实后,香河县纪委监委在给予马某党内严重警告处分的同时,对4名相关责任人进行了追责问责。其中,曹某因违规为马某开具虚假收入证明被责令检查;作为五百户镇公共住房保障审核工作直接责任人的张某受到政务警告处分,县民政局王某、刘某因申请材料把关不严、未能发现违规问题分别受到诫勉谈话、责令检查处理。

廉租房是民生工程,有限的指标被骗取一个,就会相应有一户困难群众的利益受损。香河县纪委监委主要负责人表示,对侵害群众切身利益的腐败和作风问题,将持续加大查处力度,向搞形式主义、不作为、乱作为、弄虚作假等行为亮剑,发现一起查处一起,绝不姑息。