为拓展发展空间注入强大动力

——《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》四大看点

□新华社记者 安 蓓 王立彬

《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》5日发布。作为现阶段推进城乡融合发展顶层设计的文件,意见有哪些看点?记者采访了相关部门负责人及有关专家。

看点一 分'三步走'实现

"现阶段推进城乡融合发展,有着现实而深刻的时代背景和重大深远的历史意义,既是破解新时代社会主要矛盾的关键抓手,又是现代化的重要标志,也是拓展发展空间的强大动力。"国家发展改革委规划司有关负责人说,建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,是乡村振兴和农业农村现代化的制度保障。

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,是党的十九大作出的重大决策部署,是长期历史任务。这位负责人指出,要按照实现'两个一百年'奋斗目标的战略部署,与乡村振兴战略规划紧密衔接,分'三步走'来实现——

到2022年,城乡融合发展体制机制初步建立。城乡要素自由流动制度性通道基本打通,城市落户限制逐步消除,城乡统一建设用地市场基本建成,金融服务乡村振兴的能力明显提升,农村产权保护交易制度框架基本形成,基本公共服务均等化水平稳步提高,乡村治理体系不断健全,经济发达地区、都市圈和城市郊区在体制机制改革上率先取得突破。

到2035年,城乡融合发展体制机制更加完善。城镇化进入成熟期,城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小。城乡有序流动的人口迁徙制度基本建立,城乡统一建设用地市场全面形成,城乡普惠金融服务体系全面建成,基本公共服务均等化基本实现,乡村治理体系更加完善,农业农村现代化基本实现。

到本世纪中叶,城乡融合发展体制机制成熟定型。城乡全面融合,乡村全面振兴,全体人民共同富裕基本实现。

"改革的总方针,是坚持农业农村优先发展;改革的抓手,是协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略;改革的目标,是缩小城乡发展差距和居民生活水平差距;改革的路径,是以完善产权制度和要素市场化配置为重点。"这位负责人说。

看点二 促进各类要素更多向乡村流动

意见提出,建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制。包括有力有序有效深化户籍制度改革,放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制;制定财政、金融、社会保障等激励政策,吸引各类人才返乡入乡创业;改革完善农村承包地制度,稳慎改革农村宅基地制度,建立集体经营性建设用地入市制度等。

清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说,意见提出的户籍制度改革举措,与以往改革一脉相承,旨在让为城市建设、发展和繁荣做出贡献的外来人口特别是农业转移人口住有所居、学有所教、病有所医、老有所养、心有所安,不断提高城市化水平和质量,增强城市竞争力和反哺农村的能力,为最终完成工业化和农业现代化创造条件。

"既不能把改革误解为抢人大战,也不能理解为放松房地产调控。"他强调,一方面,只有使住房价格保持在合理水平,才能降低外来人口特别是农业转移人口进城落户的住房门槛;另一方面,户籍制度改革要惠及各个阶层,把已在城镇就业的农业转移人口作为重点落户群体。

"土地活才有城乡融。"中国人民大学经济学院院长刘守英说,落实好意见,核心是要夯实土地的产权基础,建立城乡统一的建设用地市场。推进要有序,按照国家统一部署实施;推进要稳慎,严守底线、防范风险;以农民为主体,充分尊重农民意愿;不能一哄而上、随意变更用途。

看点三 加快补齐乡村发展短板

针对城乡公共服务不均等、基础设施差距大、产业发展水平差异以及城乡居民收入差距等问题,意见提出建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制、有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制、有利于乡村经济多元化发展的体制机制、有利于农民收入持续增长的体制机制。

国家发改委规划司有关负责人指出,实现城乡融合发展必须加快补齐农村公共服务短板,推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨;必须把公共基础设施建设的重点放在乡村,坚持先建机制、后建工程,加快实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护;必须完善农企利益紧密联结机制,实现乡村经济多元化和农业全产业链发展;必须落实以人民为中心的发展思想,鼓励勤劳致富,统筹提高农民的工资性、经营性、财产性、转移性收入。

一边是大城市的先进制造业和现代服务业,一边是乡村传统农业……针对不少地区存在的城乡产业发展差距,意见提出,搭建城乡产业协同发展平台。包括特色小镇、各类农业园区、小城镇以及创建城乡融合典型项目等。

国务院发展研究中心副研究员张晓欢说,用城市的科技特别是农业科技改造乡村传统农业,用城市的工业延长乡村农业产业链条,用城市互联网产业等服务业丰富农村产业业态。"城乡产业协同发展平台是必需的载体支撑。"

看点四 设立国家城乡融合发展试验区先行先试

意见提出,选择有一定基础的市县两级设立国家城乡融合发展试验区,支持制度改革和政策安排率先落地,先行先试、观照全局。

抓好试点对改革全局意义重大。中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长张车伟说,当前在人口、土地、财政、金融、农村产权和工商资本入乡等方面,还有不少体制机制障碍。设立试验区着眼于破除现行体制机制束缚,明确改革重点、为改革'探路'、为基层探索搭建有效平台。

张车伟说,设立城乡融合发展试验区,要遵循少而精、质量第一的原则,避免区域平衡,防止部分地区把'帽子'一戴了之。

"要边试验、边总结、边推广,条件成熟时以法律等形式固化。"国家发改委规划司有关负责人说。

新华社北京5月5日电

明确

公布

新华社北京5月5日电 日前,国务院总理李克强签署国务院令,公布《政府投资条例》(以下简称《条例》),自2019年7月1日起施行。

制定政府投资条例是深化投融资体制改革的重点任务,党中央、国务院对此高度重视。将政府投资纳入法治轨道,既是依法规范政府投资行为的客观需要,也是深入推进依法行政、加快建设法治政府的内在要求。《条例》规定了以下内容:

一是明确界定政府投资范围,确保政府投资聚焦重点、精准发力。政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的公共领域项目,以非经营性项目为主;国家建立政府投资范围定期评估调整机制,不断优化政府投资方向和结构。

二是明确政府投资的主要原则和基本要求。政府投资应当科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明,并与经济社会发展水平和财政收支状况相适应;政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金;安排政府投资资金应当平等对待各类投资主体。

三是规范和优化政府投资决策程序,确保政府投资科学决策。进一步规范政府投资项目审批制度,重大政府投资项目应当履行中介服务机构评估、公众参与、专家评议、风险评估等程序;强化投资概算的约束力。

四是明确政府投资年度计划的相关要求。国务院投资主管部门、国务院其他有关部门以及县级以上地方人民政府有关部门按照规定编制政府投资年度计划,明确项目名称、建设内容及规模、建设工期等事项,政府投资年度计划应当和本级预算相衔接。

五是严格项目实施和事中事后监管。政府投资项目开工建设应当符合规定的建设条件,并按照批准的内容实施;政府投资项目所需资金应当按规定确保落实到位,建设投资原则上不得超过经核定的投资概算;政府投资项目应当合理确定并严格执行建设工期,按规定进行竣工验收,并在竣工验收合格后办理竣工财务决算;加强对政府投资项目实施情况的监督检查,建立信息共享机制;政府投资年度计划、项目审批和实施等信息应当依法公开。

北京冬奥组委召开今年第一次执委会会议

进一步扩大北京冬奥会和冬残奥会的影响力

据新华社北京5月5日电 5日,北京冬奥组委召开今年第一次执行委员会会议,深入学习贯彻习近平总书记视察北京冬奥会、冬残奥会筹办工作时的重要指示精神,落实冬奥会工作领导小组会议部署,研究推动下一阶段重点工作。北京市委书记、北京冬奥组委主席蔡奇主持会议。

会议指出,习近平总书记今年视察北京冬奥会、冬残奥会筹办工作并作出重要指示,为我们做好筹办工作进一步指明了方向。我们要认真学习领会,不折不扣抓好落实。今年是筹办工作承上启下、攻坚突破的关键之年,工作重心将从做好场馆建设的同时向场馆运行转变。我们要进一步增强责任感、使命感和紧迫感,按照'一刻也不能停,一步也不能错,一天也误不起'的要求,以测试赛为抓手,统筹做好赛事组织、赛会服务、市场开发、宣传推广、国际合作、人才培养等各项筹办工作。

会议要求,精心筹备倒计时1000天活动,筹划好奥林匹克日活动,宣传绿色办奥理念,宣传冬奥筹办成果,进一步扩大北京冬奥会和冬残奥会的影响力。

五部委印发《关于推进实施钢铁行业超低排放的意见》,至明年底

重点区域钢企六成产能完成超低排放改造

□新华社记者 高 敬

生态环境部等五部委日前联合印发《关于推进实施钢铁行业超低排放的意见》。意见提出,推动现有钢铁企业超低排放改造,到2020年底前,重点区域钢铁企业超低排放改造取得明显进展,力争60%左右产能完成改造;到2025年底前,重点区域钢铁企业超低排放改造基本完成,全国力争80%以上产能完成改造。

钢铁行业成为工业部门最大的污染物排放来源

中国工程院院士、清华大学环境学院院长贺克斌介绍,我国是世界上最大的钢铁生产国,粗钢产量约占世界总产量的一半。钢铁行业总产量巨大,排放水平参差不齐,行业总排放量依然高企不下。据测算,2017年钢铁行业二氧化硫、氮氧化物和颗粒物排放量分别占全国排放总量的7%、10%、20%左右。燃煤电厂实施超低排放以来,火电行业污染物排放量大幅度下降。2017年钢铁行业主要污染物排放量已超过电力行业,成为工业部门最大的污染物排放来源。

专家表示,我国钢铁产业布局集中也是影响区域大气污染的重要原因。

实现全流程、全过程环境管理

根据这份意见,钢铁企业超低排放是指对所有生产环节实施升级改造,大气污染物有组织排放、无组织排放以及运输过程满足以下要求:

烧结机机头、球团焙烧烟气颗粒物、二氧化硫、氮氧化物排放浓度小时均值分别不高于10、35、50毫克/立方米,其他主要污染源原则上分别不高于10、50、200毫克/立方米;

物料储存、输送及生产工艺过程采取密闭、封闭等有效措施,实现无组织排放有效管控;

大宗物料和产品采用铁路、水路、管道等清洁方式运输,清洁运输比例不低于80%。

冶金工业规划研究院院长李新创表示,钢铁工业是流程工业,生产工艺环节众多,因此钢铁行业超低排放与燃煤电厂超低排放的区别就是必须钢铁生产全流程所有生产环节全方位满足超低排放的要求。钢铁企业实施超低排放改造,既要实施有组织排放改造,更要注重无组织排放治理和运输方式的清洁化改造。

超低排放改造将显著改善空气质量

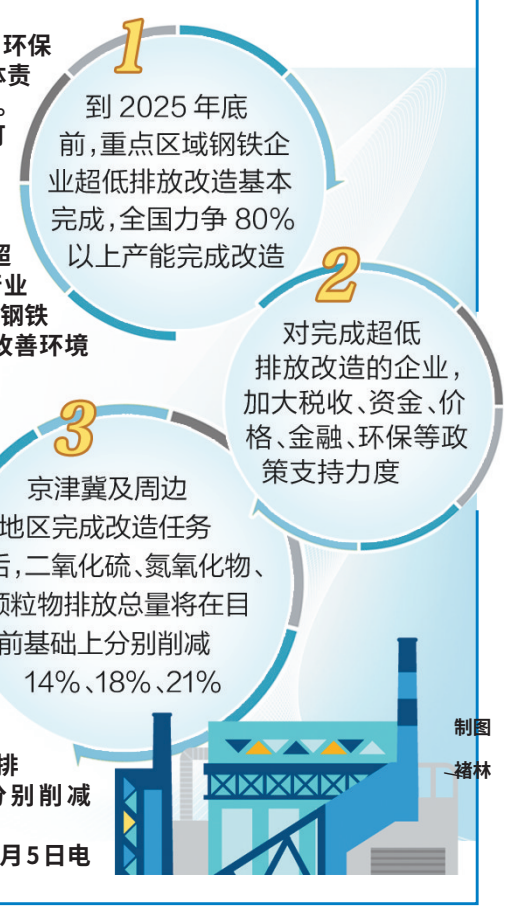
意见提出,对完成超低排放改造的企业,加大税收、资金、价格、金融、环保等政策支持力度,强化企业主体责任,严格评价管理,强化监督执法。

专家指出,这份意见强调可操作性,要求钢铁企业制定'一厂一策'治理方案,严把工程质量,确保长期连续稳定运行。

贺克斌说,钢铁行业实施超低排放将稳步改变我国钢铁行业发展水平参差不齐的现状,降低钢铁行业大气污染物排放量,显著改善环境空气质量。

他说,据初步测算,到2025年,任务全面完成后,将带动钢铁行业二氧化硫、氮氧化物、颗粒物排放量分别削减61%、59%和81%。由于钢铁行业在重点区域相对更为集中,超低排放改造将在重点区域产生更大的环境效益。重点区域完成钢铁行业超低排放改造任务后,如京津冀及周边地区二氧化硫、氮氧化物、颗粒物排放总量将在目前的基础上分别削减14%、18%、21%。

据新华社北京5月5日电



制图 褚林

"青年讲师团"主题宣讲等学习教育活动将持续开展

新华社北京5月5日电(记者王琦)记者5日从共青团中央获悉,为深入学习习近平总书记在纪念五四运动100周年大会上的重要讲话精神,各级团组织将持续开展'青年讲师团'主题宣讲、"青年大学习"行动、主题团日、融媒体宣传等学习教育活动。

共青团中央书记处第一书记贺军科表示,共青团要深刻领会五四运动的历史意义和五四精神的时代价值,把握中国青年运动的基本规律和前进方向;要深刻领会新时代中国青年的历史使命,努力为党培养造就德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人;要深刻领会新时代党的青年工作的战略任务,努力建设紧跟党走在时代前列、走在青年前列的共青团。

遭逾250枚火箭弹袭击,以色列空袭加沙约120处"军事目标"

加沙冲突升级 先前停火协议形同虚设

据新华社特稿(沈敏)以色列军方与加沙地带的巴勒斯坦武装人员冲突升级、交火猛烈,截至5月5日早晨没有平息。双方先前在埃及和联合国调解下达成的停火协议形同虚设。

联合国呼吁双方立刻'降级冲突'、遵守停火承诺。美国明确'站队'以色列,支持以方'自卫'。

据以色列军方说,巴勒斯坦武装人员4日向以方发射超过250枚火箭弹,以方当天投入坦克和战机,轰炸加沙地带大约120处'军事目标'。

军方发言人乔纳森·孔里库斯说,袭击目标包括巴勒斯坦政治派别之一伊斯兰圣战组织、即'杰哈德'在加沙南部所挖一条通向以方控制区的地道;另一处目标是控制加沙地带的主要组织巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动、即'哈马斯'驻加沙军事情报和安全机构所在办公楼。

这一轮冲突升级始于3日。以方指认杰哈德武装人员挑起冲突,趁巴勒斯坦人在边界游行示威之机发起'狙击',射伤两名以军士兵。以方认为袭击并非与哈马斯协同发起,但认定哈马斯对加沙的所有反以暴力活动负有责任。

两天冲突中,至少6名巴勒斯坦人丧生,加沙当局卫生部门说遇难者包括一名37岁孕妇和她14个月大的女儿,另有大约40人受伤;以方说,炮火导致4名以色列平民受伤,其中一名80岁妇女伤势严重。

截至5日早晨,炮火仍未停息。

这一轮激烈冲突爆发时机敏感。哈马斯在加沙的领导人叶海亚·辛瓦尔带领一个代表团2日赴埃及首都开罗,与埃方商谈如何维持与以方的停火'谅解'。

埃及和联合国3月底开始牵头斡旋、促成双方达成谅解,以方同意海湾国家卡塔尔提供资金援助,以缓解加沙地带停电、停薪等民生危机,同时扩大加沙海岸附近巴方渔民打渔区、放宽加沙进口货物的限制。以色列4月初议会选举得以在相对和平氛围中举行。然而,随着加沙与以方交界地带的暴力冲突近日升级,"停火"岌岌可危。

巴勒斯坦人去年3月开始沿加沙边界每周举行游行,抗议以方对加沙封锁、制造人道主义危机。以方军警不时与示威人群发生暴力冲突,迄今导致至少271名巴勒斯坦人和两名以军士兵丧生。

联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫4日呼吁'当事各方立即降级冲突,恢复过去几个月的互相谅解状态'。

冯玉祥:布衣上将,戎马焕章

据新华社合肥5月5日电(记者鲍晓菁)冯玉祥,安徽省巢县(今巢湖市)夏阁镇竹柯村人,是杰出的爱国将领,著名的军事家、政治家、中国共产党的挚友。他历任国民革命军第二集团军总司令、察哈尔民众抗日同盟军总司令、国民政府军事委员会副委员长等职。抗战胜利后赴美'考察水利',参与创建民革,任民革中央执行委员会常委、中央政治部委员会主任。他出身贫苦,对贪官污吏深恶痛绝,被世人称为'布衣将军'。

1911年,冯玉祥等人领导陆军第20镇与第6镇第2混成旅在滦州起义,成立北方革命军政府,冯玉祥任参谋总长,后因准备不充分等原因而失败。

袁世凯窃取辛亥革命果实,宣布称帝,冯玉祥加入讨袁护国的行列。他支持孙中山护法运动。1924年9月,冯玉祥被曹锟任命为第3路军总司令,发动'北京政变',出任国民军总司令,并电请孙中山先生北上,主持国家大计。

北伐战争中,冯玉祥慨然接受李大钊的建议,成立国民军联军总司令部,并就任联军总司令,举行五原誓师。九一八事变后,冯玉祥提出了抗日救亡的13项主张。在中国共产党的帮助下,冯玉祥成立了察哈尔民众抗日同盟军,亲任总司令,收复察东四县。

冯玉祥积极促进抗日爱国力量的发展,参与'福建事变',调停西安事变,主张以大局为重,释放蒋介石。

抗战胜利后,冯玉祥接近爱国民主力量,靠拢中国共产党。1948年1月1日,中国国民党革命委员会在香港成立,他被选为中央执行委员会常务委员和中央政治部委员会主任。1948年他不幸因轮船失事遇难,终年66岁。

认真学习贯彻习近平总书记重要讲话 发扬五四精神推动人大事业不断发展

(上接第一版)

会议强调,人大作为党领导下的重要政治机关,要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,继承和发扬五四运动的宝贵精神财富。要强化职责意识,充分行使宪法法律赋予的各项职权,在关心支持培养青年工作中发挥积极作用。要加强在青年创新创业、教育成长、人才引进培养等方面立法、监督工作,为我省青年发展营造良好法治环境。要加强人大机关青年干部队伍建设,打造人大事业发展的永续后备力量。

(上接第一版)突破小我的局限性、以正确的公私观消除个人得失、荣辱、利害所造成的'吾身之患',方能成就'大我'的崇高与伟大。

"无我"者勇毅、无私者无畏。心有大我,就会自觉生发出舍我其谁的使命感、时不我待的紧迫感、自我加压的责任感。"每一代人有每一代人的使命,我们做得好一点,社会就更进步一点。"在司法改革中,邹碧华甘当'燃灯者',以燃烧生命的精神攻坚克难。"认准的事,背着石头上山也要干!"廖俊波以逢山开路、遇水搭桥的闯劲和干劲负重前行,让政和县从'省末位'跃升到'省十佳'。对党员干部而言,"无我"从来不是一个抽象的概念,而是勇于担当、勤于奋斗的具体行动。

新时代新征程新作为,呼唤所有党员干部涵养'无我'的精神境界,用'我将无我'的实际行动,创造'不负人民'的光辉业绩。