



担负起护航新时代中国特色社会主义崇高使命

党的十八大以来公安工作述评



制图/王戩芬

□新华社记者 熊丰

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国公安机关紧紧围绕不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感总目标,牢牢把对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明总要求,打赢了一场又一场硬仗,夺取了一个又一个胜利,奋力开创了新时代公安工作新局面,有力维护了人民安居乐业、社会安定有序和国家长治久安。

对党忠诚

以公安队伍代代相传的政治基因,铸就融入血脉的人民警察之魂

2017年5月19日,人民大会堂。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平亲切会见全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会代表并发表重要讲话。他用高度凝练的话语,为做好新时代公安工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

坚持党对公安工作的领导;牢固树立四个意识;坚持人民公安为人民;做到对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明;

言简意深,重若千钧,激励着全国公安机关和公安队伍更好肩负使命、继续奋勇前进。

政治建设,纲举目张。党的十八大以来,全国公安机关坚持党对公安工作的全面领导,绝对领导,始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志。

深植根基,两个维护,不断夯实筑牢。

全国公安队伍强化忠诚核心、拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉、政治自觉和行动自觉,坚决维护以习近平同志为核心的党中央的权威。

制定《公安部党委关于坚决维护党中央集中统一领导的规定》,聚焦七个有之,重点发现、严肃查处对党不忠诚不老实、阳奉阴违的两面人、两面派;严把选人用人政治关,对政治上有问题的一票否决,全面彻底肃清周永康及孟宏伟、王立军、武长顺等人流毒影响。

居于首要,国家安全的屏障越扎越紧。

全面贯彻总体国家安全观,敢于斗争、善于斗争,严厉打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动,坚决捍卫中国共产党领导和我国社会主义制度。矢志不渝,把党中央决策部署作为定盘星、度量衡,始终在大局中站位、在大局下行动。

在围绕中心、服务大局的同时,公安机关不断加强自身建设,努力打造一支忠诚干净担当、党和人民满意的公安队伍。

持之以恒,善作善成,公安队伍建设以自我革命的勇气和使命担当,把管党治党的螺丝拧得更紧。

改革开放40年来,1.3万余名民警因公牺牲。2013年至2017年的5年里,全国公安民警因公牺牲2003人,因公负伤或致残2.5万人。

吕建江,俯身躬耕公安基层一线,赢得人民群众的好口碑,被群众称为“不下班的好民警”。

刘才添,危急关头第一时间推开受困群众,而把自己永远留在了这条他已经守护了5年的道路上;

胸有忠心,才能擒顽凶而不退;心怀赤诚,才会视艰苦如甘饴。人民公安,用热血和忠诚铸就坚强的共和国之盾。

守护平安

夯实民生之本,筑牢发展之基,向着更高水平的平安中国迈进

作为一个有着近14亿人口,幅员辽阔的发展中大国,这是一份来之不易的成绩单。2017年,我国每10万人中发生命案0.81起,命案发案率处于世界最低水平;人民群众对社会治安满意度达到95.55%。

作为世界上公认的最有安全感的国家之一,平安中国,成为一张亮丽的国家名片。日益走近世界舞台中央的中国,正成为越来越多国际盛会的主场。安保工作检验着一个国家的综合国力,也考验着一个国家维护安全的能力。

2018年,博鳌亚洲论坛2018年年会、上海合作组织青岛峰会、2018年中非合作论坛北京峰会、首届中国国际进口博览会接踵而至,一场场盛会安全、顺利、成功举办的背后,是公安机关夜以继

日筑起的牢固防线。国家安全是国家生存和发展最基本、最重要的前提。

全国公安机关持续全面深化反渗透反分裂反邪教斗争,坚持时刻绷紧反恐恐怖斗争这根弦。

坚决贯彻党中央治疆方略,统筹境内境外两个大局、疆内疆外两条战线、网上网下两个战场,打好反恐防恐组合拳,在日夜坚守中,巩固了反恐斗争整体向好态势。

为之于未有,治之于未乱。社会安全是平安中国的应有之义。

发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决,实现捕人少、治安好。1963年,浙江绍兴诸暨市枫桥镇干部群众创造了依靠群众化解矛盾的枫桥经验。由此,枫桥经验从公安战线发源、从浙江诸暨发端、从之江两岸向全国发展。走过半个多世纪,枫桥经验在各地落地生根、枝繁叶茂。

在深圳,福田区社区民警80%的社区警务工作可以通过“深云系统”手机完成,实现“脚板警务”向“指尖警务”跨越;在福建,上杭县公安机关创新推出“警+N”社区警务模式,实现社会治理格局由“独奏”变“合唱”;

一个个可复制、可推广的经验做法,筑起社会平安大厦的基石;一张张基层基础防控网,将一个个“社会细胞”的小平安,连成整个社会的大稳定。

数字变化,折射出平安中国前行的脚步。近年来,严重威胁社会公共安全的放火、爆炸等刑事案件大幅下降;严重威胁人民群众生命安全的杀人、绑架等暴力犯罪案件逐年下降;抢劫、抢夺等采取暴力手段实施的侵财案件逐年下降;刑事案件致人伤亡数逐年下降。

服务人民

人民是情感所系、力量之源,以矢志不渝的初心汇聚起人民公安为人民的磅礴力量

进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

新时代,对公安工作提出了新要求。着眼于实现人民对美好生活的向往,公安机关切实解决好老百姓最恨、最怨、最烦的突出问题,做到老百姓最痛恨什么

犯罪就严厉打击什么犯罪,老百姓反映什么问题最突出就集中整治什么问题。

一个个专项行动拉开序幕,持续打击盗抢骗、黑拐枪、黄赌毒等传统犯罪,严密防范寄递物流、网约车等新业态相关违法犯罪,推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展。

不仅要更快地破案、更多地破小案,更要更好地控发案,还要努力让老百姓居家更安心、出行更放心、生活更舒心。

各地公安机关在不断创新中,找准社会治理的方子,找好守护平安的法子,找到联系群众的路子。

从以往多次排队、多次往返的“公章跋涉、审批苦旅”到最多跑一次,以及就近办、马上办、网上办,各项公安改革相继落地、渐次开花,让人民群众有了更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

2018年5月1日起,全国实行办理护照等出入境证件“只跑一次”制度。截至当年10月31日,全国累计审批签发护照等出入境证件7574.7万本,同比增长10.7%,申请人满意度99%以上;

2018年6月18日起,在全国12个口岸实现中国公民出入境通关排队不超过30分钟,着力解决大型口岸高峰期中国公民排队长队问题;

2018年11月,公安部治安管理局推出简化企业开办程序、压缩开办时间等6项便民利民措施,进一步方便企业群众办事创业;

利民之事,丝发必兴。1300多万群众告别“黑户”,171万群众公民身份证号不再“重号”,20类事项不再让群众到派出所开具证明,公安改革含金量充分释放,人民群众获得感更加充盈。

再也不用为了办身份证跑回老家了,办交管业务只要动动手指,就可轻松搞定,出入境自助通道越来越多,口岸通关越来越便捷。

群众发自肺腑的点赞,是对人民公安为人民的最高褒奖。

浩渺行无极,扬帆但信风。站在新的历史起点上,全国公安机关正以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,勇于担当、积极作为,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

据新华社北京5月6日电

不断把法治政府建设向纵深推进

中央依法治国办负责人就《法治政府建设与责任落实督察工作规定》答记者问

□新华社记者

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《法治政府建设与责任落实督察工作规定》。中央依法治国办负责人就规定的有关问题回答了记者的提问。

1.规定出台的背景和重要意义是什么?

答:党中央、国务院高度重视法治政府建设。2015年12月,中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》,确立了法治政府建设的总蓝图、路线图、施工图和时间表。在中央全面依法治国委员会第一次会议上,习近平总书记明确强调,要

加强法治政府建设,健全依法决策机制,深化行政执法体制改革,完善党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的约束机制。在中央全面依法治国委员会第二次会议上,习近平总书记再次强调,推进全面依法治国,要坚持法治国家、法治政府、法治社会一

体建设,法治政府建设是重点任务,对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用。

为了深入贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,充分发挥督察工作对法治政府建设与责任落实的督促推动作用,构建守责尽责、失责追责的法治政府建设与责任落实工作机制,不断把法治政府建设向纵深推进,制定本规定。

2.起草规定遵循了什么样的总体思路?

答:规定起草突出了4个方面的考虑:一是压紧压实职责,形成责任闭环,解决好要不要担责的问题。当前,一些地区和部门对法治政府建设的重视程度、领导力度、推进速度还有待进一步加强。制定规定的目的,就是希望通过督察工作推进法治政府建设,落实主体责任,形成从党政主要负责人到全体党政机关工作人员的责任闭环体系。

二是针对党政机关职责特点,明确职责分工,解决好担什么责的问题。根据党政机关在推进法治政府建设上的不同定位和职责,明确督察工作的主要内容。对地方各级党委,主要督察履行推进本地区法治建设领导职责,加强法治政府建设的情况;对地方各级政府和县级以上政府部门,主要督察履行推进本地区、本部门法治政府建设主体职责的情况;对地方各级党政主要负责人,主要督察在全局工作中加强法治政府建设的情况;对领导班子其他成员,主要督察在分管工作范围内履行推进法治政府建设相关职责的情况。

三是规范督察程序,细化工作规则,解决好怎样督责的问题。近年来,各地区、各部门围绕法治政府建设开展了不少督察实践,取得了积极成效,但做法不一、标准不同,缺乏规范统一的要求和程序。规定对督察组织实施作出具体规定,着力提高督察工作的程序性、针对性和可操作性。

四是注重结果运用,做到奖惩分明,解决好怎样追责的问题。规定对责任追究的依据、事项、妨碍督察行为的处理等作出规定,要求进一步运用好督察结果,对不作为、乱作为、慢作为的干部要警醒和惩戒,使其真正发挥督促、倒逼、问责、激励作用。

3.为何要在规定中设专章规定法治政府建设年度报告?

答:法治政府建设年度报告制度是党的十八大以来在法治政府建设实践中形成的一种行之有效的督察方式和手段,有利于推动各地区、各部门特别是党政主要负责人提高对法治政府建设工作的重视,有利于充分了解、掌握各地区、各部门法治政府建设的进展、成效和问题,有利于接受社会监督,推动形成全社会关心支持和参与法治政府建设的良好氛围。所以,规定将其作为单独一章进行规范,进一步推进法治政府建设年度报告制度的法定化、常态化、长期化。

据新华社北京5月6日电

放宽落户不等于放松房地产调控

国家发改委有关负责人回应建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系热点问题

□新华社记者 安蓀

国家发展改革委发展战略和规划司司长陈亚军6日在就建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系有关情况举行的新闻发布会上说,要把握好对农业转移人口市民化意义的认识,更要把握好政策内涵。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,不能片面理解为是抢人大战,更不等于放松房地产调控。

农业转移人口市民化是新型城镇化首要任务

近日公布的《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》明确,有力有序有效深化

户籍制度改革,放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制。

城市需要人才,但是更需要不同层次的人口,绝不能搞选择性落户。陈亚军说,落户重点人群是在城市长期就业、工作、居住的农业转移人口,特别是举家迁徙的,以及新生代农民工、农村学生升学和参军进城城镇的,而不是片面去抢人才。

他强调,房子是用来住的,不是用来炒的这个定位必须坚持,不能动摇。应始终把房地产平稳健康发展这个底线坚持好。城市既要满足刚性和改善性住房需求,同时又要坚决避免投机者借机“钻空子”。要落实好一城一策、因城施策、城市政府主体责任的长效调控机制,防止房价大起大落。

陈亚军说,放开放宽城市落户限制并不是放弃对人口的因城施策。超大城市、特大城市要更多通过优化积分落户政策来调控人口,既要留下愿意来城市发展、能为城市做出贡献的人口,又要立足城市功能定位,防止无序蔓延。个别超大城市、特大城市要严格把握人口总量控制这条线,合理疏解中心城区非核心功能,引导人口合理流动和分布,防止大城市病。

真正让农民得到改革红利

意见提出农村土地制度改革的若干举措。国家发改委规划司处长刘春雨说,建立集体经营性建设用地入市制度的核心是夯实土地的产权基础,建立城

乡统一的建设用地市场。

目前这项改革还在部分地区试点,未来在全国范围内普遍推开的路径和时间节点,要视土地管理法的修改情况和国家统一部署来安排,在修法的基础上全面推开。他说,在改革过程中,要严守住土地所有制的性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损,重点守住生态环保红线、守住乡村文化根脉,还要有效防范各类政治、经济、社会等潜在风险,要以维护农民的基本权益为底线,真正让农民得到改革红利,要确保待入市土地符合空间规划、用途管制和依法取得,不得突破现有规划,不得随意改变土地用途,不得出现违法用地行为。

据新华社北京5月6日电

央行宣布从15日开始对符合条件的中小银行实行较低存款准备金率

据新华社北京5月6日电(记者吴雨)中国人民银行6日对外宣布,从5月15日开始,将对聚焦当地、服务县域的中小银行,实行较低的优惠存款准备金率。央行表示,约有1000家县域农商行可以享受该项优惠政策,释放长期资金约2800亿元。央行表示,对仅在本县行政区域内经营,或在其他县级以上行政区域设有分支机构但资产规模小于100亿元的农村商业银行,执行与农村信用社相同档次的存款准备金率,该档次目前为8%。此举释放的长期资金将全部用于发放民营和小微企业贷款。4月17日,国务院常务会议提出,抓紧建立对中小银行实行较低存款准备金率的政策框架。中国人民大学重阳金融研究院副院长董森表示,央行此举落实了国务院常务会议要求,有助于进一步推动政策框架的建立,促进降低小微企业融资成本。