

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

# 加快推动城乡融合发展

□彭建强

核心提示：推动城乡融合发展，是实现乡村振兴的重要途径，是拓展高质量发展空间的有力抓手，也是破解新时代我国社会主要矛盾的必然选择。改革开放特别是党的十八大以来，我国在统筹城乡发展、推进新型城镇化方面取得了显著进展，但城乡要素流动不顺畅、公共资源配置不合理等问题仍不同程度存在。

要充分认识推动城乡融合发展的重大意义，以规划一体化促进城乡空间融合、以产业链重组再造促进城乡产业融合、以基本公共服务普惠共享促进城乡社会融合、以体制机制创新促进城乡要素融合，加快推动城乡融合发展，促进乡村振兴和农业农村现代化。

不具备的自然禀赋，其生态涵养、文化传承、休闲康养等重要作用无法取代，要科学利用乡村独特优势，拓展乡村经济发展空间，在对接城市高质量发展中实现更高层次产业协同。加快发展农产品加工业和现代商贸物流业，面向城市建立产销一体化服务体系，延伸农业产业链、提升价值链、贯通供应链，更好满足城市居民基本消费需求。推进农村一二三产业深度融合，支持发展乡村旅游、休闲农业、农耕文化体验、健康养老等新业态，探索发展农产品个性化定制服务、会展农业、乡村共享经济等新模式，满足城市居民日益增长的多元化、高品质消费需求。

## 以基本公共服务普惠共享促进城乡社会融合

基本公共服务均等化是推动城乡融合发展的重要保障。要着眼补齐农村公共服务短板，着力化解城市内部二元结构，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，实现城乡基本公共服务均等化、发展权益平等化。

推进城乡社会服务一体化。从地域空间看，城乡发展不平衡最突出的是公共空间不平衡，城乡差距最直观的是基础设施差距大，农村公共服务和基础设施欠账多、标准低，必须下大力予以改善。加快构建城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。优先发展农村教育事业，健全乡村医疗卫生服务体系、城乡公共文化服务体系和城乡社会救助体系，完善城乡统一的社会保险制度，加强农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系建设。完善城乡基础设施一体化建设和管护机制，明确各级政府农村各类公共基础设施建设职责，划分相关主体管护责任，合理确定城乡基础设施统一管护运行模式，建立有利于农村基础设施长期发挥效益的体制机制。

实现城乡居民基本权益平等化。从个体角度看，基本公共服务因户籍身份不同而差距明显，农业转移人口未能享受与城市居民同等的公共服务，难以真正融入城市，产生新的城市内部二元结构问题，必须有效予以破解。扎实推进以人为核心的新型城镇化，有力有序有效深化户籍制度改革，放宽除个别超大城市外的城市落户限制。加快实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，确保进城人口在就业服务、子女教育、住房保障和社会保障等方面享有

同等权益。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，全面落实支持农业转移人口市民化的奖励支持政策。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导他们依法自愿有偿转让上述权益。增强城市的亲民性、人文性和包容性，让农民工特别是新生代农民工更好融入城市。

## 以体制机制创新促进城乡要素融合

体制机制创新是城乡融合发展的动力所在。要着力消除阻碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制弊端，深化重点领域和关键环节改革，推动人才、土地、资金等要素双向流动和均衡合理配置，引导各类要素在乡村汇聚，激活乡村振兴内生动力。

促进更多要素流向乡村。相比乡村，城市对各类要素更具吸引力，更多要素流向城市，乡村发展缺人、缺地、缺钱。要加大体制机制创新和政策支持力度，促进人才、土地、资金等关键要素回流乡村。加快培育新型职业农民，提高农村教师、科技人员、医疗卫生人员等专业技术人才素质和水平，鼓励和引导社会各界人才投身乡村建设，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。扎实稳妥推进农村土地制度改革，建立公开、公平、规范运行的城乡土地交易平台和公共信息平台，促进城乡土地要素合理有序流动、公平公正交易，让广大农民的土权益得到合理价值体现。加大财政支农资金投入，创新农村金融模式，建立健全多元投融资机制，吸引更多社会资本投向农村，填补农业农村投资洼地。

优化乡村发展环境。农村市场机制不健全，经济主体活跃度不高，难以有效承接要素回流和项目支持，必须全面改善农村发展环境，更好发挥市场在资源配置中的决定性作用。深化放管服改革，推动行政管理资源下沉基层，严格执行涉农法律法规和政策措施，打造法治化便利化基层营商环境。整合政府、企业、社会等多方面资源，建设众创、众创、众扶、众筹支撑平台，推动政策、技术、资金等各类要素向乡村创新创业集聚。推进农村集体产权制度改革，发挥农村集体经济组织作用，进一步调动农民积极性，建立符合市场经济要求的集体经济运行机制，促进集体资产保值增值，发展壮大新型农村集体经济。

沧海横流，方显英雄本色；永葆初心，才能更好担当使命。习近平总书记对张富清同志先进事迹作出的重要指示，引起社会各界强烈反响。向张富清同志学习，要感动于老英雄坚守初心、无私奉献的精神，更要以老英雄为榜样，大力弘扬奉献精神，不忘初心、牢记使命，努力做新时代的奋斗者。

前不久，习近平总书记对张富清同志先进事迹作出重要指示强调，老英雄张富清60多年深藏功名，一辈子坚守初心、不改本色，事迹感人。在部队，他保家卫国；到地方，他为民造福。他用自己的朴实纯粹、淡泊名利书写了精彩人生，是广大部队官兵和退役军人学习的榜样。要积极弘扬奉献精神，凝聚起万众一心奋斗新时代的强大力量。习近平总书记的重要指示充满深情、蕴含深意，对新时代共产党人坚守初心、不改本色提出了殷切期望。

沧海横流，方显英雄本色。战争年代，他于枪林弹雨中冲锋在前，多次立功；和平时期，他刻意尘封功绩，深藏功名，扎根贫困山区为民造福。半个多世纪以来，张富清对党忠诚、为民造福的初心始终没变，甘于奉献、矢志奋斗的本色始终没变。不管在什么岗位上，他从不以英雄自居，始终以共产党员、革命军人的标准严格要求自己、为家人立规矩，这是难能可贵的英雄本色。我们致敬英雄、学习英雄，就是要学习他对党忠诚的光辉品格，学习他为民奉献的崇高境界，学习他不怕牺牲的革命精神，学习他淡泊名利的道德操守，以实际行动展示共产党人的精神气节。

坚守初心为人民。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上强调指出，守初心，就是要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，以坚定的理想信念坚守初心，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，时刻不忘我们党来自人民、根植人民，永远不能脱离群众、轻视群众、漠视群众疾苦。几十年中，张富清的岗位和身份一直在变，但不变的，是他对人民的赤子之心，是他为民奉献的无私情怀。新时代的共产党人，要初心不改，坚守人民立场，时刻把人民放在心中最高位置，时刻把群众的安危冷暖放在心上，在思想上尊重群众、感情上贴近群众，与群众融在一起、打成一片，真正成为群众的贴心人；坚持以人民为中心的发展思想，为群众办好事、解难事、干实事，急群众之所急，想群众之所想，帮群众之所需，着力解决群众的操心事、烦心事，努力让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

不改本色铸忠诚。对党绝对忠诚是党员干部的基本政治品格，也是党和人民事业顺利发展的坚强政治保证。习近平总书记强调，对党绝对忠诚要害在“绝对”两个字，就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚。张富清老人始终秉持“党的干部，哪里需要就去哪里”的信念，在党需要的时候，越是艰险，越要向前，无怨无悔，不计得失、不慕虚名，用一生践行了自己的入党誓言，用行动诠释了一名共产党员对党绝对忠诚的政治本色。新时代的共产党人，要始终对党绝对忠诚，坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，做到在党言党、在党忧党、在党为党；坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；坚决贯彻落实党的路线方针政策和重大战略部署，自觉在党和国家工作大局下想问题、做工作，不断提高执政能力，增强执政本领，拿出实实在在的举措，以钉钉子精神抓好落实。

牢记使命勇担当。中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。不论在风雨如晦的革命年代、筚路蓝缕的建设岁月，还是开拓进取的改革开放时期，一代代中国共产党人始终铭记民族复兴使命，团结带领人民历经千难万险，付出巨大牺牲，敢于面对曲折，勇于修正错误，攻克了一个又一个看似不可攻克的难关，创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。张富清同志就是共产党人的杰出代表，作为战士，他主动担当突击队员、冲锋在前；作为党员干部，他始终以无私奉献绽放人生、烛照他人。新时代的共产党人，要牢记我们党肩负的实现中华民族伟大复兴的历史使命，勇于担当负责，积极主动作为，保持斗争精神，敢于直面风险挑战，以坚忍不拔的意志和无私无畏的勇气战胜前进道路上的一切艰难险阻。

无私奉献写人生。一个人的价值，应当看他贡献什么，而不应当看他取得什么。习近平总书记指出，有信心、有梦想、有奋斗、有奉献的人生，才是有意义的人生。从革命战争年代到和平建设时期，从保家卫国到为民造福，张富清老人用无私奉献树立了一名优秀共产党员的光辉形象，让人们明白何为初心不改、英雄无悔，何为朴实纯粹、淡泊名利。新时代属于每一个人，每一个人都是新时代的见证者、开创者、建设者。作为新时代的党员干部，要坚守精神追求，自觉匡正人生价值坐标，让理想信念在心里扎根，无论身处什么岗位，都应保持共产党人政治本色，看淡个人进退得失，心无旁骛脚踏实地，扎扎实实做好自己的事，不邀功、不自满、脚踏实地、任劳任怨，用无私奉献书写精彩人生，用光明与温暖照耀他人。如此，就能凝聚起万众一心奋斗新时代的强大力量，推动中国特色社会主义事业不断前进，谱写中华民族伟大复兴崭新篇章。

坚

不

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

2019年4月，习近平总书记在重庆考察时指出，要加快推动城乡融合发展，建立健全城乡一体融合发展的体制机制和政策体系，推动区域协调发展。2019年5月，习近平总书记在江西考察时强调，要构建新型城乡关系，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，促进城乡协调发展、融合发展。前不久，中共中央、国务院印发的《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》，明确了城乡融合发展的总体要求、主要目标和重点任务，从顶层设计着手，搭建起建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的“四梁八柱”。推动城乡融合发展，是实现乡村振兴的重要途径，是拓展高质量发展空间的有力抓手，也是破解新时代我国社会主要矛盾的必然选择。我们要切实按照中央的决策部署，着力破解城乡二元结构藩篱，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快推动城乡融合发展，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进乡村振兴和农业农村现代化。

镇。改善农村基础设施条件，提升基本公共服务水平，建设生态宜居美丽乡村，发挥其多重功能和价值，传承乡村文化，留住乡愁记忆。

强化规划空间管控。县域是城乡融合发展的基本载体和基本空间单元，建立城乡一体的空间规划体系关键在县域。要强化县域空间规划和各类专项规划引导约束作用，加强空间用途管制，确保三区三线精准落地，全面推动多规合一。按照立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的思路，完善县域乡村建设规划、镇总体规划、乡和村庄规划实施管理体系，科学确定县域村庄布局和规模，严格框定村庄边界。加强乡村风貌整体管控，注重村镇传统风貌与现代化建设相结合，自然景观与历史文化名胜古迹保护相结合，保持村镇地域特色、文化特色和民俗特色，防止乡村景观城市化。

## 以产业链重组再造促进城乡产业融合

产业协同是推动城乡融合发展的物质保障。要根据城乡产业发展规律和各自比较优势，增强城乡三次产业、同次产业之间的内在联系，把现代农业、新型工业与现代服务业有机结合起来，拓展农业多种功能，实现多重价值，培育多种业态，激发乡村经济发展新动能。

夯实质量农业根基。当前，农产品阶段性供过于求和城乡居民消费结构升级，农业由增产导向转向提质导向。要顺应市场需求变化，深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强永久基本农田保护与质量提高，稳步提升农业综合生产能力。深入实施创新驱动发展战略，提高农业科技自主创新和成果转化水平，以科技创新引领农业高质量发展。创新农业绿色发展机制，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，促进农业可持续发展。坚守安全底线，加强农业标准体系建设，完善质量安全追溯体系和监督管理流程，提高农产品质量安全水平。发展多种形式适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展。

培育新产业新业态。乡村拥有城市

## 以规划一体化促进城乡空间融合

规划一体化是城乡融合发展的先导和前提。要坚持城乡一体设计、多规合一、功能互补，统筹城乡产业、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境等布局，形成田园乡村与现代城镇交相辉映的城乡发展形态，做到一张蓝图绘到底，一张蓝图干到底。

完善城乡布局形态。随着新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展，跨区域、大尺度优化城乡空间布局成为必然。要以城市群为载体，构建大中小城市、小城镇和美丽乡村协调发展的城乡空间格局。发挥大城市的辐射带动作用，重点培育发展一批现代化都市圈，率先建设城乡融合发展示范区和引领区。提高中小城市规划建设水平，完善县城综合服务功能，推动农业转移人口就近城镇化。加强以乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设，以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。围绕承接大中城市功能、培育发展新动能、满足美好生活需求，积极发展定位清晰、功能明确、品质高端的特色小

# 增强机关党建工作的实效性

□杨林红

实增强机关党建工作的针对性、实效性。

## 在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫

习近平新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。对于机关党组织而言，首要任务就是要组织党员干部认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，着力在学懂弄通做实上下功夫，推动学用结合。要充分发挥理论中心组的学习习近平新时代中国特色社会主义思想的引领作用，坚持以上率下，教育引导广大党员干部切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

## 在服务中心工作上下功夫

机关党建工作只有紧紧围绕中心、

自觉服务大局，才能大有可为、大有作为。要树立党的工作与业务工作同频共振、互为促进的工作理念，自觉把党的工作贯穿到业务工作的全过程。机关党组织要坚持机关党建工作与业务工作同向、部署同步、工作同力，切实把党的各种优势转化为破解业务工作和党的建设难题的有效武器，增强机关党建工作的针对性和实效性，促进机关党建工作与业务工作深度融合。要突出问题导向，科学设定党建工作内容，更好服务广大党员群众。

## 在正风肃纪上下功夫

强化政治纪律和政治规矩，教育引导党员、干部坚定理想信念，增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护，坚定不移向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。提高政治站位，自觉在党和国家工作大局下想问题、做工作，切实提高辨别是非、保持政治定力、防范政治风险的能力。持之以恒强化正风肃纪，持续整治“四风”问题，坚决纠正不作为、慢作为等机关不良风气。密切联系群众，完善和落实党员、干部直接联系群众制度。严明党的各项

纪律，将党规党纪学习作为理论学习中心组学习、党支部学习和干部教育培训重要内容，使铁的纪律成为广大党员、干部日常习惯和行动自觉。深入推进反腐败斗争，坚持标本兼治，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，建设风清气正的政治机关。

## 在强化责任、健全机制上下功夫

各级党委（党组）要认真履行全面从严治党主体责任，党委（党组）书记要履行抓机关党建第一责任人职责，有针对性解决存在的突出问题，特别要坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起督查。压实机关党委书记直接责任。机关党委书记要履行直接责任人职责，聚焦机关党建主责主业，切实担当作为，增强理直气壮抓党建、尽职尽责抓党建的底气 and 魄力。压实党支部书记具体责任。党支部书记要增强党的意识、党员意识、职责意识，认真履行直接教育、管理、监督党员和组织、宣传、凝聚、服务群众的职责。此外，要加强党务干部综合实训，通过集中培训、实践锻炼等途径，提升党务干部的专业化水平和综合能力，不断提高机关党的建设水平。

## 理论视界

### 机关党的建设在党的建设整体布局中具有特殊重要地位

习近平总书记高度重视机关党的建设，并作出一系列重要论述和重要指示。加强和改进新形势下机关党的建设，要着重在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、服务中心工作、正风肃纪等方面下功夫。

习近平总书记高度重视机关党的建设，他强调，机关党的建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分，机关党建工作任务很多，核心是服务中心工作、建设队伍，促进本部门本单位各项任务完成。深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，加强和改进新形势下机关党的建设，要着重在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、服务中心工作、正风肃纪等方面下功夫，切