



省人大常委会 不忘初心、牢记使命 主题教育扎实有序开展 矢志不渝 坚守初心 奋发有为履行使命

本报讯(记者周洁)近日,省人大常委会党组印开展 不忘初心、牢记使命 主题教育实施方案,按照党中央和省委统一部署,紧密结合实际,精心组织安排,推进主题教育扎实有序开展。此次主题教育于6月启动,持续到8月底。

坚持把学习贯彻始终,做到学深悟透、入脑入心

理论学习有收获,是 不忘初心、牢记使命 主题教育的具体目标之一。如何增强学习的针对性、实效性?

坚持原原本本学。深入学习贯彻党的十九大报告和党章,学习《习近平关于 不忘初心、牢记使命 重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》,持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,跟进学习习近平总书记最新讲话精神,学习贯彻习近平总书记对河北工作重要指示批示精神。

坚持集中研讨学。到正定县塔元庄村观摩学习,追循总书记脚步,深刻领会和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓,到岗底村李保国先进事迹教育基地,请全国人大代表郭素萍讲述李保国生前故事,学习新时代共产党人楷模李保国心系群众、扎实苦干、奋发作为、无私奉献的高尚精神。编印吕玉兰、吕建江、塞罕坝林场等先进典型精神小册子,观看专题片,开展

先进典型教育,深入开展大讨论。

坚持联系实际学。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会习近平总书记对河北工作重要指示批示,紧紧围绕省委 3689 工作思路和 三深化三提升 工作部署,围绕推动河北高质量发展,贯彻落实习近平生态文明思想,普遍实行民生实事项目人大代表票决制、直选代表向选民述职等制度。

坚持把调查研究贯穿始终,做到深接地气、求真务实

基层实际是什么?群众最需要什么?调查研究的过程是深入实际、了解民情、掌握实情。

突出调查研究重点。以 河北发展、人大尽责 主题实践活动为抓手,紧紧围绕解决党的建设面临的紧迫问题和当好首都政治 护城河 开展调研工作,紧紧围绕贯彻新发展理念、推进高质量发展、办好 三件大事,在推进 三区一基地 建设、雄安新区绿色发展、白洋淀生态环境保护等立法和监督方面开展调研工作,紧紧围绕贯彻落实习近平生态文明思想,在开展张承地区草原生态建设和保护、太行山燕山绿化建设、河湖水系治理恢复、城乡生活垃圾处理等立法和监督方面开展调研工作,紧紧围绕夯实基层基础、增强民主功效,在建好用好 人大代表之家(站) 积极推进民生事项人

大代表票决制、代表向选民述职等工作方面开展调研工作。

改进调查研究作风。树立鲜明问题导向和目标导向,深入到所包联的市、县、重点企业、帮扶贫困村,深入到基层党员干部、民营企业家、贫困群众之中,切实掌握第一手材料。结合立法、监督、代表工作实践,认真听取常委会委员、专委会和各级人大代表的意见建议。要以务实的作风开展调查研究,一竿子插到底,听最真的声音,摸最实的情况,切实把工作中的症结分析透,研究提出解决问题的有效办法。

学习交流调研成果。采取党组会、党组理论中心组学习会等方式,集中交流调研成果。党组书记要带头上党课,党组成员要在分管部门讲党课,重点讲参加主题教育以来在学习上的新体会新收获,讲调研中发现的问题和差距,讲经过学习调研后改进工作的新思路新举措。

坚持把检视问题和整改落实贯穿始终,做到边查边改、全面整改

按照边学边研边查边改的要求,深刻检视问题,拿出破解难题、服务群众的实招硬招,力促工作落实。

认真检视反思,开展 三问三查三看 活动。一是 初心之问,深刻查摆思想实际,看是否存在信仰信念信心缺

失,四个意识 不强、四个自信 不足、两个维护 不坚决等问题。二是 求实之问,深刻查摆作风实际,看是否存在形式主义、官僚主义突出问题。三是 履职之问,深刻查摆工作实际,看是否存在领导方法不当、担当作为精神欠缺、抓工作不落地、抓落实不较真等突出问题。

同时,要结合省人大常委会自身建设和工作实际,重点开展 10 项专项整治。一是整治对贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署置若罔闻、应付了事、弄虚作假、阳奉阴违的问题,以及贯彻习近平总书记对河北工作重要指示批示力度不足和不到位的问题。二是整治干事创业精气神不够,患得患失,不担当不作为的问题。三是整治违反中央八项规定精神的突出问题。四是整治形式主义、官僚主义突出问题。五是整治领导干部配偶、子女及其配偶违规经商办企业,甚至利用职权影响为其经商办企业谋取非法利益的问题。六是整治影响营商环境的突出问题。七是整治群众观念树立不牢,宗旨意识不强的问题。八是整治基层党组织软弱涣散,党员教育管理宽松软,基层党建主体责任缺失的问题。九是整治对黄赌毒和黑恶势力听之任之、失职失责,甚至包庇纵容、充当保护伞的问题。十是整治人大履职缺位不到位的问题。

省市人大常委会相关负责人齐聚衡水为依法治理水污染支招

运用法治力量 守护碧水清波

□记者 周洁

生态环境好不好,老百姓最直观的感受是空气和水。

我省是京津冀生态环境支撑区、首都水源涵养功能区,目前仍面临着水资源短缺和水环境污染并存、地表水污染治理和地下水超采治理并存、河北自身发展与京津冀环境支撑区建设并存的形势,生态环境建设任务十分艰巨。

近日,河北发展、人大尽责 主题实践活动现场经验交流会在衡水召开,来自全省各地人大的 136 位相关负责人同现场交流、互相借鉴,共同探讨如何将法律的武器推动打好碧水保卫战,不仅带来了当地的好做法、好经验,也带来对下一步工作的建议。

加大立法工作力度 织密生态文明建设法规制度体系

要用最严格制度最严密法治保护生态环境,加快制度创新,让制度成为刚性约束力。省人大常委会城建环资工委主任杨智明认为,要针对我省水资源严重短缺、水质污染严重、河湖水系遭受破坏,以及地下水超采形势严峻等问题,进一步加强水生态建设立法,及时出台《河湖保护和治理条例》《白洋淀生态环境保护条例》等法规,依靠法治力量打好碧水保卫战。

在拟定法规的内容上,既要全面对接环保法、水污染防治法等新制度新要求,保持与国家法律的一致性,还要注重结合河北水污染防治工作客观情况和实际需要,充分发挥地方性法规实施性、补充性、探索性功能。杨智明表示,比如《河北省水污染防治条例》这是新水污染防治法实施后全国首部完成修订的水污染防治地方法规。

杨智明介绍,将环保督察制度纳入法治规范是这部条例的一大亮点。我省在全国率先实施环保督察制度,条例总结工作中成熟经验并纳入法规,明确规定建立健全环保督察机制,制定水环境保护督察问题清单和整改方案,明确督办内容、流程、时限,对整改和督办不力的纳入政府核查问责范围,并依法向社会公开。

立法必须要坚持人大主导,注重组织协调。保定市人大常委会主任马誉峰介绍,《保定市白洋淀上游生态环境保护条例》是全国第一部支持和服务雄安新区建设的条例,在制定过程中,针对立法力量薄弱、专业人才缺乏的情况,在 17 所驻高校、50 多名专家学者和职业律师组建的立法专家咨询库中,择优选定了河北农业大学对白洋淀上游生态环境保护开展立法调研。在法规审议阶段,坚持 统一审议 制度,发挥人大法制委员会 统一的作用和专门委员会 专的长处,各有重点,互有侧重,相互补充。

要保持加强生态环境保护建设的定力,坚决不动摇、不松劲、不开口子。杨智明表示,为加强地下水管理和保护,修复地下水生态,我省较早制定出台了《河北省地下水管理条例》,这部条例严格法律责任,对未经

批准取水、越层混合开采地下水、不依法封闭取水井以及侵占、损坏或者擅自移动地下水监测设备、取用水量监测等违法行为,加大处罚力度,增强法治刚性和约束力。

要突出法治引领,形成完备制度保障体系,推进水生态环境保护和建设。承德市人大常委会主任韩福才介绍,该市在水源涵养功能区保护领域积极开展先行性、创新性立法,《承德市水源涵养功能区保护条例》成为首部实质性地方法规。在此基础上,市委、市政府先后出台了《关于加快推进生态文明建设的实施意见》《关于加快京津冀水源涵养功能区建设的若干意见》等 20 个配套文件,全市水源涵养保护工作步入制度化、法治化轨道。

还要进一步加强生态环境综合立法,统筹山水林田湖草系统治理。韩福才认为,山水林田湖草是一个生命共同体,必须树立大生态观,探索建立山水林田湖草统一保护、综合修复的法律机制。除水源涵养功能区保护区外,该市人大还将农村人居环境管理、河道管理、山体保护、风景名胜区生态环境保护等纳入五年立法规划,并稳步推进实施。

杨智明建议,应加快生态环境保护红线立法,为生态红线的划定、执行提供坚强法律保障。同时,加快出台排污许可管理条例、有毒有害水污染物名录,为依法加强水污染防治提供依据。

加大监督工作力度,推动生态文明建设法律法规落地见效

人大不能立完法就不管了,要把宪法法律赋予的监督权用起来,促进依法行政、公正司法。杨智明认为,尽管我省在贯彻水污染防治法上做了一些工作,也取得了一些成绩,但仍存在诸多问题。要加大监督工作力度,特别是要进一步加强饮用水水源地保护、河湖长制落实等方面的有效监督,推动生态文明建设法律法规落地见效。

据杨智明介绍,今年借势全国人大常委会将水污染防治法执法检查作为监督工作中之重的有利时机,省人大常委会将认真谋划开展水污染防治 一法一条例 执法检查,实现检查区域全覆盖。此次执法检查将创新方式方法,实行集中检查与随机抽查相结合,并邀请水污染防治方面专家参加,提供专业支持和技术支撑。此外,还将对地方政府相关部门和企业负责人进行法律法规知识问卷调查,推动法律法规学习宣传。

我们综合运用全链条式监督,切实提高监督质量。韩福才介绍,承德先后对风景名胜、绿色矿山、造林绿化、大气污染防治等进行调研、视察、执法检查和工作评议,从源头上推动水生态环境的治理和保护。近年以来,累计关闭取缔矿山企业 230 家,治理矿山环境 30 余平方公里,整合压减矿权 347 个,整治裸露矿山披绿面积 1.8 万亩,引导 146 家

矿山企业向绿色产业转型。目前,该市森林覆盖率达到 57.67%,每年为京津供水 22 亿立方米。

跟踪监督问效也是承德提高监督实效的重要举措。韩福才介绍,承德市人大在对 母亲河 武烈河流域的水环境治理开展监督过程中,通过连续几年的视察、专题询问、整改情况评议并进行满意度测评,持续不懈监督,跟踪问效,推动市政府及相关部门加强生态保护。将武烈河流域水环境综合整治与保护列入全市 十三五 规划,并制定出台了《武烈河流域水环境提升三年攻坚方案》,不断加大治理力度,武烈河流域水环境质量稳步提升,流域总体水质由良好转为优良。近年来流域内 4 个常规水质监测断面均保持为二类。

人大开展监督工作,要严格遵循 依法 二字,依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序。杨智明认为,要严格落实生态文明建设法律法规的规定,逐条对照检查,逐条推动落实,不能把属于法律范畴的问题一般化、行政化,不能把违法行为视为一般性的工作失误,一切以法律为依据为准绳来进行监督,确保各级部门的生态建设责任落到实处。

监督的最终目的,是为了依法推动解决热点问题。唐山市人大常委会主任郭彦洪介绍,他们对市政府落实农村饮水安全专题询问问题整改情况跟踪监督,使检查发现的突出问题得到较好解决。同时,在全省率先作出关于加强检察公益诉讼工作的决定,支持唐山市检察院专项监督滦河流域非法盗采、滥采河砂违法行为,有效保护了滦河生态安全。

为建立常态化监督机制,省人大常委会连续几年听取省政府关于环境状况和环保目标完成情况的报告,并将水环境质量限期达标规划完成情况作为重要内容。为确保向人大报告生态环境状况制度落实,我省还在全国率先制定《关于县级以上人民政府向本级人民代表大会或者常务委员会报告生态环境状况办法》。

该办法拟定实行环境状况和环境保护目标完成情况定期报告制、重大环境事件及时报告制和生态环境保护信息动态报送制,并对报告的主要形式、报告内容、工作程序和跟踪监督提出了具体要求,推动环境保护监督工作常态化、制度化。杨智明介绍,

人大监督如果不严格、没有力度,那就是虚晃一枪、不负责任,那就是职能缺位和工作失职。杨智明认为,要充分发挥好执法检查的法律巡视监督利剑作用,紧扣法律查找和分析问题,坚持用事实说话,通过准确、翔实的案例和数据说明法律实施和开展工作的实际情况,该曝光的曝光,该点名的点名,不搞遮遮掩掩、语焉不详,更不能碍于情面 放水、粉饰、打埋伏。

善于调动代表积极性,凝聚形成生态文明建设强大合力

全省 15.5 万名各级人大代表是人

大依法履职的主体,要善于调动代表的积极性,拓展代表参与的渠道,发挥好代表的重要作用,凝聚形成生态文明建设强大合力。杨智明认为,要积极主动围绕健全环境保护法律制度、完善环境保护工作机制、机动车船污染防治、冬季清洁取暖、地表水污染防治、山水林田湖草生态保护等重点课题,进行深入调研,为推动生态文明建设贡献智慧。

同时,要畅通代表收集情况、反馈意见、反映问题的重要渠道,代表依法提交的生态文明领域的议案建议,要及时研究,转交相关部门办理,使之切实转化为推动工作的重要措施,凝聚起推动生态文明建设的强大合力。杨智明表示。

2018 年,唐山市水污染防治工作年度考核居全省首位。今年,该市全域河湖将消除五类水体,主城区达到四类水体。我们通过引导代表依法监督、建言献策、岗位建功,积极为生态唐山建设贡献智慧和力量。郭彦洪表示,该市人大组建专项工作组,常委会各位主任带队,150 余名省、市人大代表、常委会组成人员和专家参与,重点围绕水源保护、黑臭水体治理、河湖生态修复、网箱养鱼清理、农村饮水安全提标、河长制落实等方面进行视察调研,已提出针对性建议 20 余条。

郭彦洪介绍,在加强代表建议督办方面,唐山还筛选 加强环城市水环境及卫生管理 等 21 件涉水方面意见建议,实行主任会议和专门委员会重点督办,主任会议、常委会议定期专题听取市政府办理情况汇报,确保办理落实到位。

在充分发挥代表主体作用方面,承德则利用代表密切联系群众的优势,组织代表参加 三查(察) 活动,提出意见建议,助力生态环境保护和建设。

我们坚持多措并举,营造依法治水管水浓厚氛围。郭彦洪介绍,唐山在加强法治宣传教育方面通过举办专题讲座、法律九进、典型案例剖析,组织开展水法、防洪法、水污染防治法集中宣传活动,推动全市上下尊法学法守法用法。同时,还严格落实领导干部学法考法制度,把依法治水管水作为对政府部门主要负责人履职评议的重要内容,年内将对生态环境局、水利局、农业农村局等部门负责人进行履职评议。

围绕中心、服务大局是人大工作的职责所在,服务和推动全省生态文明建设,各级人大及其常委会应该大有作为、可以大有作为。廊坊市人大常委会主任蒋洪江表示,要充分发挥职能作用,自觉运用法律武器,更多依靠法治力量,推动全省生态文明建设迈出新步伐、跃上新台阶。下一步,该市将选准种树治水 的切入点,继续探索依法治水,依法治水的新途径,进一步推动全市域生态环境持续改善,为满足人民群众美好生活需求提供有力的法治保障。

本报讯(见习记者王璐丹 记者周洁)6月10日,省人大常委会以 省人大履职尽责、奋发作为的新风貌新气象 为主题举行机关开放日活动,30 多名省公安厅交管局公安干警受邀参加开放日活动。

国家政权怎样组织,国家应该怎样治理,经过实践探索和理论思考,1940 年毛泽东在《新民主主义论》中第一次提出人民代表大会 这一崭新概念。在工作人员介绍下,参观者详细了解人民代表大会制度的发展历程,参观了宪法墙、预算联网监督室等。

在省人大常委会会议厅内,省公安厅交管局公安干警亲身感受法规表决过程的庄严和神圣。面前表决器的灯光闪烁,省公安厅交管局干警科学按下了代表赞成的绿色按钮,通过这次参观,深刻体会到人民代表为人民,既是常理所在也是法理所需,作为人民警察,更要与人民群众同呼吸、共命运。

参加 完省人大常委会会议后,参观者和部分全国人大代表以及省人大常委会工作人员进行座谈,观看了 新时代新担当新作为 宣传片,并听取了省人大常委会法工委法制处处长刘汉春对前不久刚刚通过的《河北省行政执法监督条例》进行的解读。人大机关开放日让我们切身体验了人大的各项职能,体会到了立法、监督以及人事任免等方面程序上的规范和严谨。干警于世强表示,今后将更加努力地做好工作,让人民体会到法律的公平正义。

省人大常委会研究室副主任祝晓光表示,希望能让越来越多的公众走进人大,让人代表大会制度深入人心。

经验交流

坚持党的领导 探索实施 民生实事人大代表票决制

衡水市人大常委会

衡水市从 2018 年探索试行民生实事项目人大代表票决制,今年实现了市、县两级票决制全覆盖,取得了 市委决策更加科学民主、人大依法监督更加务实有效、政府为民执政更加积极主动 的良好效果。

一是党委总揽全局、领导协调各方。票决制工作从发现问题导入、动议提出到前期学习考察宁波经验,再到形成制度方案、具体组织实施和市县全面铺开,都是在市委的正确领导和大力支持下开展实施的。市委主要领导多次批示并组织召开专题会议,进行安排部署,出台了《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见(试行)》,为开展票决制工作提供了有力的组织保障和政策措施;成立了由市委、市人大常委会、市政府负责同志组成的领导小组,加强了统一领导。

二是政府高度重视,积极组织实施。项目征集初定,坚持问需于民,反复论证遴选,形成有广泛民意基础的候选项目。项目实施中,建立完善相关制度,强化落实目标责任制,注重听取代表意见,主动接受人大监督,推动项目按时保质完成。政府主要领导多次召开政府常务会议专题研究,多次到施工一线召开现场办公会,协调推进项目实施。

三是人大依法履职,积极探索实施。一是依法作出决定。市人大常委会通过了《关于市人大代表对市政府民生实事项目实施票决的决定》,为票决制实施提供法制保障。二是科学制度设计。形成了 党委决策领导、人大票决监督、政府组织实施和市县全面铺开,都是在市委的正确领导和大力支持下开展实施的。市委主要领导多次批示并组织召开专题会议,进行安排部署,出台了《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见(试行)》,为开展票决制工作提供了有力的组织保障和政策措施;成立了由市委、市人大常委会、市政府负责同志组成的领导小组,加强了统一领导。

三是人大依法履职,积极探索实施。一是依法作出决定。市人大常委会通过了《关于市人大代表对市政府民生实事项目实施票决的决定》,为票决制实施提供法制保障。二是科学制度设计。形成了 党委决策领导、人大票决监督、政府组织实施和市县全面铺开,都是在市委的正确领导和大力支持下开展实施的。市委主要领导多次批示并组织召开专题会议,进行安排部署,出台了《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见(试行)》,为开展票决制工作提供了有力的组织保障和政策措施;成立了由市委、市人大常委会、市政府负责同志组成的领导小组,加强了统一领导。三是强化监督作用。加强跟踪监督,形成了 常委会领导牵头、专委会分包、代表小组为主体 的监督机制。注重发挥代表小组作用,每月了解项目建设进展情况,通过现场视察、监督调研、听取专题报告等多种方式,积极推进民生实事项目深入实施。认真做好项目评估,2018 年衡水市政府 12 项民生实事项目满意度测评均得到了 满意 的评定。

探索绿化工作的法治化途径 推动廊坊生态环境持续优化

廊坊市人大常委会

近年来,廊坊市人大常委会把推动全市生态环境改善作为关键抓手,坚持问题导向,立法引领,积极探索依法治绿的新途径。去年,邀请了全国知名的绿化专家,组织了相关专委会委员,就绿化建设和管理中存在的问题,深入开展调查研究,并到京津两市实地考察,调研论证,座谈研讨,因地制宜地对廊坊绿化工作精准把脉。在结合前期调研、科学论证和广泛征求意见的基础上,有针对性地提出了 21 条意见,最终形成了《关于优选绿化植物、提升绿化品质的决议》,以法律的刚性推动促进了全市绿化工作上档升级。

一是绿色发展定位更加明确。决议更加坚定了廊坊建设京津走廊生态宜居城市的目标方向,确立了 构建良好生态系统,打造区域绿色明珠 的任务部署,根据决议要求,我市重新调整了环京津生态屏障建设总体规划、临空经济区廊坊片区绿色空间专项规划,北三县与通州区协同发展规划体系绿色空间专项规划,城市绿色发展脉络更加科学清晰。

市政府全面落实绿化决议,去年底财政预算调整,从一般公共预算中调剂 3.04 亿元,专门用于加大绿化建设。同时,进一步修订完善了绿化造林机制 15 条,在土地流转、造林主体、收益主体、资金配套等方面更具操作性、灵活性,极大地调动了社会化造林的积极性,吸纳引进公司、企业达 356 个,撬动社会资金达 21.3 亿元,使得今年的绿化项目绿植品种更加多样,品质更加优良,造林绿化规模更大,仅春季造林就达 31.58 万亩。

二是绿化品质品质明显提升。根据决议要求,我市大规模改造提升绿化品质,精心雕琢城市绿美空间。5 18 经治会前夕,在全长 14 公里的廊涿引线上补植花卉苗木几十万株,在市区摆放大型绿雕 27 组、鲜花 100 万盆,新增城区绿化面积 5.12 万平方米。新植月季 5.02 余万株,打造了展区、节点、道路、游园相结合的精品景观,受到了与会领导和中外嘉宾的一致赞誉。廊坊主城区已经形成了效果协调统一,层次多样分明,特色鲜明突出,底蕴深厚的城市绿化格局。