

推进依法行政 建设法治政府

——《河北省行政执法监督条例》解读

代表声音

周松勃代表

探索上下级医院“轮岗” 推动优质医疗资源下沉

本报讯(记者周洁) 大医院人满为患、小医院门可罗雀,两极分化严重。全国人大代表、涿州市刁窝镇四村卫生室乡村医生周松勃认为,目前优质医疗资源都集中在省级大型医院,但市、县、乡人力资源配置不足,满足不了当地人民群众看病就医的需求。

推进分级诊疗制度,能够扭转当前不合理、不均衡的医疗资源配置格局,有利于激发各级医疗机构的动力和潜力,对于从根本上解决居民看病难、看病贵的问题,也具有关键促进作用。周松勃代表建议,推动医疗资源向基层倾斜,让更多全科医生能够坐诊于基层医院,既可以极大缓解大医院人满为患的压力,又能加强基层医疗机构建设,方便百姓就近就医。把优质医疗资源逐级下沉,大医院的优质资源下沉到市、县的两级医院,市、县的优质资源下沉到乡镇卫生院和社区卫生服务中心,乡镇卫生院下沉到村一级,将会弥补分级诊疗市、县、乡三级医疗机构人力资源的缺失。

分级诊疗的关键是人才培养。周松勃代表认为,人才培养要针对全科和家庭诊疗模式特点,针对急性病恢复期或慢性病治疗期的需求,丰富课程设置,切实培养一批适应基层卫生服务实际、来之能战、用之能战的实用型专业人才。同时,要创新使用方式,盘活流动机制,探索上下级医院间的轮岗模式,促使专业人才流动,既有利于优质医疗资源下沉,也有利于促进基层医生的工作积极性,提升他们的专业技能。

记者 周洁
通讯员 刘汉春 高振民

党的十九大报告中要求,建设法治政府,推进依法行政,严格规范公正文明执法。习近平总书记强调,要加强对执法活动的监督,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究。

5月30日,《河北省行政执法监督条例》经省第十三届人大常委会第十次会议审议通过,该条例将于今年7月1日起施行。条例的出台,既是我省贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的重要体现,也是对人民群众热切期盼的强烈呼应,同时填补了我在行政执法监督领域地方立法空白,必将推动我省行政执法和执法监督工作迈向一个新的台阶,对于我省全面推进依法行政,加快建设法治政府具有重要意义。

全过程监督行政执法行为

近年来,行政执法工作中仍存在有法不依、执法不严、违法不究的问题,仍有政令不畅、职责不到的现象,使得行政执法不作为和乱作为现象时有发生,损害了国家利益、公共利益和公民、法人、其他组织的合法权益,影响了政府形象,人民群众反映强烈。同时,由于行政执法层级监督机制尚不完善,缺乏行政执法检查监督工作程序方面的具体规定,行政执法协调制度、案卷评查、行政执法问责机制有待健全等情况,也要求进一步加强行政执法监督工作的制度建设。

此次制定条例的过程中,确定了以下原则。一是突出内部层级监督的特点,内部层级监督是对行政执法行为的合法性、适当性进行全过程监督,是一种以主动监督为主的监督。二是完善与发展相结合,我省已经建立和实施的一系列行之有效的内部层级监督制度应当坚持和完善,并结合我省实际进行创新发展。三是积极稳妥,突出重点,既注重维护条例的权威性、内容的稳定性和连续性,又及时反映内部层级监督创新与发展。

行政执法监督是对行政行为进行检查、考核、评价的重要方式,是解

决行政执法争议、调查处理行政执法违法行为的重要手段。条例就是针对政府自身内部的监督机制,既立足约束执法权,又注重规范监督权。条例共六章、三十二条,主要对监督内容、监督程序、监督措施、法律责任等进行规范,明确了谁监督、监督谁、监督什么、怎么监督、违反了怎么办等问题,使监督在法律的框架内运行。

权力制约 理念贯穿全篇

条例制定过程中进行了一些创新。比如说约束执法权与规范监督权结合,条例是一部通过实施政府内部层级监督来规范执法权的地方性法规,权力制约的理念贯穿全篇。条例将政府内部层级监督作为调整对象,同时为了防止监督权的滥用,明确了监督的内容、程序、方式和法律责任,严格规范监督权的合法行使。

在制度传承和制度创新结合方面,多年来,我省各级人民政府和政府部门不断加大监督工作力度,纠正违法行为,并不断探索行政执法监督的方式和路径,积累了很多宝贵的经验。条例充分吸收了这些成熟的经验和做法,并作为制度固定下来。同时也进行了一些制度上的创新,比如将我省取得显著成绩的行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度写入了条例,三项制度在我省试点过程和全面推行的过程中积累了丰富的经验,为提高我省行政执法水平,促进法治政府建设提供了长足的助力。此次条例将三项制度写入条文中,实现了行政执法监督与行政执法三项制度的协调推进。

条例在监督工作的严肃性和监督方式的多样性结合上也有所创新。条例规定的行政执法监督,由法定的监督主体按照职责权限和法定的程序实施,并根据监督检查的结果做出相应的处理,这是由权力法定的原则所决定的,否则会降低监督的公信力和政府的权威。同时行政执法监督方式多样,这是由行政权的特点决定的,也是其优势所在,比如监督机关可以通过制定监督计划主动监督,也可以根

据投诉举报被动监督,既注重事后监督,也注重事前、事中和事后的全过程监督。

创新监督的方式方法

行政执法监督主要是上级政府对下级政府、上级行政机关对下级行政机关的监督,本级政府对所属各级行政执法机关的监督,即上级政府对下级政府、上级司法行政部门在本级人民政府的领导下,负责本级人民政府行政执法监督的具体工作。行政执法部门承担法制工作的机构负责本部门行政执法监督的具体工作。因此,行政执法监督由各级司法行政部门和行政执法部门承担法制工作的机构负责具体监督工作。

条例将行政执法监督工作关系作为调整的对象。一是落实层级监督,条例把调整对象明确为政府层级监督关系,即上级政府对下级政府、上级行政机关对下级行政机关的监督,本级政府对所属各级行政执法机关的监督。二是落实垂直领导的行政执法部门,在监督主体、监督权限等方面的特殊性,规定对授权执法和派出机构的监督适用本条例;对实行垂直领导的行政执法部门和委托执法的监督依照法律、法规和有关规定进行。三是区别于对行政行为的个案监督,审计、行政复议等专门监督活动不属于本条例调整范围,依照有关法律法规的规定执行。

对于行政执法监督的内容,主要包括行政执法主体、执法权限、执法程序的合法性;行政执法队伍管理情况;行政执法决定的合法性和适当性;行政执法职责履行情况;行政执法责任制落实情况;行政执法公示、全过程记录、重大行政执法决定法制审核情况;行政执法案卷管理情况;文明执法情况等。

在监督方式上,条例规定行政执法监督采取日常监督、专项监督等基本方式,通过抽查、暗访等手段,运用大数据分析、委托第三方评估等方法进行监督。

增强可操作性和实施力度

在制度设计上,条例充实、完善了行政执法责任制度、执法主体资格制度、行政裁量基准制度、行政执法案卷管理与评查制度、行政执法投诉举报制度。还明确了行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度。行政执法公示制度重在打造阳光政府,让人民群众可以及时获取有关执法信息;执法全过程记录制度重在规范执法程序,通过实现全过程留痕、可回溯管理保障人民群众合法权益;重大执法决定法制审核制度重在合法行政,确保每项执法决定合法、合理。

此外,条例还进一步完善了行政执法监督的程序。比如行政执法监督机关发现被监督机关执法主体、执法权限、执法程序不合法的;执法决定不合法或者明显不当的;不履行或者不正确履行法定职责的;落实行政执法制度不规范的;利用执法牟取不正当利益的;粗暴、野蛮等不文明执法的,应当发出《行政执法监督通知书》责令其三十日内整改落实,逾期不改或者拒不改正的,行政执法监督机关可以根据行政执法行为的性质、程度等情况,分别作出责令限期履行、责令补正或者改正、撤销、确认违法或者无效的决定,并制发《行政执法监督决定书》。为确保行政执法监督行为的准确性,条例规定被监督机关对《行政执法监督通知书》有异议的,可以申请复查。

行政执法机关和行政执法人员违法或者不当实施行政执法行为,应依法承担法律责任,实现权力和责任的统一,这是确保条例规定的各项制度落到实处的重要保障。

为增强地方性法规的可操作性和实施力度,条例设定了明确、具体的法律责任。条例第二十九条系统地归纳了十项应当追究责任的行为。为防止出现行政执法监督机构及其监督人员违法行使监督职责的现象,条例第三十条明确规定了行政执法监督机关及其监督人员违法行使监督职责应承担的法律责任。

李丽华代表

公益律师服务进家庭 保障老年人合法权益

本报讯(记者周洁) 据最新调查显示,预计到2020年,独居老人和空巢老人将增加到1.18亿人左右,将成为老年人中的主要群体。全国人大代表、沧州市人大常委会副主任李丽华认为,应积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,推进医养结合,加快老龄事业和产业发展。

李丽华代表建议,为保障老年人对身后事做好安排,做到我的财产我做主,将财富传递给爱自己的人或群体,防止家人因继承财产发生争议,应积极推行由律师、医生、心理咨询师以及行政人员组建遗嘱服务团队进城镇、进乡村、进社区,为老年人进行法律咨询、行为能力鉴定、遗嘱定制、遗嘱保管,协助进行遗嘱的执行,做到定纷止争,构建和谐的法治环境。

推进工业转型升级

加快制造强省建设 推动高质量发展

河北产业结构偏重,传统产业占比高,正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、新旧动能转换期三期叠加阶段。近年来,我省坚决去、主动调、加快转,多措并举、多点发力,制造业向创新发展、绿色发展、高质量发展迈出坚实步伐,制造业总量连续14年位居全国第6位。

强化顶层设计,贯彻制造业发展新要求

对标关于制造强国建设的有关要求,以省委省政府和两办名义密集出台《关于加快推进工业转型升级建设现代化工业体系的指导意见》《河北省万企转型实施方案》《河北省支持万企转型若干政策措施》等30多个指导性文件,基本形成了促进全省制造业高质量发展的政策体系。去年9月1日,《河北省促进企业技术创新条例》正式施行,成为全省第一部规范企业技术创新的地方性法规。

坚持破立并举,打造制造业发展新优势

提前超额完成去产能任务,为新兴产业发展腾出空间、蓄积发展势能。对河北而言,只有做好去产能这个减法,才能从根本上解决产业结构、能源结构、交通运输结构不合理问题,才能为高质量发展目标的实现腾出空间和资源。河北去产能的目标,概括起来就是两减、两降、四提高,即过剩产能减少、过剩产能企业减少;排放下降、能耗下降;产业集中度明显提高、装备水平大幅提高、中高端产品比重提高、质量效益显著提高。2018年共压减水泥313.1万吨,平板玻璃810万重量箱,焦炭517万吨,全部超额完成目标任务。

加快提升传统优势产业,推进产

业向中高端迈进。传统产业是河北的当家产业,也是转型升级的主战场。去年实施千项技改工程,组织新一轮重点技改项目1031项,总投资3365.6亿元;计划到2020年,全省规模以上工业企业全部完成新一轮技术改造。

大力发展战略性新兴产业,培育新的增长点。战略性新兴产业是转型发展中最具潜力和未来发展竞争力的产业。我省抓住京津冀协同发展、雄安新区规划建设与冬奥会筹办等重大机遇,印发了战略性新兴产业三年行动计划和新型显示、大数据、IPV6、集成电路等产业发展三年行动计划。我省瞄准消费升级,发展未来产业,在雄安新区布局新一代信息技术、现代生命科学和生物技术、新材料等高端高新产业。秦皇岛去年举办了康复辅助器具博览会,正在结合发展康养产业,打造康复辅助器具产业集群。唐山与国家应急管理部和、国家地震局合作,联合打造国家应急装备制造产业基地。加快发展新一代信息技术产业,云谷(固安)科技第六代AMOLED面板及模组、鼎材科技OLED显示材料等项目陆续投产。

坚持三位一体,构建制造业发展新支撑

抓县域特色产业。河北县域特色产业品种多、基础好,有不少隐形冠军,提质增效升级的潜力巨大。目前,已形成白沟箱包、清河羊绒、高阳纺织、安国中药、安平丝网、滦南钢锹、平乡自行车、怀来葡萄酒等80个百亿元以上的特色产业集群。我省把县域特色产业作为转型升级的重要抓手,一个特色产业、一套规划、一位市级领导牵头、一班人马、一抓到底,推动特色产业提质量、创品牌、增效益,打造新的经济增长点。目前研究梳理了创新驱动、标准引领、工业设计、品牌营销、链条延伸、资本运作、园区建设、绿色转型、智能制造、高端产业、商务模式、人才引进等12条特色产业路径,形成县域特色产业振兴路径工具箱,指导各县逐一明确技术支撑、设计团队、宣传推广方案和政策措施。

抓特色产品。大力实施增品种、提品质、创品牌三品战略,选择皮革、羊绒、箱包、家具、自行车、

会反响良好。

把研发创新作为转型升级的内生动力。我省聚焦生物医药、高端装备、新材料、节能环保、智能制造等领域,推动组建了河北省抗肿瘤药物制造业创新中心、等6家省级制造业创新中心试点,培育认定3832家工业企业研发机构,实现产学研协同创新,带动相关产业创新能力的提升。

把培优扶强作为转型升级的核心环节,我省大力推进万企转型,强化省市县三级联动,指导全省规模以上企业逐一制定转型升级方案,为企业提供服务集成包。开展工业诊所创建工作,省工信厅与中科院北京分院深度合作,合作建立线上工业企业转型升级公共服务平台和线下工业诊所,企业大夫企业转型升级服务体系。

坚持融合发展,创新制造业发展新模式

打造两化融合升级版。组织双创双服,重点企业开展两化融合水平评估,去年46家企业成为两化融合管理体系贯标国家试点,数量居全国第五,累计为7200家企业提供了评估服务,数量居全国第六。长城汽车基于互联网的协同研发设计平台,实现了跨地域、跨专业的设计协同,研发周期缩短20%,产品开发成本降低20%。

加快智能制造步伐。在国内率先开展智能制造专项诊断,31名专家对6个市22家企业进行现场诊断。5家企业获批国家智能制造试点示范,河钢承钢探索了大宗商品个性化定制模式,推动高端产品占比提升3倍以上,订单交货周期缩短53%;中信戴卡等企业通过数字化车间、智能工厂建设,生产周期平均缩短50%。

纵深推进京津冀产业协同发展。举办2018京津冀产业转移对接和医药、新能源、机器人等12个专场,签署合作协议100多项,总投资800多亿元。工信部与省政府签署了《支持雄安新区规划建设战略合作协议》。(米彦泽)

2019年度国家中小企业公共服务中心平台开始申报

近日,省工信厅印发通知,6月8日至6月25日,我省开展推荐申报2019年度国家中小企业公共服务中心平台工作。各市工业和信息化局需各推荐1个示范平台。

对于大中小企业融通型、专业资本集聚型、科技资源支撑型、高端人才引领型等创新创业特色载体的开发区、中外中小企业合作区、国家信息消费示范城市等,在同一设区市(开发区、合作区)内可以推荐1家公共服务平台(同时具备以上2项或2项以上条件的设

省工信厅组织开展2019年节能宣传周和全国低碳日活动

今年6月17日至23日是全国节能宣传周,活动主题是绿色发展、节能先行,6月19日为全国低碳日,活动主题是低碳行动、保卫蓝天。省工信厅印发通知提出,全省节能宣传周和全国低碳日活动,通知指出,各市要积极贯彻落实《工业绿色发展规划(2016-2020年)》,重点宣传

2019年全省电子等行业职业技能鉴定工作会议举行

去年各行业鉴定规模超过上年

6月15日,2019年全省电子、农业、化工、轻工、纺织行业职业技能鉴定工作会议在石家庄召开,来自全省各市鉴定站、实训基地和有关单位120余名代表出席了会议。

会议总结了电子、农业、化工、轻工、纺织行业职业技能鉴定工作经验,通报2018年度职业技能鉴定工作情况,安排部署2019年鉴定工作任务。会上,对2018年度的33个先进单位和63名先进个人以省工信厅、省教育厅的名义进行了表彰,为新认定的21个电子行业职业技能实训基地、10个