



# 让医改开出健康服务好“药方”

## ——邢台持续深化医药卫生体制改革的调查

□记者 邢云

6月21日,家住巨鹿县小吕寨镇的乔现军,感觉胸部有点发闷,便来到镇中心卫生院检查。几分钟之后,诊断结果就由巨鹿县医院医生通过医共体专网传了过来,如果去县医院,路上得半个小时,再排队候诊,得折腾小半天。

医共体全称是县域医疗服务共同体。这是巨鹿县在2016年启动的一项医改举措,目的就是让患者在家门口就能享受县级医院的服务,就诊费用只有县医院80%,且还能门诊统筹报销60%。

除了组建医共体,今年,邢台市还将全面推进医联体建设并着力构建乡村卫生健康服务一体化格局,进一步改善基层卫生健康服务供给不充分、不均衡现状,为城乡居民提供公平便捷的健康服务。

### 医共体 联通上下 解决农民看病难

今年1月份,巨鹿县医院纳入三级医院管理。这是邢台市首家纳入三级医院管理的县级医院。就在前不久,这家医院的远程会诊中心启动运行。上联国内多家知名医院,下与14个乡镇卫生院和部分村卫生室相通。借助大屏幕、培训、授课、疑难病症的会诊,均可实时进行。巨鹿县医院办公室副主任刘军涛说。

县医院的检验中心下联各乡镇卫生院和部分卫生室的检验分中心,农村患者需要做血液、尿液等化验的,只需在乡镇卫生院采取样本,由乡镇卫生院定时派专车将样本送到县医院检验,检验结果再通过医共体专网回传乡镇卫生院,县医院的300多项检

验,就诊群众在卫生院就能做。不仅是检验中心,巨鹿县医院还设立了心电图中心和影像中心,变群众跑腿为数据跑路,患者的就诊时间和费用大大节省。

一方面,借力靠高端,另一方面,整合连基层。通过医共体之通,破解群众看病之痛,提升了基层医疗服务能力,又节省了医保资金开支。巨鹿县卫健局副局长张敬慎说,目前,医共体已为23694人提供了同质化服务。

按照新一轮县级医院服务能力提升工程要求,邢台将加大临床骨干人才培养和重点专科建设力度,有针对性地提高肿瘤、心脑血管、感染性疾病等诊疗能力,力争90%的疾病在县域内解决。

### 公立医院改革进入深水区

作为深化医改的核心,制度机制改革事关全局。

巨鹿县成立了公立医院管理委员会,行使政府对公立医院的举办权、发展权、重大事项决策权、资产收益权等。启动院长年薪制和副院长聘任制改革,副院长聘任期内取消行政级别,年度考核两年不合格的,予以解聘。在用人机制上,巨鹿县医院推行编制备案制管理,医护人员在岗位设置、收入分配、职称评定、养老保险等方面享有同等待遇。

邢台市卫健委有关负责人表示,全市将按照两个允许,推进公立医院薪酬制度改革试点,即,允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平,允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励,严禁将医务人员的收入与药品、

耗材、检查等业务收入挂钩,做到多劳多得、优绩优酬。

同时,医联体建设也在加速,以邢台市人民医院为例,2017年6月起,该院先后与桥东区、开发区14个乡镇卫生院、新河县医院、沙河市医院、平乡县医院、威县医院、临西县医院、隆尧县医院等20余家医疗机构签约成立医疗集团。通过大医院托管小医院,统一人、财、物管理,迅速提升县级医院管理和服务水平,让更多患者留在县域内就医。

据统计,邢台市公立医疗机构的医疗费用增幅从2016年的19.73%下降到2018年的9.98%,逐步建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的运行新机制,公立医院的公益性明显强化。

药品流通方面,邢台全面推行两票制,即药品从药厂卖到一级经销商开一次发票,经销商卖到医院再开一次发票,改变药品流通环节层层加价问题。使用环节上,实施网上集中采购,避免暗箱操作。建立健全短缺药品监测预警和分级应对机制,确保临床用药需求。

### 农村健康大院、健康小屋 贴近群众

一场乡村卫生健康服务一体化改革正在威县稳步推进,村级卫生室管理体制落后、产权不明晰、政策性资金拨付存在监管漏洞、现任村医老无所养等问题得到有效解决。

我在村里干了39年的赤脚医生,现在终于有了归属感。在威县固献乡沙河王庄,村医张杰华深有感触,退休后还能领到退休金,现在干劲儿更足了!

这场改革始于2018年5月,先行试点之后,同年10月全县铺开,今年1月份,新的管理体系基本形成,统一产权归属,确认村卫生室集体产权,由所在乡镇卫生院统一管理,统一人员聘任,按照县聘、乡管、村用原则,将半农半医的乡村医生转化为全职医生;统一财务管理,建立健全村财乡管制度,卫生室财务收支由乡镇卫生院统一代管,执行报账审批制度,统一采购,利用省医药集中采购平台由乡镇卫生院集中采购,确保药品质量,统一养老待遇,对卫生室职业医务人员,参照灵活就业人员养老保险办法,统一缴纳养老保险,统一绩效考核管理,统一信息化管理,通过远程医疗、检验互认等手段实现县级优质医疗资源下沉。

眼下,一台台先进的健康体检一体机陆续免费配备给村卫生室。威县卫健局局长董贵龙说,这台仪器又被称为微型远程会诊平台,通过网络,不仅可以进行多项健康项目检测,还可以对病情诊断、药品处方提供建议。待健康威县APP建成,将通过互联网+医疗+健康干预等手段,为群众提供便捷服务。

以威县为样本,今年4月,邢台全面启动乡村卫生健康服务一体化管理改革。5月15日,邢台市卫健委联合市财政局、市人社局、市医保局联合印发《邢台市乡村卫生健康服务一体化管理改革实施方案》,改革目标和任务得以明确。

另外,邢台创新开展多功能农村健康大院、健康小屋建设,推动基层卫生健康服务由治疗为主向预防为主、防治结合转变。目前,全市共建成农村健康大院、健康小屋42个,到年底预计将建成200个以上。

### 清河

## 巡察组来了 断头路通了

本报讯(通讯员闫秀真、倪立敏)原本也就是几铁锹水泥,一桶水的事儿,却阻碍两村百姓通行这些年。多亏你们帮俺解开心疙瘩,打通了这1米多长的断头路。近日,清河县委第三巡察组组长张继荣又一次到坝营镇安村时,村支书安俊超握着他的手感慨地说。

张继荣还记得,他第一次来村里可不是这个待遇。村支书、村主任公事公办地汇报工作,抬起屁股走了人。走访群众,则是能躲就躲,一问三摇头。

这是基层对咱巡察工作有误解。越是这样我们越要沉下心来,塌下身子,从百姓关心的事入手解决,让他们看到巡察不是找事是为基层更好地办事。县纪委书记孙善凯给负责巡察的同志打气。

巡察组通过走访发现,在安村和邻村徐村交界处有1米

多的土路没有硬化,百姓开车、骑车走到这儿都要颠簸一下。事情虽小,但群众意见很大,认为村干部不干事,两村百姓谁走到这儿都有怨气。

巡察组分别找两村干部座谈,原来是几年前修路时两村干部互相推诿扯皮,都认为这段路应该对方修,各不相让的结果就形成了这1米多的断头路。

群众反映的事再小也是大事,张继荣带领巡察组分别给两村干部做工作,慢慢地,两村干部思想有了转变,安俊超主动提出由安村负责修通断头路。

现在,两村关系融洽了,巡察组还帮两个村安上了太阳能,电能自动转换路灯,水浇地全部用上了防渗管道,浇一亩地能节省25元钱,帮贫困群众找脱贫门路。一件件实事办下来,不仅打动了两村干部,也温暖了老百姓的心窝。

### 临城

## 建成211个农村电商服务站

本报讯(王永周)制作根雕前得有成熟的构思,制作时要讲究耐心。近来,临城县黄蜡沟村电子商务公共服务站,56岁的张国印开始习惯于通过网络直播方式销售制作的根雕、烙花葫芦等。

过去,张国印主要靠在景点摆摊销售,但往往是看客多,买家少。去年8月,临城县电子商务公共服务中心将服务触角延伸到农村,黄蜡沟村有了电商服务站。中心定期到村开展培训,张国印和其他学员学会在微信上销售,并尝试做直播,产品销量大增。

据临城县商务局局长贾卫东介绍,该县已建成1个县级电子商务公共服务站、2个乡(镇)配送中心和211个农村电子商务服务站。县电子商务服务中心总计培训学员7671人,累计帮助企业和个人开设网店100余家。

天恋养蜂合作社负责人陈绍辉说,合作社养蜂之初销售靠批发,一吨蜂蜜仅盈利几百元。但客户将蜂蜜封罐,贴上商标,赚取的利润翻几番。县电子商务中心了解情况后,帮合作社注册了天恋商标并设计了产品包装,培训他们在网上销售。去年11月,产品开始在网上宣传推广。产品上线四小时,点击量突破2000次,日订单突破50余单。陈绍辉说,利润也比原来大幅增长。

县电子商务中心制定了定点帮扶机制,通过电商中心+企业+合作社+农户的模式,帮扶了一批企业,带动了一批农户增收。

我们为学员提供美工摄影、渠道拓展等多方面服务,为企业提供办公场地,助力农产品多渠道销售。县电子商务中心已入驻电商企业7家。临城县委书记宋向党说,要通过发展电商,让临城特色农产品走出去,帮助农民增收致富。

## 全市校园周边 开展交通秩序整治

本报讯(记者邢云)每当上学放学时间,校门口路难走、车难行的现象随处可见。去年以来,邢台市交警部门以桥西区育红小学南校区为试点进行探索,上述现象得到明显缓解。6月26日,该市公安局召开现场会,决定借鉴育红模式,精准施策,在全市校园周边组织开展交通秩序整治。

据了解,从6月26日起至12月31日,邢台交警部门将组织开展校园周边交通秩序整治活动,要求各地因地制宜学习借鉴育红模式,充分分析本校校园周边交通环境和学生上下学特点,精准实施一校一策。

同时,交警部门还将针对校园周边违法停车、非机动车逆行、三轮车载人等经常性、多发性交通违法行为进行集中整治,发挥学校家长委员会作用,两位民警和10名家



近年来,临西县以弘扬传统文化艺术为重点,将省级非物质文化遗产临西乱弹引进校园,联合县内专业剧团,定期在各个中小学开展乱弹剧目演出活动,让学生们近距离感受传统戏曲艺术的魅力。图为日前在临西县马刘庄小学,来自乱弹专业剧团的演员冯桂凤在给小学生讲解戏曲表演动作。

通讯员 张玉坤 郭丽丹摄



近日,润泰救援装备科技河北有限公司的技术人员在调试消防救援机器人。该公司位于邢台开发区,是我省唯一一家获得消防车生产资质的高科技企业。公司建立了院士工作站等6个省级人才和科研平台,拥有80余项专利技术、30余项软件著作权,研发出智慧消防车、消防无人机、消防机器人等10大系列40多种应急救援产品。  
记者 赵永辉摄

## 昔日臭水塘 今朝荷池美

### 在邢台县羊范镇北唐村

显出村庄破败,把村民急得不行。

问题出在北唐村自己身上。村里的路是坑坑洼洼的断头路,路旁挤满了各家各户的旱厕、车棚、柴草垛、烂石堆,村子守着水,却是漂满垃圾的臭坑塘。村民自己都嫌脏,靠旅游致富根本行不通。李建平回忆。

想让游客来,首先得自己满意才行!反复摸底调研后,羊范镇党委书记雷瑞华和村里党员群众商定,把村庄变成景区,把臭水塘变成荷花谷,才是留客之道。

改变出现在2018年。乘着农村人

居环境整治的东风,北唐村开始大做环境文章。拆除私搭乱建,接通天然气,修排水管道,硬化道路,安装路灯,清理坑塘,种植花卉树木,打造广场公园,农户也开始动手改建冲水式厕所,净化美化庭院。

北唐村昔日脏乱差现象悄然转变,取而代之的是洁净美的乡村新景象。曾经避之唯恐不及的远近游客,顺道赶来闻花香、赏美景、觅乡愁。兴台古镇的旅游辐射效应显现出来。

打好了基础,一项项旅游致富工程随之拉开架势。村庄通往兴台古镇的观光道路两侧,蔬菜采摘园内郁郁葱葱,种

植的西红柿、黄瓜、茄子、豆角等新鲜蔬菜一应俱全,游客在这里既能吃上绿色健康的蔬菜,又能体验农耕的乐趣。采摘园旁边4个古香古色的木屋已经完工,另外几个木屋和窑洞正在紧张施工,投入使用后能为远近游客提供吃住服务。

农家种植的蔬菜,水塘里生长的莲蓬、莲藕样样都是宝,不光能供游客观赏体验,还能增加农户收入,农家乐也正在搞起来。看着一天天热闹起来的村庄,李建平说:咱农村人居环境越来越好,乡亲们的致富门道也越来越广,更多甜头还在后头嘞!

□通讯员 王聚芬

6月的邢台县羊范镇北唐村,微风拂过清澈的荷塘,荷叶上下轻摇,让村庄的盛夏少了几分燥热。

这个距国家AAA级景区兴台古镇仅1500米的小村子,曾经是个被游客躲着走的臭水塘。烂村。一年时间,这个村已经脱胎换骨。放眼望去,清凌凌的渠水从兴台古镇门口蜿蜒到村口,渠内种植的莲藕叶片已铺满水面,欣赏荷花的时节马上就要到了。

到这时候游客数量绝对成倍增长。村支书李建平自信地说。

不过,一年前的李建平却还只有犯愁的份儿。2016年紧挨村庄的兴台古镇正式营业,眼看着每天成千上万的人到古镇游玩,村里干部群众的心里也来到犯痒,盼着能沾上点光。然而,大半年过去却哪有人光顾?对比之下反而

去年为高中阶段1157名贫困生发放助学金115.7万元,为义务教育阶段贫困生发放生活补助895.9万元

## 平乡推行“三免一助” 加大对贫困生资助力度

通高中。早在2016年秋季,平乡全面推行“三免一助”政策,并进一步加大对贫困生的资助力度。兰逸鑫成为受益者,不但被免去学费、住宿费、课本费,还能享受1500元的贫困生生活补助。

不仅上高中无忧,兰逸鑫还进入邢台二中平乡班学习。邢台二中平乡班是邢台市和平乡县两级教育部门推进实施的一项创新性扶贫举措。2016年,平乡一中与邢台二中签定,以强带弱、联合办学协议,选派精干教师队伍和校长团队倾力帮扶。有别于一些地方短暂支教的做法,邢台二中每年选派教师组建帮扶班,一盯3年。样

品班按照邢台二中的管理模式和教学模式运行,教学与邢台二中同步进行。

从最初2016级两个样品班,到2018级6个样品班,邢台二中平乡班在教学管理、学生管理及教学研究、教师成长等方面带动效应日益显现。

据统计,仅去年,平乡为高中阶段1157名贫困生发放助学金115.7万元,为义务教育阶段7850名贫困生发放生活补助895.9万元,为各学段1414名建档立卡贫困生发放无碍碍入学资助款84.7万元。

在平乡,学校强弱联合,办学还延伸到义务教育阶段。县第四中学与县

第七中学、县第二中学与油召中学、县直第一小学与节固中心小学、县直第二小学与冯马第二小学,教学联合体以强带弱,教育资源渐趋均衡。

考上大学的贫困生还不用为大学学费发愁。早在2017年,平乡在邢台市率先引入国家开发银行进行助学贷款,两年来已为1600余名贫困大学生办理贷款手续。平乡还是全国圆梦832贫困高中生关爱行动首批10个试点县之一,也是我省唯一一个试点县,目前已为250名贫困高中生每生每年资助生活费1800元,再加上其他社会助教助学形式,确保贫困生应帮尽帮。