



第一时间的深度 事实背后的事实

他山之石

闻时提示

7月1日,《上海市生活垃圾管理条例》正式实施,它被称为史上最严垃圾分类措施。作为中国人口最多的城市之一,上海以如此大的决心和力度开展垃圾分类工作,持续引发国内外热议。而且,国内诸多城市也相继公布了各自垃圾分类相

关举措。城市生活垃圾分类,以前所未有的速度开始走入市民家庭。垃圾分类一直是城市管理中一大难题。上海是如何推进这项工作的?我们从中又能获得哪些借鉴和启示?记者为此聚焦上海,对其垃圾分类工作进行了梳理和解析。

见习记者 赵泽众 李枫

# 垃圾分类,上海带来哪些启示

## 怎么分 大力宣传 奖惩并行

垃圾分类难,难在第一关。居民是否愿意按要求去分。

在上海,关于垃圾分类铺天盖地的宣传,从今年年初就开始了。

上海虹桥机场LED屏不间断地播放垃圾分类广告;市区内,出租车车尾广告介绍餐厨垃圾粉碎机;大街小巷的垃圾桶,早已被贴上垃圾分类的标志。

中国东方航空飞往上海的飞机上,乘客们可在随机赠阅的《文汇报》上看到有关上海垃圾分类的大篇幅报道。为什么飞机上也有垃圾分类的宣传呢?因为7月1日实施的《上海市生活垃圾管理条例》中,明确规定了在上海的游客也要遵循垃圾分类投放的要求。

上海为垃圾分类进行的宣传动员,怎么做到耳闻目及,无处不在?

街道在行动。据了解,在条例施行前,上海各街道对辖区内的住户、商业楼宇、沿街商铺挨家挨户宣传。在长宁区虹桥街道古北国际花园,居委会、物业、业委会和志愿者在撤垃圾桶前一个月就开始入户做动员工作,提前两周用中英日韩4种文字张贴桶公告。

社会广泛参与。上海第二工业大学有一支生态环境博士宣讲团,专门负责环境保护培训。高校教授也现身说法,向师生们深入浅出地讲解生活垃圾分类与管理技术。

媒体网站都一起上。上海市绿化和市容管理局官网为垃圾分类提供了查询渠道;在上海本地宝的官方微信公众账号中,微信对话框回复“分类”,即可查询上海垃圾分类信息。在短视频平台,疯传着各种教你如何识别干垃圾和湿垃圾的短视频;在微博,垃圾分类知识示意图频频登上热搜;在社交平台,各大公众号纷纷发表文章,普及垃圾分类知识。

宣传到位了,在投放环节,又该如何保证实施呢?

上海采取的办法是,实时监督,奖励正确投放垃圾行为,激励居民更主动地进行垃圾分类。

上海市崇明堡镇虹宝社区,1500多位居民原本对29组垃圾桶十分依赖。实



上海虹口区嘉兴路街道 宇泰景苑小区的垃圾分类宣传墙(6月24日摄)。新华社记者 方喆摄

施定时定点投放后,居民必须到指定的3个集中投放点扔垃圾。而社区内原有的志愿者则全部投入到监督行列中去,来一个帮一个,来一个盯一个,不厌其烦地劝导,效果十分显著。

在华东师范大学学生公寓生活区,学生们在智能分类回收垃圾箱投进饮料瓶,可获得环保金,并通过手机App实时返现。

在松江区洞泾镇海欣城新世纪家园,物业在小区推行生活垃圾分类积分制。小区居民通过垃圾分类可以在绿色账户中获得积分,该积分可兑换各种生活用品和服务,包括物业费、停车费抵扣券等。

垃圾分类进入强制阶段,必须按要求分类投放,否则将面临处罚。

上海市对未按要求进行垃圾分类投放,拒不改正的,对个人处200元以下罚款,对单位处5000元以上、5万元以下罚款。

日前,上海黄浦区绿化市容局和区城管执法局曾对餐饮单位聚集区域的52家餐饮单位开展检查,重点检查餐厨垃圾的处置。最终,对问题单位立案查处43起,开具责令整改单59张和谈话通知单43张。

你是什么垃圾?这句话不再是一句骂人的话,而成了上海人见面时的寒暄之语。从被垃圾分类逼疯,到市民主动积极参与,上海垃圾分类在全国乃至全世界的关注下迈出第一步。

## 怎么运 增配专业垃圾车 不合标准可拒收

垃圾在经过分类投放后,会不会在清运过程中又万物归一呢?在后续的垃圾处理环节中,责任单位是否能杜绝混装混运现象?

自从垃圾分类成为热门话题后,许多市民都在这些问题上存有一定的疑虑。对此,上海通过探索多样化的方法,切实保证垃圾分类运输顺利完成。

上海规定,不同的垃圾要有不同的处理方式,每类垃圾也都有各自对应的运输专车。目前,上海垃圾分类收运体系基本形成,全市配置及涂装湿垃圾车982辆、干垃圾车3155辆、有害垃圾车49辆及可回收物回收车32辆。

保证垃圾能够分类清运,首先就要保障运输车在收入垃圾时就是合规的。除了出台相关处罚规定,上海还依照条例规定,设置了不分类、不收运、不处置机制,即收运、处置单位对不

符合分类标准的生活垃圾可以拒绝接收。

在这项“三不”机制中,监督垃圾分类是否合格的判定人,由收集、运输单位作业人员担任,明显混有其他类别生活垃圾,或混有建筑垃圾、工业垃圾、医疗垃圾的,该类别垃圾即被判定为不符合分类质量标准。基于对现实情况的考量,判定人并不是发现一次不合格就拒绝收运,生活垃圾分类投放管理责任人现场改正到位的,垃圾将被允许予以清运。

上海某垃圾清运公司的工作人员表示,在日常工作过程中,执法部门会针对垃圾混装混运问题进行突击检查,因此公司对清运人员的工作也有着严格的要求。比如,在收运垃圾时,垃圾清运人员需要检查小区和单位的垃圾纯度,如果一桶干垃圾里发现超过3件异类物

品,垃圾生产单位的责任人就必须当场进行分拣改正。如果混合投放的情况严重,就果断不收运。

值得一提的是,对于不同的区域,上海的相关责任方在回收垃圾清运工作方面还采取了因地制宜的处理办法。

云中居民区聚集着上百家餐饮店,每天午市和晚市一过,此处的几条小街就会响起音乐声。听到这音乐声,餐饮店的工作人员就会将餐厨垃圾赶快整理好,送到店门口,因为他们知道,回收餐厨垃圾的运输车马上就到了。原来,该街道出资购买了回收垃圾的专业车,这音乐声就是车辆所播放的提示音。回收垃圾的运输车会在一天内两次在街面上巡回,回收餐厨垃圾,以保证垃圾能够被及时清运。

据了解,除了上海,为杜绝收运环节出现问题,其他城市也采取了各自办

法。在杭州市区,垃圾清运车装备着一些特殊的武器,这些车辆的垃圾提升架区域配备了摄像头和称重设备。在垃圾清运过程中,垃圾驾驶室、城市垃圾智慧管理中心以及杭州市容环卫监管单位,都可以实时接收到垃圾处理的动态影像、重量测定数据,车辆还能同步传输GPS定位信息,有了这个智能系统,执法部门就能够随时监测垃圾的清运工作,同时也可以对判定垃圾混装混运的责任方时提取出一些清晰准确的参考证据。

在上海虹口区嘉兴路街道 宇泰景苑小区,保洁工对居民分类投放的生活垃圾进行分拣(6月24日摄)。

新华社记者 方喆摄

链,减少有机垃圾的焚烧和填埋,将垃圾变废为宝。

为做好垃圾的终端处理,上海市还加大了项目建设力度。

6月15日,上海市首座全品类再生资源集散中心正式建成投运。该中心每天可处置70吨再生资源,将对嘉定区全品类可回收物兜底回收处理,包括干垃圾和可回收垃圾中的废玻璃、废金属、废塑料、废纸、废纺织等。

对垃圾处理终端环节,上海市提出要对标国际最高标准,最好水平,加快建设完善和提升垃圾末端处置设施,加快推进减量化、资源化、无害化处理。要坚持规划引领,结合上海超大城市实际,加强整体统筹谋划,探索创新处置方式,真正治好垃圾、变废为宝。

记者观察

## 如何确保一分到底

上海垃圾分类步入强制时代,北京拟立法来明确个人分类责任,成都和广州相继出台相关政策,国家确定的先行先试重点城市纷纷展开探索。在先行试点的城市中,我省石家庄和邯郸也位列其中。

垃圾分类势在必行,但如何才能确保一分到底?

这需要广大市民积极参与。垃圾分类看似围着垃圾转,实质是居民思想认同、形成自觉的过程。生态环境部环境与经济政策研究中心发布的《公民生态环境行为调查报告(2019)》显示,受访者对垃圾分类的重要性最为认可,但实际行动与认知程度差异最大。可见民众认知是有的,缺乏的是激发每个人行动的力量。

上海的做法告诉我们,做好垃圾分类既需要必要的推行措施,同时还需要结合居民生活习惯以及垃圾生成特点,制定科学、专业、具有可操作性的实施细则。上海根据不同居住区的特点,采用了一区一策的推广方式,在确保垃圾分类落实到位的同时,尽可能地保障居民生活的便利性。加之从街道到社区,各级管理者扑下身子、走家串户,主动答疑解惑,提供服务和帮助。多方促动之下,获得市民认同并积极参与其中。

这还需要政府对垃圾分类设置好一条完善的垃圾处理路线图。

如果居民在花费了精力对垃圾进行分类投放后,发现垃圾的处理最终还是进入了粗糙处理模式,那么这不仅会打击大众的积极性,还会大大降低相关部门的公信力。此前很多地方推行垃圾分类或无疾而终或流于形式,就是因为没有真正打通垃圾分类的后续环节。因此,建立一个常态化的运作机制,做好垃圾分类的前期、中期和后期之间的衔接工作就很有必要。

做好垃圾分类,还需要一个健全完善的运行机制和产业支撑。

比如,各个监管环节是否到位,社会力量能否顺畅参与,垃圾处理产业及相关产业是否有良好成长,解决

上述问题,既需要政府把监管措施完善落实,也需要为产业发展提供良好环境。如今,随着垃圾分类在全国加快推进,干湿分离垃圾桶卖断货、网络预约上门收废品走红,一批垃圾分类设施处理集中开工,新时尚带来的产业新蓝海,悄然而至,由此催生的新产品、新职业和新投资也在出现。多方力量促动下,垃圾处理行业有望迎来新格局。

可以看到,垃圾分类不仅可以改变我们的生活习惯和环境质量,也在促动提升城市管理,培育着新的产业。但要实现垃圾一分到底,可能需要一代甚至多代人的努力,需要理念、制度、技术等方面的全方位支持。无论怎样改变,一切都是为了人们更美好生活。

文/见习记者 赵泽众 李枫

## 咋处理 分类处理 综合利用

如何避免分好类的垃圾殊途同归?如何将垃圾分类进行到底,只有末端有效处置,才能让分好类的垃圾无害化、减量化、资源化。

对有害垃圾,让有资质的单位做无害化处理。

上海市长宁区的有害生活垃圾实行预约收集,分类分拣、存贮和无害化处置。当有害垃圾积累到一定数量后,最终根据危险废物类别交给有相应危险废物经营许可资质的单位进行无害化处置,确保处置无害化。

对湿垃圾,进入湿垃圾资源处置中心,将垃圾变废为宝,资源回收再利用。

湿垃圾可以发电!这是在上海市黎明有机固废处理厂参观的学生们发出的感慨。正是因为垃圾分类可以分出高品质的湿垃圾,黎明厂的发电效率

也在不断提升。截至今年5月,黎明厂已累计用湿垃圾产沼1260万立方米,累计发电约2500万度,全部供应电网。

对于干垃圾,则可以焚烧亦可填埋,处置过程中仍可以进行资源的综合利用。

上海老港废物处理园区设有垃圾焚烧厂与垃圾填埋场,承担了上海大部分市区的干垃圾处理。这里每天可以焚烧处理3000吨垃圾。6月28日,上海生活垃圾末端处置基地——老港再生能源利用中心,其二期工程宣布正式启用,并配置8条750吨/日的机械炉排炉焚烧线,设置3台50兆瓦蒸汽轮机发电机组,全部马力开后,日均处理垃圾量可达6000吨。垃圾焚烧过程中产生的渗沥液、烟气会进一步处理,水蒸气将推动发电机发电,最后的焚烧残渣

会综合利用,大部分会做成道路砖。

成于土、归于土,随着城市绿化面积的增加,绿化废弃物的处置也可通过绿化废弃物资源的再利用,以改善土壤。

上海园林绿化废弃物利用已初步形成堆肥还田、地表覆盖、制作生物质燃料等资源化处置利用途径。处理技术上,主要采用粉碎、沤堆加工成绿化介质,约占处置加工利用的60%。

垃圾分类处理催生了新兴产业,这其中包括快速发展的垃圾焚烧产业、湿垃圾处置产业,以及更多新成立的利用高科技处理有机垃圾的公司。

上海恒峰生物科技有限公司以餐厨垃圾降解处理、废油的资源化利用、餐厨有机物的资源化利用、土壤环境的改善、有机绿色食品生产的封闭式全产业



新华社记者 方喆摄

(上接第一版)从蔬菜种植、田间管理,再到蔬菜的销售,我全程参与,全力投入,不敢懈怠,生怕做不好,辜负了老百姓的期望。

好多人都跟我说,你一个处级干部,天天泡在大棚里干活,没有这个必要。我不这么想,老百姓能干的,我为什么就不能干?

当然,我也有我的考虑,作为我来说,搞扶贫产业是个外行,需要学习的太多,只有你亲身去参与了,才能够学到东西,才能把这个事情管好,做好。第二个考虑是比较现实的,搞蔬菜大棚,起步阶段非常难,能省一分钱是一分钱,我算了算,我一个劳力一年下来就能省两三万块钱,再兼带工的,一年下来又能省五六万,这加起来就将近10万块了,这就是一大块。

记者:每年最忙的时候都集中在几月份?您的身体能吃得消吗?

孙国亮:4月份大棚就开始铺粪,购买物

料,到11月份销完最后一批菜,再清了棚,这前前后后一年得有8个月是最忙最累的时候。一般,每天凌晨四五点钟起床,晚上十一二点才能休息,忙起来吃饭喝水都顾不上。

我刚来四十亩滩村的时候,体重有180多斤,来了大概也就一年多的时候,就瘦到了现在的130多斤,瘦了有50斤。大家都笑我,从壮汉变成了一个小老头。我回石家庄碰到小区的邻居,差点认不出我来,有的还以为我得了啥病了。我老岳父那年从电视上新闻里看到我在大棚里干活又黑又瘦的,老人为此还掉了泪。

即便这样,我也从没有觉得自己苦,觉得自己累。当看到大棚卖出第一车菜,当第一次给贫困户分红,给大家发薪金、土地流转金的时候,就觉得自己付出再多也是值得的。

这不,今年又增加了30个大棚,加起来一共60多个大棚了。新种的西红柿苗死了不少,我让工人们再补种点架豆,拉点水洗一浇。

这一趟扶贫绝不能白来,一定要让四十亩滩村变个样。

记者:我知道,您来四十亩滩村驻村扶贫,搞蔬菜产业,遇到许多困难,是什么力量支撑着您走到今天的?

孙国亮:要说这个,就是我刚来的时候,第一眼见到四十亩滩村的情景对我的触动。

我虽也生在农村,但多年在城市生活,本以为老家沧州的农村已经算很落后了,但四十亩滩村的情况还是超出我的想象。村里几乎都是土坯房,到处都是残垣断壁,也就相当于我老家上世纪八十年代的样子。

也就从那一刻起,我便暗暗发誓,这一趟扶贫绝不能白来,一定要让四十亩滩村变个样。正是这样的,一个扶贫工作的初心,成为我后来的扶贫工作中最大的动力,即使遇到再大的困难,都不会退缩。

记者:扶贫工作中,遇到的最大的难题是什么?

孙国亮:要说最难的就是资金的问题,没有钱什么也干不成。

2016年5月,刚一着手搞蔬菜大棚,立马就遇到了资金问题。扶贫资金得大棚建成验收后才能到位,前期全部需要垫资。

村集体没有一点积蓄,钱从哪儿来?

既然要干,就要干成,没有退路。我开始四处借钱。亲戚、朋友、驻村的队友,最后连家里给儿子攒的6万元生活费也拿了来,前前后后一共垫进去将近40万块。

身边的熟人好心跟我说,垫这么多钱进去,收不回来怎么办?我说,收不回来就当我去扶贫做贡献了。

前两年由于没有经验,大棚都处于亏损状态。但到了年底,我就是垫钱也一分不差地给所有打工的村民结了工钱,给所有贫困户分了红,给所有流转土地的村民发了流转金,再难也不能失去老百姓对我的信任。

今年已经是我驻村扶贫的第四个年头了,蔬菜大棚产业在逐年盈利,养鸡场也搞得小有成就,四十亩滩村在去年就已经脱贫摘帽,村里的方方面面都在发生着变化。

但在我看来,这些都不是最重要的。重要的是,我作为一名党员,用自己的实际行动让老百姓知道,我们党的初心就是为他们谋幸福的。