“物理变化”如何催生“化学反应”

——看我省机构改革后的新变化

新闻分析

□记者 高原雪

记者从7月24日召开的全省机构改革总结会议上获悉,今年1月底,我省提前2个月完成全省机构改革任务。改革后,省级减少各类副厅级以上党政机关及事业单位机构16个,精简比例21%;市级共减少各类副处级以上机构34个,精简比例6%;县级共减少各类副科级以上机构1120个,精简比例16%。

“既有机构调整的‘物理变化’,又有职能融合的‘化学反应’。”省委编办负责人介绍,根据党中央统一部署,我省对机构改革工作超前谋划、统筹安排、精心组织、缜密实施。通过改革,在创新体制机制、科学设置机构、优化职能配置、理顺职责关系等方面取得明显成效。

变化1:实现党的领导全覆盖,机构职能体系更健全

省市县统一设置党委依法治省(市、县)委员会、全面深化改革委员会、网络安全和信息化委员会、外事工作委员会、审计委员会、财经委员会、国家安全委员会、教育工作领导小组、农村工作领导小组及其办事机构,党对重大工作领导的体制机制得到全面加强。

组织部门统一管理机构编制和公务员工作,宣传部门统一管理新闻出版和电影工作……通过建立健全党对重大工作领导的体制机制,强化各级党的机关归口协调和统筹工作职能,实现了党的领导全面覆盖、全面落实。

变化2:形成上下贯通、执行有力的机构职能新体系

统筹优化地方机构设置和职能配置,是构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系的关键一环。

坚持对标中央,严格落实中央明确的机构限额和“规定动作”,确保上下贯通、执行有力,是此次机构改革的一个显著特征。

与此同时,通过推动职能转变,优化调整机构设置和职能配置,政府职责体系更加完备。组建应急管理部门并构建起综合性常备应急工作队伍,组建自然资源部门实现国土空间统一规划,将农业、财政、国土、水利有关农业管理职责整合……改革后,形成大农业、大文化、大交通、大监管等政府管理格局。

变化3:建立完善了协同联动、高效运行的体制机制

如何找准问题、高效解决问题,扎实惠及群众,是检验改革成效的关键。我省围绕解决机构设置重叠交叉、上下衔接不顺畅、权责脱节等体制机制弊端,对症施治,下大气力解决社会普遍关注、群众最关心的突出问题。

针对行政审批工作上下不贯通、工作难协调、数据难共享、平台难联通的问题,省级组建政务服务管理办公室,设立省级政务服务大厅,市县行政审批局全部加挂政务服务管理办公室牌子,彻底打通运行机制障碍。2018年,共有678项省级政务服务事项实现网上办理,在全国率先实现“五十证合一”,全省新增市场主体112万户。

针对市级建设领域相关部门职责交叉分散和与省级衔接不畅等问题,将建设、房管、环卫、园林等职责整合,组建住房和城乡建设局,并统一城市管理综合行政执法局名称和设置形式。

因历史原因,改革前省市县都存在一定数量的直属事业机构。通过改革,以并入行政机关或单独设置计入机构限额等方式,将历史遗留的省级7个、市级34个、县级255个党委政府直属事业机构全部消化。

变化4:因地制宜设机构,“自选动作”有特色

此次机构改革,中央给予了地方一定的机构设置自主权。在主要机构设置和职能配置同中央保持基本对应基础上,我省还结合实际、因地制宜推出“自选动作”,充分发挥了地域优势,彰显了地方特色。

组建省委雄安新区规划建设工作领导小组办公室,为加强省委对雄安新区规划建设工作的领导协调创造条件。围绕建设首都政治“护城河”,省市县统一规范设置退役军人服务、信访、民族宗教等机构。

秦皇岛、唐山等市整合海洋管理职责,实现“一个部门管海洋”。为加强生态文明建设,地处生态涵养区的承德、张家口和太行山沿线的石家庄、邢台、邯郸等市,均单独设置了林业管理部门。沧州市单独设置大运河文化发展带建设办公室,加强大运河文化传承建设。

变化5:构建起全面深化改革新格局

我省统筹推进相关领域改革,实现了各领域改革与机构改革有机结合、同频共振。

同步部署人大政协机构改革和群团组织改革,稳妥推进税务、法院、检察院、公安等行业体制改革。

协调推进承担行政职能的事业单位改革,全面清理部门所属事业单位的行政职能。

积极落实中央和省关于加强市场监管、生态环保、文化市场、交通运输、农业5个领域综合执法工作的部署要求,深入推动城市管理等其他跨领域跨部门综合执法。

坚持与简政放权、放管结合、优化服务改革结合起来,深入推进审批服务便民化改革,全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”。

据介绍,下一步,我省将继续做好机构改革“后半篇”文章,紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,认真组织机构改革全面检视“回头看”,统筹深化事业单位改革,着力深化乡镇和街道相关改革,切实在巩固深化机构改革成果上下功夫。

我省全面推行民间河长工作模式

今年以来,各志愿团体已组织开展志愿巡河护河活动千余次

本报讯(记者赵红梅 通讯员张天宇)从省水利厅获悉,今年5月开始,我省全面推行民间河长工作模式,省河长办面向社会公开招募8个志愿团体近千名民间河长,初步建立了省级规范授权、群团分级管理、河长依规履职的民间河长组织体系,组织开展了多种形式的志愿巡河护河活动,形成“官方河长+民间河长”两手发力的工作格局。

省级规范授权。省河长办对团省委河北省青年志愿者协会、省妇联“燕赵她志愿”巾帼志愿者、河北环保联合会、华北环境前线、河北科技大学理工学院青年志愿者协会、河北化工医药职业技术学院志愿者团队、沧州市民间河湖长行动中心、中国野生动物保护协会志愿者联盟石家庄支队等8个志愿团体组织,进行统一授权和业务培训,明确民间河长职责和禁止行为,由其代为选拔聘请民间河长,省河长办全程跟进指导并帮助民间河长开展工作。

群团分级管理。各志愿团体分别负责本团体招募民间河长管理工作,规范日常管理工作,明确专人负责与省河长办日常联络和工作联系。其中4个在全省各市设有分支机构的志愿团体,也相应明确了分支机构管理责任。

河长依规履职。民间河长在省河长办统一授权下,接受所在团体统一的管理和监督,组织开展志愿巡河护河活动,发现问题可通过“冀河湖长办”微信公众号中“随手拍”功能实时报送,或通过拨打附近河长公示牌联系电话,向相关河长或河长办直接反映。各授权组织定期梳理汇总形成问题清单,交省、市河长办协调解决。

据不完全统计,今年以来各志愿团体已组织开展志愿巡河护河活动千余次,发放宣传单2万余份,媒体、学校、志愿组织三者联合组织巡河体验营6期,在全省7市开展“净滩行动”,共发现问题90个,88个问题得以解决,民间河长逐步成为推动我省河湖生态环境改善的重要力量。

李谦在省地质灾害防治工作领导小组(扩大)会上要求

坚决打好汛期地质灾害防救硬仗

本报讯 7月25日,省地质灾害防治工作领导小组(扩大)会议在石家庄召开,副省长李谦出席会议并讲话。他要求,各地各有关部门要站在增强“四个意识”、做到“两个维护”的高度,坚决贯彻习近平总书记对贵州水城“7·23”特大山体滑坡灾害的重要指示和李克强总理批示精神,认真落实省委、省政府部署要求,强化以人民为中心的发展理念,采取一切有效措施,全力以赴做好汛期地质灾害防灾减灾救灾各项工作,确保人民群众生命财产安全。

李谦指出,当前正值主汛期,各地各有关部门要结合季节特点和当地实际,盯紧重点区域、部位和薄弱环节,全面开展地质灾害隐患大排查大整治,纵向到底、横向到边,发现问题及时采取预防补救措施,确保不留死角盲区。要提高预警预报精度,拓宽信息发布渠道,提前预警、及早预报、全面覆盖,为应急处置和转移安置争取宝贵时间。要扎实做好应对处置准备,细化预案措施,备足备全物资,开展实战演练,各类救援力量时刻保持战备状态,确保关键时刻拉得出、顶得上、打得赢。要切实加强应急值守,强化重大事项和突发事件信息报送,确保第一时间发现、第一时间报告、第一时间处置,坚决打好汛期地质灾害防救这场硬仗,为维护全省大局稳定作出积极贡献。

关注上半年民生成绩单

突出做好重点群体就业 鼓励创业带动就业

全省城镇新增就业58.97万人

本报讯(记者邢杰冉 实习生李碧瑶)从省政府新闻办7月25日举行的“河北省人社系统上半年重点民生工作推进情况”新闻发布会上获悉,截至6月底,全省城镇新增就业58.97万人,完成全年目标任务的69.37%,全省就业局势保持总体稳定。

从其他就业指标来看,截至6月底,我省失业人员再就业15.79万人,完成全年目标任务的65.79%;困难人员实现再就业6.48万人,完成全年目标任务的64.8%;零就业家庭保持动态清零;城镇登记失业率为3.11%,控制在4.5%的目标任务以内。

今年以来,我省狠抓稳就业政策落实,制定出台了推进全方位公共就业服务的实施意见、进一步规范招聘行为促进妇女就业的意见等文件。同时加强就业补助资金支出管理,上半年支出就业补助资金9.19亿元、惠及25.38万人。

制图 展茂光

突出做好重点群体就业。截至6月底,全省非师范类毕业生签约率达到53.65%,与去年同期基本持平;确定去产能企业拟分流职工5652人,7月底前完成核实工作;新增农村劳动力转移就业37.49万人,完成年度目标任务的75%;公益性岗位安置退役军人2.02万人,发放就业补贴资金1.69亿元。组织就业援助月、春风行动、民营企业招聘周等活动,举办各类招聘会464场,帮助20.56万劳动者实现就业。

鼓励创业带动就业。深入开展“双创双服”活动,新培育129家创业就业孵化基地。修订创业担保贷款实施办法,提高贷款额度,新发放创业担保贷款12.23亿元,直接扶持1.06万人自主创业,吸纳带动2.75万人实现就业。

积极维护劳动者合法权益。在保障农民工工资支付工作中,实施治欠保支专项行动和“冬病夏治”工程,上半年共检查用人单位1.18万家,处理欠薪案件578件、涉及人数0.73万名、涉案金额0.75亿元,同比分别下降74.86%、85.76%、85.79%。向社会公布5家存在重大劳动保障违法行为企业,将12家严重拖欠工资企业列入“黑名单”,实施多部门联合惩戒。

截至6月底

3489.18万人参加城乡居民基本养老保险

本报讯(记者邢杰冉 实习生李碧瑶)从省政府新闻办7月25日举行的“河北省人社系统上半年重点民生工作推进情况”新闻发布会上获悉,我省持续推进社保制度改革,民生安全网进一步织密扎牢,截至6月底,城乡居民基本养老保险参保人数达到3489.18万人,全年目标为3490万人。

社会保险覆盖范围不断扩大。截至6月底,全省企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到1297.74万人、553.67万人、956.93万人,完成全年计划的89.8%、101.4%、107.5%。全省城镇职工基本养老保险基金征缴收入835.89亿元,比去年同期增加289.75亿元;基金当期结余64.42亿元,累计结余776.46亿元。

社会保障制度不断完善。我省贯彻企业职工基本养老保险中央调剂制度,各市分别出台了具体实施办法。工伤保险省级统筹制度进一步完善。深入开展失业保险“护航行动”和失业保险支持技能提升“展翅行动”,为33家企业发放稳岗补贴1.82亿元,为4.17万名职工发放技能提升补贴0.65亿元。

待遇水平稳步提高。调整退休人员基本养老金标准,总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右,7月底前基本发放到位。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。调整提高工伤职工和工亡遗属工伤保险待遇标准,1-4级工伤职工伤残津贴月人均增加285元、达到2748元;供养亲属抚恤金月人均增加100元、达到1196元。

进一步降低社会保险费率。5月1日起我省职工养老保险单位缴费费率由20%降至16%;缴费基数由全省非私营企业就业人员平均工资调整为全省城镇单位就业人员平均工资,调整后最低缴费基数由3582元降至2836元,降低746元,降幅20.83%。失业保险继续实施1%阶段性降费政策,工伤保险继续执行煤炭、钢铁、水泥、玻璃、焦炭、火电等六类行业企业精准降费政策。据测算从今年5月1日起到年底,通过降低社保费率和最低缴费基数共为企业和个人减费118.4亿元。其中降低单位缴费比例为企业减费72亿元,调整缴费基数为企业和个人减费42亿元,工伤和失业保险减费4.4亿元。

在扶贫方面,省人社厅会同省扶贫办逐家逐户摸清贫困人口底数,核实未脱贫贫困劳动力10.72万人,目前帮扶实现就业6.48万人,占总量的60.47%,精准开展职业技能培训和引导性培训。核实符合城乡居民养老保险扶贫政策人员247.8万人,同步开展信息录入及代缴工作,实现参保率、代缴率和待遇发放率“3个100%”。

刘凯在唐山调研时指出

坚定信心解难题 精准施策助推企业高质量发展

本报讯(记者王育民)7月24日,副省长、省公安厅厅长刘凯到唐山调研包联重点项目和重点企业。他指出,要以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为动力,认真落实党中央和省委省政府决策部署,扎实开展“三深化、三提升”活动,坚定信心解难题,精准施策助推企业高质量发展。

刘凯先后深入到京唐城际铁路项目现场、唐山晶玉科技有限公司、唐山梦牌瓷业有限公司、河钢唐钢高强汽车板有限公司,详细了解项目进展和企业发展情况,并召开座谈会,面对面听取意见建议,现场协调解决企业提出的困难和问题。刘凯强调,要增强必胜的信心,聚焦主业、勤练内功,有效增强自身实力和抗风险能力,不断攻坚克难,在新时代实现新的更大发展。各级各有关部门要换位思考,主动倾听企业呼声,认真梳理企业发展所遇到的问题,进一步增强服务意识、创新服务方式、提升服务质量,制定有针对性的政策措施,结合深化“放管服”改革和扫黑除恶专项斗争,打造便利化、法治化营商环境。希望企业心无旁骛创新创造,全面提升发展质量、效益和水平,主动化解过剩产能,加大改革创新力度,大力开拓国际市场,切实履行社会责任,为全省实现创新发展、绿色发展、高质量发展贡献力量。

葛会波在廊坊沧州辛集调研时要求

狠抓政策落实 为企业营造更优营商环境

本报讯(记者任学光、解丽达、戴绍志)近日,省政协副主席葛会波到廊坊市、沧州市、辛集市就包联重点项目和企业进行调研。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要讲话和重要指示精神,增强服务意识和战略思维,在狠抓政策落实、解决企业困难、做强做优企业等方面谋划新举措,为企业加快发展提供更优服务、营造更好环境。

葛会波一行先后来到廊坊精雕数控机床制造有限公司、好丽友食品有限公司、沧州格锐特钻头有限公司、河北临港化工有限公司、国工信(沧州)机器人有限公司、石家庄金士顿轴承科技有限公司、河北维迪自动化技术有限公司等企业,实地了解企业生产经营和科研情况,并与企业负责人悉心交谈,听诉求、议良策,帮助企业协调解决相关困难和问题。

葛会波指出,省委省政府先后出台了一系列含金量高、针对性强的政策举措,坚定不移支持民营企业做大做强。相关部门要增强服务意识,畅通沟通渠道,发挥桥梁纽带作用,积极解决企业发展过程中遇到的实际困难和问题,进一步优化营商环境。企业要依托科技强实力,以创新为引领,加强新产品新技术新工艺研发,提升企业创新能力,不断壮大自身实力,促进民营经济高质量发展。

全省各设区市ETC发行排行榜

按照《河北省深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站工作方案》要求,省深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站领导小组每周公布各设区市ETC发行排行榜,本期发布2019年7月18日至24日ETC发行情况。

设区市	总任务(万户)	周完成量(户)	累计完成量(户)	累计完成进度	累计进度排名
石家庄市	136	32050	115437	8.49%	3
承德市	28	7669	27503	9.82%	2
张家口市	52	9852	40415	7.77%	4
秦皇岛市	42	6920	25497	6.07%	11
唐山市	98	15898	66890	6.83%	8
廊坊市	65	15383	50160	7.72%	6
保定市	142	26099	91143	6.42%	10
沧州市	102	19454	77495	7.60%	7
衡水市	46	13647	45339	9.86%	1
邢台市	74	18438	57283	7.74%	5
邯郸市	90	17270	59585	6.62%	9
合计	875	182680	656747	7.51%	

数据由省深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站领导小组办公室提供

7月25日,临城县西竖镇应急抢险队队员在加固水库大坝。临城县在全县220个村开展了防汛应急避险演练,组建了军民联合常备抢险队4支200人、群众性抢险队220支6600人,储备救生船、编织袋、救生衣等共计144万元的防汛物资。 记者 赵永辉摄