

在省十三届人大常委会第十一次会议上 聚焦审议

# 我省首部草原立法获通过 加强张家口承德地区草原生态建设和保护的決定将于8月1日起施行 政府须保障生态功能区草原保护支出

本报讯(记者周洁 见习记者王璐丹)7月25日,省十三届人大常委会第十一次会议表决通过了《河北省人民代表大会常务委员会关于加强张家口承德地区草原生态建设和保护的決定》,决定将于2019年8月1日起施行。

草原生态建设保护利用工作,促进草原生态环境改善和草原畜牧业可持续发展,具有重要现实意义。马桂旺表示。

## 县级以上政府须编制草原规划

## 填补了我省草原立法空白

我省草原资源丰富,全省草原面积4266万亩,其中张家口、承德地区3358.4万亩,占全省草原面积的78.7%。省人大常委会农工委副主任马桂旺介绍,在调研中发现,承德地区草原生态建设和保护仍存在不少问题,比如草原退化、沙化、盐碱化面积达到39.6%,资金投入不足,监管力量薄弱等,亟需通过立法系统规范,强力推进。

这部决定填补了我省在草原立法方面的空白,对于加强张家口、承德地区

决定强调了规划引领。省人大常委会农工委法案处处长张国琛介绍,决定对县级以上人民政府编制草原规划作出明确规定,省、市人民政府应当依据上一级草原建设、保护和利用规划,编制本行政区域的草原建设、保护和利用规划。县(市、区)人民政府应当编制专项规划,并组织实施。

科学的规划是做好草原建设和保护工作的基础。省林草局副局长张立安表示,目前,《河北省草原建设、保护和利用规划》正在编制过程中,市、县两级政府待省级规划印发后,要抓紧编制地方规划,认真组织实施。

资金投入不足是制约草原生态建设和保护的重要瓶颈。为此,决定在加大资金保障力度方面作出规定,明确省人民政府应当完善省对下转移支付制度,加大对国家和省级重点生态功能区的资金支持力度,有效保障生态功能区草原保护支出。

这条规定,将为草原建设解决燃眉之急。省林草局草原管理处处长李连树介绍,新的财政投入将会用于生态修复、监护能力提升、生物灾害防治等关键环节,尽快改善草原生态环境。张、承两市各级草原行政主管部门也要积极配合政府建立多渠道、多元化的草原建设投入机制,加快草原建设进程。

## 基本草原实行全方位全天候监管

针对草原执法力量不足的现状,决定要求整合执法力量和资源,加强执法

队伍建设。鼓励政府通过购买社会服务的方式,设立草原管护公益岗位,加强草原看护工作。李连树认为,利用科学监测手段,可以实现对基本草原全方位、全天候监控,一定程度上弥补执法力量的不足。

决定明确将生态红线范围内的草原划定为基本草原,实行草原禁牧、休牧、轮牧和以草定畜、草畜平衡制度,建立水资源管理和用水总量控制制度等。决定还规范了草原利用行为,明确矿藏开采、工程建设确需占用草原的,必须严格履行审批手续。临时占用草原的,应当编制植被恢复方案。

决定还细化了草原禁止行为和法律责任,规定在野外宿营、野炊破坏草原生态,处1000元以上3000元以下罚款;在禁牧区放牧,将被处以每只(头)牲畜30元以上100元以下罚款,向草原排放污水,将处每平方米50元罚款。

## 河北省人民代表大会财政经济委员会

# 关于河北省2018年省本级决算和全省总决算草案的审查结果报告

2019年7月24日在河北省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议上

河北省人民代表大会财政经济委员会副主任委员 王 昌

河北省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议听取和审议了省财政厅厅长高云霄受省政府委托所作的《关于河北省2018年省本级决算和全省总决算情况的报告》和省审计厅厅长杨晓和受省政府委托所作的《关于2018年度省本级预算执行及其他财政收支情况的审计工作报告》。财政经济委员会对2018年省本级及全省总决算草案和决算报告进行了审查,结合会议审议情况,现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为,2018年,在省委的坚强领导下,省政府及其财政等部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实中央重大方针政策和省委决策部署,按照省十三届人大一次会议提出的各项要求,坚持稳中求进工作总基调,落实高质量发展要求,深入推进供给侧结构性改革,实施积极的财政政策,落实减税降费各项要求,重点支持京津冀协同发展、雄安新区规划建设、脱贫攻坚、转型升级、生态治理和保障改善民生事项,深化财税体制改革,加强财政收支管理,严控财政风险,不断提高预算管理水平,有效保障各类支出需求,较好地完成了省人大及其常委会批准的2018年省本级调整预算和全省财政收支计划,省本级决算和全省总决算草案反映的预算执行情况总体较好。财政经济委员会建议本次会议批准省政府提出的《关于河北省2018年省本级决算和全省总决算情况的报告》,批准2018年省本级决

算,会后由省财政部门批复2018年雄安新区本级决算。

同时,从审查情况看,2018年省本级和全省总决算也反映出预算执行和管理中存在一些问题,主要是:有的落实重大政策措施的项目管理不够规范、资金使用绩效不够高;部分省级政府投资基金使用规模偏低,产业引导作用发挥不充分;有的重大政府投资项目审批时间较长,落实到具体项目不及时;有的项目决算与预算差异较大,结转结余较多;有的地方社会保险基金管理不够规范,养老服务体系建设等民生资金使用效益有待提高;部分县财源基础不够牢固,财政保障能力不强;个别市县政府债务率较高,风险防控任务较重等。

省审计厅对2018年省本级预算执行及其他财政收支情况依法开展审计,指出了省本级决算草案和财政管理、重大政策措施落实、三大攻坚战、重点专项资金管理中存在的突出问题,分析了原因,提出了审计建议。财政经济委员会建议省政府高度重视审计查出的问题和审计厅提出的建议,扎实做好整改工作,并于11月底前向省人大常委会报告整改情况。

为全面贯彻落实中央重大方针政策和省委决策部署,落实省人大及其常委会有关决议要求,进一步做好财政预算工作,针对2018年财政决算存在的问题,财政经济委员会提出以下建议:

(一)强化预算决算管理,提高预算管理水平。完善预算决算报告内容,进

一步反映重点支出、专项转移支付、重大投资项目资金的使用和绩效,更好体现党中央重大方针政策和决策部署的落实情况。加强政府重大投资项目前期准备工作,优化项目审批流程,加快资金拨付和使用进度。完善政府投资基金使用和管理机制,破除影响政府投资基金使用的体制机制障碍,发挥好财政资金的引导作用。加强对有关部门和市县的政策指导和业务培训,切实解决财政支出慢的问题。积极探索在部门决算草案中反映行政事业性国有资产状况,逐步实现财政决算与国有资产管理的有机衔接。

(二)严格落实减税降费政策,统筹做好预算平衡工作。实施积极的财政政策要加力提效,重点做好国家各项减税降费政策措施的落地落实,进一步减轻企业负担,激发市场主体活力,让企业和群众有实实在在的获得感。及时完善政策措施,将减税降费政策红利转化为优化经济结构、扩大有效需求的动力,加快推进创新驱动战略和经济高质量发展。积极应对减税降费带来的财政平衡压力,管好用好中央政策资金,加大对财政困难地区的转移支付力度,盘活存量资金,多渠道弥补实施减税降费政策形成的减收,统筹做好保工资、保运转、保基本民生工作。加强非税收入管理,严禁违规征收非税收入。树立过紧日子思想,严格控制一般性支出。

(三)坚持资金使用绩效导向,着力落实重大政策措施。全面实施绩效

预算管理,建立健全绩效预算管理制度体系,进一步强化评价结果在安排预算、完善制度、调整政策机制等方面的运用。加大对科技创新、民生短板、高新技术产业等重点领域的财政资金支持力度,及时跟进专项资金绩效评价,切实提高财政资金使用效益。加快推进在建基础设施建设,发挥稳投资政策效果。落实放管服改革要求,优化营商环境,严禁违规收费,及时清退各类保证金,切实解决拖欠民营企业中小企业账款问题。发挥好财政对三大攻坚战、保障作用,加强对脱贫攻坚、生态环保等资金使用的监督管理。加强政府债务管理,严控债务增量,优化债务结构,稳妥化解债务存量。完善各类风险预警和应急处理机制,有效防范化解重大风险挑战。

(四)加强审计监督,做好问题整改。落实中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求,加强对中央重大方针政策和省委决策部署贯彻落实情况的审计监督。突出审计重点,加大对扶贫、防污染、养老服务体系建设和民生工程项目和社会保险基金管理的跟踪审计力度,加大对经济社会运行中各类风险隐患的揭示力度。各级政府及有关部门要高度重视审计发现问题,落实主体责任,建立健全审计查出问题整改长效机制,从源头上解决屡查屡犯等突出问题。要做好审计结果和审计查出问题整改情况公开工作,主动接受社会监督。

## 关注2019年高招

# 本科一批录取7月25日全部结束

该批次共录取考生约8.3万人

7月26日开始进行本二特殊类型批和本二二批的录取

本报讯(记者马利)7月25日,我省本科一批录取全部结束,该批次共录取考生约8.3万人。

据统计,本科一批一志愿录取结束后,134所高校共征集计划2275个,吸引了2.5万考生报名。从录取

情况看,部分征集高校出现了投档分超越征集越高的现象。文史类中安徽财经大学投档线599分,比一志愿高了5分;云南大学607分,提高6分;理工类中,南方医科大学576分,提高18分;江苏大学583分,提高6分。

二志愿投档结束后,两所高校生源不足,本一线下降分录取。7月26日开始进行本二特殊类型批和本二二批的录取。

## 省气象台继续发布高温橙色预警信号

# 今日我省局地最高温可达38至40

27日夜间到28日中南部局地有中到大雨

本报讯(通讯员郭迎春 记者宋平)省气象台统计,7月24日傍晚到25日白天,我省西南部和北部地区出现降雨。24日16时至25日16时,降雨区平均降雨量为3.8毫米,10毫米(中雨)以上降雨主要出现在张家口北部、承德大部、唐山东南部、保定西部、沧州东南部、石家庄西南部、邢台西部、邯郸西部等地,有34个雨量站降雨量达到或超过25毫米(大雨),邢台县石板房降雨量最大,为93.7毫米(暴雨)。

省气象台25日17时继续发布高温

橙色预警信号。预计26日白天,保定、廊坊及以南地区最高气温可达34至37度,局地38至40度。

从降雨情况看,26日白天,张家口北部、承德北部多云间阴有分散性雷阵雨,其他地区多云间晴。26日夜间到27日白天,全省多云转阴,其中张家口、承德、保定、石家庄、沧州、衡水、邢台、邯郸有雷阵雨,雷雨时局地伴有短时强降水、短时大风等强对流天气。27日夜间到28日,全省阴有雷阵雨,其中中南部地区局地有中到大雨。

(上接第一版)提高机构履职尽责能力和水平。严格落实三定规定要求,聚焦主责主业,突出关键点,推进机构、职能、人员全面融合,建立部门协调配合机制,提升干部队伍政治建设、思想建设、作风建设和专业化建设水平。三要着力推进综合行政执法改革,有效破解各种执法难题。整合省市县乡四级执法队伍,探索建立体现综合行政执法特点的编制管理方式,切实解决好基层存在的行政执法散、弱、窄、乱等问题。四要着力强化乡镇和街道改革,积极构建简约高效的基层管理体制。加强基层党组织的组织功能,理顺乡镇和街道与派驻机构关系,整合乡镇和街道党政机构、事业站所,整合基层审批、服务、执法等方面力量,全面推行基层一站式便民服。五要着力深化事业单位改革,积极稳妥推进政事分开、政企分

开、管办分离。整合分散在各部门各领域重复设置的信息、检验检测、科研等事业单位,积极稳妥推进生产服务类事业单位转企改制,完善事业单位改革配套政策,进一步释放事业单位的潜力和活力。六要着力强化机构编制法定化,依法管理各类组织机构。认真抓好《中国共产党机构编制工作条例》学习宣传和组织实施,加强各类组织机构管理,从严从紧控制机构编制,更好发挥机构编制在管理全流程中的基础性作用。

王东峰强调,要坚持以深化机构改革为契机,扎实推动全面深化改革向纵深发展。用好机构改革的宝贵经验和有利条件,坚持和加强党的集中统一领导,健全完善各级党委领导改革工作的体制机制。坚持目标需求导向和问题导向,坚定不移完成各项改革任

务。坚持从重点领域和关键环节突破,突出抓好九项重点改革,突出抓好民生领域改革,推动改革更好服务经济社会发展大局,增进人民福祉。坚持以更多精力和更大力气抓落实,确保改革往实里走、往深里做,不断把全面深化改革推向深入,为推进国家治理体系和治理能力现代化,加快建设经济强省、美丽河北作出新贡献。

许勤在主持会议时指出,各地各部门要深入贯彻习近平总书记关于深化党和国家机构改革的重要论述,全面落实党中央决策部署,增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护,紧密结合不忘初心、牢记使命主题教育,按照省委安排和王东峰书记要求,进一步完善机构设置、优化职能配置、提高效率效能,推动改革不断取得扎实成效。要紧扣重点任务,找差距、抓落实

健全党对重大工作的领导体制,按照新的三定规定,加快机构、职责、人员全面融合,着力抓好综合行政执法、乡镇和街道、事业单位改革,加快推进机构职能、权限、程序、责任法定化,把中央和省委确定的改革任务逐项落实到位。要加强组织领导,压实各级责任,注重统筹协调、协调联动,努力开创全面深化改革新局面。

会上,省委编办、省应急管理厅、省政务服务管理办公室、秦皇岛市、邱县主要负责同志作了交流发言。

会议以广电网络视频会议形式召开。省领导梁田庚、袁桐利、刘爽、沈小平、省直单位主要负责同志、人事处处长;省委深化机构改革领导小组办公室全体成员,省委编办领导班子成员等在分会场参加会议。各市、雄安新区、各县(市、区)设分会场。

## 河北省人民代表大会常务委员会关于批准2018年省本级决算的决议

(2019年7月25日河北省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过)

河北省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议听取并审议了省财政厅厅长高云霄受省人民政府委托所作的《关于河北省2018年省本级决算和全省总决算情况的报告》和省审计厅厅长杨晓和受省人民政府委托所作的《关于2018年度省本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》。会议结合审议审计报告,对2018年省本级决算(草案)进行了审查。会议同意财政经济委员会提出的审查结果报告,决定批准《关于河北省2018年省本级决算和全省总决算情况的报告》,批准2018年省本级决算。

## 河北省人民代表大会常务委员会关于河北省耕地占用税适用税额的決定

(2019年7月25日河北省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过)

根据《中华人民共和国耕地占用税法》第四条、第五条、第十二条规定和河北省人民政府提交的关于《河北省耕地占用税适用税额方案(草案)》的议案,河北省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议决定:

一、我省各地区耕地占用税适用税额为:雄安新区托管的雄县、容城县、安新县和廊坊市所辖三河市、香河县、大厂回族自治县适用税额统一调整为40元/平方米,我省其余162个县(市、区)适用税额保持不变(详见河北省耕地占用税适用税额表)。

二、对于高新技术产业开发区、经济技术开发区、经济开发区、工业园区等非行政区,适用税额按照其所在县级行政区税额标准执行。

三、本决定自2019年9月1日起施行。

## 河北省耕地占用税适用税额表

单位:元/平方米

石家庄市					
长安区	桥西区	新华区	裕华区	井陉矿区	藁城区
35	35	35	35	30	35
栾城区	鹿泉区	新乐市	井陉县	正定县	无极县
35	35	25	25	30	25
高邑县	行唐县	灵寿县	平山县	晋州市	赵县
25	20	20	25	25	25
赞皇县	深泽县	元氏县			
20	25	25			
承德市					
双桥区	双滦区	鹰手营子矿区	宽城满族自治县	兴隆县	滦平县
30	30	30	25	25	20
隆化县	平泉市	承德县	丰宁满族自治县	围场满族蒙古族自治县	
15	20	20	10	10	
张家口市					
桥东区	桥西区	下花园区	宣化区	崇礼区	万全区
30	30	30	30	30	30
涿鹿县	怀来县	蔚县	怀安县	张北县	沽源县
20	25	15	15	8	8
康保县	尚义县	阳原县	赤城县		
8	8	15	15		
秦皇岛市					
山海关区	海港区	北戴河区	抚宁区	青龙满族自治县	卢龙县
35	40	40	25	20	25
昌黎县					
25					
唐山市					
路北區	路南區	开平区	古冶区	曹妃甸区	丰润区
35	35	35	35	25	30
丰南区	遵化市	滦州市	迁安市	滦南县	乐亭县
30	30	25	30	25	25
玉田县	迁西县				
25	30				
廊坊市					
安次区	广阳区	三河市	霸州市	大厂回族自治县	永清县
35	35	40	30	40	25
文安县	香河县	固安县	大城县		
25	40	25	25		
保定市					
竞秀区	莲池区	满城区	清苑区	徐水区	涿州市
35	35	25	25	25	30
高碑店市	安国市	涑水县	阜平县	定兴县	高阳县
25	25	25	20	25	25
涿源县	望都县	易县	蠡县	顺平县	博野县
20	25	25	25	20	25
唐县	曲阳县				
20	20				
沧州市					
新华区	运河区	任丘市	河间市	泊头市	黄骅市
35	35	30	25	25	25
沧县	肃宁县	献县	盐山县	孟村回族自治县	南皮县
25	25	20	20	20	25
海兴县	青县	吴桥县	东光县		
20	20	20	20		
衡水市					
桃城区	冀州区	深州市	阜城县	故城县	安平县
30	20	20	20	20	25
枣强县	饶阳县	武邑县	景县	武强县	
20	20	20	20	20	
邢台市					
桥东区	桥西区	沙河市	南营市	柏乡县	邢台县
35	35	30	25	20	30
巨鹿县	临城县	临西县	隆尧县	南和县	内丘县
20	20	20	25	20	25
宁晋县	清河区	任县	威县	平乡县	广宗县
25	25	20	20	20	20
新河县					
20					
邯郸市					
丛台区	邯山区	复兴区	峰峰矿区	永年区	肥乡区
35	35	35	30	25	20
武安市	涉县	磁县	大名县	鸡泽县	曲周县
30	25	25	20	20	20
馆陶县	邱县	广平县	临漳县	成安县	魏县
20	20	20	20	20	20
定州市					
25					
辛集市					
30					
雄安新区					
雄县	容城县			安新县	
40	40			40	

## 河北省第十三届人民代表大会常务委员会公告

(第32号)

《河北省人民代表大会常务委员会关于修改部分法规的决定》已经河北省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议于2019年7月25日通过,现予公布,自公布之日起施行。

2019年7月25日

(第33号)

《河北省人民代表大会常务委员会关于修改部分法规的决定》已经河北省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议于2019年7月25日通过,现予公布,自2019年8月1日起施行。

2019年7月25日