



让更多 阳光雨露 滋润 万物生长

省政协常委会建言推动民营经济高质量发展

□记者 高原雪

重点聚焦

按下政务服务快捷键 让企业少跑腿好办事

最新数据显示,今年上半年,全省民营经济实现增加值12078.7亿元,同比增长7.4%,比全省生产总值增速高0.3个百分点;占全省生产总值的比重为68.2%。

民营经济是草根经济、环境经济,需要阳光雨露滋润才能茁壮成长。在国内外形势复杂多变、经济下行压力较大的情况下,全省民营经济总量规模壮大,呈现出渐入佳境的高质量发展趋势,折射出我省下大力气狠抓发展环境的疗效。

优化发展环境是一场没有休止符的改革。日前召开的省政协十二届九次常委会会议,围绕优化发展环境,推动民营经济发展进行专题协商议政。为真实反映企业所思所想,今年4月以来,省政协财经委组织部分民主党派负责人、省政协常委和专家学者,深入保定、衡水、邢台等市部分县的民营企业进行调研,并分别组织召开营商环境座谈会,征求部分民营企业家和江苏、浙江、福建、山东、广东、安徽等13省份驻河北商会对我省优化发展环境的意见建议。

日前,邢台经济开发区一家科技企业工人在组装电池极片轧机。今年以来,邢台经济开发区不断优化营商环境,出台服务民营企业发展的十项举措,充分发挥技术、信息、人才优势,为民营企业提供经常性的咨询服务和技术支持,激发企业活力,提升发展质量。记者 赵永辉摄

原来光提供材料就得跑三五趟,现在只跑一趟就全部搞定!一次性准备好材料,现场一提交,啥事都不用管了,政务大厅办好之后会把证件直接寄到单位。近日,邯郸钱氏中医院院长钱家平来省会办理医疗机构制剂备案,为省政务服务大厅方便快捷高效的服务点了个大大的赞!

据介绍,省政务服务大厅目前已有37个部门、628项政务服务事项进驻,进驻率达91.4%。6个审批服务区和60个服务窗口,实行前台综合受理、一门一站审批、统一窗口出件、首席代表负责运行模式,实现了各部门政务服务事项集中办理、政务数据资源共享、政务服务职能优化协同,打造一站式政务服务大厅,让企业、群众办事只进一门、只到一窗、只跑一次。

政务服务环境是区域发展的重要保障。委员们建议,应加快网上政务中心建设,链接打通各部门信息孤岛,逐步将各级行政审批、公共服务事项全部纳入网上

政务中心办理,让网上审批成为常态。腾讯研究院5月发布的《数字中国指数报告(2019)》显示,我国数字政务服务整体水平稳步提升,数字政务服务向多服务汇聚、全流程在线方向不断深化。

目前,我省通过推进互联网+政务服务建设,已初步建立了贯通省、市、县为一体的网上政务服务平台,实现了部分政务服务事项的网上办理。但是,调研组在调研中发现,办事慢、来回跑的问题依然存在。让百姓少跑路,让数据多跑路。民革省委认为,北京的一证通、山东的爱山东、山东通、浙江的最多跑一次等,都是当地政府近年推进的重点战略项目,为省政务服务数字化转型提供了实践样本。

推广电子证照、电子印章应用,完善电子证照系统功能,加快政务信息资源互认共享,以及不同审批业务、多个服务窗口之间的数据共享,构建办证不出证、数据来验证的证照电子化政务模式。一些委员提

出,应整合电子政务服务、社会便民服务等资源,从技术层面优化审批流程,推动更多政务服务事项通过互联网途径便捷办理。同时,积极向国家申请设立政务信息平台建设试点,争取政策、资金、人才、技术等支持,在政务服务平台整合特别是专网整合工作中先行先试。

针对当前普遍存在的行政审批效能偏低问题,省政协调研组提出,河南郑东新区服务八同步、拿地即开工的工作经验值得我省学习借鉴。

据了解,服务八同步即招商引资和准入、项目选址、规划设计、征地拆迁、文物勘探、土方运输与山体公园建设、大气污染防治、土地报批出让等八项工作同步推进。拿地即开工即项目用地挂牌期间提前指导,土地摘牌之后联合会审,达到条件后即可开工。这一模式大幅度降低项目落地的时间和资金成本,为企业节约手续办理时间3个月以上。

疏通政策落实 毛细血管 让企业拥有更多获得感

民营企业长成参天大树,离不开政策的阳光雨露。

去年以来,省委、省政府先后出台大力促进民营经济高质量发展的若干意见,营造企业家健康成长环境的意见、优化营商环境条例、支持中小企业融资若干措施、降低企业减负促进实体经济发展的若干意见等一系列政策性文件,谋划实施民营企业百千万提升工程,从帮融资、减税费、降成本以及科技创新、转型升级、营商环境等方面提出了很多含金量高的政策措施,为民营企业高质量发展提供政策支撑。

然而,在与民营企业、商会负责人座谈时,一些企业却吐槽:看到政策,无法享受;看到空间,无法进入;看到机会,无法把握。为了服务企业,政府建立了微信群,一有优惠政策,就会发到群里。一些企业负责人坦言,这样的形式虽好,但不少政策偏重

企业,企业很难拿到,总觉得差一口气。

如何让利好政策从纸上落到地上,让支持民营企业创新转型的真金白银发挥作用,让促进民营经济高质量发展的源头活水及时注入,成为民营企业关注的重点。

一家企业财务负责人提出,在政策解读上,市县不能只做传声筒复读机。

对此,委员们建议,应建立河北省民营经济政策信息网,做到省级跨部门涉企政策一站式网上发布。及时更新、在线指导,做到两个同步:即政策出台同步推出配套措施、实施细则,明确申报流程、条件界定,避免模糊表述,同步开展形式多样的宣传活动,根据受众需求,分类解读、点对点解读。

同时,还应探索将能公开的民营经济政策文件直接印发基层部门、行业协会和有关

企业,做到政策直通企业,最大限度避免政令传导迟、见效慢、不落地问题。

加强对政策执行的评价监督机制。省政协调研组认为,应建立政策执行督查机制,定期对全省政策落实情况进行督查。实施民营企业评价政府制度,通过问卷调查、随机抽查、定向测评等方式,加大民企对政策执行情况的监督,把民营企业对政府服务满意不满意作为一项硬指标,对政府相关部门执行政策进行考核。

基层执法是贯彻落实政策的最后一公里,也是好政策落地落实落细的关键所在。委员们提出,应认真研究基层科长(所长、办事员)执法问题,除加强教育引导和督查监察外,着力解决基层执法人员的自由裁量权过大问题,将基层执法条例细化、量化、公示化,压缩弹性执法空间,让执法行为在阳光下进行。

筑渠引金融活水 给予企业更多安全感

实业如木,金融如水。木离不开土,也离不开水。

融资难、融资贵,甚至从金融机构融不到资,是民营企业反映最为普遍和强烈的问题,也是长期制约民营经济发展的瓶颈。

中小企业融资难的根源,除了制度供给因素外,最主要的原因在于银行和中小企业之间存在着信息不对称问题。民进省委认为,信息不对称导致银行对中小企业无法产生信任,继而无法产生信用关系。

民进省委建议,建立统一的民营企业数据库和信息共享平台,整合银行、工商、税务、电力、海关等部门信息和企业经营信息、市场信息、征信信息,授权将有关数据推送给银行,建立起企业需求和金融产品的双推送机制,实现企业与金融机构的双向选择,解决银行与企业之间存在的信息不对称问题,为民营企业引流资金活水。

此外,还应探索创新融资模式。一些委员呼吁,建立政府信用担保融资机制,允许企业凭采购合同进入贷款绿色通道。鼓励市县通过设立小微企业转贷基金或其他合规方式,在风险可控的前提下为符合条件的小微企业提供贷款转贷服务。鼓励各地推进中小企业设备融资租赁,缓解企业转型升级的融资压力。

鼓励金融机构设立中小微企业贷款绿色通道,推广一次授信、多次发放、无间贷

无续贷、贷款发放模式,解决企业再贷、转贷难题。鼓励金融机构大力推进商标权、专利权质押贷款,推动落实小微企业应收账款融资专项行动,对长期、稳定运行的民营企业按经营周期建立融资窗口指导制度,对信用良好的民营企业实行无还本续贷服务。鼓励金融机构主动减费让利,对中小企业合理定价,减免不合理费用,切实降低民营企业融资成本。同时,降低普惠型小微企业贷款利率,免收小微企业抵押登记费、房地产类押品评估费等费用,帮助企业减轻负担。

发达的征信系统是解决融资效率低的重要手段。一些委员提出,建立我省区块链征信系统,将大大提高企业融资效率。区块链金融信息系统还应与全省金融服务机构和中国人民银行征信系统建立联系,鼓励商业银行运用信用评价结果,简化贷款审批环节,压缩企业获得贷款的时间。

委员们建议,应遵循精简高效的原则,设立专门的金融案件审判法庭,推行简易程序、简式判决,着力解决金融案件立案难、审批难、执行难的问题,给民营企业实实在在的安全感。

省政协印发《省政协关于进一步提高协商议政质量的意见(试行)》 从 做了什么 向 做出了什么效果 转变

本报讯(记者高原雪)省政协十二届九次常委会会议日前审议通过了《省政协关于进一步提高协商议政质量的意见(试行)》,对提高协商议政质量和水平提出要求、做出规范。

此次试行意见的起草,参照全国政协做法,根据省政协工作实际,广泛征求了各方意见。省政协研究室主任齐为民表示,提高政协协商议政质量关系政协协商民主专门协商机构作用的有效发挥,这是今年省政协加强质量评价体系的一项重要举措,着力推进政协工作从做了什么向做出了什么效果转变。

理论学习深度,决定政治坚定的程度和思想境界的高度。意见对加强学习制度建设作出进一步明确,提出完善以省政协党组理论学习中心组学习为引领,主席会议和常委会会议集体学习、委员培训学习、机关干部轮训、政协系统学习辅导报告会为重点,覆盖全省政协系统的学习制度体系。探索建立网上政策资料数据库,为委员掌握方针政策、更好履职尽责提供便利,引导各党派团体、各族各界人士增进对党的路线方针政策的共识,增进对省委省政府决策部署的共识。

做到不调研不建言、不调研不议政。意见对开展好调查研究作出规范,明确要综合运用网络调查与实地调查相结合、座谈交流与个别了解相结合、定向调查与随机走访相结合、典型解剖与抽样分析相结合等方式,善于运用大数据等现代信息技术手段收集、掌握客观情况信息。既摸清综合情况又了解典型案例,既听干部意见又听群众意见,既了解成绩经验又发现问题不足,对重要数据和材料加以核实,真正把各方面情况摸清吃透。

把网络议政、远程协商作为创新履职方式、提高履职质量的重要途径。意见提出要积极探索完善网络议政、远程协商等新形式,更加经常有效地开展提案办理协商、对口协商、界别协商,增加协商密度,扩大参与广度。

此外,意见还就提升工作合力作出安排。意见提出,要充分发挥各党派团体的优势和作用,通过联合调研视察、安排重点发言、督办集体提案等,促进优势互补,形成横向联动的合力。要密切与党政部门的沟通联系,邀请相关部门介绍情况、参与调研、协商交流、办理提案,推动建议转化落实。继续探索建立富有政协特色的应用型智库和参政议政人才库,争取更多智力支持,形成内外联动的合力。

新时代 新河北 新政协 ——庆祝人民政协成立70周年

人民政协是 我广阔的人生舞台

【开栏的话】

今年是人民政协成立70周年。按照省政协办公厅安排部署,全省政协系统开展以“新时代、新河北、新政协、庆祝人民政协成立70周年”为主题的征文活动。本版今起推出“新时代、新河北、新政协”庆祝人民政协成立70周年专栏,讲述历届住冀全国政协委员、我省各级政协委员和政协工作者、各民主党派成员与人民政协的故事,全面展现人民政协成立70年来的光辉历程、伟大成就和宝贵经验。敬请关注。

我是第十二届全国政协委员,在此之前,我已连续担任了两届沧州市政协委员、四届省政协委员,同时担任了两届沧州市人大常委会和沧州市政协副主席。在人民政协这条道路上,我走了23年。

作为一个长期从事文化建设的知识分子,政协给了我一个广阔的舞台。担任省政协委员期间,我基本上都是提案较多的委员之一,而这些提案也大多被政府和有关部门采纳,发挥了作用,还有一些被评为优秀提案,受到嘉奖。

成为第十二届全国政协委员,激动的心情难以言表,大会盛况历历如昨。

全国政协十二届一次会议2013年3月3日开幕,新委员培训从2月27日就开始了。当天报到,感觉会风一新,没有鲜花和红灯笼,会议文件也只有薄薄几页纸,写明委员分组和会议安排等事项。

一些媒体记者曾问我:你是文艺界委员,又是作家、学者,但你的提案却更多涉及到了比较广阔的社会生活领域,这些在内容上没有关联的提案都是怎么产生的?

我回答:我的身份不仅仅是作家和学者,还是国家公务员,每天我都在一线工作,每年我都有大量时间在基层奔走,我提出的提案,不论涉及到哪个领域,都是我平时思考最多又经过广泛深入的调研之后才提出的,我的提案只有一个核心命题,那就是民生与发展。

从成为全国政协委员的那一天起,我告诫自己一定不能做名党员、挂牌委员,要恪尽职责,不辱使命,建务实之言,献有为之策。

我连续五年都提出了关于农民工问题的提案,如《关于新生代农民工群体融入城市的建议》《为农民工的文化生活进一言》《公共文化生活服务均等化,农民工不能边缘化》《80后农民工的城市就业现状与建议》等等,这些提案都引起社会广泛关注。这个系列提案产生的背景,是我同农民工群体的亲密接触。我曾在工地上与农民工一起喝冷水、啃冷馒头,也曾在北京立交桥洞里裹着棉大衣和塑料布与他们一起露宿。

我正在筹建中国第一家农民工图书馆和第一家农民工网站,要切实地为他们做些事情。

作为一名作家,我深知好的作品是用脚写出来的。同样,好的提案也靠迈开双脚走出来。2015年我倡导发起推广新能源汽车的“纵横中国绿色出行”活动,南到福建、江西,北到辽宁,关于新能源汽车的调研与推广,几千里走下来,产生了《新能源汽车发展中存在的问题与对策》的提案。落到纸上不超过2500字的提案,却要用大半年的时间,几千公里的行走来完成。到沈阳东软集团和丹东黄海集团考察,正是北方遭遇60年不遇的极寒天气,露天温度零下三十多摄氏度,一下车浑身就像浸在冰水里,一下就被冻透了。乘坐坐在黄海集团刚下线的新能源商务车上,心里却涌着一股暖流。如此极寒天气,正是试验新能源汽车性能的绝佳时机。中国新能源汽车发展的壮丽前景,也让我备受鼓舞。这个提案引起广泛关注,有几十家媒体报道,新能源汽车成为两会热词。

文/何香久 第十二届全国政协委员、沧州市政协原副主席

□记者 高原雪 通讯员 戴丽丽

城市生活垃圾处置,是城市建设与发展中不容忽视的一个问题。

今年,石家庄市政协将鲁志强委员提出的《关于加强生活垃圾处置工作的建议》列为年度重点提案予以督办。

如何高质量完成生活垃圾分类试点任务?如何以创建国家卫生城市为契机,高标准推进垃圾分类工作,为居民创造良好居住环境?石家庄市政协组织部分政协委员深入街道社区、生活小区、垃圾转运站、垃圾循环利用项目现场,就重点提案进行视察督办,围绕提升垃圾分类处置能力建言献策。

垃圾分类需要从习惯养成入手

把垃圾放在正确的位置,还需要从人们手上开始,提升垃圾分类意识,培养良好生活习惯。

鲁志强委员认为,实施生活垃圾分类是对广大群众多年生活习惯的一次革命,要真正实现由要我分向我分的转变,需要教育引导,广泛宣传,持久用力。习惯养成了,垃圾分类才有可能落实到位。

日前,笔者走进省会裕华区嘉实蓝岸小区,在生活垃圾分类投放点,垃圾分类督导员正引导居民正确进行垃圾分类。小区内还设有多个垃圾分类奖励兑换点,居民纷纷拿着奖励的积分来兑换洗衣粉等日用品。

据介绍,今年该市将建设生活垃圾分类样板小区、单位、学校各100个,并列为2019年惠民利民十件实事之一。

石家庄市政协将《关于加强生活垃圾处置工作的建议》列为年度重点提案予以督办

全链条 发力打造洁净城市

目前,正组织各区开展前段分类基础设施招标采购工作,为试点小区、单位、学校的基础设施更新布设做好准备。

在学校,以小手拉大手为主题,开展了系列校园宣传教育活动,发放中小学和幼儿园不同版本的垃圾分类教材共12万册。在社区,组织专家、志愿者开展各类宣传活动600余场次,入户宣传2万余户次,广大市民生活垃圾分类知晓率参与率都有了较大提升。

此外,在试点小区推行了垃圾分类积分制,实施垃圾分类的住户,可以就近兑换日常生活用品,深受居民欢迎。石家庄市政协马千里委员提出,采取补贴方式,鼓励以家庭为单位安装食物垃圾处理装置,真正从源头上实现减量减排,降低政府处理垃圾成本。

为垃圾分类拓宽出口

垃圾是放错位置的资源,如何让其变废为宝,实现循环利用,是一篇大文章。

实施生活垃圾分类的基础和关键是末端处理能力,否则只能是前中端分、末端混,重走回头路。陈怀印委员认为,生活垃圾末端处置能力不足问题,是制约

生活垃圾分类的瓶颈。

让垃圾山变成金山银山,垃圾资源化利用是一条有效途径。陈怀印委员建议,垃圾焚烧发电项目的选址要打破地域限制,在相邻区域之间共建共享,高标准建设日处理能力高的项目,为今后提高产能留足空间。市政府要给予政策和资金扶持,加快项目建设进度,确保尽快建成投产,同时,超前谋划建设大存容量的灰土处置专用场地。

中节能(石家庄)环保能源有限公司是全省首家垃圾焚烧发电企业,也是华北地区目前规模最大的垃圾处理企业。在市委、市政府大力支持下,公司正在加紧6#炉建设,建成之后生活垃圾日处理能力将达到3000吨。垃圾焚烧发电,既能从垃圾里淘金,又能减少污染、节省资源,经济效益、社会效益双丰收,这是一个朝阳产业。公司有关负责人马丽娟说。

据了解,为了给垃圾分类打通更多出口,该市结合经济社会发展实际,科学编制全市环境卫生规划,制定了2018-2035年生活垃圾分类处理设施建设方案,规划了5个生态环境园共计26个项目,具有垃圾焚烧和餐厨垃圾、厨余

垃圾、污泥处理等功能。目前,已有6个项目启动,总投资约29.5亿元,设计日处理能力7500吨,预计明年竣工投用。同时,全市按照城乡垃圾分类三年规划,共启动实施了11个垃圾无害化处置项目,目前正在按计划有序推进。

把垃圾分类纳入法治轨道

加强生活垃圾处置,是城市发展中的一项长期课题。要持续推动这项工作,需要建立健全专门的法规制度和工作机制,确保垃圾分类观念深入人心。

目前,广州、深圳、长春、苏州、宜春、银川、泰安、太原、宁波等9个城市出台了专门的垃圾分类管理条例。鲁志强等委员建议,石家庄市应尽快制定出台专门的垃圾处理管理条例,通过立法推动,实现依法监管。

据了解,2018年1月,石家庄市印发了《石家庄市城市管理办法(暂行)》,明确了生活垃圾强制分类内容,同时,该市计划以市长令形式出台生活垃圾分类管理条例,并将《石家庄市生活垃圾分类管理条例》列入2021年立法计划,力争早日让生活垃圾分类工作步入良性发展快车道。