实现生态兴市、生态强市 高水平交出“两份优异答卷”

——国家发展改革委有关负责同志就张家口首都“两区”规划有关问题答记者问

新华社北京8月16日电　经京津冀协同发展领导小组同意，7月24日，国家发展改革委、河北省人民政府印发实施《张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设规划（2019－2035年）》（以下简称《规划》），社会各界高度关注。就此，记者采访了国家发展改革委有关负责同志。

问：张家口市地处京津冀西北部，生态安全战略位置十分重要，请问编制《规划》的背景是什么？建设首都“两区”有什么重大意义？

答：河北省张家口市位于北京市的西北方向，距北京市中心约180公里，市域面积3.7万平方公里，2018年底常住人口443.36万。从地理环境看，张家口与北京属同一自然生态系统，在保障首都水资源和生态环境安全上处于特殊的生态区位，发挥着不可替代的作用。

为全面学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示精神，落实京津冀协同发展领导小组相关要求，深入推进京津冀协同发展战略，高标准规划建设首都“两区”，高质量构建河北“两翼”，高水平交出“两份优异答卷”，国家发展改革委会同河北省和有关部委深入开展实地调研，组织力量编制了《规划》，经专家论证、征求有关部委和专家咨询委员会意见，并呈报京津冀协同发展领导小组同意，7月24日，联合印发实施《规划》。

加快建设首都“两区”，是全面贯彻习近平生态文明思想的生动实践，落实党中央、国务院决策部署的重要举措，保障首都水资源和生态环境安全的现实需要；是深入实施京津冀协同发展战略的有力行动，将全面提高张家口区域生态环境承载力，积极构建绿色产业发展体系，为与雄安新区两翼联动、提升协同发展的广度和深度奠定坚实基础；是举办冬奥盛会向世界展示中国全面建成小康社会面貌的迫切要求，绿色办奥，绿色发展，向世界展示中国走绿色可持续发展道路的成功样板；是探索经济欠发达地区生态兴市、生态强市之路的有益尝试，对于推动京津冀协同发展，举办一届“精彩、非凡、卓越”的冬奥盛会，推进区域生态文明建设和可持续发展具有重大现实意义和深远战略意义。

问：《规划》是当前和今后一个时期内推动张家口首都“两区”建设的纲领性文件，请问《规划》的总体要求是什么？要达到什么样的目标？

答：建设首都“两区”，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展的要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹京津冀协同发展、北京冬奥会筹办和脱贫攻坚重大历史任务，着力提升水源涵养功能，着力强化生态环境支撑，着力构建绿色产业体系，加快建设首都水源涵养功能区和生态环境支撑区，保障首都水资源和生态环境安全，交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷，努力实现生态兴市、生态强市。

在发展定位上，紧紧围绕首都“两区”功能定位，树立生态优先意识，着力建设首都水源涵养功能区、首都生态环境支撑区、京津冀绿色发展示范区和国际冰雪运动与休闲旅游胜地。

《规划》提出，到2022年，首都“两区”建设取得重要进展。森林覆盖率达到50%左右，草原综合植被盖度达到72%，湿地率达到6.2%，冬奥赛区PM2.5年均浓度稳定达到25微克/立方米，高质量绿色发展体系基本形成，居民生活水平明显提高。到2035年首都“两区”全面建成，森林覆盖率达到55%左右，草原综合植被盖度达到80%，湿地率达到6.4%，张家口全市PM2.5年均浓度力争降至25微克/立方米。展望本世纪中叶，水源涵养和生态环境支撑功能全面巩固提升，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式以及生态保护机制全面形成。

问：张家口与北京“山同脉、水同源、气相通”，请问张家口建设“两区”要形成怎样的生态环境支撑格局？

答：《规划》结合张家口地形地貌和生态环境条件，构建了以绿色发展主轴为柄、两山（脉）两水（系）为骨、山体森林和草原湿地为屏的首都“伞”型生态环境支撑格局。一是稳固伞柄，建设绿色发展主轴。由京张高铁、京包铁路、京藏高速公路、京新高速公路和永定河－官厅水库及上游水系（水道）等组成，构成支撑首都和张家口经济技术联系、拉动张家口绿色发展的主轴带和京津冀水源涵养核心功能区。二是构筑伞骨，强化山脉水系支撑。依托大海陀、小五台山国家级自然保护区所在山系，构建伞型格局的两条“山骨”。依托桑干河和白河－妫水河－密云水库－潮白河水系，构建首都生态保护格局的两条“水骨”，提升水源涵养和生态环境支撑能力。三是张开伞屏，形成两道生态屏障。第一道生态屏障由海拔1800米左右的蔚县山脉－赤城县南山体构成，涉及蔚县、怀来、涿鹿和赤城4县，通过大力营造京冀生态水源保护林等提升首都“两区”的生态保障能力。第二道生态屏障由海拔1500米左右的坝上草原和坝上高原湿地等构成，涉及康保、张北、尚义、沽源等4县，通过加大退耕还林还草还湿力度等构建沿边沿坝防风固沙生态屏障。

问：《规划》的重点在于建设首都水源涵养功能区和生态环境支撑区，请问这两项工作的重点任务分别有哪些？

答：在建设首都水源涵养功能区方面，坚持统筹水的资源功能、环境功能、生态功能，大力推进系列水源涵养工程，持续提升水源涵养功能，进一步提高向首都输水能力。一是提高涵水蓄水能力，大力实施水土保持、生态修复等工程措施，构建以天然河湖水系为骨架的现代水网，增强水源涵养和地表蓄水能力。二是推进节约集约用水，立足水资源承载能力，优化水资源利用结构与效益，将水资源作为经济社会发展最重要的资源约束条件，加快推进从供水管理向需水管理转变，从粗放用水方式向集约用水方式转变。三是治理地下水超采，开展退减灌溉，加快调整农业种植结构；严控地下水开采，实行区域地下水开采总量控制。四是实施多源增水和引水，完善水资源保障体系，坚持开源和节流并举，有效增加水资源供给，建立多源联调的水资源配置网络。

在建设首都生态环境支撑区方面，大力加强森林、草原、湿地等生态系统保护与建设，持续提升水土保持、防风固沙、固碳释氧和气候调节等生态服务功能。一是提升森林生态系统功能，遵循区域生态环境系统的整体性规律，按照本地化和多样化原则，实施分区差异化植树造林，管护和抚育现有林地，改造提升低质林分，全面提高森林植被质量。二是加强草原生态系统建设，以提升草原生态功能、实现草畜平衡和草原资源永续利用为目标，大力开展沙化、退化、盐碱化草地治理，实施退耕还草、禁牧轮牧休牧等措施，建设草原生态示范区。三是保护恢复湿地生态系统，加强湿地生态修复和湿地公园建设，恢复退化湿地，有效遏制湿地数量减少、面积缩小、生物多样性降低、生态功能下降的趋势。四是深入实施“蓝天、碧水、净土”工程，全面加强大气、水、土壤环境的整治和管控，为冬奥会和当地发展提供良好的环境支撑。

问：建设首都“两区”，不仅要建好生态环境，更要实现绿色发展，请问《规划》在推进绿色发展方面有哪些举措？

答：为支持张家口市实现生态兴市、生态强市，重点发展可再生能源、冰雪运动、大数据、文化旅游康养、生态农业等产业，推动实现生态保护修复与当地经济发展互促并进。一是做强可再生能源产业。高标准建设风电基地，着力建设光伏开发应用基地，因地制宜推广农光互补、林光互补、牧光互补等城乡“光伏+”综合利用工程；推动张家口加快建设氢能示范区，逐步形成链条完善、特色鲜明的绿色能源产业体系。二是做大冰雪产业。高标准、高起点打造冰雪产业，形成集冰雪运动、装备制造、产业服务于一体的冰雪运动产业链，推动冰雪运动、冰雪产业在张家口落地生根。三是做优大数据产业。建设大数据产业集群，推进大数据与实体经济深度融合，打造全国大数据应用先行区和大数据产业发展新高地。四是培育发展特色服务业。充分发挥森林、草原、湿地、温泉等资源优势，挖掘区域文化资源潜力，发展特色文化产业，建设独具特色的旅游文化康养名城。五是做细绿色生态农业。坚持走生态产业化、产业生态化发展之路，大力发展特色农业、食品加工、观光旅游，推动一二三产业融合发展。

问：推动《规划》任务落地还需要相应的政策支持，请问目前提出的支持政策主要聚焦哪些方面？

答：为保证规划实施，国家有关部委、河北省将加大政策支持力度，主要是：一是强化水源涵养提升工程政策支持。支持深化乌拉哈达水库项目前期工作，创造条件尽早开工建设。研究利用官厅水库作为周边地区的生产、生活和生态用水水源之一。限制地下水开采，国家对压减地下水开采加大支持力度。二是强化造林种草建设工程政策支持。将张家口植树造林纳入国家储备林计划，大力支持张家口京津风沙源治理、退耕还林还草、天然林保护、补植补造、森林质量精准提升建设项目。继续实施草原生态保护补助奖励政策。支持建设张家口现代草牧业发展示范区暨示范牧场，鼓励在坝上地区按程序申请开展草原公园、田园综合体等建设。三是强化可再生能源应用示范支持。支持张家口可再生能源示范区综合应用创新，支持能源替代、大数据、高新技术等产业参与“四方协作机制”交易。支持张家口分散式风电和分布式光伏、智能微网项目应用，优化变电站建设布局与高压输配电线路，加快城市配电网建设和农村电网改造力度，支撑可再生能源在多领域高比例综合应用。研究在张家口设立可再生能源电力交易中心，在京津冀地区开展可再生能源消纳市场化交易。四是强化绿色主导产业发展政策支持。按照京津冀协同发展相关规划布局要求，支持在京企业向张家口疏解可再生能源、冰雪运动、大数据、旅游康养、文化和绿色农业等产业项目。支持建设中关村张家口园，入园企业享受国家自主创新示范区相关政策。支持张家口成为世界冰雪运动休闲胜地和全域旅游示范区，着力打造一批高等级旅游景区、生态旅游示范区、旅游度假区和冰雪体育旅游基地，加快建设坝上生态（冰雪）旅游带和京张体育文化旅游带。研究支持张家口矿山治理，引导矿山企业绿色发展。五是强化交通基础设施建设政策支持。支持张家口高铁、高速和县乡域路网互联互通建设，研究将张家口旅游铁路项目纳入国家相关规划并推动建设，支持延崇高速公路以及崇礼城区至万龙、崇礼城区至长城岭、崇礼城区至太子城等干线公路项目建设。

问：《规划》出台后需要大力推进落实，请问有关方面将如何保障《规划》实施？

答：下一步，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以“钉钉子”精神，按照党中央、国务院要求和京津冀协同发展领导小组部署，有力有序有效推进首都“两区”建设。一是加强组织领导。加强党的集中统一领导，强化责任落实，河北省履行首都“两区”建设主体责任，京津冀协同发展领导小组办公室强化协调服务，北京市、天津市、国家有关部委、京津冀协同发展专家咨询委员会等方面大力支持。张家口市制定实施年度方案，抓紧抓实重点工作，扎实推进规划实施。二是深化改革创新。深入推进行政审批制度改革，适时向张家口下放工程建设、市场准入、社会管理等方面的审批和行政许可事项。开展土地综合利用改革，支持张家口市开展土地综合利用改革试验，重点推进低产基本农田利用改革。支持张家口市进行金融领域改革创新和人才引进制度创新，大力引进高端人才。支持生态环境保护体制机制创新，建立常态化、稳定的财政资金投入机制和市场化、多元化生态补偿机制。三是强化政策保障。强化水源涵养提升、造林种草建设、可再生能源应用示范、绿色主导产业发展、交通基础设施建设等方面支持。四是强化区域联动。持续深化京张合作，加强交通、环境、产业等领域协同合作。加强河北两翼互动，与雄安新区错位发展，形成“两翼”协调发展的新格局。加强与乌兰察布、大同的区域合作，深化与呼包鄂经济圈、太原都市圈互动衔接。五是扩大对外开放。深度融入共建“一带一路”，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，加强与欧美日韩等发达国家和地区及港澳台地区合作。积极承办冰雪运动、旅游等主题论坛，开展教育、医疗、科研、体育、会议、会展等多领域国际合作交流。

相约冬奥

北京冬奥会气象服务保障工程重点建设项目

康保SA波段双偏振天气雷达站将于10月底试运行

本报讯（记者陈华　通讯员张博禹）从张家口市气象局了解到，康保SA波段双偏振天气雷达站基础设施建设已接近尾声，雷达设备吊装、雷达机房部署及天线等相关配套设施安装已完成，整个工程将于10月底完工并开始试运行。

2017年，康保SA波段双偏振天气雷达站建设被纳入《张家口市承办2022年冬奥会气象服务保障规划》，成为2022年冬奥会气象服务保障工程的重点建设项目。2018年6月，该项目正式开工建设。

康保SA波段双偏振天气雷达是北京西部最重要一部雷达，覆盖周围乌盟、锡盟、张家口、北京等地，服务半径超过350公里，为全国同类型雷达第七部。该雷达能有效识别降雨粒子相态和大小，更精确估测降雨量，区分降水类型。作为京津乃至华北地区灾害性天气诊断分析预报的重要基础设施，康保SA波段双偏振天气雷达站建设项目建成后，将主要用于对影响京津地区降水天气发生、发展、演变的精细化监测及预报预警，可以有效提升灾害性降水天气的监测预警预报准确率，在气象灾害防御和2022年冬奥会气象服务保障中发挥重要作用。

“这么近，那么美，周末游河北”主题宣传活动在京举行

本报讯（见习记者高二会　记者贾楠）8月16日，“这么近，那么美，周末游河北”主题宣传活动在北京举行。京冀两地重点旅行商、北京市民和各地游客等千余人参加。

京冀地域相连、文脉相通，人员往来密切。河北是深受北京市民喜爱的周末休闲旅游目的地，北京是河北旅游最重要的省外客源市场。为适应周末短途游蓬勃发展的新趋势，省文旅厅聚焦京津等核心客源市场，开展了此次“这么近，那么美，周末游河北”主题宣传活动，将通过省市联动、跨界联合、整合推广，进一步叫响河北旅游品牌，吸引更多京津和周边游客领略河北美景，乐享河北旅游新体验。

活动现场，省文旅厅分别与中国石油河北销售公司、深圳市腾讯计算机系统有限公司签署战略合作协议，开展跨界联合推广，为各地游客到河北旅游提供优惠和便利。省文旅厅将联合中国石油河北销售公司开展“周末游河北，中国石油为您加油”活动，在北京和河北400座加油站点设立“河北旅游品牌宣传站”，设立“周末游河北”线路、景点等宣传资料展示区，为游客出行提供方便，并在靠近北京的我省100座加油站开展扫码关注河北旅游公众号，享受周末期间中国石油加油优惠活动。联合腾讯科技（深圳）有限公司开展“这么近，那么美，周末游河北”主题宣传推广，省文旅厅入驻腾讯微视频道，开设“周末游河北”专栏，发布河北旅游资讯，吸引更多用户关注河北旅游。

关注2019年高招

我省2019年高招录取全部结束

50.73万河北考生被大学录取

- 明年普通高等学校招生录取改为本科、高职（专科）两个批次
- 为满足考生志愿填报的需求，将增加本科批次考生填报志愿数量和征集志愿次数

本报讯（记者马利）8月16日，我省2019年普通高校招生录取工作全部结束，本专科实际录取考生50.73万人。

今年，我省高考报名55.96万人，全国共有1806所普通高校在我省招生。本科层次录取考生25.25万人，专科层次录取考生25.48万人（含高职单招录取12.12万人）。连续五年实现高考报名人数和录取人数双增长。

明年，我省高考改革在录取批次和录取办法方面将有显著变化。普通高等学校招生录取分为本科、高职（专科）两个批次，为满足考生志愿填报的需求，将增加本科批次考生填报志愿数量和征集志愿次数。

贫困地区5年新建扩建校舍1026万平方米

（上接第一版）落实以学生为中心的精准化帮扶政策，因地、因家、因人施策，避免适龄儿童少年因贫、因远、因厌学、因缺少关爱而辍学。

去年，全省九年义务教育巩固率达到97.21%，超过全国平均水平3个百分点。

提质量，让乡村孩子在家门口上好学

“英语考试在6个县冒了尖，都是赫荣手把手教的。”太行山深处的赞皇县野草湾小学三年级的家长们扬眉吐气了一把。

赫荣是石家庄名校——合作路小学的副校长，去年9月，作为英语骨干教师来到野草湾小学支教，包下三年级英语课。一年时间，不仅带着孩子们在学习上打了翻身仗，还促成了两所学校的结对帮扶。

农村学校管理水平和教学质量的短板如何补上来？我省加强师资建设，加大从本地特岗教师、“三支一扶”志愿者等服务基层项目人员中专项招聘工作人员的比例，做好免费师范生招聘工作，破解艰苦边远地区教师“招人难”“留人难”问题，促进人才向基层教育一线集聚。同时，加大乡村教师生活补助力度，自2019年起将补助标准提高到每人每年3600元。

火车跑得快，全靠车头带。我省推进“困难地区农村校长素养提升工程”，为边远贫困地区培养一批实施素质教育、推进基础教育改革发展的带头人，三年已累计培训校长1000余人，并委托北京师范大学为保定、承德、张家口等地培养了一批中小学校长。

为了让孩子们在家门口上好学，我省要求各地因地制宜，加快优质教育资源共享。阜平县与百年名校保定师范附属学校签约集团化办学，龙泉关学校、白河学校、阜东小学都成为保定师范附属学校的分校。白河学校的校长、中层管理、骨干教师，均由保定师范附属学校选派。

细化3个清单狠抓整改落实

（上接第一版）省国资委党委及监管企业领导班子将以深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，切实担负起主体责任，既抓方案制定、工作部署，又抓协调调度、督促落实，全程跟踪整改落实方案，确保事事有回音、件件有着落。

按照清单，到8月底，省国资委全面排查监管企业中的僵尸企业和低质低效债权债务、资产处置、职工安置、企业负责人情况等底数，特别是对处置僵尸企业和低质低效企业中分流的人员，全面建档立卡。到9月底，研究制定企业资产管理考核办法，督促企业依靠改革创新解决自身问题。到今年底，对18家监管企业逐一摸排，详细掌握各企业抓改革、防风险、促发展方面情况，有针对性地制定指导服务台账。省国资委规划处积极协助河钢集团加快推进与菲律宾合作项目、中塞友好（河北）工业园区规划建设，确保年内取得实质性成果；省国资委考核分配处督导河北建工集团改善企业资金循环模式，并指导河北建投集团健全完善企业内部考核机制。

全面加强党的领导和党的建设。强化督导检查，8月底前解决党建工作要求进章程“应进未进”问题；完善“双向进入、交叉任职”领导体制，推动监管企业所属公司党组织健全议事决策制度，厘清党组织和董事会、经理层的职责边界，年底前解决企业党组织发挥作用层层递减问题。

加快市场化改革步伐。坚持分类推进，“一企一策”制定高质量、具有可操作性的混改方案。对监管企业下属公司进行全面排查，完成公司制改革，不丢一户、不落一企。选优配强董事会成员，拓展市场化选聘经营者试点，今年增选2家以上监管企业或重要子公司推行职业经理人制度。

积极化解各类风险。调动社会资本和各类资源，尽最大努力严控去产能、搬迁改造涉及的职工安置、债务处置等风险隐患。加强负债规模和资产负债率双重管控，积极防范债务风险。采取“六个一批”（重组一批工业企业、盘活一批房地产项目、帮扶一批矿产资源企业、续保续贷一批、退城搬迁一批、依法处理一批等），打好“组合拳”，积极稳妥化解处置监管企业生产经营中的各类风险。

从细节改起擦亮文化服务窗口

（上接第一版）努力为广大人民群众提供更多的优秀产品和服务。

关注群众新期待，为民服务解难题。主题教育活动开展以来，省文化和旅游厅坚持问题导向，在调研中实地走访基层单位81家，召开座谈会29次，通过发放调查问卷和官网征询等多种形式，征集基层单位、服务对象等意见和建议237条。此外，还聚焦各类文化场所、景区（点）等5类项目共500多家重点场所，对发现的问题督促各单位进行整改，并举一反三，建立完善相关制度，努力建设优质文明服务窗口。

为了更好地回应群众关切，改进服务质量，河北博物院专门制定《关于观众投诉、意见、建议反馈的管理办法》，对服务对象的意见建议及时反馈和整改，力求做到“一事一档”“专事专办”“讲求时效”。一个多月来，河北博物院通过召开座谈会、调查走访、函询等多种方式调研，对群众意见建档整理，目前已集中整改完成21个项目。针对主题教育中查找出的问题，省图书馆立足自身实际立行立改，推出提前半小时开放入馆等便民措施，并针对读者最为关注的暑期阅读座席紧张问题，想方设法调整增加公共阅览座席100余个。根据读者意见，目前已取消了文献延期收取违约金的规定，接下来还将逐步取消押金制度，改为积分制以鼓励读者尽早还书，提高文献利用率。

第七届河北省道德模范评选表彰活动启动

（上接第一版）积极参加学雷锋志愿服务和公益事业，赢得群众高度赞誉。见义勇为模范：秉持公平正义，弘扬社会正气，关键时刻临危不惧、挺身而出，勇于维护国家、集体利益和人民群众的生命财产安全，产生重大社会影响。诚实守信模范：在经济活动和社会生活中，始终坚持诚信为本、操守为重，以诚待人、以信取人，履约践诺、言行一致，具有很高的社会信誉和良好的守信形象。敬业奉献模范：追求崇高职业理想，秉持认真负责的职业态度，甘于无私奉献，勇于创新创造，为国家和社会作出重大贡献，在本行业本领域具有引领示范作用。孝老爱亲模范：注重家庭、注重家风、注重家教，孝敬父母、关爱子女、夫妻和睦，家庭关系和谐，在文明家庭建设中走在前列，群众广为颂扬。

据悉，第七届河北省道德模范将评选表彰20名，未当选河北省道德模范的正式候选人授予河北省道德模范提名奖。评选表彰活动自即日起至9月中旬结束。活动采用属地、系统和群众推荐，分启动评选、遴选把关、填报材料、公示报审、表彰宣传等环节。详细内容请在河北文明网或“文明河北”微信公众号查询。

第七届河北省道德模范推荐工作组委会办公室通讯地址：河北省石家庄市维明南大街79号620室，邮编：050052；电话：0311-87907727，传真：0311-87904755；电子邮箱：dd-mftj2019@sina.com。