



中共中央 国务院

# 关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见

(2019年8月9日)

党和国家作出兴办经济特区重大战略部署以来,深圳经济特区作为我国改革开放的重要窗口,各项事业取得显著成绩,已成为一座充满魅力、动力、活力、创新力的国际化创新型城市。当前,中国特色社会主义进入新时代,支持深圳高举新时代改革开放旗帜、建设中国特色社会主义先行示范区,有利于在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放,形成全面深化改革、全面扩大开放新格局;有利于更好实施粤港澳大湾区战略,丰富“一国两制”事业发展新实践;有利于率先探索全面建设社会主义现代化强国新路径,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于深圳工作的重要讲话和指示批示精神,现就支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区提出如下意见。

## 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持和加强党的全面领导,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持全面深化改革,坚持全面扩大开放,坚持以人民为中心,践行高质量发展要求,深入实施创新驱动发展战略,抓住粤港澳大湾区建设重要机遇,增强核心引擎功能,朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行,努力创建社会主义现代化强国的城市范例。

### (二)战略定位

高质量发展高地。深化供给侧结构性改革,实施创新驱动发展战略,建设现代化经济体系,在构建高质量发展的体制机制上走在全国前列。

法治城市示范。全面提升法治建设水平,用法治规范政府和市场边界,营造稳定公平透明、可预期的国际一流法治化营商环境。

城市文明典范。践行社会主义核心价值观,构建高水平的公共文化服务体系 and 现代文化产业体系,成为新时代举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的引领者。

民生幸福标杆。构建优质均衡的公共服务体系,建成全覆盖可持续的社会保障体系,实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

可持续发展先锋。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间,在美丽湾区建设中走在前列,

为落实联合国2030年可持续发展议程提供中国经验。

(三)发展目标。到2025年,深圳经济实力、发展质量跻身全球城市前列,研发投入强度、产业创新能力世界一流,文化软实力大幅提升,公共服务水平和生态环境质量达到国际先进水平,建成现代化国际化创新型城市。到2035年,深圳高质量发展成为全国典范,城市综合经济竞争力世界领先,建成具有全球影响力的创新创业创意之都,成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例。到本世纪中叶,深圳以更加昂扬的姿态屹立于世界先进城市之林,成为竞争力、创新力、影响力卓著的全球标杆城市。

## 二、率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系

(四)加快实施创新驱动发展战略。支持深圳强化产学研深度融合的创新优势,以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心,在粤港澳大湾区国际科技创新中心建设中发挥关键作用。支持深圳建设5G、人工智能、网络空间科学与技术、生命信息与生物医药实验室等重大创新载体,探索建设国际科技信息中心和全新机制的医学科学院。加强基础研究和应用基础研究,实施关键核心技术攻坚行动,夯实产业安全基础。探索知识产权证券化,规范有序建设知识产权和科技成果转化交易中心。支持深圳具备条件的各类单位、机构和企业在境外设立科研机构,推动建立全球创新领先城市科技合作组织和平台。支持深圳实行更加开放便利的境外人才引进和出入境管理制度,允许取得永久居留资格的国际人才在深圳创办科技型企业、担任科研机构法人代表。

(五)加快构建现代产业体系。大力发展战略性新兴产业,在未来通信高端器件、高性能医疗器械等领域创建制造业创新中心。开展市场准入和监管体制机制改革试点,建立更具弹性的审慎包容监管制度,积极发展智能经济、健康产业等新产业新业态,打造数字经济创新发展试验区。提高金融服务实体经济能力,研究完善创业板发行上市、再融资和并购重组制度,创造条件推动注册制改革。支持在深圳开展数字货币研究与移动支付等创新应用。促进与港澳金融市场互联互通和金融(基金)产品互认。在推进人民币国际化上先行先试,探索创新跨境金融监管。

(六)加快形成全面深化改革开放新格局。坚持社会主义市场经济改革方向,探索完善产权制度,依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权。支持深圳开展区域性国资国企综合改革试验。高标准高质量建设

自由贸易试验区,加快构建与国际接轨的开放型经济新体制。支持深圳试点深化外汇管理改革。推动更多国际组织和机构落户深圳。支持深圳举办国际大型体育赛事和文化交流活动,建设国家训练基地,承办重大主场外交活动。支持深圳加快建设全球海洋中心城市,按程序组建海洋大学和国家深海科学中心,探索设立国际海洋开发银行。

(七)助推粤港澳大湾区建设。进一步深化前海深港现代服务业合作区改革开放,以制度创新为核心,不断提升对港澳开放水平。加快深港科技创新合作区建设,探索协同开发模式,创新科技管理机制,促进人员、资金、技术和信息等要素高效便捷流动。推进深莞惠联动发展,促进珠江口东西两岸融合互动,创新发展、探索推广深汕特别合作区管理体制机制。

## 三、率先营造彰显公平正义的民主法治环境

(八)全面提升民主法治建设水平。在党的领导下扩大人民有序政治参与,坚持和完善人民代表大会制度,加强社会主义协商民主制度建设。用足用好经济特区立法权,在遵循宪法和法律、行政法规基本原则前提下,允许深圳立足改革创新实践需要,根据授权对法律、行政法规、地方性法规作变通规定。加强法治政府建设,完善重大行政决策程序制度,提升政府依法行政能力。加大全面普法力度,营造尊法学法守法用法的社会风尚。

(九)优化政府管理和服务。健全政企沟通机制,加快构建亲清政商关系,进一步激发和弘扬优秀企业家精神,完善企业破产制度,全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度,推进数字政府建设,实现主动、精准、整体式、智能化的政府管理和服务。改革完善公平竞争审查和公正监管制度,推进“双随机、一公开”监管,推行信用监管改革,促进各类市场主体守法诚信经营。

(十)促进社会治理现代化。综合运用大数据、云计算、人工智能等技术,提高社会治理智能化专业化水平。加强社会信用体系建设,率先构建统一的社会信用平台。加快建设智慧城市,支持深圳建设粤港澳大湾区大数据中心。探索完善数据产权和隐私保护机制,强化网络信息安全保障。加强基层治理,改革创新群团组织、社会力量参与社会治理模式。

## 四、率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明

(十一)全面推进城市精神文明建设。进一步弘扬开放多元、兼容并蓄的城市文化和

敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,大力弘扬粤港澳大湾区人文精神,把社会主义核心价值观融入社会发展各方面,加快建设区域文化中心城市和彰显国家文化软实力的现代文明之城。推进公共文化服务创新发展,率先建成普惠性、高质量、可持续的城市公共文化服务体系。支持深圳规划建设一批重大公共文化设施,鼓励国家级博物馆在深圳设立分馆,研究将深圳列为城市社区运动场地设施建设试点城市。鼓励深圳与香港、澳门联合举办多种形式的文化艺术活动,开展跨界重大文化遗产保护,涵养同宗同源的文化底蕴,不断增强港澳同胞的认同感和凝聚力。

(十二)发展更具竞争力的文化产业和旅游业。支持深圳大力发展数字文化产业和创意文化产业,加强粤港澳数字创意产业合作。支持深圳建设创新创意设计学院,引进世界高端创意设计资源,设立面向全球的创意设计大奖,打造一批国际性的中国文化品牌。用好香港、澳门会展资源和行业优势,组织举办大型文创展览。推动文化和旅游融合发展,丰富中外文化交流内容。有序推动国际邮轮港建设,进一步增加国际邮轮航线,探索研究简化邮轮、游艇及旅客出入境手续。

## 五、率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局

(十三)提升教育医疗事业发展水平。支持深圳在教育体制改革方面先行先试,高标准办好学前教育,扩大中小学教育规模,高质量普及高中阶段教育。充分落实高等学校办学自主权,加快创建一流大学和一流学科。建立健全适应“双元”育人职业教育的体制机制,打造现代职业教育体系。加快构建国际一流的整合型优质医疗服务体系,以促进健康为导向的创新型医保制度。扩大优质医疗卫生资源供给,鼓励社会力量发展高水平医疗机构,为港澳资医疗机构发展提供便利。探索建立与国际接轨的医学人才培养、医院评审认证标准体系,放宽境外医师到内地执业限制,先行先试国际前沿医疗技术。

(十四)完善社会保障体系。实施科学合理、积极有效的人口政策,逐步实现常住人口基本公共服务均等化。健全多层次养老保险制度体系,构建高水平养老和家政服务服务体系。推动统一的社会保险公共服务平台率先落地,形成以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式。推进在深圳工作和生活的港澳居民民生方面享有市民待遇。建立和完善房地产市场平稳健康发展长效机制,加快完善保障性住房与人才住房制度。

## 六、率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范

(十五)完善生态文明制度。落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,实行最严格的生态环境保护制度,加强生态环境监管执法,对违法行为“零容忍”。构建以绿色发展为导向的生态文明评价考核体系,探索实施生态系统服务价值核算制度。完善环境信用评价、信息强制性披露等生态环境保护政策,健全环境公益诉讼制度。深化自然资源管理制度改革,创新高度城市化地区耕地和永久基本农田保护利用模式。

(十六)构建城市绿色发展新格局。坚持生态优先,加强陆海统筹,严守生态红线,保护自然岸线。实施重要生态系统保护和修复重大工程,强化区域生态环境联防联控,推进重点海域污染物排海总量控制试点。提升城市灾害防御能力,加强粤港澳大湾区应急管理合作。加快建立绿色低碳循环发展的经济体系,构建以市场为导向的绿色技术创新体系,大力发展绿色产业,促进绿色消费,发展绿色金融。继续实施能源消耗总量和强度双控行动,率先建成节水型城市。

## 七、保障措施

(十七)全面加强党的领导和党的建设。落实新时代党的建设总要求,坚持把党的政治建设摆在首位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。贯彻落实新时代党的组织路线,激励特区干部新时代新担当新作为。坚定不移推动全面从严治党向纵深发展,持之以恒正风肃纪反腐。

(十八)强化法治政策保障。本意见提出的各项改革政策措施,凡涉及调整现行法律的,由有关方面按法定程序向全国人大常委会提出相关议案,经授权或者决定后实施;涉及调整现行行政法规的,由有关方面按法定程序经国务院授权或者决定后实施。在中央改革顶层设计和战略部署下,支持深圳实施综合授权改革试点,以清单式批量申请授权方式,在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重点领域深化改革,先行先试。

(十九)完善实施机制。在粤港澳大湾区建设领导小组领导下,中央和国家机关有关部门要加强指导协调,及时研究解决深圳建设中国特色社会主义先行示范区工作推进中遇到的重大问题,重大事项按程序向党中央、国务院请示报告。广东省要积极创造条件,全力做好各项指导支持工作。深圳市要落实主体责任,继续解放思想、真抓实干,改革开放再出发,在新时代走在前列、新征程勇当尖兵。  
新华社北京8月18日电

## 不忘初心 牢记使命

# 施家营 当家的女人

记全省千名好支书、怀来县鸡鸣驿乡施家营村党支部书记郝玉霞

## 问初心 看担当——来自一线的奋斗故事②③

□记者 李艳红

郝玉霞不是一个泼辣的女子,说话慢条斯理,语气温和,脸上总是挂着朴实的笑容。她也爱美,有机会也穿上高跟鞋,着装朴素得体,展示出女性当家人的美丽与坚韧。

怀来县鸡鸣驿乡施家营村四面环山,400多户的小村庄依山而建,错落有致。山脚下的河滩地里,种满了大片的张杂谷、玉米,黄澄澄、绿油油的。

走进村里,大街小巷干净整洁,水泥路面通往全村,排水沟、石头护坡等基础设施完善,村民的庭院里各色鲜花盛开着,蔬菜架上爬满沉甸甸的西红柿、黄瓜、茄子。

安居乐业的施家营村民们清楚,今天这一切和他们的当家人郝玉霞分不开。

### 临危受命 白手起家

郝玉霞是土生土长的施家营村人,早年因家拿不出7000元学费,成绩优秀的她不得不放弃读师范的机会,在村里当了10年的代课教师,2003年进入村委会任妇联主任。

2005年,村党支部原书记被免职,村人选中,全村的党员都看上了干事稳重的郝玉霞。

当时孩子才3岁,我刚刚30岁,家里人全反对。

但面对全村党员代表的联名举荐,郝玉霞觉得不能辜负大家的期望和信任,硬着头皮担起了重任。

刚刚上任的郝玉霞面对的是一个烂摊子,村集体的账上趴着十几万元的外债,没有一分钱现金。供电所要来电费了,是我自己从家里拿出600块钱交上的。郝玉霞回忆。

从小在村子里长大,深知乡亲们的辛苦,所以上来就想为大家做些事。再难也要上。上任不久,看到村里的机井年代太久了,村民天天半夜起来排队浇地,郝玉霞就开始张罗为村里打

机井。跑乡里、县里,从上头争取一部分资金,又自筹一部分,连着五年的时间,施家营村先后打了5眼机井,并建设了配套设施。

现在好了,啥时想浇啥时浇。67岁的村民代喜说,担心因水泵出现故障影响村民浇地,郝玉霞还给每眼机井都配了一台备用水泵。

看到村里祖祖辈辈都以种植玉米为主,收入低,了解到种植张杂谷种效益非常好,2007年,郝玉霞开始将张杂谷种种引引进到施家营村。

如今,施家营村张杂谷种植面积达到800多亩,成为张杂谷谷种重要的种植基地,也成为全村增收致富的主要途径。

### 多方筹资 建设家园

外表看起来普普通通的施家营村,走进内里就能发现它的不普通。村里没有一个卫生死角,更没有普通农村随处堆放的草柴和牛羊粪便。村里有固定的垃圾堆放点,有建设好的污水排放沟渠,村内村外,所有的路面全部实施了硬化,整个村子看上去井然有序。

你们村里搞这么多建设,投资可大了吧?一次,有来村里参观的人好奇地问郝玉霞,郝玉霞笑着告诉对方,没有人专门给投资,全都是四处筹资建起来的。

巧妇难为无米之炊。但是,没钱却没有难倒郝玉霞这位“巧妇”。

村里的路原来是泥坑,啥时候出去都是一脚的泥、土。路两边长的草把路都盖完了。

2006年,上任不到一年,郝玉霞开始想办法修路。没有钱,只能去化缘。郝玉霞一趟趟往外跑,跟包村单位、对口部门联系,通过各种渠道,陆陆续续要了一些水泥、沙子、石料等物。

有了物料,雇施工队也得花钱。为了尽快把路修起来,郝玉霞召开村民大会,倡议大家自筹资金修路。

我们把村里的路划成几个片区,几户村民一个片区。一户300块钱,一



日前,郝玉霞(左)和村民一起在张杂谷谷种地里查看谷种的长势。记者李艳红摄

片村民们的钱都收齐了就动工。郝玉霞说,村民们都渴望村里修路,大家见别的片修好了,也都积极起来。

就这样,筹够一个片区的资金,就修一片。又筹够了一些水泥沙子,就再修一片。再后来,郝玉霞又为村里积极争取到一些乡村基础设施建设项目,就这样,化整为零,直到2012年,施家营全村的基础设施终于全面完工。

不仅仅是村里的路面全部硬化了,细心的郝玉霞看到村民地下干活路太难走,在怀来县官厅水库库区办的支援下,又修建了三条田间路。

看见大家伙儿出来进去能穿着体面的衣服,有小车的能把车开到家门口,我就觉得当初再难也值了!郝玉霞说。

### 顾了大家 舍了小家

从2005年上任,郝玉霞在村党支部书记的岗位上干了一干就是14年,连续五届高票甚至是全票当选。在村民们眼里,郝玉霞这个家当得好。

但是,由于一心扑在工作上,郝玉霞自己的小家却管得太少。

由于没法照顾年幼的孩子,从小学一年级开始,郝玉霞就把孩子放在了县城的私人全托班,一住就是六年。每次送孩子,走的时候他都拽着我的衣服哭着不撒手。虽然已经过去多年,但作为母亲的郝玉霞说起这些

依然忍不住掉眼泪。

对于爱人,她就管得更少,在村里最忙的那些年,没时间给爱人做饭,就买上几箱方便面放在家里。

但这都没有办法,她说,你总得舍一头。

对于到村里任职,最初几年,全家人都持反对态度。每到选举的时候,全村的老百姓都来投票,唯独郝玉霞的公婆和爱人不来。如今,十几年过来,施家营村发生的变化也在逐渐影响她家人的态度。现在他们也经常给我提一些建议,村里这儿该修了,那儿应该怎么弄的。郝玉霞说。

采访中,回顾十几年村干部的任职经历,郝玉霞有很多感慨。她说,当时刚上来的時候,工作一筹莫展,甚至提出过辞职,但最后都坚持了下来。现在回头想一想,能支撑自己走到今天,不是别的,就是村民们对你的期望和信任,还有身为施家营村当家人的一份使命感。为大家做成一些事,内心无比满足,充满成就感。

十几年过去了,施家营村的变化有目共睹。村里两层楼的活动中心刚刚落成不久,村里气派的大牌坊刚完工,刚才是新气象。郝玉霞说,现在村集体账上每年都有二三十万元的收入,日子好过多了。这不,这位当家人又在谋划着利用村里闲置的老房子搞些民宿旅游呢。

## 石家庄市印发《校外培训机构设置与管理办法》

# 校外培训机构一次性收费不得超过3个月

本报讯(记者马利)从石家庄市教育局获悉,该市近日印发《校外培训机构设置与管理办法》,对面向中小学生举办的学科培训、艺术培训、体育培训、科技普及、社会实践活动及其他各类形式的非学历文化教育培训机构进行规范。

办法明确,申请举办校外培训机构的非营利组织,应当具有法人资格,无不良诚信记录。校外培训机构只能使用一个名称,其外文名称应当与中文名称语义一致,不得带有中外国家(地区)、国际组织、政党、社团组织、军队编号的名称,且不得冠以“中国”“全国”“中华”“国际”“世界”“全球”等字样。

办法规定,石家庄市长安区、桥西区、新华区、裕华区和高新区举办培训机构,开办资金不低于50万元,其他县(市、区)不低于30万元,农村贫困地区可适当降低标准,办学经费来源稳定,能够保障正常教育教学活

动。申请设立校外培训机构,不得租借使用正常开展教育活动的中小学或幼儿园的校园校舍,应当避开简易建筑、居民住宅、危房、地下室、车库、车站、娱乐场所等不适合办学或影响学生身心健康的场所。办学场所校舍总建筑面积不少于300平方米,且同一培训时段内,生均教学用房建筑面积不少于3平方米。以租用场所办学的,校舍租期或使用期自申请办学之日起不得少于3年。

为规范办学,校外培训机构不得开展军事、警察、宗教、政治内容的培训,不得从事迷信、赌博等培训活动。校外培训机构开展语文、数学、英语、物理、化学、生物等学科知识培训的,培训进度不得超过所在县(市、区)中小学同期进度。收费时段应与培训时间相一致,不得一次性收取或变相收取时间跨度超过3个月的费用。

## 京雄高速公路河北段开工建设

(上接第一版)概算总投资213.35亿元。起点至荣乌新线高速采用双向八车道标准建设,荣乌新线高速以南采用双向六车道标准建设,设计速度120公里/小时。全线共设匝道收费站6处、服务区2处、桥梁44座,其中特大桥7座。该项目控制性节点工程施工难度大,白沟河特大桥为雄安新区重要门户,采用传统17连拱桥,建成后将成为我国规模最大的上承式连续钢拱桥和外挂慢行系统的公路桥梁。

据介绍,开工建设对外骨干路网集中新区建设,规模大、工期紧、标准高,将按照2020年底主体建成,2021年6月全线通车的目标要求,列出时间表、路线图,倒排工期、挂图作战,以保安全、保质量、保生态、保廉洁、保进度为总体要求,全力创建便捷舒适高效畅行样板工程、安全耐久品质示范样板工程、绿色生态资源节约样板工程、智能运维车路协同样板工程、阳光廉洁样板工程,树立雄安新区建设过程中,京雄高速河北段将践行创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,按照世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位要求,把雄安质量贯穿于建设全过程,打造成便捷、安全、绿色、智能、廉洁的高质量创新样板工程,建设成为具备智能收费、车路协同、准全天候通行、智慧照明等先进功能的智能交通示范引领新时代全国高速公路建设。