



# 优化扶贫产业布局 创新引进运行模式 建立减贫长效机制 尚义因地制宜推进特色产业扶贫

□记者 刘雅静 通讯员 张凤天

尚义县辖 14 个乡镇、172 个行政村,有 19.03 万人口,属燕山太行山集中连片特困地区,是国家级扶贫开发重点县。截至 2018 年底,全县建档立卡贫困户 6482 户 11278 人,贫困发生率 8.4%。

尚义县在发展扶贫产业中,坚持把帮助贫困户脱贫与解决区域贫困统筹推进,结合县情实际,精准定位、靶向扶持,使全县北、中、南部三大区域,形成以枸杞种植、白羽肉鸡养殖、生态旅游等产业为主的八大扶贫产业格局。尚义县委书记王占理说。

### 扶贫产业各打各的优势仗,各走各的特色路

尚义县划分为坝上、中片、坝下 3 个地貌单元,受区域地貌环境影响,不同区域的自然环境、气候特征、资源禀赋各有所异。

扶贫产业区域布局要各打各的优势仗,各走各的特色路。王占理介绍。

坝上北部地区,依托土地资源富、气候土壤适宜的优势,着力发展枸杞、特色药材种植。大营盘乡于 2015 年 9 月引进张家口大杞生态科技有限公司,在盐碱滩地发展水果枸杞种植,2018 年基地总规模已经达到 5 万亩。企业支付的流转费,涉及 3100 户农户,其中贫困户 1518 户,户年均增收 760 元。企业吸纳 300 多贫困户在园区打工,人均年收入约 3 万元。

中部地区,着力打造白羽肉鸡养殖等产业项目。2018 年 8 月,满井镇利用财政整合扶贫专项资金 965 万元,与河北芳草牧业股份有限公司进行产业合作,建成占地 149 亩的标准化鸡舍 20 栋,年可批次出栏肉鸡 420 万只。该

项目每年可使全镇 11 个村集体和 988 户贫困户增收 77.2 万元,其中贫困户户均增收 600 元。另外,公司通过安置贫困户进厂务工的方式开辟就业岗位 50 个,人均增收 3.6 万元。满井镇镇长王友介绍。

坝下南部地区,依托生态良好的自然优势,着力在水产养殖、生态旅游上寻求突破。大青山国际旅游度假区依托草原天路西延的契机,目前已完成一期投资 2 亿元,打造的玻璃吊桥、庭院酒店、木栈道等旅游项目已经投入运营。京广旅游公司总经理助理石晓磊介绍:“公司流转了农民的土地之后,部分农户有租金收入;公司在基础设施建设期间和以后的日常运营期间,有相当的用工需求,农民有薪金收入。此外,公司还积极帮助二道背村建起了幸福互助院,硬化了街道,安装了路灯,新建了文化广场,大大改善了村民的生产生活环境。”

### 创新扶贫产业引进和运行模式

单独引进一个产业或是一个企业,总归还是比较简单的一件事情。真正比较难的,就是创新扶贫产业引进和运行模式。

模式创新最主要的是可复制,这样便于发展壮大;其次是找到各方利益的平衡点,这样才能长期合作、长效发展。尚义县长徐进海介绍,尚义县在产业扶贫领域,有 3 种模式具有一定的创新意义,即企地共建模式、公租大棚模式和宅基地入股模式。

尚义县将企业、种植合作社、家庭农场、种植大户和贫困户有效联结,发展燕麦种植基地,形成“企业+基地+贫困户”抱团发展联合体。公司对于贫困户种植的燕麦实行“兜底保障”,以每斤高于市场价 3 至 5 分钱的价格予以收购,辐射带动 639 户贫困户 1284 贫困

人口人均增收 600 元。企业还积极设立扶贫车间,创建就业扶贫岗位。谷之神公司总经理陈敬民说,此外,公司还设置了产业扶贫基金,从销售的燕麦饮料产品中,每瓶提取 0.5 至 1 角扶贫基金,每年可提取产业扶贫基金 10 万元,用于进一步壮大扶贫产业。

贫困户少资金、缺技术,找不到合适的增收门路,这些问题该如何破解?尚义县三工地镇王二来村,捆绑整合财政扶贫资金及相关农业项目资金 580 万元,由村集体统一规划运作,开发建设了 500 亩标准化设施蔬菜种植园区,在园区内建成 220 个高标准蔬菜大棚,建档立卡贫困户优先承租。正常年景每个大棚至少可收入 1 万多元,近 3 年,全村有 297 户贫困户依托“公租大棚”脱贫致富。村党支部书记刘珍说。

南壕堽镇十三号村曾是全县出名的贫困村和空心村,村里大部分青壮劳力外出打工。近年来,十三号村依托有利的生态资源,充分发挥近邻尚义县最大的国家级森林公园“大青山生态旅游”的区位优势,创新发展模式,开发民俗旅游,成立了张家口首家农宅合作社,经统筹规划,集中开发,把村中心 38 户破旧闲置农宅作为入股对象,拆掉旧宅房,建起了 150 间具有浓郁地域特色的“窑洞主题”宾馆。村里还推行土地流转,配套建起了 150 亩现代农业观光采摘园,2018 年村民靠土地租金、宾馆分红、本村打工户均增收 2800 元。现在十三号村成为河北省乃至全国有名的特色旅游村,相继被评为“省乡村旅游示范村和国家旅游扶贫示范村、河北美丽休闲乡村”,入选全国 2018 民生示范工程。

### 建立利益联结和减贫长效机制

近年来,随着各项扶贫产业项目的深入推进,尚义县脱贫攻坚工作取得了

前所未有的成绩,但也暴露出一些亟待解决的问题。比较突出的问题主要有两个,其一是村集体经济基础薄弱,其二是部分存在“分红式”扶贫问题,贫困户内生动力激发不足。

扶贫机制的制定要重在长期发展,要有效解决发展中遇到的一些问题。尚义县委副书记张应红说。

为了破解村集体资产收益分配问题,根据国家相关政策,尚义县专门制定了《村级资产收益分配管理指导意见》,旨在建立利益联结和减贫的长效机制。在尚义县贫困村中,多数村集体经济基础薄弱,基本上没有集体经营性收入。为此,尚义县明确将建设扶贫产业项目的资产性收入,按比例确权至各贫困村集体。留作村集体的资产性收益,可用于维修维护村内小型基础设施、缴纳养老保险、提供临时性救助等。

为了激发贫困群众的内生动力,杜绝发钱养懒汉,尚义县在不断开发生态公益岗位的同时,也积极鼓励引导各乡村结合自身实际,大力开发村级公益岗位。

县扶贫农业办公室主任杨志光介绍:“目前尚义县贫困村共开发护林护草、环境保护、拦河护坝等各类村级公益岗位 5600 个,涉及弱劳动能力建档立卡贫困户 5100 户,岗位人员工资由村级资产性收益支付。”

下马圈乡下马圈村赵英是村里的建档立卡贫困户,前些年因家庭生活贫困导致“精神贫困”,曾情绪低落,消极悲观,自身脱贫动力不足,等靠要依赖思想严重。今年赵英在当选为村护林员的同时,村里又为他推送了护河员公益性岗位,一人双岗,激发了他追求幸福美好生活的内生动力。现在他在自己的公益岗位上,兢兢业业,尽职尽责,他家的经济收入大幅提升,家庭生活条件得到了明显改善。

康保

## 扎实推进 双创双服 惠民利企促发展

本报讯(记者刘雅静 通讯员李丽华)连日来,康巴诺尔湖畔正在修建的滨湖区和滨湖支路施工现场如火如荼。康保县住房和城乡建设局的工作人员介绍,这项全县重点民心工程今年 5 月起开始开工建设,预计 9 月底竣工通车。项目建成后,不仅能够优化县城布局,促进城区旅游事业的迅速发展,还能够为居民提供学习、文化休闲的场所,呈现出独具特色的半城半水城市风貌。

滨湖区工程项目的建设正是康保县全面推进“双创双服”活动,全力改善民生的一个缩影。自“双创双服”活动开展以来,康保县加快推进各项任务落地落实,全面激发社会创新创业活力,进一步提高服务发展、服务民生水平。

在全面精准帮扶企业发展方面,康保县委、县政府立足县情实际,针对政企信息不畅、企业融资难、经营成本高、发展动力不足等问题,出实招、下大力,对全部规模以上工业企业和 25 家服务业企业实行重点包联,逐企建档立卡,指导企业制订转型升级方案,及时解决企业发展和转型升级中的问题。

河北恒太皮具股份有限公司相关负责人介绍,在开展“双创双服”活动的近两年里,企业取得了快速发展。公司的注册资本由 200 万元增资到 600 万元,2018 年营业收入达到 2537 万元,资产达到 1493 万元,创汇 356 万美元。

下花园区

## 创新服务方式方法 实施文化惠民工程

本报讯(记者刘雅静 通讯员阮玉顺)今年以来,下花园区紧紧围绕增强文化自信、繁荣文化事业的目标,坚持创新服务方式方法,深入实施文化惠民工程,着力丰富和活跃群众文化生活,提升公共文化服务水平。

坚持惠民标准,建立常态化文化活动机制。发挥“红色文艺轻骑兵”的作用,建立由专业文艺人员和文艺爱好者组成的公共文化服务演出小分队,常年到辖区各乡村、社区进行巡回惠民演出。群众文化活动贯穿全年,达到“周周有活动、月月有演出、年年有主题”的惠民标准。

创新活动形式,拓展群众文化活动领域。今年先后开展了“两节”文化、消夏文艺晚会“送文化进基层”等系列活动 40 余场次,主题昂扬向上,形式多样多样,贴近群众需求,把文化带进千家万户,提升了基层群众的文化获得感和幸福感。

发挥阵地作用,推动全民文化艺术普及。依托新建成的文化馆、图书馆及村(社)综合文化服务中心等主阵地,变“送文化”为“种文化”,文化场馆无障碍、零门槛、全免费,并不定期组织开展公益培训,今年已开展群众文化系列讲座 30 余场次。培养文艺骨干引领群众文化活动,发展了晋音妙韵晋剧团、老来乐文艺队、韵之翼舞蹈队、羽翎模特队等多个文化艺术团队,不断提升群众文化从业人员的业务能力和业务水平,推动基层文化活动蓬勃开展。

怀来

## 为老党员上门送医疗服务

本报讯(记者刘雅静 通讯员朱爽)近日,怀来县抽调 41 名县乡党员干部、医生护士,组建 3 个小分队,深入 17 个乡镇为 100 多名老党员上门送医疗服务。特别是对 67 名新中国成立前老党员实行全覆盖,以增强老党员的归属感、荣誉感,示范引导广大党员守初心、感党恩、跟党走。

免费义诊。县医院、县中医医院、县同济医院 3 名资深医生、9 名专业护士以及心电图、B 超工作人员,联合 17 个乡镇卫生院,携带血压计、血糖仪、便携式心电图机和 B 超机等仪器设备,走进 100 多名老党员家中,逐一为老党员进行健康体检,向家属讲解日常护理常识,提出诊疗建议,并为 32 名老党员赠送装有防治感冒药、清热解毒药物和创可贴、碘伏、医用棉签等药械的“爱心药箱”。本次活动先后出动医务车辆 17 次、医务人员 102 人次。

## 张库大道历史博物馆开馆



近日,博物馆解说员向学生介绍张库大道的历史,孩子们听得津津有味。

记者 刘雅静 通讯员 陈伟摄

本报讯(记者刘雅静 通讯员陈伟)近日,我省最大的民间博物馆张库大道历史博物馆开馆。博物馆由民间文化团体张库大道历史文化研究会参与,位于河北省承德市宽城县,占地面积 1500 多平方米,展线 220 米,收集了涉及张库大道的各类文物藏品 1800 多件,展厅分为千年茶道、商道春秋、商埠辉煌、记忆乡愁 4 个部分,完整记录了张库大道的兴衰历史。

张库大道是我国著名的“草原丝绸之路”和“草原茶叶之路”的重要组成部分,是中国连接欧亚大陆的重要通道之一。



## 张家口经开区完成农村旱厕改造 1164 座

本报讯(记者刘雅静 通讯员何欣怡)今年以来,张家口经开区在推进农村人居环境整治中,将农村旱厕改造作为一项重大民生实事来抓,将新民居小区、回迁户同时纳入厕所改造任务范围。

改造工程采用城中村改造和整村推进相结合的方式,建立区、镇、村三级管理台账。目前,全区已完成旱厕改造 1164 座,其中城中村改造集中改厕 1154 座,整村改造完成试点 10 座。

以前的厕所,多数是村民自己垒的小茅房,夏天的时候苍蝇、蚊子很多,不仅不卫生,而且打扫也不方便。改造后的厕所深挖至冻土层以下,采用大口径直下式坐便器与自制防臭器相连接的方式,口径大,不挂便,如厕后,完全不用水冲,

偶尔用喷壶或刷子洗一下即可,弥补了农村用水不足。出粪口与瓮口部位安装马蹄形防臭翻盖(简称防臭器),彻底隔绝臭味和蛆虫,另外瓮体封闭后自然发酵产生的气体,达到无害化标准,可直接用于施肥。

截至目前,城中村改造项目中沙岭子镇幸福家园小区已完成主体建设,正在进行内部设施配套,预计 11 月底交付使用;整村推进项目正处于招标阶段,预计 9 月底全面开工,争取 12 月底前完成全部 1196 座改厕任务。

□记者 刘雅静 通讯员 邵俊琴

清晨的崇礼,空气清新。走进该区生态湾住宅小区,道路干净整洁,车辆停放有序,树青草绿,晨练的人们互相问好。

每天一大早,崔晓敏就到小区院中就位了。巡查楼道、院落,检查卫生死角、垃圾桶、小广告,监督私搭乱建、私拉乱晒、流动商贩。一个多月来,正式上岗的小区管家后,崔晓敏每天都在为这些事情而忙碌。

刚开始人们不太理解,我们要居民配合把晒在健身器材上的棉被拿回家,有人说这是多管闲事。慢慢地,居民发现小区垃圾及时清理了,重新划分了停车位,回家有车儿停了,也就积极配合工作了。从开始的不理解到现在的认同,看到小区变化的崔晓敏脸上挂满了笑容,现在进到小区,到处都是打招呼的叔叔阿姨。工作被肯定,心里充满了干劲!

生态湾小区是 2014 年建成的多层住宅小区,在小区管家和物业公司的共同

## 小区管家 上岗 小区越来越美

### 崇礼区开展美丽小区建设行动见闻

努力下,小区环境越来越好。小区管家的工作每周都要打分排名。崔晓敏告诉记者,第一周评比,因消防通道不畅被扣分,自己赶紧联系物业公司做了改进。现在,小区管家和物业公司的配合越来越默契,生态湾小区一直保持着 100 分的好成绩。

为进一步深化文明城市创建工作,切实解决小区内存在的乱堆乱放、私搭乱建、私拉乱晒等问题,崇礼区自今年 6 月开展了美丽小区建设行动,并启动小区管家管理机制,由一个社区工作人员负责一个小区,发动小区楼长、业主委员会、物业公司和居民一起参与到创建活动中。

该区明确美丽小区创建主要包括 9 项

内容:确保小区内有人负责卫生清扫,无垃圾死角,干净整洁;确保垃圾桶干净整洁无破损、成对摆放,周边干净整洁;确保院内、楼道内无乱堆乱放,无杂物;确保院内、楼道无小广告,无乱贴乱画;确保公益广告无破损;确保无私搭乱建、私拉乱晒;确保无影响小区形象的残垣断壁;确保无流动摊贩;确保体育器材按时维护,没有僵尸车停靠;消防器材完好,消防通道无占用。

如今,崇礼城区 40 个小区的环境越来越美,53 名身着绿 T 恤的小区管家已成为居民心中的贴心管家。

对于家住交通局小区的小朋友刘馨和她的小伙伴来说,穿绿 T 恤的阿姨就是

魔法师,因为阿姨把小区一下子变大了,她们终于有地方一起玩耍了。交通局小区属于老旧小区,没有正规物业管理,小区管家接管后,联系环卫公司安排环卫工每天清洁卫生,小区面貌焕然一新。

小区管家工作琐碎复杂,要像整理自己家一样,照顾到方方面面,边角角落,我们的工作就是要管得宽!一位小区管家说。

崇礼区相关负责人介绍,下一步,他们将定期对小区管家进行培训上岗,覆盖全区 112 个小区,全面打造环境优美、秩序良好、设施完备、管理到位、群众满意的宜居小区。