

坚定不移走中国特色社会主义法治道路

□柴振国 马宇驰

专家学者谈中国制度

■建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。要加快完善中国特色社会主义法治体系，为不断开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景提供有力支撑。

■坚定不移走中国特色社会主义法治道路，要求各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，创新执法体制，完善执法程序，推进综合执法，严格执法责任，依法全面履行政府职能。

■法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。如果有法律而不实施、束之高阁，或者实施不力、做表面文章，那制定再多法律也无济于事。全面依法治国、建设社会主义法治国家，关键的一点是保证法律严格实施。

法治是治国理政的基本方式，是国家治理体系和治理能力的重要依托。党的十九届四中全会全面总结了我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势，坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势是其中之一。全会强调：必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，加快形成完善的党内法规体系，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，推进法治中国建设。这为坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力指明了方向、提供了遵循。

建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。我们要切实按照党的十九届四中全会要求，加快完善中国特色社会主义法治体系，进一步健全立法法、执法、司法体系制度建设，加快推进法治政府建设，提高党员干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，为不断开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景提供有力支撑。

推进重点领域立法,完善法律法规体系

法律是治国之重器，良法是善治之前提。建设中国特色社会主义法治体系，必须坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用，抓住提高立法质量这个关键。习近平总书记指出：实践是法律

的基础，法律要随着实践发展而发展。要完善立法规划，突出立法重点，坚持立改废并举，提高立法科学化、民主化水平，提高法律的针对性、及时性、系统性。在完善立法的过程中，必然会触及到利益，这就需要变革和创新，需要彰显法律的前瞻性、指引性和适应性功能。同时，随着经济社会不断发展，我国社会主义法律体系的形成以及各方面制度体系的基本成熟，对立法系统性、整体性、协同性的要求会更高，必须通过各方面的立法尤其是重点领域的立法，对社会现实和改革进程进行主动谋划、前瞻规划和全面推进。

从我省经济社会发展实际看，推进重点领域立法，完善法律法规体系，要紧扣事业发展急需和人民群众关切，统筹推进制定地方立法规划，进一步加强环境污染防治、地下水超采综合治理、规划编制、土地管控、矿山治理、城市建设、农业结构调整、科技创新驱动、冬季清洁取暖、生态环保建设等方面相关立法立规，增强地方法规的及时性、系统性、针对性、有效性，以更高水平、更加完善的法律法规体系，为坚定不移推进全面依法治国奠定坚实基础。

推进依法行政,建设人民满意的服务型政府

依法行政是依法治国的关键。党的十八届四中全会强调，建立权责统一、权威高效的依法行政体制，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。党的十九届四中全会要求，必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。政府是执法主体，承担着按照党和国家决

策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。坚定不移走中国特色社会主义法治道路，要求各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，创新执法体制，完善执法程序，推进综合执法，严格执法责任，依法全面履行政府职能。

对于河北而言，推进依法行政要认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，以推进行政机构职能优化协同高效为着力点完善行政体制，以加强和完善政府职能为着力点优化政府职责体系，以严格机构编制管理为着力点优化政府组织结构，以优化事权和财权划分为着力点调动各方面积极性，通过积极构建职责明确、依法行政的政府治理体系，不断提高行政效能。

推进司法体制综合配套改革,确保司法公正、高效

司法体制改革是全面深化改革、全面依法治国的重要内容，对推进治理体系和治理能力现代化具有重要作用。改革开放以来，中国特色社会主义司法制度在实践中不断发展完善，焕发出蓬勃生机。实践证明，中国特色社会主义司法制度是符合中国国情的，是有利于维护人民群众根本利益、促进社会公平正义的制度，在我国行得通、很管用，具有显著的优越性和强大的生命力。随着经济社会不断发展，各种矛盾和问题不断显现，要求我们更好发挥司法制度的作用，以公正的司法保障每个人的合法权益，促进社会和谐安定。要根据时代发展和实践需要，不断深化司法体制综合配套改革，推进严格司法，确保司法公正、高效。

为实现这一目标，要进一步优化司法职权配置，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、协调配合、相互制约的体制机制，促进司法机关和社会公众有效沟通；加强普法宣传，严格落实司法责任制，加强司法监督，让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。

推进法律的有效实施,切实维护法律权威

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。如果有法律而不实施、束之高阁，或者实施不力、做表面文章，那么制定再多法律也无济于事。全面依法治国、建设社会主义法治国家，关键的一点是保证法律严格实施。

法治最终要靠人来实现。习近平总书记强调：各级领导干部要提高运用法

治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力，努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，在法治轨道上推动各项工作。各级党组织和领导干部都要认真学习贯彻习近平总书记要求，切实提高法治意识，带头遵守法律，带头依法办事；积极推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，确保人民赋予的权力在法治轨道上运行；加强备案审查制度建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，通过建设高效的法治实施体系，确保有法必依、执法必严、违法必究。

推进营商环境法治化,完善社会主义市场经济法律制度

良好的营商环境是经济发展的重要基础，是决定城市竞争力、区域竞争力乃至国家竞争力的重要因素。习近平总书记指出，法治是最好的营商环境。他要求建立公开开放透明的市场规则和法治化营商环境。健全完善社会主义市场经济法律制度，是保障经济持续健康运行的现实需要，也是打造法治化营商环境的重要基础。

要认真学习贯彻习近平总书记的重要论述，深刻认识打造法治化营商环境的重要意义，切实按照党中央的决策部署，采取有效措施，构建法治化营商环境。要着眼社会主义市场经济良性运行、健康发展，要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节，着力打造公平开放透明的市场规则和营商环境，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，激发全社会的活力和创造力。

党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义法治体系作出重要部署，凸显了我们党对法治建设的高度重视。当前，我国改革进入深水区，改革发展稳定等各方面任务的繁重前所未有，面临的风险挑战之严峻前所未有，依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。我们要坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，切实贯彻落实党的十九届四中全会精神，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，抓重点、补短板、强弱项，不断提高依法治国、依法行政能力，为推进国家治理体系和治理能力现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦提供有力保障。

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

制度是定国安邦之本，制度优势是一个国家的最大优势。党的十九届四中全会系统总结我国国家制度和治理体系的发展成就和显著优势，充分彰显了中国特色社会主义制度自信。坚定制度自信，我们就能毫不动摇面对一切困难和挑战，就能坚定不移开辟新天地、创造新奇迹。

党的十九届四中全会指出，中国特色社会主义制度和治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现两个一百年奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。全会凝练概括了我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势，强调这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。我们要深刻认识和把握这些显著优势，进一步坚定制度自信，把制度优势更好转化为国家治理效能。

制度是定国安邦之本，制度优势是一个国家的最大优势。习近平总书记指出：当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。这种自信，来自中国特色社会主义制度的优越性，来自国家制度和治理体系的显著优势，来自社会主义现代化建设取得的伟大成就。有了制度自信，坚定制度自信，我们就能毫不动摇面对一切困难和挑战，就能不断在新时代创造中华民族新的更大奇迹。

显著优势具有深厚根基。任何一个国家的制度，都是一国经济社会长期发展、内生演进的结果。正如习近平总书记所指出的：中国特色社会主义不是从天上掉下来的，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。中国特色社会主义制度具有无与伦比的显著优势，是因为它是在改革开放的伟大实践中得来的，是在我们党领导人民进行伟大社会革命的实践中得来的，是在近代以来中华民族由衰到盛170多年的历史进程中得来的，是对中华文明5000多年的传承发展中得来的。中国特色社会主义制度，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版，而是植根于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的社会主义制度，是具有深厚历史渊源、广泛现实基础、坚实实践根基的制度，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度。

显著优势成就中国之治。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，是成就中国之治的根本制度保障。中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得世人瞩目的历史性成就。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆在更加突出位置，以巨大的政治勇气和智慧，举旗定向、谋篇布局，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。我国国家制度和治理体系的显著优势，是我们党团结带领人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹的根本所在，是成就中国之治的制度密码。掌握这一密码，更好地运用这一密码，就能更好地汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量，驱动中国号巨轮破浪前行，不断夺取中国特色社会主义事业新胜利。

显著优势需要在制度的不断完善和发展中巩固彰显。制度总是根据时代进步、国家发展和人民需要而不断发展的。习近平总书记指出，制度自信不是自视清高、自我满足，更不是裹足不前、固步自封，而是要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，国内改革发展稳定任务繁重。实现党的十九大确定的目标任务，不断满足人民对美好生活的现实期待，战胜前进路上各种风险挑战，要求我们必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。如此，我国国家制度的显著优势才能更加巩固，才能展现更加强大、更有说服力的力量。坚持和完善中国特色社会主义制度是一项庞大的系统工程，必须始终坚持党的领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把党的十九届四中全会决策部署不折不扣落到实处。要坚持守正创新、开拓进取，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，推动各方面制度更加成熟、更加定型，使中国特色社会主义制度永葆生机活力。

显著

张勇

积极发展高附加值特色农业

□陈建伟

热点透视

积极发展高附加值特色农业，对推动乡村产业振兴、增加农民收入有着重要意义。我省是农业大省，县域多、资源丰富，发展高附加值特色农业有着良好的基础。要通过挖掘资源禀赋、强化科技创新、培育品牌优势、推动产业融合、创新营销模式等方式，更好地推动我省高附加值特色农业发展。

发展壮大乡村特色产业，是乡村振兴的经济基础，也是推动乡村振兴的有力抓手。今年中央一号文件明确要求加快发展乡村特色产业，因地制宜发展多样性特色产业，倡导一村一品、一县一业。今年8月，习近平总书记到甘肃考察时指出，要聚焦补齐全面建成小康社会短板，推进供给侧结构性改革，积极发展高附加值特色农业。我省是农业大省，县域多、资源丰富，积极发展高附加值特色农业，对推动乡村产业振兴、增加农民收入有着重要意义。我们要立足资源优势，延伸产业链、提升价值链、打造供应链，加强技术创新，做大农业品牌，促进特色农业增值增收。

挖掘资源禀赋,提升特色农业资源附加值

稀缺性是决定价值的一个重要方面，价格是价值在市场上的具体体现。特色农业是指利用区域内独特的农业资

源开发出具有特殊价值的稀缺产品的现代农业产业。因此，提升特色农业附加值应立足农业资源禀赋，挖掘稀缺资源的价值。我省应充分发挥距离京津两个大城市近的优势，深入挖掘坝上凉爽气候、山区小气候等气候资源优势，生产“你无我有”的绿色、有机特色高端农产品，培育特色优势产业，把特色气候资源有效转变为高附加值的农产品。充分挖掘富铁、富硒、富锌等地质资源优势，生产功能性特色农产品，打造京地板栗、深州蜜桃等区域地理标志品牌，把特色地质资源转化为高附加值特色农产品。充分挖掘珍、野、稀、名、特物种资源优势，培育鸡泽辣椒、蔚县小米、承德国光苹果等传统特色农产品，把物种资源转化为高附加值的特色产品。

强化科技创新,提升特色农业技术附加值

科技创新是提高产品附加值的有效途径，是做优做强产业的关键。发展高附加值特色农业必须提高科技支撑能力。应统筹政府、企业、市场等资源，针对特色产业发展需求，鼓励科研院所和高校建设特色农业实验室，开展特色农业基础研究和应用基础研究；鼓励企业建设技术创新中心，开展特色农业应用技术研究；鼓励产学研结合建设产业研究院，开展配套技术集成与应用示范，为特色农业发展提供成熟配套技术。统筹高校、科研院所、企业等科技人才，以各类创新平台为载体，组建涵盖特色农业产业链关键环节的技术创新团队，开展制约产业发展的关键技术攻关，研发一批新品种、新产品、新技术、新工艺，不断提升特色农业附加

值。围绕特色农业建设农业科技园区、现代农业产业园等成果转化展示平台，引进转化一批配套农业高新技术成果，引领带动高附加值特色农业发展。

培育品牌优势,提升特色农业品牌附加值

品牌是特色农产品实现市场价值的有效载体。推动高附加值特色农业发展，离不开品牌培育。我省应建立覆盖特色农业全产业链的标准体系，生产标准化特色农产品，夯实品牌培育的产品品质基础。立足区域优势自然资源 and 特色农业文化底蕴，打造“迁西板栗”“万全鲜食玉米”“武安小米”等特色农业区域公用品牌，培育“栗源”“怡达”“雪川”等企业品牌，积极创建农产品品牌，形成以区域公用品牌为核心、企业品牌为支撑、产品品牌为基础的特色农业品牌体系，提升特色农业品牌市场价值。加强特色农业品牌保护体系建设，建立健全特色农产品品牌目录制度，明确特色农产品品牌运营主体及其职责，积极开展特色农产品品牌推介活动，打击假冒原产地证书、标识和盗用、套用、滥用品牌等违法行为，提升特色农业品牌的认知度、美誉度，扩大其市场影响力和竞争力。

推动产业融合,提升特色农业文化附加值

产业融合和文化创意对于附加值的提升具有重要作用。发展高附加值特色农业，必须跳出“重抓基地生产、轻抓创新加工、少抓产品营销”的传统发展思维，应按照“强一、接二、连三”的思路，发展壮大高附加值特色农业。树

立农业全产业链融合理念，从现代种养、加工流通、物流配送、电子商务、休闲旅游、健康养生等全产业链融合角度出发，培育特色农业新业态，集群成链、全链统筹，提升产业附加值。要注重赋予特色农业更多文化内涵，将文化创意与特色农业要素相融合，开发、拓展传统农业功能，深入挖掘特色农业的经济价值、生态价值、社会价值和文化价值，提升特色农业附加值。在这方面，可以借鉴台湾花露主题农场经验，充分利用特色农作物景观，通过创新性系统设计，实现农业的生产性与审美性结合，发展集生产、生活、生态于一体的特色农业。也可以借鉴陕西泾阳茯茶小镇经验，挖掘农耕文化内涵，使特色农产品及其生产过程具有更多文化特色。

创新营销模式,提升特色农业服务附加值

从产业价值链来看，处于产业链下游环节的服务业是决定产品差异化程度和提升附加值的关键环节。鉴于此，应围绕特色农业，大力发展生产研发服务、生产信息服务、生产经营服务、生产流通服务等生产性服务业。创新营销业态，将技术、教育、人文等元素融入特色农业，发展共享农庄、体验农场、创意农业和社区农业等新业态，通过新业态、新功能、新服务提升特色农业附加值。充分利用信息技术，鼓励特色农业电商发展，创建特色农产品线上营销平台，实现线上线下互动，不断拓宽营销渠道，提升特色农产品市场知名度。扶持特色农业产业化联合体发展，探索创新企业、合作社与农户等生产经营主体间利益联结机制，以联合体的方式提升产品质量和产业附加值。