



## 第一时间的深度 事实背后的事实

### 医保电子凭证是啥?

通俗地说,医保电子凭证就是国家医保信息平台上生成的一个编码,一人一码,是参保人进行全国医保线上业务的唯一身份凭证。更直观地讲,就是可以让参保人实现“看病不带卡,只用医保码”。

### 记者观察

## 技术加持 破解痛点

作为全国首批医保电子凭证7个试点省份之一,我省在医保电子凭证工作中先行先试,率先完成医保电子凭证模式与技术可行性验证工作,成为全国首批具备推广应用条件的省份,为全面推进医保电子凭证应用积累了经验。

医保电子凭证正式上线,意味着我省医疗保障公共服务向线上发展迈出了新一步,也是现代信息技术助力民生服务的又一个生动实践。

国家医疗保障局表示,医保电子凭证是国家医保局的重点工程,医保标准化信息化建设的重要组成部分,未来将不断探索创新,深入研究引入5G和区块链等先进技术,推进医保治理体系和治理能力现代化。

业内专家指出,此番医保电子凭证的意义远远超越了方便参保人求医问药和提升医院管理效率这一层次,它是我国第一次将个体医疗行为在全国层面上联网。

这个第一次有什么意义呢?

当前,我国绝大多数医疗机构仍然使用纸质医疗票据,医疗票据电子化呼声很高,此前浙江等地推出医疗电子票据时,曾引发社会广泛关注与好评。医疗票据电子化之后,不仅避免了患者开票据或因票据遗失带来的麻烦,而且还能减少纸张消费,可谓既环保又便民。

另一方面,纸质票据少了,代表新技术的各种卡却越来越多了。

先说就诊过程。如今,尽管不少城市都统一了就诊卡,但问题是,既有全市统一的就诊卡,医院自己发行的就诊卡还在用。患者进医院看个病,先得把手里的各种卡搞明白。而且,不同医院的就诊卡记录的患者信息,鲜有互相通用的,这无形中增加了患者在不同医院就诊的检查成本。技术提升了,小小就诊卡带来的便利,被另外一层壁垒打了折扣。

去年12月21日,国家卫健委发布《关于加快推进电子健康卡普及应用工作的意见》,提出要建立全国统一的电子健康卡,这无疑抓住了民生痛点。

而此次国家医保局推出的全国首张医保电子凭证,集医疗票据、医保卡、就诊卡的功能于一身,并且实现了电子化。假如这种凭证能够得到普及,那么,看病报销就少了一个堵点,患者“一卡行天下”将变成现实,就可以便捷就医并享受医保福利。

技术加持,服务,要解决的,就是这些问题。

所以这个第一次将个体医疗行为在全国层面上联网,意义就尤为突出。

医疗信息化需要统一标准,应该注重顶层设计,国家医保局推出的全国医保电子凭证,值得寄予积极期待。

文/记者 袁伟华 王思达

11月24日,全国医保电子凭证在济南迎来首发,标志着医保电子凭证在包括我省在内的七省(市)率先开通。按照此前的时间表,到2020年,这一“看病不带卡,只用医保码”的便民举措将向全国推开。为方便百姓激活、使用,除国家医保服务平台这一官方渠道之外,国家

医保局还授权认证微信、支付宝为激活使用医保电子凭证的第三方渠道。业内人士指出,医保电子凭证开通的意义,远远超越了方便参保人求医问药和提升医院管理效率这一层次,它是我国第一次将个体医疗行为在全国层面上联网。医保电子凭证究竟是什么?它又将如何改变我们的就医体验?

# 全国医保电子凭证首批上线 廊坊邯郸两市位列其中 看病不带卡 只用医保码

□记者 王思达 袁伟华  
解丽达 刘剑英

### 买药看病,一码搞定

11月24日,经过7个先行测试省份对2.2亿参保人医保基础数据的采集,以及16个地市的测试应用之后,全国医保电子凭证在河北、吉林、黑龙江、上海、福建、山东、广东七个省(市)的部分城市陆续开通使用。

当天,济南市高新区市民杨莉萍女士成功申领了全国首张医保电子凭证。国家医保局副局长施子海表示,这标志着参保人将拥有一人一码的医保电子身份凭证。

医保电子凭证究竟是个什么新鲜事物?它和传统实体医保卡相比有什么优势?

通俗地说,医保电子凭证就是国家医保信息平台上生成的一个编码,一人一码,是参保人进行全国医保线上业务的唯一身份凭证。更直观地讲,就是可以让参保人实现“看病不带卡,只用医保码”。

医保电子凭证并不依托于实体卡,不存在丢失补办和收取费用的问题。推行医保电子凭证以后,老百姓可继续沿用原来的方式,也可持手机结算,甚至什么都不用带,刷脸也可以实现挂号、看病、结算、查询等服务。我省医保局相关负责人介绍。

在我省,廊坊、邯郸两个首批试点城市的参保人,已经可以通过国家医保服务平台这一官方渠道,以及国家医保局授权认证的微信、支付宝第三方渠道激活使用医保电子凭证。

作为我省首批试点城市,从11月24日开始,医保电子凭证已在我市试点机构廊坊市人民医院和廊坊健身堂总店开通使用。参保市民在申领医保电子凭证后,可以凭医保码在试点机构看病、买药。廊坊市医保局负责人介绍。

11月25日上午,记者来到廊坊市人民医院门诊大厅,进行了实地体验。记者首先在手机上通过支付宝APP刷脸申领了自己的医保电子凭证。然后,用手机中二维码形式的医保电子凭证,就实现了挂号、就诊和结算。

当天,在医院门诊大厅,记者还遇到了家住广阳区紫金华府的杨静女士,她

正因忘带医保卡无法挂号着急。

导医见状,引导杨女士通过微信申领了自己的医保电子凭证。随后,杨静很快在缴费窗口挂上了号。

本来以为需要回家拿卡,没想到用这电子凭证不但可以挂号,医保结算时还直接给我报销了14元诊查费,自己只花了1块钱,真是太方便了!杨静称赞道。

在我省另一个试点城市邯郸,医保电子凭证也已经在广平县人民医院以及肥乡区新环城药房等4家零售药店开通使用。

11月24日,医保电子凭证一经首发,邯郸市激活人数就不断攀升。截至25日中午,邯郸已经有3万余人激活医保电子凭证。邯郸市医保局有关人士介绍。

记者采访得知,医保电子凭证的应用场景丰富。在医院,可实现医保费用结算“一码通刷”,在定点药店,可持医保电子凭证购药结算;在医保服务大厅,参保人办理个人业务可通过刷二维码、刷脸直接进行办理;慢性病患者可在家实现挂号问诊、线上支付、送药到家。

据介绍,相较于之前的实体医保卡,医保电子凭证更加安全,通过实名认证、实名认证、国家加密算法、数据加密传输、动态二维码展示,确保了个人信息和医保基金使用安全。

而且,为杜绝骗保,医保电子凭证还启用了两大技术。一个是动态二维码,也就是说,凭证产生之后,每一分钟都会刷新一次。利用动态技术,防止把凭证借给别人。另一个技术是GPS定位。比如参保人明明在河北,却在其他省份的医院买药。通过GPS定位、大数据分析等手段,有关机构就会立刻知道参保人可能存在骗保行为。

### 三级联动 实现突破

在我看来,医保电子凭证开通的意义,远远超越了方便参保人求医问药和提升医院管理效率这一层次,它是我国第一次将个体医疗行为在全国层面上联网,这将有助于在全国范围内建立个人就医档案以及对个人就医行为诚信进行监管。复旦大学公共卫生学院卫生经济学教研室主任任晓华认为。

业内人士分析,为了与实体卡有所分别,医保电子凭证并没有叫做“医保电子卡”,说明它并不是现有实体医保卡的

电子化,而是实现了新的突破。

目前,医保卡由各地社保部门发放,并没有实现全国通用,异地就医、结算相对复杂。医保电子凭证由国家医疗保障局牵头,是全国通用的,标准全国统一,跨区域互认。参保人可以凭电子凭证在全国办理有关医保业务,这将极大地增加参保人异地就医的便捷性。该业内人士分析。

事实上,为了实现这一突破,自2018年5月,国家医保局就开始筹备建设全国统一的医保信息系统。医保电子凭证,也于1年前开始布局。

2019年6月27日,国家医保局医保业务编码标准动态维护窗口上线试运行。中央媒体当时报道称,全国参保居民将有望逐步使用全国统一的医保电子凭证,并提供第三方支付平台接口。同时,查询个人医保信息、医保参保关系转移接续、异地就医结算也将更加方便。

2019年11月24日,随着医保电子凭证的成功首发,这一愿景终于实现。

医保电子凭证,需要全国统一出台标准和规范,地方不能再像以前一样各走各道,这个过程是连贯的。纵向来看,是国家、省、市三级联动,横向来看,需要医保局和药店、医院联动。在这个过程中,还要去打通所有的医院、药店,对它们进行一个升级改造,就会碰到很多的问题。一位参与此次电子凭证项目的技术负责人表示。

作为我省首批试点城市之一,今年10月中旬,廊坊被确定为医保电子凭证试点城市。我们积极部署,统筹业务骨干力量,倒排工期,攻克又一个又一个技术壁垒,经过反复测试,终于在11月21日完成了启动准备,于11月24日实现了全国首批上线运行。廊坊市医保局相关负责人介绍。

为高标准做好试点工作,为全省推开探索和积累经验,我们经过仔细调研考证,最终选取了广平县人民医院和肥乡区新环城药房等4家零售药店作为试点,于11月24日实现首批开通。邯郸市医保局相关负责人表示。

未来,我省将积极总结廊坊、邯郸两地经验,尽快实现医保电子凭证在全省范围内的推广。

### 医疗联网 前景广阔

事实上,在医保电子凭证出现之前,

已有电子社保卡、电子健康卡等产品。目前,电子社保卡已经在364个城市正式上线一年多,它由人社部发行,与养老、工伤、失业、医疗等保险有关。国家卫健委在推广普及的是电子健康卡,一卡通用,记录每个人在不同地区、不同医院所有医疗信息。

医保电子凭证开通后,目前来看,三个卡的业务是有交叉的。但在未来,这三个卡必然会走向互认互通、共享融合。从不同部门的属性和分工来说,今后会做一些数据的共享和互认。一位行业人士认为。

此外,此次医保电子凭证在全国范围内的推广,除了让参保人看病买药更加方便外,还有更加广阔的应用前景。

今后,全国十几亿参保人,每个人会有一张医保电子凭证,看病、就医、购药等行为,都不再依托实体卡,通过手机就可以办理所有的医保业务。分析人士认为,医保电子凭证还可以为未来互联网医疗、医药电商、线上保险的开展,打下一个非常好的基础。

例如,微信、支付宝成为医保电子凭证的第三方渠道,属于强强联合,今后微信、支付宝的使用人数、使用场景都会因此发生改变。而之后其他互联网企业、医药电商以及支付平台的嵌入,就要看企业自身的业务能力和安全保障能力。

微信、支付宝进入医保这个支付市场,对它们的健康大数据平台建设是至关重要的。比如说,未来它们若要与合作伙伴开发一些商业补充保险产品,医保移动支付所形成的大数据库可以起到关键作用。南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来曾表示。

朱铭来说,在未来1到2年时间里,随着医保电子凭证开通范围的加大,还会涉及建设跨省异地结算平台、完成跨省支付结算等各地业务的开展。这在一定程度上,也给互联网企业的参与提供了一个全国性、公平性的竞争市场。

中国社科院健康产业发展研究中心副主任陈秋霖表示,短期来看,医保电子凭证有利于实现医保统一信息平台,提高效率,也为进一步促进公平奠定信息基础。因为统一平台,一方面要有统一的信息平台,另一方面也要有统一的移动端。长期看,则有利于推动有效的电子健康档案,通过医保支付引导统一的、综合的、动态的健康档案,也许可以是健康区块链的起点。

(上接第一版)具有广泛适应性和强大生命力。承包关系稳定,有利于增强农民发展生产的信心、保障农村长治久安。实行“长久不变”,顺应了农民愿望,将为巩固农村基本经营制度奠定更为坚实基础,展现持久制度活力。

(二)实行“长久不变”有利于促进中国特色现代农业发展。土地承包关系是农村生产关系的集中体现,需要适应生产力发展的要求不断巩固完善。改革开放初期实行家庭联产承包制,成功解决了亿万农民的温饱问题。随着工业化、城镇化发展和农村劳动力大量转移,农业物质装备水平大幅提升,农业经营规模扩大成为可能。实行“长久不变”,促进形成农村土地“三权”分置格局,稳定承包权,维护广大农户的承包权益,放活经营权,发挥新型农业经营主体引领作用,有利于实现小农户和现代农业发展有机衔接,有利于发展多种形式适度规模经营,推进中国特色农业现代化。

(三)实行“长久不变”有利于推动实施乡村振兴战略。当前,我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出。实施乡村振兴战略是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。改革是乡村全面振兴的法宝。推动乡村全面振兴,必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,强化制度供给。实行“长久不变”,完善承包经营制度,有利于强化农户土地承包权益保护,有利于推进农村土地资源优化配置,有利于激活主体、激活要素、激活市场,为实现乡村振兴提供更加有力的制度保障。

(四)实行“长久不变”有利于保持农村社会和谐稳定。土地问题贯穿农村改革全过程,涉及亿万农民切身利益,平衡好各方土地权益,是党的执政能力和国家治理水平的重要体现。实行“长久不变”,进一步明晰集体与农户、农户与农户、农户与新型农业经营主体之间在承包土地上的权利义务关系,有利于发挥社会主义集体经济的优越性,通过起点公平、机会公平、合理调节利益关系,消除土地纠纷隐患,促进社会公平正义,进一步巩固党在农村的执政基础。

## 二、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实新发展理念,紧扣处理好农民和土地关系这一主线,坚持农户家庭承包经营,坚持承包关系长久稳定,赋予农民更加充分而有保障的土地权利,巩固和完善农村基本经营制度,为提升农业农村现代化水平、推动乡村全面振兴、保持社会和谐稳定奠定制度基础。

(二)基本原则  
稳定基本经营制度。坚持农村土地农民集体所有,确保集体经济组织成员平等享有土地权益,不断探索具体实现形式,不搞土地私有化,坚持家庭承包经营基础性地位,不论经营权如何流转,不论新型农业经营主体如何发展,都不能动摇农民家庭土地承包地位、侵害农民承包权益。

尊重农民主体地位。尊重农民意愿,把选择权交给农民,依靠农民解决好自己最关心最现实的利益问题;尊重农民首创精神,充分发挥其主动性和创造性,凝聚广大农民智慧和力量,破解改革创新中的难题,加强示范引导,允许农村集体在法律政策范围内通过民主协商自主调节利益关系。

推进农业农村现代化。顺应新形势完善生产关系,立足建设现代农业,实现乡村振兴,引导土地经营权有序流转,提高土地资源利用效率,形成多种形式农业适度规模经营,既解决好农业问题也解决好农民问题,既重视新型农业经营主体也不忽视普通农户,走出一条中国特色社会主义乡村振兴道路。

## 三、准确把握“长久不变”政策内涵

(一)保持土地集体所有、家庭承包经营的基本制度“长久不变”。农村土地集体所有、家庭承包经营的基本制度有利于调动集体和农民积极性,对保障国家粮食安全和农产品有效供给具有重要作用,必须毫不动摇地“长久不变”,确保农民集体有效行使集体土地所有权、集体成员平等享有土地承包权。要从我国经济社会发展阶段和各地发展不平衡的实际出发,积极探索和不断丰富集体所有、家庭承包经营的具体实现形式,不断推进农村基本经营制度完善和发展。

(二)保持农户依法承包集体土地的基本权利“长久不变”。家庭经营在农业生产经营中居于基础性地位,要“长久不变”保障和实现农户依法承包集体土地的基本权利。农村集体经济组织成员有权依法承包集体土地,任何组织和个人都不能剥夺和非法定限制。同时,要根据时代发展需要,不断强化对土地承包权的物权保护,依法保障农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包土地的经营权抵押、担保权利,不断赋予其更加完善的权能。

(三)保持农户承包地稳定。农民家庭是土地承包经营的法定主体,农村集体土地由集体经济组织内农民家庭承包,家庭成员依法平等享有承包土地的各项权益。农户承包地要保持稳定,发包方及其他经济组织和个人不得违法调整。鼓励承包农户增加投入,保护和提升地力。各地可在农民自愿前提下结合农田基本建设,组织开展互换并地,发展连片种植,支持新型农业经营主体通过流转农户承包地进行农田整理,提升农业综合生产能力。

## 四、稳妥推进“长久不变”实施

(一)稳定土地承包关系。第二轮土地承包到期后应坚持延包原则,不得将承包地打乱重分,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。对少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组,届时可按照大稳定、小调整的原则,由农民集体民主协商,经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村

民代表同意,并报乡(镇)政府和县级政府农业等行政主管部门批准,可在个别农户间作适当调整,但要依法依规从严掌握。

(二)第二轮土地承包到期后再延长三十年。土地承包期再延长三十年,使农村土地承包关系从第一轮承包开始保持稳定长达七十五年,是实行“长久不变”的重大举措。现有承包地在第二轮土地承包到期后由农户继续承包,承包期再延长三十年,以各地第二轮土地承包到期为起点计算,以承包地确权登记颁证为基础,已颁发的土地承包权利证书,在新的承包期继续有效且不变不换,证书记载的承包期限届时作统一变更。对个别调地的,在合同、登记簿和证书上作相应变更处理。

(三)继续提倡“增人不增地、减人不减地”。为避免承包地的频繁变动,防止耕地经营规模不断细分,进入新的承包期后,因承包方家庭人口增加、缺地少地导致生活困难的,要帮助其提高就业技能,提供就业服务,做好社会保障工作。因家庭成員全部死亡而导致承包方消亡的,发包方应当依法收回承包地,另行发包。通过家庭承包取得土地承包权的,承包方应得的承包收益,依照继承法的规定继承。

(四)建立健全土地承包权依法自愿有偿转让机制。维护进城农户土地承包权益,现阶段不得以退出土地承包权作为农户进城落户的条件。对承包农户进城落户的,引导支持其按照自愿有偿原则依法在本集体经济组织内转让土地承包权或将承包地退还集体经济组织,也可鼓励其多种形式流转承包地经营权。对长期弃耕抛荒承包地的,发包方可以依法采取措施防止和纠正弃耕抛荒行为。

## 五、切实做好“长久不变”基础工作

(一)做好承包地确权登记颁证工作。承包地确权登记颁证是稳定农村土地承包关系的重要基础,也是落实“长久不变”的前提和基本依据。因家庭成員全部死亡而导致承包方消亡的,发包方应当依法收回承包地,另行发包。通过家庭承包取得土地承包权的,承包方应得的承包收益,依照继承法的规定继承。

予农民更有保障的土地承包权益,为实行“长久不变”奠定坚实基础。

(二)完善落实农村土地所有权、承包权、经营权“三权”分置政策体系。不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式,充分保障所有权、承包权、经营权的各自功能和整体效用,形成层次分明、结构合理、平等保护的格局。深入研究农民集体和承包农户在承包地上、承包农户和经营主体在土地流转中的权利边界及相互权利义务关系等问题,充分维护农户承包地的各项权能。完善土地经营权流转市场,健全土地流转规范管理制度,探索更多放活土地经营权的有效途径。

(三)健全农村土地相关法律政策。按照党中央确定的政策,抓紧修改相关法律,建立健全实行“长久不变”、维护农户土地承包权益等方面的制度体系。在第二轮土地承包到期前,中央农办、农业农村部等部门应研究出台配套政策,指导各地明确第二轮土地承包到期后延包的具体办法,确保政策衔接、平稳过渡。

(四)高度重视政策宣传引导工作。各地区各有关部门要加大宣传力度,各新闻媒体要积极配合,做好“长久不变”政策解读和业务培训,及时、充分、有针对性地发布信息,使广大农民和基层干部群众全面准确了解党和国家的农村土地承包政策。密切关注政策落实中出现的新情况新问题,积极应对、妥善处理,重大问题要及时报告。

各省(自治区、直辖市)党委和政府要充分认识实行“长久不变”的重要性、系统性、长期性,按照党中央、国务院要求,切实加强领导,落实工作责任,研究解决实行“长久不变”的重点难点问题,保障“长久不变”和第二轮土地承包到期后再延长三十年政策在本地顺利实施。实行县级党委和政府负责制,县级要针对具体问题制定工作方案,结合本地实际周密组织实施,确保“长久不变”政策落实、承包经营权平稳过渡,保持农村社会和谐稳定。各有关部门要按照职责分工,主动支持配合,形成工作合力,健全齐抓共管的工作机制,维护好、实现好农民承包土地的各项权利,保证农村长治久安。