

# 承德县推行 十化五星 工作模式破解基层党建难题 评星定级挂牌亮星建强基层堡垒

□记者 李建成 尉迟国利  
通讯员 张启龙 刘永田

围绕解决一些农村基层党组织作用弱化、政治功能退化、活动载体虚化、主体责任淡化、问责手段软化问题，有效打通基层党建“最后一公里”，2018年以来，承德县在农村基层党组织全面推行“十化五星”工作模式，通过实化党建内容、打牢基层基础、强化督导检查、从严星级考评，为乡村两级党组织明确了工作目标，明晰了工作路径，明确了工作责任，量化了工作考评。

目前，全县378个村级党组织全部实现评星定级，挂牌亮星，农村基层党建工作初步实现了建有标准、干有抓手、做有成效、学有借鉴。

**抓什么 明确“十化”标准，创新星级考评**

村级党建抓什么，怎么抓？以前，对于鞍匠镇南沟村党支部书记刘宝荣来说是个难题。

变化始自2018年。为切实强化农村基层党组织的领导作用，承德县在征求各方面意见的基础上，将农村基层党建工作标准明确为“十化五星”。十化，即班子建设科学化、组织运行规范化、党员管理规范化、组织活动主题化、事务决策透明化、社会治理网格化、活动场所标准化、共富产业合作化、集体经济多元化、乡村文明同步化。为进一步提高可操作性，该县把“十化”标准细化为28项63条具体内容，依据“十化”创建情况，评定五星。其中，班子建设科学化、组织运行规范化对应评定“领导班子星”，党员管理规范化对应评定“党员队伍星”，组织活动主题化、事务决策透明化、社会治理网格化对应评定“工作机制星”，活动场所标准化、共富产业合作化、集体经济多元化对应评定“工作业绩星”，乡村文明同步化对应评定“群众满意星”。

“十化”是五星评定的重要

依据，五星是十化创建的最终目标。承德县委常委、组织部部长张立峰说，通过这一工作模式，着力培养班子结构科学、党员创先争优、制度健全规范、工作业绩突出、群众信任满意的五星级党组织，为脱贫攻坚、乡村振兴提供坚强的组织保障。

村里要建休闲广场，十化五星明确了重大决策要公开，得听听大伙的意见。刘宝荣说。

消息一发到村小组群里，就有了反馈：建在新村部面子好看了，可村民锻炼不方便，老村部周围还有60多户村民，休闲广场建在老村部更好。建休闲广场充分尊重了村民的意见，村民还主动出力。

村民心气顺了，满意度高了，村里工作自然好开展。刘宝荣说，“十化五星”工作模式有效破解了农村基层党建抓什么的难题，为他们指明了方向。

**怎么抓 明确“四抓”路径，打牢基层基础**

为确保全县基层党建工作落实，县里制定出台了《基层党建三年集中攻坚行动计划》。张立峰说，按照“强基础、严规范、抓示范、促提升”的工作思路，从硬件、软件、示范、保障4个方面入手，有效破解农村基层党建怎么抓问题。

抓硬件提升。2018年，采取财政投入、党费补、社会帮、村自筹等方式，多方筹措资金2184万元，新建、扩建和维修村级活动场所115个。今年以来筹资562.2万元，新建、扩建、维修村级活动场所43个。年底前，全部村级活动场所可达成省定标准，其中300平方米以上示范活动场所达到40个。

抓软件规范。全面推行了“五四双票”发展党员工作法、“双亮六争”党员积分管理机制、“3+X”板城主题党日、党建温馨提示牌等系列工作制度，丰富“十化五星”工作载体。

抓示范引领。按照全县经济布局、产业发展、交通区位，谋划设计了4区4带10节点“党建示范区（带）”，建立了“双创双服”、制造先锋、空港领航、红色文化4个党建示范区和暖儿河流域休闲农业、柴白河流域花果山乡、茅沟河流域满族特色文化、干柏河流域乡村旅游4个党建示范带，重点打造了下板城镇牛叫村、两家满族乡两家村、鞍匠镇南沟村等农村党建示范点，农村党建整体水平实现了有效提升。

抓工作保障。村级组织运转经费、服务群众专项经费和村党组织活动经费均达到省定标准，村均达到了14万元，比换届前提高了55.6%。在此基础上，财政预算144万元作为“十化五星”考核奖励资金，预算55.02万元为村干部交纳意外伤害保险，预算200万元作为村级活动场所改造资金，有效保障了村级组织工作高质量运转。出台了《承德县发展壮大村级集体经济实施意见》，推动项目实施，124个光伏电站并网发电，全县集体经济收入5万元以上的村增加到了163个。2019年又探索推行了《承德县促进壮大村级集体经济发展的6项举措》，目前，通过盘活资产、推进产权制度改革、成立集体服务公司、争取上级政策扶持等方式，解决了77个集体经济空白村，有效解决村级党组织“无钱办事”问题。

**如何考 明确“五星”考核，明确程序办法**

2018年，看到“二星”的星级评定结果，刘杖子乡二道营村党支部书记赵维志着急了。

按照规定，凡是村“两委”班子成员有受到处分的，四星以上实行一票否决。二道营村恰有一名村干部受到处分，四星、五星评定自然没有了资格。没想到，还在其他方面丢了星。赵维志说。

痛定思痛。今年年初，二道营村根

据本村党建工作实际，确定年度五星的争创目标，针对存在的问题和不足，制定争创措施，作出公开承诺。

一年来，二道营村狠抓勤政廉政建设，强化党员教育管理和监督，对17名党员进行谈心谈话；发展党员2名、重点培养对象1名、积极分子1名；加快发展村级共富产业，成立种植专业合作社，年收益在40万元以上。

2019年星级评定又要开始了，二道营村正瞄着五星做最后的冲刺准备。

承德县根据“自下而上、上下结合”原则，按照自主对标争创、乡镇综合考评、组织复查评定3个环节，从严从实进行星级考核评定。

年末，乡镇党委成立考评小组，采取查阅资料、现场考核和召开述职测评会议的方式进行综合考评，按照各占20%的比例，提出初步评星意见报县委组织部。县委组织部抽调精干力量成立专项考核工作组，深入378个行政村实地复查，确定各村党组织最终星级等次，并将复查结果反馈乡镇，进行公示。公示无异议后，定星授牌并兑现星级绩效补贴。

2019年年初，县财政出资110.7万元，对首批命名的40个五星级村级党组织、69个四星级村级党组织、67个三星级村级党组织，分别兑现1万元、6000元、3000元奖励，并将38个一星级党组织纳入后进村治理整顿范围，对连续3年评定为一星级的村党组织书记将进行组织调整。

同时，该县探索制定了《基层党建“4+6”工作督查责任追究办法（试行）》，通过月督查、季度通报、半年联合、年终考评等方式，督导落实各项工作，重点对“党建主体责任、基层党组织建设、党员队伍建设”等3方面33种工作不力情形进行问责。

去年以来，先后5次对全县党建工作进行拉网式大排查、大走访、大督导，约谈领导干部11人，对20名党建工作开展较差的村党组织书记进行了党建知识专题辅导。

## 刘保朝： 库区鸿雁 坚守 水上邮路20年



宽城满族自治县邮政局梓罗台支局邮递员刘保朝坚守在潘家口水库水上邮路。 通讯员 王现革摄

一个人、一条笨重的铁船、一辆破旧的自行车，搭起了库区曲折孤独的水上邮路；一颗心、一张报纸、一封信，架起了库区人家与外界的桥梁。20年来，宽城满族自治县邮政局梓罗台支局邮递员刘保朝无怨无悔、实心实意为百姓服务。

潘家口水库蓄水之后，长长的水路、弯曲的山路使散落在一条条山沟里的乡亲们出行不便。邮递员成为乡亲们与外界联系的重要使者。可在1999年，这条承德市唯一一条水上邮路却没了邮递员。路途遥远，每月只有150元的工资，让许多人望而却步。

当时，刘保朝的大哥在梓罗台支局工作，看着这条中断了数天的邮路，大哥喊他来救急：你先帮个忙，库区的百姓离不开邮路啊。那时，32岁的刘保朝正盘算着利用自家门前的一湖清水搞水产养殖，但大哥的话重重地敲击在他的心上。刘保朝上岗了，这一干就是20年。他负责85平方公里范围内19个固定投递点，涵盖独石沟乡全部6个行政村和梓罗台镇两个行政村。从他家到支局需要走20余公里水路，再骑自行车走5公里，取回报纸和包件以及其他用品回到家，还需攀爬大大小小的山梁才能完成一次完整的投递，往返少说也有120多公里。

独石沟乡位于潘家口水库中游，1300多口人分散居住在环库区4万亩水面周围的大小沟岔中，购买生活用品成了他们生活中的一大难题。5天出一次库区的刘保朝成了乡亲们的运输大队长。米、面、油、药品、配件，无所不包，大部分货款都是由他预先垫付，而刘保朝的船也成了许多人的免费“公交船”。20年来，他经手的东西从没有丢失过。

刘保朝的家境并不富裕。2002年，女儿得病借的5万块钱，才刚刚还清。刘保朝的工资从150元，到240元，再到现在的1800多元，要供上大学的女儿、上高中的儿子，经常让他刚发完工资就捉襟见肘。

崎岖、孤独的邮路，有枯燥，更有不可知的危险。冬天库区结冰，只能划冰车，他几次掉进冰窟窿里。

20年来，刘保朝视投递工作如生命，视乡里百姓如亲人，爱岗敬业，脚踏实地，被人们亲切地称为“库区鸿雁”。

## 滦平 加强领导干部 经济责任审计

本报讯(记者尉迟国利 通讯员张硕)今年以来，滦平县审计局以促进领导干部依法行政和勤政廉政为目标，从拓宽审计内容等方面入手，不断深化领导干部经济责任审计。

监督与服务结合，拓宽审计内容。在财政财务收支常规审计内容的基础上，重点关注领导干部在履行职责过程中执行有关经济政策和决策部署等重大经济活动，实现了从关注资金为主向全面监督和评价经济责任的审计转型。

静态与动态结合，增强风险防范。通过审查账面资料、现场调查等多种审计方法和手段，加强对业务工作、业务资料的调查审核，实现账面反映静态数据与领导干部履行经济责任的动态工作的有机结合，最大限度减少被审计单位有重大问题未能发现的风险。

评价与反馈结合，规范评价标准。不断规范细化领导干部经济责任审计评价标准，根据审计对象的特点，努力做到每个审计对象均应反映其履职特点，每个审计项目都要有个性化内容，大力实施评价与反馈相结合办法，既要客观评价业绩，又要反映主要问题，准确界定应当承担的直接责任、主要责任、领导责任。

## 平泉 选齐配强基层 政法干部队伍

本报讯(通讯员滕立军、张海林 记者陈宝云)今年以来，平泉市委政法委员会按照“政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬”要求，选配基层政法委书记，建强新时代政法队伍。

针对经济社会快速发展，各类矛盾逐渐凸显的实际，该市改变由原来乡(镇、街道)党委副书记兼任政法委书记的运行机制，选配专职政法委书记，实现了“关口前置、位置前移、精力下沉”的大平安格局。目前，20个乡镇街道均配齐政法委书记、配强98名政法干警。

为整合提升基层政法队伍业务素质和综合能力，平泉通过举办专题培训，大力推行治安协管员、人民调解员、社情信息员、网格员“四员合一”基层社会治理服务体系，整合基层法庭、派出所等维稳力量，为社会稳定和治理创新奠定基础。2019年以来，共解决重大矛盾纠纷18件。



# 隆化 生态好水源 热销北京高端市场

本报讯(记者尉迟国利 通讯员白向华)隆化一款天然饮用水从无到有、从名不见经传到打入北京高端市场，只用了两年多的时间，原因何在？

承德星露饮料有限公司总经理李利华说：“水源好、扶持政策好、政府部门服务好，是我们公司迅速发展壮大、打入北京高端市场的重要条件。”

2015年11月，经过多轮考察、深入洽谈，北京星裕资本投资管理有限公司综合考虑产业扶持政策、水源条件等因素，在隆化县注册成立承德星露饮料有限公司。2016年7月，投资5亿元的承德市隆化县龙凤山山水文博园项目开工奠基。该项目包括星露矿泉水厂和星露饮料厂等6个子项目，一期投资8000万元，年产52万吨矿泉水。在2018年

中国生态好水源评选中，星露矿泉水承德龙凤山被中国民族卫生协会评定为4A级“生态好水源”。

生态好水源出自隆化，源于该县优异的生态环境。隆化县森林覆盖率达59.3%，水资源优势明显，平均流域面积1000平方公里以上，多年平均水资源总量达9亿立方米，人均水资源、耕地亩均水资源均居河北省首位。尤其是矿泉水、山泉水资源丰富、品质较高。经勘查分析，目前全县已初步查明矿泉水产地44处，山泉水产地14处，且富含锶、碘、锌等多种对人体有益的矿物质。

隆化县委书记陆文龙表示，正是依托优势资源，隆化县把矿泉水开发作为重要支撑点和新兴产业，着力打造热河皇家矿泉水基地，推动产业转型升级、绿色发展。

围绕打响“京津水源”皇家山泉品牌，隆化县认真贯彻落实承德加快推进矿泉水产业发展相关优惠政策的同时，还设立了水产业发展基金，支持石代冰泉、龙泉溪等企业做大做强，并着力引进国内知名饮用水企业来隆化投资开发，以培育支柱产业为目标，提质量、创名牌、上规模、拓市场，推动山泉水产业快速发展。

承德星露饮料有限公司充分发挥总部位于北京的优势，加快市场拓展，积极对接高端市场。2018年3月，北京首农三元物流有限公司与承德星露饮料有限公司签约，共同打造“首农三元”星露矿泉水品牌瓶装水、桶装水等系列产品。与此同时，他们还积极参与成都糖酒会、承德来啦“水源绿色产品天津行”等大型展会，并积极推进与北京

动物园、鼓浪屿镇、中国匠谷等重点单位合作，通过提供定制化产品，不断扩大自身的辐射力和品牌影响力。

2018年7月，承德星露饮料有限公司与天安门旅游服务集团进行合作，定制推出一款瓶装水。隆化县市场监督管理局变管理为服务，为企业提供有力支持，派遣专人与北京对接，双方就有关问题达成一致意见。该局还委托检验检疫部门对这款水进行全项检验。

这款定制水刚一问世就大受青睐，售卖现场一度火爆。4个月内，售出近12万瓶，销售额达72万元。

伴随着一个个矿泉水生产项目的加快推进，如今，作为全县绿色产业体系中的天然矿泉水产业，已呈现出快速发展的喜人势头。