河北日报

权·威·成·就·影·响·力

中共河北省委机关报　河北日报报业集团出版

HEBEI DAILY　河北新闻网网址：http://www.hebnews.cn

2019年12月2日　星期一　己亥年十一月初七　今日12版

第24908期　代号17－1　国内统一连续出版物号　CN13－0001

请关注河北日报微博、微信、客户端

中共中央国务院印发
《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》

据新华社北京12月1日电　中共中央、国务院印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

纲要指出，2018年11月5日，习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布，支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略，着力落实新发展理念，构建现代化经济体系，推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放，同“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合，完善中国改革开放空间布局。

纲要分为“发展背景、总体要求、推动形成区域协调发展新格局、加强协同创新产业体系建设、提升基础设施互联互通水平、强化生态环境共保联治、加快公共服务便利共享、推进更高水平协同开放、创新一体化发展体制机制、高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区、高标准建设上海自由贸易试验区新片区、推进规划实施”等十二章。规划期至2025年，展望到2035年。规划范围包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省全域。长江三角洲地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。

扫码看全文

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

优化空间布局　完善城市功能
邯郸以新理念推进东区高质量建设

本报讯（记者赵晓清、刘剑英）市科技中心、青少年活动中心建成投用，河北工程大学迁入新校区，市体育中心、传媒中心等工程加紧建设……初冬时节，邯郸东区塔吊林立，工程建设热火朝天。作为优化城市布局，完善城市功能，提升城市品位的新区，未来这里将崛起一座现代、生态、宜居、低碳的新城。

邯郸老城区人口达160多万人，人口密度高、发展空间受限导致污染、交通拥堵等城市病。为从根本上解决这一问题，近年来邯郸在主城区实施“三核驱动”发展模式，即改造提升老城区，打造生活服务区；依托位于市主城区南部的冀南新区装备制造业生产基地，打造生产组织中心，推动产城融合发展；根据国务院批复，从2012年开始规划建设邯郸东区。其中东区位于京港澳高速公路和京广高铁以东，以国务院批复的邯郸市第四期城市总体规划确定的城市主导发展方向，规划总面积约70平方公里，定位为现代服务业核心区、高新技术产业集聚区、生态宜居示范区和行政文体科教中心“三区一中心”。

先谋后动，规划引领。“高起点、高标准编制规划，确保‘一张白纸上画出最好的蓝图’，不浪费一寸土地。”邯郸市委书记高宏志介绍，该市聘请一流规划机构，按照“低密度、高绿量、快交通、慢生活、近通勤、全配套、少排放”的原则，坚持高质量发展，东区将打造成以海绵城市、智慧城市、绿色城市、人文城市为核心的新型城区。

坚持规划刚性，东区建立了包括总体规划、控制性详规等在内的规划体系，严格控制容积率、绿地率等指标，总体容积率不高于2.0，绿地率达43%以上。在“两高”（京港澳高速、高铁道路）之间，一条宽约0.8公里、长约10公里、面积近1万亩的绿化带，犹如一条绿色廊道实现老城区与新区“软连接”，为城市留下南北通风廊道。坚持“一路一景观，一街一特色”，邯郸着力提升东区绿化质量，营造高低错落、疏密有致、层次分明的园林景观。

基础设施适度先行。目前，东区核心区已形成丛台东路、赵王大街、荀子大街等“四纵六横”道路主框架。今年联防路东延、新区纬五路等7条道路将贯通，形成大小循环、多路闭合。驱车行驶在东区毛遂大街，道路两侧绿化初见效果。“便道全部采用透水砖，两侧绿化带采取周边高、中间低的微地形设计，这样收集的雨水经过碎石等过滤后，除补充地下水外，还可以用于绿化。”邯郸市东区建设指挥部办公室常务副主任李同强介绍，未来东区绿化灌溉中水利用率将达50%以上。

海绵城市建设理念不仅体现在微地形绿化上，针对西高东低地势特点，东区通过开挖新开河将滏阳河和支漳河连通，形成排沥河道，提高排沥标准。“工程总计开挖河道约5.5公里，目前已完成3.8公里。”近日，邯郸东区新开河河道施工现场，工程负责人常振宇介绍，工程竣工后将新增生态水面0.22平方公里，（下转第四版）

燕赵论坛 YANZHAOLUNTAN 中国新闻名专栏

经

□周丹平

确立人民代表大会制度、坚持和完善党的选举制度、启动现代企业制度试点、推进“放管服”改革……正在北京举行的“伟大历程　辉煌成就——庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展”，以丰富的史料、详实的数字，展示出新中国70年发展奇迹背后，中国特色社会主义制度从初步确立到逐步完善、从探索前进到更加成熟更加定型的清晰轨迹，以“中国之治”的丰硕成果，对“中国之制”作出了生动解读。

“凡将立国，制度不可不察也。”经国序民，正其制度。”制度作为人类社会活动的规范体系，是关系事业发展、兴亡存废的根本性、全局性、稳定性、长期性问题，在国家治理中具有举足轻重的地位，是实现经济社会发展的决定性因素。党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，具有重大而深远的意义，必将进一步推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

“有制”才能“有治”，“善制”方能“善治”。建立什么样的国家制度，是近代以来中国人民面临的一个历史性课题。世事沧桑、风云巨变，旧式的农民战争走到尽头，种种自强运动和改良主义屡屡碰壁，资产阶级革命派领导的革命和西方资本主义的其他种种方案纷纷破产。只有我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，充分汲取近代以来中国人民探索国家制度的经验教训，才建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设摆到更加突出的位置，使中国特色社会主义制度日趋成熟定型，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革发挥了重大作用。

中国大地罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹充分证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是人类制度文明史上的伟大创造，具有深刻历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，具有强大生命力和巨大优越性，是当代中国发展进步的根本制度保障。

“独特的制度优势让中国实现一项项伟大成就”“中国制度因高效赢得赞赏”“中国的治理体系和治理能力在现代世界中具有相当的竞争力”……不仅是身在其中的我们，世界各地的人们也早已被“中国之治”与“中国之制”所吸引，并得出一个共同的结论：中国经济社会发展成绩好、潜力大，根本原因就是有强大制度体系的支撑。

制度优势是一个国家的最大优势，（下转第四版）

全省各地首届冰雪运动会积极推进
119个县（市、区）举办冰雪赛事

本报讯（记者赵瑞雪）连日来，我省各地积极筹备推进首届冰雪运动会，各级各类冰雪赛事活动遍地开花。据初步统计，截至11月29日，已有10个设区市组织开展市级冰雪赛事，共达50多场；119个县（市、区）举办了冰雪赛事，共达460多场，冰雪运动进一步向中小学校和城乡基层延伸。

为带动全社会参与，各地冰雪赛事活动愈发丰富多彩。11月15日，鸡泽县首届冰雪运动会开展了雪地拔河、雪地徒步等趣味冰雪活动。11月17日，沧州市举办首届冰雪运动会社会组亲子趣味比赛，设置了亲子推冰车、亲子冰蹴球等项目。11月22日举行的保定市竞秀区首届冰雪运动会，设置了冰蹴球、冰床、冰上自行车等低门槛冰雪项目。从11月底开始，承德市一些县（市、区）陆续举办冰上龙舟、冰车、冰上陀螺、冰上保龄球等冰雪赛事活动。

校园冰雪活动形式更加生动活泼。石家庄柏林庄学校举办冰雪文化节，进行“描绘冰雪　喜迎冬奥”绘画比赛。邯郸市和平小学开展冰雪题材手抄报、画报、征文比赛和冰雪知识竞赛等一系列冰雪活动。承德市石洞子沟小学开展冰雪运动进校园主题活动，俄罗斯教练指导学生穿上冰球服，向他们介绍冰球运动知识。

基层冰雪运动推广活动不断增多。张家口市首届冰雪运动会展示推广活动走进宣化区东二道巷小学、东风路小学、大新门社区等基层学校和社区。11月15日，承德市冰雪进农村——冰雪冬令营系列活动正式启动，该活动把隆化、围场和丰宁作为重点活动区域，安排了丰富多彩的冰雪活动，同时针对基层社区开展冰雪进社区——社区嘉年华活动、轮滑推广——社区轮转冰轮转雪活动。石家庄市举办线上冰雪知识答题活动，通过参与答题赠送滑冰票、滑雪票的措施鼓励群众参与。

全省各地不断加大冰雪场馆建设推进力度，截至目前，承德市已有11个县（市、区）起草了室内公共滑冰场馆建设方案；（下转第四版）

感受冰雪运动魅力

▶日前，石家庄市鹿泉区冰雪运动会滑雪比赛在西部长青冰雪小镇举行。

记者　杜柏桦摄

▼近日，邢台市内丘县举办冰雪运动会，800余名运动员参加轮滑、陆地冰壶等项目角逐，让群众近距离感受到冰雪运动的魅力。

通讯员　黄　涛　刘继东摄

正

省十三届人大常委会召开主任会议

本报讯（记者卢旭东）11月30日，省人大常委会常务副主任范照兵主持召开省十三届人大常委会主任会议。省人大常委会副主任王晓东、王会勇，秘书长曹汝涛出席会议。

会议听取了省人大常委会办公厅关于省十三届人大常委会第十四次会议议题和召开时间的说明，并进行了研究讨论。

会议强调，要大力加强机关党的建设，敢于直面党建工作中的短板和弱项，更加务实和有针对性地做好工作，下功夫把人大机关党的建设提高到新水平，把中央和省委关于党的建设各项决策部署在省人大机关落实到位，用人大工作的新变化检验党的建设新成效。要持续抓好机关业务学习，更多采取交流研讨、知识测试、公文展示、领导帮带等有效办法，扎实推进学习型机关建设，把机关干部的业务基础打得牢牢的。要在积极推动工作的同时，（下转第四版）

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

“承诺办、就近办、网上办、全程代办”审批服务模式激活市场主体
威县全力打造“只进一个门”审批服务模式

河北实践

2015年至今年11月，市场主体增量相当于2015年之前增量之和的1.8倍。今年以来，已办理各类审批服务事项32.3万余件，办结率和群众满意率为100%

本报讯（记者王永晨）初冬时分，威县嘉寓产业孵化园项目一期9万平方米的6个车间已经封顶，开始进入内部装修。“幸好赶上了‘承诺免审制’改革，我们这个项目从立项到施工前所未有地利索！”项目负责人贺国平感慨地说。

2015年底，北京嘉寓公司第一个落户威县的嘉寓门窗幕墙项目，从项目立项到拿到施工许可证用了166天，跑了30多个部门。今年，他们投资的孵化园项目被列入威县企业投资项目承诺制改革试点，实施了“拿地即承诺、有地即开工”审批新模式。项目从立项到开工只用了32天，只跑了审批局一个部门，建设周期至少缩短了4个月。

威县行政审批局围绕“简政放权、放管结合、优化服务”，坚持问题导向和目标导向，不断深化审批服务改革，探索形成了“承诺办、就近办、网上办、全程代办”审批服务模式。

“承诺办”。企业投资项目在自愿基础上实施“承诺免审制”，以承诺书代替审批材料，以部门服务代替层层审批，变先批后建为先建后验，最大限度地精简审批环节。从项目立项到取得房屋不动产权证，行政审批服务累计时间由改革前的60.5个工作日减至11个工作日。

“就近办”。积极推进政务服务向乡村延伸，打破属地办理限制，使群众可向任一层级、任一区域受理窗口申请办理，实现“全县通办、就近能办”，已累计就近办理5200余件。

“网上办”。研发政务服务手机APP，实现16个政务服务事项网上办结、快递送达；“一次不用跑”。建成全省一流的智慧自助服务大厅，（下转第五版）

河北自贸试验区曹妃甸片区办出“证照分离”第一证

本报讯（记者王育民　通讯员艾顺军）12月1日，华能曹妃甸港口有限公司的《港口经营许可证》成功办理，标志着中国（河北）自由贸易试验区曹妃甸片区办理出“证照分离”改革全覆盖试点工作启动后的“第一证”。

国务院部署，自2019年12月1日起，在全国自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点工作，推动照后减证和简化审批。省政府出台相关实施方案，要求中国（河北）自由贸易试验区四大片区对所有涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理，共计540项，其中中央层面523项、河北层面设定17项。“证照分离”改革全覆盖试点工作启动后，曹妃甸片区对中央层面和省级层面设定的540项涉企经营许可事项进行了分类归属，并由25家单位对相关事项进行分别认领，（下转第五版）