

# 把制度优势更好转化为治理效能

□康振海

## 专家学者谈中国制度

■认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，要科学谋划、精心组织，准确把握方向和原则，明确路径和方法，以高度的思想自觉和行动自觉，持之以恒做好把制度优势转化为治理效能这篇大文章。

■要发挥党总揽全局、协调各方的作用，健全科学化、规范化、制度化领导体制和工作机制，凝聚起发挥制度优势、提高治理效能的强大合力。

■制度的生命力在于执行。把制度优势更好转化为治理效能，关键是抓好制度的执行。要建立健全权威高效的制度执行机制，强化制度执行力，真正把制度落实在行动上，体现在具体工作中。

党的十九届四中全会系统总结了中国特色社会主义制度和中国特色社会主义国家治理体系的发展成就和显著优势，围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。当前，摆在全党面前的一项重大政治任务，就是认真学习贯彻党的十九届四中全会精神。要提高政治站位，科学谋划、精心组织，准确把握方向和原则，明确路径和方法，以高度的思想自觉和行动自觉，持之以恒做好把制度优势转化为治理效能这篇大文章，努力将党的十九届四中全会描绘的国家治理体系和治理能力现代化蓝图早日变成现实。

### 深刻认识把制度优势转化为治理效能的重要性和紧迫性

中国共产党自成立之日起，就致力于建设人民当家作主的新社会，并领导人民为之进行斗争。新中国成立后，我们党创造性地运用马克思主义国家学说，为建设社会主义国家制度进行了不懈努力，逐步确立巩固和完善中国特色社会主义制度。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领人民，统筹推进五位一体总体布局，协调推进四个全面战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。发展实践告诉我们，只有持之以恒把制度优势转化为治理效能，才能继续往开来，攻坚克难，更好地推动经济社会发展；只有坚持从实际出发，与时俱进构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，推进国家治理体系和治理能力现代化，才能为实现两个一百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

小智治事，大智治制。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了改革开放新局面。时至今日，我国重要领域和关键环节改革成效显著，主要领域基

础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，前进的道路上我们面临许多前所未有的风险挑战。无论哪一类型风险的化解、哪一方面危机的应对、哪一领域问题的解决，都需要加强制度建设，需要发挥制度的威力，把制度优势转化为治理效能。而且，相比过去，新时代改革开放更多面对的是深层次体制机制问题，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，建章立制、构建体系的任务更重，把制度优势转化为治理效能更为迫切。

经过长期不懈奋斗，我们已经站在实现两个一百年奋斗目标的历史交汇点上。党的十九届四中全会明确提出，到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。目标任务确定，关键是抓好落实。广大党员干部要从党和国家事业大局出发，切实增强紧迫感，以力争朝夕的精神，按照党的十九届四中全会制定的时间表、路线图，一步一个脚印扎实推进、抓好落实，使各方面制度更加成熟定型的同时，把制度优势更好转化为治理效能。

### 正确把握把制度优势转化为治理效能的方向和原则

坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，也是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化最根本的政治保证。要发挥党总揽全局、协调各方的作用，健全科学化、规范化、制度化领导体制和工作机制，凝聚起发挥制度优势、提高治理效能的强大合力。把党的领导贯穿到国家治理体系各领域各方面各环节，不断增强党的政治领导力、

思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。切实增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定维护党中央权威和集中统一领导，形成从中央到地方上下贯通、执行有力的严密组织体系和领导体系，确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按制度要求落到实处。

坚持守正创新。守正，就是要坚定制度自信，毫不动摇坚持和巩固中国特色社会主义制度和中国特色社会主义国家治理体系。中国特色社会主义制度和中国特色社会主义国家治理体系是在长期实践中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开。具体到实践中，想问题、做决策、抓落实，都要自觉与中国特色社会主义制度对标对表，不能有任何偏差和背离；始终坚持开拓正确道路、发展科学理论、建设有效制度的有机统一，使我国国家制度和治理体系既体现科学社会主义基本原则，又具有鲜明的中国特色、民族特色、时代特色。创新，就是与时俱进发展完善中国特色社会主义制度和中国特色社会主义国家治理体系。要深刻把握我国发展要求和时代潮流，继续深化各领域体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，不断提高治理能力和水平。

坚持执政为民。把制度优势转化为治理效能，必须坚持立党为公、执政为民，坚持为了人民、依靠人民。要保持党同人民群众的血肉联系，保证人民广泛参加国家治理和社会治理，把以人民为中心的发展思想贯穿于党治国理政全部活动和各个方面，保证人民在国家治理中的主体地位。尊重群众首创精神，最大限度激发人民的创造热情，从人民中汲取智慧和力量，推动制度落地见效。坚持让人民群众满意的工作标准，把群众意见作为衡量制度和效能优劣的重要标准，使制度优势和治理效能经得起实践、人民和历史的检验。

坚持求真务实。把制度优势转化为治理效能，必须坚持实事求是，遵循客观规律，努力在精准谋划、精准实施上狠下功夫。要从我国国情出发，对较为成熟定型的制度，对照党的十九届四中全会精神继续巩固完善；正在探索的要做好总结提炼、形成制度安排；有待谋划推出的，大胆改革创新，及时研究制定方案。要强化制度的执行。坚持在党中央统一领导下，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进，确保各项制度落地生根，把制度优势最大限度转化为治理效能。

### 完善创新把制度优势转化为治理效能的路径和方法

把制度优势转化为治理效能，需要从实际出发，不断完善创新路径和方

法。要遵循国家建设规律，借鉴历史经验，立足现实情况，着眼未来发展，通过正确路径和科学方法，切实把制度优势转化为治理效能。

坚持顶层设计与基层探索有机统一。推进国家治理体系和治理能力现代化，必须登高望远，注重系统性、整体性、协同性，始终从全局出发运筹帷幄、顶层设计，谋划大政方针，制定长远规划，形成根本制度、基本制度、重要制度相衔接的制度体系；坚持党总揽全局、协调各方，综合考虑各方面、各领域、各层次的治理举措及其可能产生的影响，及时协调修正。要鼓励基层大胆试验、大胆突破，勇于实践、勇于创新，不断将可借鉴可复制的改革举措纳入国家治理体系，完善国家治理体系、提高国家治理效能。

坚持统筹兼顾与有序推进的有机统一。将制度优势转化为治理效能是一个复杂的系统工程，需要统筹兼顾、有序推进。进一步理清工作思路和工作抓手，注重做好系统化、体系化的制度建设，让各方面制度相得益彰、相互作用，做到一体推动、一体落实，不能厚此薄彼、顾此失彼。根据制度建设规律和实际需要，制定各项制度建设的时间表、路线图，抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度，稳步提高治理效能。

坚持制度执行与考核监督有机统一。制度的生命力在于执行。把制度优势更好转化为治理效能，关键是抓好制度的执行，切实把制度落到实处。要建立健全权威高效的制度执行机制，强化制度执行力，真正把制度落实在行动上，体现在具体工作中。聚焦制度有效运转，加强对制度执行的监督，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象。建立制度执行考核奖惩长效机制，明确各项制度执行的主体责任、领导责任、监管责任，把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，有责必问、问责必严、失责必究，最大限度激发各级领导干部执行和维护制度的积极性，形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的良好局面。

坚持制度意识与治理能力的有机统一。各级党委和政府要把增强干部制度意识作为一件大事来抓，教育和引导各级领导干部从内心深处敬畏制度，把自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度转化为思维方式和实际行动，自觉做制度的忠实崇尚者和坚定捍卫者，严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。要重视干部队伍治理能力提升，坚持综合培训与专业学习相结合，引导广大干部通过思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，弥补知识弱项、能力短板、经验盲区，在实干中提升政治素养和治理能力，为推进国家治理体系和治理能力现代化、把制度优势更好转化为治理效能贡献智慧和力量。

(作者系省社科院党组书记、院长)

## 思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

强化理论武装是我们党的优良传统和政治优势。开展不忘初心、牢记使命主题教育，要牢牢抓住学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线，着力在学深悟透、融会贯通上下功夫，增强贯彻落实的自觉性坚定性，切实提高用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。

用党的创新理论武装头脑，是做好一切工作的重要前提。当前正在全党开展的不忘初心、牢记使命主题教育，就是坚持用党的创新理论武装全党的一次创新实践。广大党员干部要紧紧围绕不忘初心、牢记使命这一主题，牢牢抓住学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线，坚持不懈强化理论武装，切实在学深悟透、融会贯通上下功夫，不断增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

强化理论武装是我们党的优良传统和政治优势。我们党自成立之日起，就坚持用马克思主义理论武装全党，无论是处于顺境还是逆境，面对怎样的艰难困苦，从未动摇过对马克思主义的坚定信仰，始终坚信马克思主义的指导地位。党的一大决议第二条关于宣传工作的规定，就要求各级党组织要以书籍、日报、标语和传单形式，迅速占领思想文化阵地，进行马克思主义理论宣传。延安时期，我们党通过用马克思主义理论武装全党，达到了思想和行动的高度统一。改革开放以来，我们党通过集中性教育和经常性教育相结合，不断强化党的理论学习、教育、武装工作，使我们党永葆生机和活力。98年来，我们党之所以能够从小到大、从弱到强，战胜各种艰难险阻，取得一个又一个胜利，就在于始终把马克思主义这一科学理论作为自己的行动指南，坚持不懈加强党的理论武装，并在实践中不断丰富和发展马克思主义。

强化理论武装是思想建党、理论强党的内在要求。坚持思想建党、理论强党，是我们党始终保持马克思主义政党先进性和纯洁性、不断增强战斗力和创造力的重要法宝。列宁讲：只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用。马克思主义政党的先进性，首先源于理论上的先进性。保持党的先进性的根本途径，就是加强马克思主义理论教育，用科学理论武装全党，不断提高党员的理论素养和思想觉悟。理论武装是党内政治生活的重要途径，是锤炼忠诚干净担当政治品格的重要途径。只有坚持不懈强化理论武装，才能使广大党员始终坚持正确的政治方向，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，永葆共产党人政治本色，使我们党更加坚强有力。

强化理论武装是我们党应对各种风险挑战的现实需要。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，我们面临的风险挑战之严峻前所未有，一些党员干部干事创业精神不振、担当劲头不足，个别党员理想信念动摇，应对四大考验和四种危险需要我们保持政治定力，发扬斗争精神，提高化解风险的能力和本领。事实证明，只有理论上清醒才能政治上清醒，只有理论上坚定才能政治上坚定。习近平总书记指出，我党面临十分复杂的国内外环境，肩负着繁重的执政任务，如果缺乏理论思维的有力支撑，是难以战胜各种风险和困难的。历史一再告诉我们，越是历史发展的重大关头，越要重视理论武装。在实现中华民族伟大复兴的关键时期，战胜前进道路上的各种困难，打赢防范化解重大风险攻坚战，要求我们坚持用党的创新理论武装全党、教育人民，切实提高广大党员运用党的理论指导实践、推进工作的能力。

强化理论武装，就要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是经过实践检验、富有实践伟力的强大思想武器，必须长期坚持并不断发展。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，推动学习往深里走、往心里走、往实里走。要坚持全面系统学，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的时代意义、理论意义、实践意义、世界意义，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，掌握其蕴含的马克思主义立场观点方法，在真学真懂真信真用上下功夫，增强学习的实效性；坚持深入思考学，多思多想、学深悟透，知其然又知其所以然，进而自觉对表对标，及时校准偏差，增强理论学习的指导性；坚持联系实际学，紧密结合思想和工作实际，在干中学、学中干，做到学以致用、知行合一，增强理论学习的针对性。此外，还要适应时代发展新要求，不断创新学习形式，比如，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，用好学习强国等网络平台，举办读书班、研讨交流会，开展微党课、微宣讲等，增强学习的灵活性，提高学习效果。

□申文杰

# 筑牢加强党的建设的制度根基

□杨福忠

## 理论视界

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党、依规治党，全方位推进党内法规制度体系建设，为加强党的建设提供了可靠制度保障。把制度优势更好转化为治理效能，要进一步完善党内法规体系，强化执规意识，真正把党内法规落到实处。

中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势。党的十九届四中全会明确提出，坚持和完善党的领导制度体系，贯彻新时代党的建设总要求，深化党的制度建设改革，坚持依规治党，建立健全以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设的体制机制。坚持依规治党就要加快形成完善的党内法规体系，筑牢加强党的建设的制度根基。

于一国，则一法治。党内法规是体现党的统一意志、规范党的领导和党的建设活动、依靠党的纪律保证实施的专门规章制度。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持正确政治方向，坚持全面从严治党、依规治党，全方位推进党内法规制度体系建设，出台了一批标志性、关键性、基础性法规制度，从制度上保证了党的领导全覆盖，保证了党中央集中统一领导更加坚强有力，有效推动了党内政治生态好转，为贯彻落实新时代党的建设总要求，全面推进党的各方面建设，提供了可靠制度保障。

党内法规是管党治党的重要依据，必须不断完善

到目前为止，我们党已经形成了以党章为核心、若干配套党内法规为支撑的党内法规体系，党依据党内法规管党治党的能力和水平显著提高，为确保我们党始终成为中国人民和中华民族的主心骨，始终成为民族复兴的坚强领导核心，提供了坚实支撑。为进一步完善党内法规体系，提高党内法规制定质量和执行力度，前不久，中共中央印发了新修订的《中国共产党党内法规制定条例》、《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》，以及新制定的《中国共产党党内法规执行责任制规定（试

行）》（以下简称《三部党内法规》）。三部党内法规是党内法规体系四梁八柱的重要组成部分，是规范党内法规制定、党内法规和规范性文件的备案审查以及党内法规执行的法规规则，具有基础性、前提性作用，必将有力推进新时代党内法规制度建设。

党内法规体系的不断完善，为坚持和完善党的领导、加强党的建设提供了坚实保障

党的十八大以来，党内法规体系不断完善、质量不断提升，为坚持和完善党的领导、加强党的建设提供了坚实保障。比如《三部党内法规》就在坚持党的领导方面做了许多重要的制度安排，在制定权限上，强调凡是涉及党中央集中统一领导的事项，只能由党中央党内法规作出规定，这样就保证了党和国家大政方针的决定权由中央集中统一行使，有利于防止政出多门、另搞一套。在审批与发布上，要求审议批准机关收到党内法规草案后，交由所属法规工作机构进行前置审核，审核内容包括是否符合增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护等政治要求；是否同党章、党的理论和路线方针政策相抵触；是否同宪法和法律不一致；是否同上位党内法规和规范性文件相抵触

等。这些规定丰富了坚持和完善党的领导、加强党的建设的制度体系，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化意义重大。

强化执规意识，真正把党内法规落到实处

党内法规的生命力在于执行，党内法规的权威性也在于执行。如果得不到执行，落实不到行动上，党内法规再好，也发挥不了应有的作用。从当前看，党内法规执行中还存在着机械执行、选择性执行、敷衍执行、变通执行等问题，影响了党中央各项决策部署的落实。真正把党内法规落到实处，一是要强化执规意识。加强学习教育，将党内法规纳入党委（党组）理论学习中心组学习和干部教育培训的重要内容，引导各级组织和领导干部牢固树立执规是本职、执规不力是失职的理念，做执行党内法规的表率。二是要加强对执规的监督。上级党组织应加强对下级党组织和党员领导干部履行执规责任情况的监督，将履行执规责任情况纳入领导班子和领导干部考核内容。三是要强化问责。对不执行、执行打折扣、变通执行或者选择性执行的予以问责，对违反和破坏党内法规的各种行为严肃查处，切实把制度的刚性立起来。